



大会 — 第39届会议

执行委员会

议程项目19：简化手续和国际民航组织旅行者身份识别方案（ICAO-TRIP）战略

预报旅客资料（API）和旅客姓名记录（PNR）标准化体系

（由印度尼西亚提交）

执行摘要

空中交通的增长导致风险和航空安全威胁的增加，从而需要一个更可靠、更迅捷的提前预警系统。需要加强和全面实施预报旅客资料（API）和旅客姓名记录（PNR）标准进行。

为了拥有一种精确而快捷的分析工具，航空承运人需要实施由世界海关组织/国际民航组织/国际航空运输协会制定的PNRGOV标准。

行动：请大会：

- a) 推广PNRGOV标准的全面实施；
- b) 请求相关组织通过PNRGOV工作组审议PNRGOV报文标准，以便使其更易于接入各个系统，包括在开源环境中。

战略目标：	本工作文件涉及战略目标C — 安保和简化手续
财务影响：	不适用
参考文件：	Doc 9944号文件：关于旅客姓名记录（PNR）数据的指导方针 世界海关组织/国际民航组织/国际航空运输协会的旅客信息预报指导方针 PNRGOV报文

1. 引言

1.1 随着交通增长，给航空安保带来的威胁以及风险增加需要有一个迅捷、可靠的预警系统作为遏制手段。

1.2 需要加强预报旅客资料（API）和旅客姓名记录（PNR）标准，并进行全面实施。由世界海关组织/国际民航组织/国际航空运输协会制定的 PNRGOV 标准是处理各种威胁的关键。

1.3 根据关于简化手续的第 61/2015 号部长命令以及关于来往于海关区域的离港或抵达航空器的旅客数据报告的第 166/PMK/2014 号部长命令，印度尼西亚已经实施了 PNRGOV 标准。

1.4 印度尼西亚通过实施 PNRGOV 开始对旅客数据进行标准化处理的主动努力在亚太经合组织 2013 年论坛上获得了认可。

1.5 印度尼西亚的简化手续是通过各个部、政府机构和运营人，例如民用航空局（DGCA）、海关、移民、检疫（卫生、渔业和农业）、国家禁毒署、情报署、外交部、旅游部、机场当局、航空公司、地面服务、地区政府和其他机构之间的合作实施的。就 PNRGOV 来说，海关是牵头机构，而民用航空局是简化手续委员会的领导。

2. 讨论

2.1 在根据预报旅客资料和旅客姓名记录数据开发分析工具的努力中，将面临如下挑战：

2.2 多样化的条件

2.2.1 目前印度尼西亚有 27 座国际机场，由来往于全世界 27 个国家的 44 个目的地城市的 43 家航空公司提供服务。这意味着使用了不同的系统在进行数据交换，包括旅客数据。航空承运人和机场的能力差异造成了两种数据交换方式。一些运营人已经具备了在离场时进行电子数据交换的预报旅客资料和旅客姓名记录系统。无预报旅客资料和旅客姓名记录系统的其他航空承运人使用的是最晚在到达一小时后的电子数据存储。

2.3 旅客姓名记录数据标准

2.3.1 由于使用不同的系统，航空承运人报告的旅客姓名记录数据格式仍然是不同的。这些差异为制定迅捷、精确的分析工具带来了困难。

2.4 PNRGOV 解决方案

2.4.1 经改进的 PNRGOV 解决方案应：

- a) 对数据和报文格式进行标准化处理，以增强合规性并降低成本；
- b) 提高数据质量；
- c) 改进分析和定位，并简化数据共享；和
- d) 解决安保、隐私和法律问题。

2.5 实施

2.5.1 应给予来往于印度尼西亚的航空承运人调整时间以便开发一个完全合规的系统。缺乏合规性或者不合规应该会造成一些后果，例如某种形式的妨碍，甚至是禁止。

3. 结论

3.1 请大会：

- a) 注意本文件包含的信息；和
- b) 鉴于航空承运人和机场运营人之间的能力差异，要求相关组织通过PNRGOV工作组对PNRGOV报文标准进行审议，以便使其更易于接入各个系统，包括在开源环境中。

3.2 考虑到预报旅客资料和旅客姓名记录对于遏制威胁的重要性，鼓励成员国全面实施PNRGOV标准。

— 完 —