



**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ**

**АССАМБЛЕЯ – 40-Я СЕССИЯ**

**ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ**

**Пункт 26 повестки дня. Другие вопросы политики высокого уровня, подлежащие рассмотрению Исполнительным комитетом**

**Пункт 14 повестки дня. Программы упрощения формальностей**

**ДОКЛАД ПО ДЕЗИНСЕКЦИИ ВОЗДУШНЫХ СУДОВ  
И МЕРАМ БОРЬБЫ С ПЕРЕНОСЧИКАМИ ИНФЕКЦИЙ**

(Представлено Советом ИКАО)

**КРАТКАЯ СПРАВКА**

39-я сессия Ассамблеи признала необходимость сотрудничества между ИКАО и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) в вопросах разработки инструктивных указаний по предотвращению распространения болезней, вызываемых комарами и другими переносчиками инфекций, посредством международной авиации.

В резолюции А39-28 Совету было поручено взаимодействовать с Всемирной организацией здравоохранения с целью разработать:

- а) основанные на эффективности критерии оценки методов дезинсекции, как химических, так и нехимических;
- б) рекомендации относительно нехимических методов дезинсекции;
- с) инструктивный материал по компонентам научной модели оценки факторов риска для ее использования Договаривающимися государствами в целях определения того, какие меры борьбы с переносчиками инфекций следует применять в авиации.

Кроме того, в резолюции А39-28 к Договаривающимся государствам был обращен настоятельный призыв требовать реализации программ борьбы с вредителями вокруг аэропортов и связанных с ними объектов; а также рекомендовать аэропортам передавать сведения в реестр ИКАО по мерам борьбы с переносчиками инфекций в аэропортах.

В настоящем рабочем документе представлена информация о результатах сотрудничества с ВОЗ и выполнении резолюции А39-28.

**Действия:** Ассамблее предлагается:

- а) принять к сведению результаты работы, проведенной после 39-й сессии Ассамблеи;
- б) признать совместные усилия ИКАО и ВОЗ по уменьшению риска распространения разносчиков болезней посредством авиации и распространения инфекционных болезней посредством аэронавигации в целом;
- с) принять представленную в дополнении к настоящему документу предлагаемую обновленную резолюцию, которая заменит резолюцию А39-28 Ассамблеи;
- д) настоятельно призвать Договаривающиеся государства стать участниками программы Механизма сотрудничества в гражданской авиации по предотвращению и преодолению угроз для здоровья населения (CAPSCA);

е) настоятельно призвать Договаривающиеся государства оказывать поддержку ИКАО и ВОЗ в выполнении соответствующих резолюций Ассамблеи путем рассмотрения рекомендаций, включенных в публикации и инструктивный материал ИКАО, ВОЗ и CAPSCA.	
<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегическими целями "Безопасность полетов" и "Авиационная безопасность и упрощение формальностей"
<i>Финансовые последствия</i>	Указанная в настоящем документе деятельность будет осуществляться при наличии ресурсов в бюджете Регулярной программы на 2020–2022 гг. и/или за счет внебюджетных взносов
<i>Справочный материал</i>	Приложение 9 " <i>Упрощение формальностей</i> " Дос 10075 " <i>Действующие резолюции Ассамблеи (по состоянию на 6 октября 2016 года)</i> " Дос 9957 " <i>Руководство по упрощению формальностей</i> " <i>Справочник ВОЗ по эпиднадзору за переносчиками болезней и борьбе с ними в портах, аэропортах и наземных транспортных узлах</i> <i>Справочник ВОЗ по управлению событиями в области общественного здравоохранения, возникающими на борту воздушных судов</i>

## 1. ИСТОРИЯ ВОПРОСА

1.1 Международная обеспокоенность в связи с распространением вируса Зика во время вспышки в 2016 году стала причиной ужесточения государствами требований о предоставлении доказательств проведения дезинсекции воздушных судов в течение вспышки. В Приложении 9 "*Упрощение формальностей*" приводится следующее определение термина "дезинсекция": "Процедура, в соответствии с которой принимаются санитарные меры по борьбе или уничтожению насекомых, обнаруженных в воздушном судне, багаже, грузе, контейнерах, товарах и почтовых отправлениях". Дезинсекцию с использованием химических или нехимических средств, рекомендованных Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), разрешается проводить в соответствии со Стандартом 2.25 Приложения 9, который гласит: "В тех случаях, когда требуется проведение дезинсекции, Договаривающееся государство санкционирует или признает только те методы, как химические, так и нехимические, и/или инсектициды, которые рекомендованы Всемирной организацией здравоохранения и считаются эффективными Договаривающимися государствами".

