



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 40-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ АДМИНИСТРАТИВНАЯ КОМИССИЯ

Пункт 10 повестки дня. Задолженность по взносам

Пункт 44 повестки дня. Задолженность по взносам

ФИНАНСОВЫЕ АСПЕКТЫ ВОПРОСА ЗАДОЛЖЕННОСТИ ПО ВЗНОСАМ

(Представлено Советом ИКАО)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе представлена информация о состоянии задолженности по взносам и государствах-членах, право голоса которых считается приостановленным на 16 сентября 2019 года. В нем также рассматриваются последствия задержек с поступлением взносов, принимаемые меры в отношении задолженности по взносам и система стимулирования погашения задолженности.

Список государств, имеющих задолженность, приводится в добавлении А; государства, заключившие соглашения о погашении своей задолженности в течение ряда лет, указаны в добавлении В, а государства, право голоса которых считается приостановленным, указаны в добавлении С.

Действия: в соответствии с резолюцией А39-31 Ассамблеи Ассамблее предлагается принять к сведению информацию о достигнутом прогрессе в области погашения задолженности за длительный срок.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со вспомогательной стратегией реализации "Управление бюджетом и финансами"
<i>Финансовые последствия</i>	Задержки с поступлением взносов сказываются на ресурсах наличности Организации и могут оказать влияние на выполнение программ
<i>Справочный материал</i>	А39-WP/61 Дос 10075, Действующие резолюции Ассамблеи (по состоянию на 6 октября 2016 года) Дос 7515, Финансовые положения ИКАО Дос 7300, Конвенция о международной гражданской авиации, подписанная в Чикаго 7 декабря 1944 года и измененная Ассамблеей ИКАО

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В статье 62 *Конвенции о международной гражданской авиации* (Чикаго, 1944 г.) предусматривается, что Ассамблея может приостанавливать право голоса в Ассамблее и Совете любого государства-члена, которое не выполняет в пределах разумного срока своих финансовых обязательств перед Организацией. В постановляющей части резолюции A39-31 Ассамблеи содержатся пункты, в которых от государств-членов требуется, в частности, признать необходимость выплаты своих взносов в начале того года, за который они причитаются; изложены условия, при которых государства-члены могут заключать соглашения о ликвидации задолженности за длительный срок, и дается ссылка на применение положений статьи 62 Конвенции, касающихся приостановления права голоса. В резолюции A39-31 Ассамблеи также содержится поручение Совету активизировать осуществляемую в настоящее время политику, согласно которой государствам, имеющим задолженность, предлагается вносить предложения об ее урегулировании в соответствии с положениями Ассамблеи.

1.2 В резолюции A38-25 Ассамблеи дается описание системы стимулирования урегулирования долгосрочной задолженности. Кроме того, в резолюции A38-25 Ассамблеи содержится, в частности, просьба к Совету внимательно следить за вопросом невыплаченных взносов, оценивать воздействие систем стимулирования на погашение государствами задолженности и представить следующей очередной сессии Ассамблеи доклад о результатах предпринятых им усилий, включая другие подлежащие рассмотрению меры. В настоящем документе рассматриваются эти требования.