1.2 На 39-й сессии Ассамблеи Соединенные Штаты Америки представили документ A39-WP/84, в котором указывается необходимость для ИКАО в сотрудничестве с ВОЗ разработать инструктивный материал по предотвращению распространения болезней, вызываемых комарами и другими переносчиками инфекций посредством международной авиации.

1.3 Ассамблея приняла резолюцию A39-28, заменившую резолюцию A37-14, и поручила представить доклад о ходе выполнения этой резолюции на 40-й сессии Ассамблеи.

## 2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Такие заболевания, как болезнь, вызываемая вирусом Зика, малярия, желтая лихорадка и другие, могут передаваться через переносчиков инфекции (определяемых ВОЗ как насекомые или другие животные, которые могут переносить возбудителя инфекции, представляющего опасность для здоровья населения) в аэропортах или на воздушных судах. Риск

переноса инфекции может возрасти при прямом контакте человека с человеком или при взаимодействии между инфицированным человеком и переносчиком инфекции в зоне прибытия.

2.2 Опасения по поводу международного распространения вируса Зика в 2016 году посредством авиаперевозок (главным образом через инфицированных людей, но также в результате присутствия переносчиков инфекции в аэропортах или на воздушных судах) привели к ужесточению требований о химической дезинсекции воздушных судов в некоторых государствах в рамках положений Приложения 9 *"Упрощение формальностей"*. При выполнении дополнительных требований о дезинсекции государства столкнулись с логистическими, практическими и финансовыми затруднениями. Это также вызвало вопросы относительно обоснованности принятых государствами решений, методов и эффективности дезинсекции воздушных судов, а также относительно последствий для здоровья и безопасности.

2.3 Кроме того, химическая дезинсекция вызывает беспокойство в связи с угрозой здоровью пассажиров и летного экипажа, а также может иметь негативные последствия для воздушных судов, приборов и бортового оборудования в тех случаях, если она проводится неправильно или не в соответствии с требованиями ВОЗ и изготовителей воздушных судов. Согласно требованиям Стандартов 2.26 и 2.30 Приложения 9 Договаривающиеся государства обеспечивают, чтобы "проведение дезинсекции не угрожало здоровью пассажиров и экипажа и не причиняло им каких-либо значительных неудобств" и чтобы "инсектициды или любые другие вещества, применяемые для дезинсекции, не оказывали вредного воздействия на элементы конструкции воздушного судна и его оборудование", соответственно. Помимо этого, в Стандарте 2.23 указано, что Договаривающиеся государства вводят ограниченное требование о дезинсекции с пассажирами на борту в качестве обычной меры.

2.4 В *Руководстве по упрощению формальностей* (Doc 9957) изложены возможные способы дезинсекции воздушных судов: обработка с последствием, пульверизация аэрозоля в пространстве в присутствии или в отсутствие пассажиров, или сочетание обоих методов. Методы дезинсекции, применяемые в настоящее время авиакомпаниями, могут осуществляться путем распыления соответствующих веществ до или в течение полета с использованием аэрозолей и обработки с последствием.

2.5 39-я сессия Ассамблеи приняла резолюцию А39-28, в которой предусмотрена необходимость сотрудничества между ИКАО и ВОЗ в разработке моделей оценки риска, функциональных критериев и инструктивного материала по химической и нехимической дезинсекции воздушных судов. Кроме того, в добавлении С о деятельности и сотрудничестве в области упрощения формальностей на национальном и международном уровнях к резолюции А39-20 *"Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области упрощения формальностей"* отмечено, что в последние годы во всем мире возрос риск передачи инфекционных болезней воздушным транспортом, а также настоятельно рекомендовано разработать взаимные договоренности о недопущении распространения инфекционных болезней и других угроз для национальных интересов.