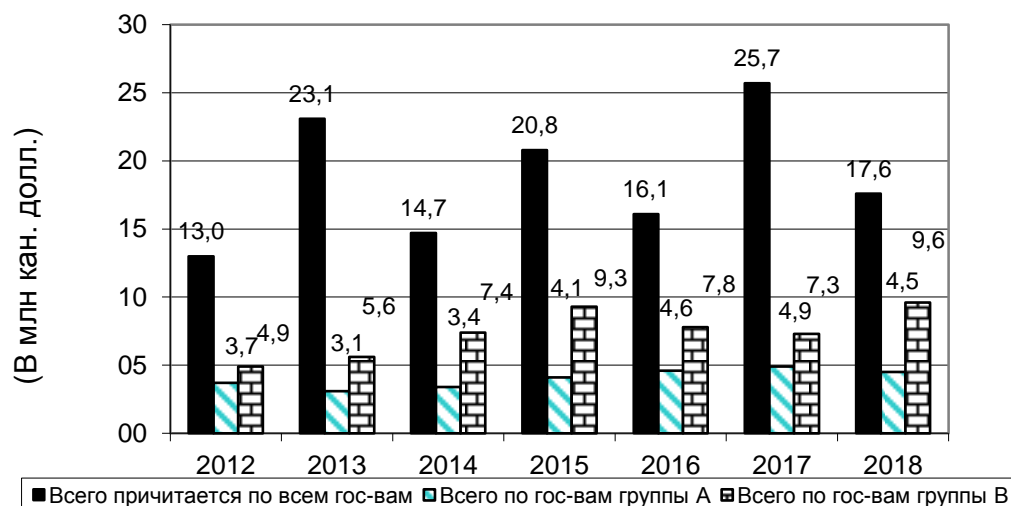
2. СОСТОЯНИЕ ЗАДОЛЖЕННОСТИ ПО ВЗНОСАМ

2.1 Состояние задолженности по взносам в период с 2012 года

2.1.1 На рис. 1 ниже приводятся сравнительные данные об общей задолженности по взносам по состоянию на 31 декабря за период 2012–2018 гг. На этом рисунке также отдельно показана задолженность государств группы А и группы В (см. определение в п. 2.2).

2.1.2 Общая сумма задолженности по взносам государств из группы В увеличилась с 13,0 млн кан. долл. на 31 декабря 2012 года до 17,6 млн кан. долл. на 31 декабря 2018 года. Рост на 4,6 млн кан. долл. объясняется отчасти увеличением на 16,0 млн кан. долл. суммы взносов, начисленных государствам-членам (с 83,9 млн кан. долл., начисленных в 2012 году, до 99,9 млн кан. долл., начисленных в 2018 году). Кроме того, в связи с понижением стоимости канадского доллара образовавшаяся на 31 декабря 2018 года сумма в 17,6 млн кан. долл., включает увеличение на 1,8 млн кан. долл. из-за перерасчета причитающихся взносов, начисленных в долларах Соединенных Штатов Америки. Доля уплаченных взносов за 2012 год по сравнению с начисленной суммой составила 95,6 %; в 2018 году эта доля составила 96,0 %.

РИСУНОК 1
ВЗНОСЫ, ПРИЧИТАВШИЕСЯ С ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ НА 31 ДЕКАБРЯ



2.2 Состояние задолженности по взносам на 16 сентября 2019 года

2.2.1 Общая сумма задолженности по взносам на 16 сентября 2019 года составила 12,3 млн кан. долл., из которых 10,6 млн кан. долл. относились к 2017 году и предыдущим годам, а 1,7 млн кан. долл. – к 2018 году. В добавлении А приводятся сводные данные о невыплаченных взносах по состоянию на 16 сентября 2019 года за все финансовые годы с разбивкой на следующие четыре группы.

Группа А. Государства, заключившие соглашения с Советом о ликвидации своей задолженности в течение нескольких лет в соответствии с пп. 3 и 4 постановляющей части резолюции А39-31 Ассамблеи (9 государств).

Группа В. Государства, которые имеют задолженность за три полных года или более и которые не заключили с Советом соглашений о ликвидации своей задолженности (11 государств).

Группа С. Государства, которые имеют задолженность более чем за один год, но менее чем за три полных года (6 государств).

Группа D. Государства, имеющие задолженность только за 2018 год (5 государств).

2.2.2 По соглашениям, заключенным государствами из группы А, эти государства должны выплачивать взносы за текущий год, а также согласованные ежегодные платежи в погашение задолженности по взносам за длительный срок за прошлые годы. В добавлении В приводятся данные о положении со взносами и платежами в погашение задолженности за предыдущие годы в отношении государств из группы А по состоянию на 16 сентября 2019 года.

2.3 Последствия задержек с поступлением взносов

2.3.1 Задержка государствами-членами уплаты взносов, начисленных за текущий год, и задолженность по взносам, которые по-прежнему вызывают беспокойство, отрицательно отражаются на финансовом положении Организации и выполнении программ работы. Перед государствами-членами стоит обязательство обеспечивать постоянное эффективное функционирование Организации. В течение предыдущего трехлетнего периода недобор взносов за текущий год покрывался за счет накопленного излишка наличности. Однако в настоящее время Организация испытывает дефицит наличности, причем иногда увеличение задолженности по взносам создавало серьезные трудности с потоком наличности.

3. МЕРЫ ПО РЕШЕНИЮ ПРОБЛЕМЫ ЗАДОЛЖЕННОСТИ ПО ВЗНОСАМ

3.1 Информирование государств об остающейся задолженности

3.1.1 Организация осуществляет сбор взносов в соответствии с пунктом 2 постановляющей части резолюции A39-31 Ассамблеи, статьями 6.4 и 6.5 Финансовых положений и финансовым правилом 106.4. По причинам практической целесообразности были разосланы письма государствам в мае (о положении дел на апрель) после завершения внешней ревизии, в августе (о положении дел на июль) и в ноябре (о положении дел на октябрь и с целью информировать государства о сумме взносов на следующий год). Кроме того, информация о положении дел со взносами публикуется на сайте ИКАО, доступ к которому имеют только государства-члены. Для дальнейшего повышения оперативности и своевременности передачи информации государствам-членам в ноябре 2015 года был запущен новый процесс, в рамках которого государствам-членам направляются электронные ежемесячные выписки со счета.

3.1.2 Президент Совета и Генеральный секретарь делают все возможное и настоятельно призывают погасить задолженность по взносам не только путем рассылки писем государствам, но также и в ходе личного общения во время визитов в государства-члены и на встречах с делегациями в Штаб-квартире ИКАО. В региональные бюро также периодически сообщается последняя информация о положении дел с задолженностью по взносам с просьбой доводить эту информацию до государств, используя свои региональные контакты.

3.2 Приостановление права голоса в соответствии с резолюцией A39-31 Ассамблеи

3.2.1 Полномочия приостанавливать право голоса предоставляются статьей 62 Конвенции. В соответствии с п. 6 резолюции A39-31 Ассамблеи приостанавливается право голоса в Совете и Ассамблее у тех государств, невыполненные финансовые обязательства перед Организацией которых эквивалентны общей сумме начисленных взносов за три предыдущих года или превышают ее, и у тех государств, которые не заключили соглашение или не соблюдают условия заключенного соглашения. В соответствии с п. 7 постановляющей части резолюции A39-31 Ассамблеи приостанавливается право голоса в Совете тех государств-членов, у которых имеется задолженность по начисленным годовым взносам более чем за 18 мес. Соблюдение пп. 6 и 7 этой резолюции контролировалось Секретариатом путем четкого отслеживания неуплаченных взносов.

3.2.2 Согласно Финансовым положениям взносы и авансы подлежат выплате до первого дня финансового года, к которому они относятся, или по истечении тридцати дней после направления Генеральным секретарем уведомления о взносах, в зависимости от того, какой из этих сроков наступает позднее. На 1 января следующего финансового года любой невыплаченный остаток таких взносов, выплат по соглашениям об урегулировании задолженности, авансов

в Фонд оборотных средств – считается задолженностью за один год. В добавлении С приводится информация о задолженности 14 государств-членов, подпадающих под действие статьи 62 Конвенции, касающейся приостановления права голоса, по состоянию на 16 сентября 2019 года.

3.2.3 Следует отметить, что некоторые государства задерживают погашение своих обязательств непосредственно до начала Ассамблеи и выплачивают только минимальную сумму, требующуюся для восстановления своего права голоса. Для государств, заключивших соглашения, необходимая для восстановления права голоса сумма включает начисленные взносы и платежи в счет погашения задолженности в соответствии с их соглашением.

3.2.4 Пунктом 6 постановляющей части резолюции А39-31 Ассамблеи предусматривается, что приостановление права голоса отменяется немедленно либо после полной выплаты задолженности по взносам, по крайней мере за три года, либо после заключения с Советом соглашения о ликвидации задолженности в течение ряда лет и соблюдения условий этого соглашения. Поэтому государствам группы В необходимо довести остаток невыплаченной задолженности до уровня ниже суммы взносов за предыдущие три года. Государствам группы А необходимо соблюдать условия своего соглашения независимо от суммы непогашенной задолженности. Согласно п. 7 постановляющей части резолюции Ассамблеи приостановление права голоса немедленно отменяется после выплаты всей суммы задолженности за 18 мес.

3.2.5 В предыдущем трехлетнем периоде были утверждены предусмотренные п. 10 резолюции А39-31 Ассамблеи дополнительные меры, необходимые для поощрения государств-членов своевременно выплачивать свои взносы и применяемые к государствам-членам, право голоса которых было приостановлено в соответствии со статьей 62 Конвенции. Эти меры по-прежнему применяются Генеральным секретарем и контролируются Советом.

3.2.6 В соответствии с п. 11 резолюции А39-31 Ассамблеи правом избрания в Совет, комитеты и органы обладают только государства, не имеющие невыплаченной задолженности по взносам помимо задолженности за текущий год.