2.6 ИКАО и ВОЗ активно консультировались с другими заинтересованными сторонами отрасли путем проведения практикумов по анализу методов, функциональных критериев, моделей оценки риска и инструктивного материала как по химическим, так и по нехимическим средствам дезинсекции. 3–4 июля 2018 года в Женеве прошел практикум "Методы и эксплуатационные процедуры проведения дезинсекции воздушных судов". Участники этого

мероприятия определили ряд задач и выработали рекомендации по проведению дальнейших исследований, а также по разработке и внедрению новых подходов<sup>1</sup>.

2.7 После этого был проведен второй практикум в целях разработки карты риска и потенциальных решений в отношении распространения переносчиков инфекций и трансмиссивных болезней посредством международной авиации. 5–6 июля 2018 года в Женеве был проведен практикум "Методика картирования риска международного распространения трансмиссивных болезней посредством авиaperевозок"<sup>2</sup>.

2.8 ИКАО и ВОЗ также уделяют пристальное внимание использованию компьютерной технологии для целей картирования, надзора за болезнями, глобального картирования болезней, отслеживания болезней, анализа данных, разработки моделей оценки риска и передачи информации о риске. Указанная технология сыграла важную роль в предоставлении информации для принятия смягчающих мер во время вспышек атипичной пневмонии и болезней, вызываемых вирусами Эбола и Зика.

2.9 В соответствии со *Справочником ВОЗ по эпиднадзору за переносчиками болезней и борьбе с ними в портах, аэропортах и наземных транспортных узлах* ИКАО разработала реестр мер борьбы с переносчиками инфекций, который размещен на открытом веб-сайте ИКАО (<http://www.icao.int/crr/Pages/Airport-Vector-Control-Register.aspx>).

2.10 ИКАО также разработала приложение по инфекционным болезням, которое также можно найти на открытом веб-сайте ИКАО (<http://quips.anbdata.com/project/dev/5c1c21b205c09f70bfe60e9eeeb46316af89506e9.html>). В указанном приложении публикуется информация о рейсах для оказания помощи государствам в принятии решений при рассмотрении вопроса об осуществлении мер предотвращения переноса болезней во время вспышек.

2.11 Более того, ИКАО разработала проект "Инструмента оценки риска и принятия решений" для использования государствами во время вспышек болезней. Указанный инструмент был представлен ВОЗ и заинтересованным сторонам отрасли на практикумах ВОЗ, совещаниях с частными партнерами и в ходе совещаний CAPSCA (Механизм сотрудничества в гражданской авиации по предотвращению и преодолению угроз для здоровья населения). Было достигнуто согласие о том, чтобы этот инструмент использовался как основа для дальнейшей разработки "Инструмента оценки риска в реальном масштабе времени" для применения в авиационном секторе во время будущих вспышек болезней.

2.12 В ходе глобальных и региональных совещаний CAPSCA, которые состоялись в Египте (октябрь 2018 года) и Бангкоке (ноябрь 2018 года), государствам была предоставлена последняя информация об изменениях, касающихся дезинсекции, оценки риска и других вопросов общественного здравоохранения. На совещании CAPSCA EUR (Хельсинки, 10–12 апреля 2019 года) полный рабочий день был посвящен вопросу о дезинсекции в аэропортах и на воздушных судах. Еще несколько региональных совещаний были проведены или запланированы для африканского и американского регионов в течение 2019 года.

2.13 В целях наращивания потенциала и совместно используемых ресурсов ИКАО предоставила ВОЗ координаторов, финансируемых CAPSCA, для оказания помощи в региональной подготовке инструкторов по управлению событиями в области общественного

<sup>1</sup> Доклад размещен по адресу: <https://apps.who.int/iris/handle/10665/279702>.

<sup>2</sup> Доклад размещен по адресу: <https://apps.who.int/iris/handle/10665/311025>.

здравоохранения, возникающими на борту воздушных судов, в соответствии со *Справочником ВОЗ по управлению событиями в области здравоохранения, возникающими на борту воздушных судов* (размещен на веб-сайте по адресу: <https://apps.who.int/iris/handle/10665/204628>): Гана в ноябре 2017 года, Китай в апреле 2018 года, Зимбабве в октябре 2018 года и Южная Африка в феврале 2019 года.

2.14 Кроме того, Международный информационно-координационный центр подготовки (ГАТ) ИКАО выпустил онлайн-курс, разработанный Учебной организацией Объединенных авиационных администраций (ЖААТО) при содействии экспертов по предметной области из CAPSCA и ВОЗ, в целях подготовки достаточного количества специалистов для эффективной поддержки CAPSCA. На момент составления настоящего рабочего документа указанный курс проходил апробацию внешних участников из всех регионов ИКАО.