3.3 Специальные соглашения о погашении задолженности

3.3.1 В пункте 4 постановляющей части резолюции А39-31 Ассамблеи изложены предварительные условия для заключения соглашения о погашении задолженности. До предыдущей сессии Ассамблеи 11 государств имели соглашения о погашении своей задолженности. До проведения голосования в ходе 39-й сессии Ассамблеи еще три государства заключили соглашения о погашении задолженности. В течение этого трехлетнего периода еще одно государство подписало такое соглашение, а также было перезаклучено одно соглашение, срок действия которого истек. Четыре государства погасили свою задолженность заблаговременно до истечения срока действия своего соглашения, а одно государство не выполнило условия своего соглашения до истечения срока его действия и было переведено в группу В. В настоящее время девять государств имеют соглашения о погашении своей задолженности. В добавлении В содержится подробная информация об этих соглашениях, включая данные о поступлениях в счет погашения задолженности.

3.3.2 Для того чтобы не поощрять используемую некоторыми государствами практику внесения в ходе Ассамблеи лишь символической платы для того, чтобы заключить соглашение и восстановить свое право голоса, п. 4 а) резолюции А39-31 Ассамблеи требует выплаты минимальной суммы в погашение задолженности по Фонду оборотных средств, взносу за текущий год в канадских долларах и долларах Соединенных Штатов Америки и в счет частичного погашения задолженности в размере 5 % от суммы задолженности.

3.4 Система поощрения урегулирования задолженности за длительный срок

3.4.1 На 32-й сессии Ассамблеи была утверждена резолюция А32-27 о создании системы стимулирования погашения задолженности за длительный срок и соответствующего специального счета. Продолжение действия этой системы было подтверждено в п. 3 постановляющей части резолюции А38-25 Ассамблеи. О суммах и операциях по специальному счету сообщается в отдельном докладе.

3.4.2 Принимая во внимание, что взносы государств не могут быть израсходованы дважды, перевод выплат в погашение задолженности по взносам на отдельный счет в соответствии с резолюцией А38-25 Ассамблеи зависит от наличия на момент перевода неизрасходованного излишка наличности. В течение текущего трехлетнего периода никакие переводы средств на отдельный счет не осуществлялись, что обусловлено отрицательным излишком наличности Организации.

3.4.3 В связи с этим предлагается в течение трехлетнего периода периодически пересматривать систему стимулирования и отслеживать состояние с целью обеспечить принятие надлежащих мер тогда, когда у Организации не будет отрицательного сальдо наличности.

4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

4.1 После предыдущей сессии Ассамблеи в деле погашения задолженности за длительный срок достигнут определенный прогресс. Нам важно не упускать из виду государства, имеющие задолженность, и поощрять урегулирование ими своей задолженности в соответствии с Финансовыми положениями ИКАО. Государства настоятельно призываются заключать соглашения о погашении своей задолженности частями, как предусматривается в п. 4 резолюции А39-31 Ассамблеи.

4.2 В течение следующего трехлетнего периода предлагается по-прежнему следить за задолженностью за длительный срок, применять принятые Ассамблеей меры и представить следующей очередной сессии Ассамблеи доклад по финансовым аспектам вопроса задолженности по взносам.

ДОБАВЛЕНИЕ А
ЗАДОЛЖЕННОСТЬ ПО ВЗНОСАМ ЗА 1988–2018 ФИНАНСОВЫЕ ГОДЫ
ПО СОСТОЯНИЮ НА 16 СЕНТЯБРЯ 2019 ГОДА
(в кан. долл.)

A40-WP/46
Revision No. 1
Appendix A

Государства-члены	2018	2017	2016	2015	2014	2013	2012-1989	Годы	Общая сумма задолжен.	Фонд оборотных средств	Всего причитается
Группа А											
Камбоджа							53 878	(2000-1999)	53 878		53 878
Джибути	60 998	59 704		59 151	57 845	58 190	929 175	(2012-1990)	1 164 065		1 225 064
Грузия							68 256	(2005-2004)	68 256		68 256
Гренада			61 958	59 151	57 845	58 190	212 412	(2012-1999)	449 556		449 556
Гвинея							97 687	(1997-1995)	97 687		97 687
Ирак							119 274	(2009-2005)	119 274		119 274
Либерия	60 998	23 334					151 193	(2003-1994)	174 527		235 525
Сан-Томе и Принсипи	60 998	59 704	61 958	59 151	57 845	58 190	687 075	(2012-1991)	983 924		1 044 922
Сьерра-Леоне							51 702	(2003-1997)	51 702		51 702
Всего по группе А	182 995	142 742	123 917	177 454	173 536	174 569	2 370 651		3 162 868	0	3 345 864
Группа В											
Антигуа и Барбуда	60 998	59 704	61 958	59 151	59 424	58 190	963 157	(2012-1989)	1 261 585	2 870	1 325 454
Эритрея	60 998	59 704	61 958	59 151	13 431				194 245		255 243
Гамбия	60 998	59 704	61 958	59 151	59 424	45 315	135 818	(2002-1996)	421 371	1 579	483 949
Гаити	60 998	59 704	61 958	59 151	59 424				240 238		301 237
Ливия	111 831	109 458	123 917	117 250	14 975				365 600		477 430
Малави	60 998	59 704	61 958	59 151	57 845	58 190	525 617	(2012-2001)	822 466		883 465
Микронезия (Федеративные Штаты)	60 998	59 704	61 958	59 151	50 939				231 753		292 751
Науру	60 998	59 704	61 958	59 151	59 424	58 190	775 036	(2012-1995)	1 073 464	1 579	1 136 042
Палау	60 998	59 704	61 958	59 151	57 845	58 190	224 744	(2012-2008)	521 593		582 591
Южный Судан	60 998	59 704	61 958	59 151	35 170				215 984		276 982
Сирийская Арабская Республика	60 998	59 704	61 958	59 151	57 845	57 818			296 477		357 476
Всего по группе В	721 815	706 500	743 500	708 762	525 748	335 893	2 624 373		5 644 776	6 028	6 372 620
Группа С											
Ангола	91 498	70 936							70 936		162 434
Гватемала	60 998	59 704	43 903						103 608		164 606
Иран (Исламская Республика)	386 325	378 130	309 788						687 918		1 074 243
Папуа – Новая Гвинея	60 998	59 704							59 704		120 703
Сент-Винсент и Гренадины	60 998	55 275							55 275		116 274
Суринам	60 998	59 704	54 309						114 013		175 011
Всего по группе С	721 816	612 518	408 000	-	-	-	-		1 091 455	0	1 813 271
Группа D											
Бутан	1 123										1 123
Демократическая Республика Конго	18 269										18 269
Лаосская Народно-Демократическая Республика	8 838										8 838
Тонга	25 297										25 297
Тувалу	2 003										2 003
Всего по группе D	55 530	-	-	-	-	-	-		-	-	55 530
Бывшая Соц. Федеративная Респ. Югославия*							672 321		672 321		672 321
Всего	1 682 158	1 461 760	1 275 416	886 216	699 284	510 462	5 667 344		10 571 420	6 028	12 259 605

* Вопрос о переходе суммы, причитающейся с бывшей Социалистической Федеративной Республики Югославии, подлежит решению.

** По причине округления сумма, полученная сложением показателей, может не совпадать с указанной в графе "Всего".

ДОБАВЛЕНИЕ В

**ВЗНОСЫ И ВЫПЛАТЫ В ПОГАШЕНИЕ ЗАДОЛЖЕННОСТИ ЗА ПРЕДЫДУЩИЕ ГОДЫ
В РАМКАХ СОГЛАШЕНИЙ ОБ УРЕГУЛИРОВАНИИ ЗАДОЛЖЕННОСТИ
НА 16 СЕНТЯБРЯ 2019 ГОДА**

(в кан. долл.)

Государства-члены	Год заключения соглашения	Срок действ. соглашения (в годах)	Причитается за 2018 г.		Причитается за 2017 г.		Причитается за 2016 г.		Причитается на данный момент	Причитается за предыдущие годы	К выплате в 2019 г. и в будущем	Итого к выплате
			Взнос	Доля в погашение задолжен.	Взнос	Доля в погашение задолжен.	Взнос	Доля в погашение задолжен.				
КАМБОДЖА	2001	20									53 878	53 878
ДЖИБУТИ	2016	10	60 998	110 436	59 704	110 436			341 575		883 489	1 225 064
ГРУЗИЯ	2006	15									68 256	68 256
ГРЕНАДА	2017	10									449 556	449 556
ГВИНЕЯ	2006	20									97 687	97 687
ИРАК	2010	10									119 274	119 274
ЛИБЕРИЯ	2006	20	60 998	16 821	23 334				101 153		134 372	235 525
САН-ТОМЕ И ПРИНСИПИ	2000	20	60 998	21 482	59 704	21 482	61 958	21 482	247 108	776 332	21 482	1 044 922
СЬЕРРА-ЛЕОНЕ	2006	20									51 702	51 702
ИТОГО			182 995	148 740	142 742	131 919	61 958	21 482	689 836	776 332	1 879 696	3 345 863

ПРИМЕЧАНИЕ. Сумма, причитающаяся за каждый год, включает взнос за текущий год плюс сумму платежа по соглашению.