2.15 В феврале 2019 года в Брюсселе состоялись панъевропейские пандемические имитационные учения с участием различных заинтересованных сторон (государства, аэропорты, авиакомпании и органы здравоохранения). Аналогичные учения планируется провести в других четырех регионах ИКАО: Азия – Тихий океан, Африка, Северная Америка, Центральная Америка и Южная Америка, Европа и Ближний Восток.

2.16 В декабре 2018 года ВОЗ организовала Конференцию высокого уровня по повышению готовности к чрезвычайным ситуациям в области общественного здравоохранения в целях содействия сотрудничеству между учреждениями системы Организации Объединенных Наций (ООН), министрами здравоохранения государств, международными организациями, главами городских администраций, должностными лицами органов здравоохранения и ведущими представителями гражданского общества и частного сектора в решении задач и реализации возможностей по повышению готовности к чрезвычайным ситуациям в области общественного здравоохранения в городских районах. По итогам конференции было принято "Заявление Лионской конференции о готовности к чрезвычайным ситуациям в области общественного здравоохранения", в котором к ИКАО, ВОЗ и Всемирной туристской организации (ЮНВТО) обращен призыв изучить возможность осуществления совместных инициатив по налаживанию сотрудничества в смежных отраслях общественного здравоохранения, международного воздушного транспорта и мирового туризма. В этом заявлении ведущие представители соответствующих отраслей обязались улучшить обмен информацией между организациями и между секторами и расширять сотрудничество между секторами общественного здравоохранения, охраны здоровья животных, охраны окружающей среды, транспорта и туризма на международном уровне. Итоговый доклад о работе конференции размещен по адресу: [https://www.who.int/docs/default-source/documents/who-emergencies-in-urban-areas-web.pdf?sfvrsn=d4857c2d\\_2](https://www.who.int/docs/default-source/documents/who-emergencies-in-urban-areas-web.pdf?sfvrsn=d4857c2d_2).

2.17 Что касается будущей деятельности, то в рамках проводимой в настоящее время работы основное внимание уделяется: нехимической дезинсекции аэропортов и воздушных судов; возможному проведению глобального симпозиума CAPSCA по авиационной медицине в Монреале в 2020/2021 году; налаживанию более упорядоченного сотрудничества между ИКАО и ВОЗ в отношении CAPSCA и общественного здравоохранения; а также возможным будущим поправкам к соответствующим Приложениям и инструктивному материалу ИКАО.

2.18 В докладе о работе Конференции высокого уровня по повышению готовности к чрезвычайным ситуациям в области общественного здравоохранения и в ходе консультаций с различными заинтересованными сторонами авиационной отрасли и отрасли здравоохранения была отмечена важность координации действий на международном и национальном уровнях, включая взаимодействие в рамках CAPSCA, а также между новыми и существующими координационными механизмами (национальными координационными комитетами или координационными

комитетами аэропортов) для уменьшения риска распространения инфекционных болезней посредством воздушного транспорта.

2.19 Необходимо повысить информированность государств – членов ИКАО о CAPSCA и активизировать их участие в этом механизме и в работе по поддержанию в актуальном состоянии соответствующих Стандартов и Рекомендуемой практики, изложенных в Приложениях, а также в разработке связанных с ними текущих или будущих программ ИКАО, в том числе, в частности, программ по упрощению формальностей, биобезопасности, перевозке опасных грузов и использованию беспилотных воздушных судов в поддержку деятельности в области общественного здравоохранения.

### 3. **ВЫВОД**

Такие заболевания, как болезнь, вызываемая вирусом Зика, малярия, желтая лихорадка и другие, могут передаваться переносчиками инфекций в аэропортах или на воздушных судах. Риск переноса инфекции может возрасти при прямом контакте человека с человеком или взаимодействии между инфицированным человеком и переносчиком инфекции в зоне прибытия. В настоящее время в ИКАО и ВОЗ при активных консультациях с другими заинтересованными сторонами отрасли ведется работа по различным направлениям для уменьшения этих факторов риска.