Предыдущие соглашения, по которым задолженность была урегулирована или срок действия которых истек со времени представления последнего доклада 39-й сессии Ассамблеи

Государства-члены	Год заключения соглашения	Срок действ. соглашения (в годах)	Состояние дел с выполнением соглашения
Кирибати	2016	5	Задолженность полностью погашена в 2017 году
Маршалловы Острова	2016	1	Задолженность полностью погашена в 2017 году
Туркменистан	2017	10	Задолженность полностью погашена в 2018 году
Острова Кука	1999	20	Задолженность полностью погашена в 2019 году
Гамбия	2003	15	Срок действия соглашения истек без урегулирования задолженности. Сумма задолженности указана в рубрике "Группа В" в добавлении А.

ДОБАВЛЕНИЕ С

ЗАДОЛЖЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ, ПРАВО ГОЛОСА КОТОРЫХ СЧИТАЕТСЯ ПРИОСТАНОВЛЕННЫМ НА 16 СЕНТЯБРЯ 2019 ГОДА
(в кан. долл. и долл. США)

Группа	Государство	КАН. ДОЛЛ.				Всего в кан. долл.	ДОЛЛ. США				Всего в долл. США	КАН. ДОЛЛ. Требуется*	ДОЛЛ. США Требуется*
		2018	2017	2016	Более чем за 3 года		2018	2017	2016	Более чем за 3 года			
А	Джибути	35 701	34 308		275 227	345 236	19 223	19 298		630 041	668 562	125 054	164 529
	Либерия	35 701	23 334			59 035	19 223			114 889	134 112	59 035	32 005
В	Антигуа и Барбуда	35 701	34 308	35 737	289 713	395 459	19 223	19 298	19 925	648 237	706 683	289 714	648 238
	Эритрея	35 701	34 308	35 737	47 319	153 065	19 223	19 298	19 925	19 197	77 643	47 320	19 198
	Гамбия	35 701	34 308	35 737	101 739	207 485	19 223	19 298	19 925	151 633	210 079	101 740	151 634
	Гаити	35 701	34 308	35 737	67 003	172 749	19 223	19 298	19 925	39 189	97 635	67 004	39 190
	Ливия	65 451	62 898	71 473	82 751	282 573	35 243	35 380	39 851	37 594	148 068	82 752	37 595
	Малави	35 701	34 308	35 737	289 713	395 459	19 223	19 298	19 925	312 379	370 825	289 714	312 380
	Микронезия (Федеративные Штаты)	35 701	34 308	35 737	67 003	172 749	19 223	19 298	19 925	32 741	91 187	67 004	32 742
	Науру	35 701	34 308	35 737	289 713	395 459	19 223	19 298	19 925	504 307	562 753	289 714	504 308
	Палау	35 701	34 308	35 737	266 925	372 671	19 223	19 298	19 925	101 068	159 514	266 926	101 069
	Сан-Томе и Принсипи	35 701	34 308	35 737	289 713	395 459	19 223	19 298	19 925	435 067	493 513	289 714	435 068
	Южный Судан	35 701	34 308	35 737	67 003	172 749	19 223	19 298	19 925	20 759	79 205	67 004	20 760
	Сирийская Арабская Республика	35 701	34 308	35 737	101 739	207 485	19 223	19 298	19 925	55 529	113 975	101 740	55 530
Всего причитается		529 564	497 928	464 580	2 235 561	3 727 633	285 142	266 956	259 026	3 102 629	3 913 753	2 144 435	2 554 246

Группа А. Государства, заключившие соглашения с Советом о ликвидации своей задолженности в течение нескольких лет, но которые не выполняют условия соглашений.

Группа В. Государства, которые имеют задолженность по взносам за три полных года или более и которые не заключили с Советом соглашений о ликвидации своей задолженности.

*Минимальная сумма выплаты в обеих валютах, необходимая для восстановления права голоса.