— — — — —

## ДОБАВЛЕНИЕ

### ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ ДЛЯ ПРИНЯТИЯ 40-Й СЕССИЕЙ АССАМБЛЕИ

**A40/xx: Уменьшение риска распространения болезней посредством, помимо прочего, дезинсекции воздушных судов и методов борьбы с переносчиками инфекций и важная роль CAPSCA (Механизма сотрудничества в гражданской авиации по предотвращению и преодолению угроз для здоровья населения) в реализации этих мер**

*Ассамблея,*

*принимая во внимание,* что согласно требованиям статьи 14 Конвенции о международной гражданской авиации государствам-членам следует принимать эффективные меры по предотвращению распространения инфекционных болезней посредством аэронавигации,

*принимая во внимание,* что в Приложении 9 "Упрощение формальностей" содержатся положения о национальных авиационных планах подготовки к вспышке инфекционной болезни, дезинсекции воздушных судов, применении международных медико-санитарных правил и средствах, необходимых для принятия мер в области здравоохранения, а в *Руководстве по упрощению формальностей* (Дос 9957) изложен инструктивный материал по дезинсекции воздушных судов, мерам в области здравоохранения и программам упрощения формальностей,

*принимая во внимание,* что в результате последних вспышек трансмиссивных болезней Договаривающиеся государства ввели требования о химической дезинсекции,

*принимая во внимание,* что Всемирная организация здравоохранения не представила рекомендаций относительно нехимических методов дезинсекции,

*принимая во внимание,* что существуют убедительные доказательства того, что химикаты становятся все менее эффективными в борьбе с трансмиссивными болезнями по мере повышения степени невосприимчивости насекомых,

*принимая во внимание,* что отсутствие рекомендованных Всемирной организацией здравоохранения методов нехимической дезинсекции ведет к тому, что Договаривающиеся государства продолжают требовать применения только химических методов дезинсекции,

*принимая во внимание,* что, несмотря на рекомендации предыдущих сессий Ассамблеи разработать в сотрудничестве со Всемирной организацией здравоохранения основанные на эффективности критерии требований к дезинсекции, достигнутый в этом отношении прогресс недостаточен,

*принимая во внимание,* что существует повышенный риск переноса инфекционных болезней на глобальном уровне,

*принимая во внимание,* что на различных международных совещаниях и конференциях была выявлена необходимость межсекторального обмена информацией и сотрудничества в целях предупреждения и преодоления чрезвычайных ситуаций в области общественного здравоохранения,

1. *порукает* Совету **продолжать** взаимодействовать со Всемирной организацией здравоохранения с целью разработать:

- a) основанные на эффективности критерии оценки всех методов дезинсекции, в том числе нехимических способов дезинсекции;
- b) рекомендации относительно нехимических методов дезинсекции;
- c) инструктивный материал по компонентам научной модели оценки факторов риска для ее использования Договаривающимися государствами в целях принятия решения о применении мер борьбы с переносчиками инфекции, в том числе, помимо прочего, дезинсекции воздушных судов;

2. *настоятельно призывает* Договаривающиеся государства:

- a) стать участниками программы Механизма сотрудничества в гражданской авиации по предотвращению и преодолению угроз для здоровья населения (CAPSCA);
- b) принять участие в программе CAPSCA и любых других соответствующих программах, которые ИКАО, возможно, представит в будущем;
- c) оказывать поддержку ИКАО и ВОЗ в выполнении этой резолюции Ассамблеи с учетом рекомендаций, включенных в публикации и инструктивный материал ИКАО, ВОЗ и CAPSCA;
- d) требовать реализации программ борьбы с вредителями вокруг аэропортов и связанных с ними объектов, что уменьшило бы необходимость введения требований к дезинсекции воздушных судов;
- e) рекомендовать аэропортам передавать сведения в реестр ИКАО по мерам борьбы с переносчиками инфекции в аэропортах и поддерживать актуальность содержащейся в реестре информации;

~~3. *настоятельно призывает* Договаривающиеся государства рекомендовать аэропортам передавать сведения в онлайн-реестр ИКАО по мерам борьбы с переносчиками инфекции в аэропортах и поддерживать актуальность содержащейся в реестре информации;~~

43. *порукает* Совету представить следующей сессии Ассамблеи доклад о ходе выполнения этой резолюции;

54. *заявляет*, что настоящая резолюция заменяет резолюцию A37-14A39-28.