



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 39-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 19 повестки дня. Упрощение формальностей и стратегия ИКАО в области программы идентификации пассажиров (ИКАО TRIP)

СИСТЕМА ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЙ ИНФОРМАЦИИ О ПАССАЖИРАХ (API) И ЗАПИСЕЙ РЕГИСТРАЦИИ ПАССАЖИРОВ (PNR)

(Представлено Индонезией)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В связи с ростом объемов воздушных перевозок увеличивается риск и угроза для авиационной безопасности, что требует создания более надежной и быстродействующей системы раннего предупреждения. Стандарты, касающиеся предварительной информации о пассажирах (API) и записей регистрации пассажиров (PNR), необходимо укрепить и обеспечить их полное соблюдение.

Нужно чтобы стандарты PNRGOV, разработанные ВТамО/ИКАО/ИАТА, внедрялись авиакомпаниями в качестве точного инструмента оперативного анализа.

Действия: Ассамблее предлагается:

- a) продвигать полное внедрение стандартов PNRGOV;
- b) просить заинтересованные организации пересмотреть стандарты на сообщения PNRGOV (с привлечением Рабочей группы по PNRGOV) с целью сделать их более доступными в разных системах, в том числе в открытой среде.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью С "Авиационная безопасность и упрощение формальностей"
<i>Финансовые последствия</i>	Неприменимо
<i>Справочный материал</i>	Дос 9944, <i>Рекомендации в отношении записей регистрации пассажиров (PNR)</i> Рекомендации ВТамО/ИАТА/ИКАО в отношении API Сообщение PNRGOV

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Существующие угрозы авиационной безопасности и возрастающий риск в связи с ростом объемов перевозок требуют наличия оперативно действующей и надежной системы раннего предупреждения, служащей фактором сдерживания.

1.2 Стандарты систем предварительной информации о пассажирах (API) и записей регистрации пассажиров (PNR) необходимо укрепить и соблюдать в полном объеме. Важным элементом противодействия различным угрозам являются стандарты PNRGOV, разработанные ВТамО/ИКАО/ИАТА.

1.3 В соответствии с постановлением правительства № 61/2015 об упрощении формальностей и постановлением правительства № 166/PMK/2014 о представлении данных о пассажирах по отправлении воздушного судна из таможенной зоны или прибытии в нее Индонезия ввела в действие стандарты PNRGOV.

1.4 Действия Индонезии по стандартизации данных о пассажирах и введению стандартов PNRGOV получили признание на форуме АТЭС 2013.

1.5 Вопросы упрощения формальностей решаются в Индонезии на основе сотрудничества между разными министерствами, государственными учреждениями и эксплуатантами, а именно между Генеральным директором гражданской авиации (ГДГА), таможенной, иммиграционной, карантинной (здравоохранение, рыболовство и сельское хозяйство) службами, национальным агентством по наркотикам, службой разведки, министерством иностранных дел, министерством туризма, аэропортовым ведомством, авиакомпаниями, наземными службами, местными правительствами и другими. Ведущим учреждением, занимающимся вопросами PNRGOV, является таможенная служба, а ГДГА возглавляет комитет по упрощению формальностей.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 На пути создания средства анализа данных API и PNR возникают следующие трудности:

2.2 Различающиеся условия

2.2.1 В настоящее время в Индонезии расположены 27 международных аэропортов, обслуживаемых 43 авиакомпаниями, выполняющими полеты в 44 пункта назначения в 27 странах мира. Это значит, что для обмена данными, включая данные о пассажирах, используются разные системы. В связи с различающимися возможностями авиакомпаний и аэропортов существует два способа обмена данными. Некоторые эксплуатанты уже используют системы API и PNR, позволяющие осуществлять электронный обмен данными при отправлении рейсов. Другие же авиакомпании, которые не имеют систем API и PNR, хранят электронные данные в течение самое большее одного часа после прибытия.

2.3 Стандарты данных PNR

2.3.1 Форматы сообщаемых авиакомпаниями данных PNR все еще различаются вследствие использования разных систем. Эти различия затрудняют разработку оперативных и точных средств анализа.

2.4 **Предложение в отношении PNRGOV**

2.4.1 Усовершенствованная система PNRGOV должна:

- a) обеспечить стандартизацию данных и форматов сообщений, что должно способствовать соблюдению требований и уменьшению затрат;
- b) повысить качество данных;
- c) улучшить качество анализа и адресность и упростить обмен данными;
- d) учитывать аспекты безопасности, защиты частной жизни и правовые вопросы.

2.5 **Реализация**

2.5.1 Авиакомпаниям, выполняющим полеты в Индонезию и из Индонезии, следует предоставить адаптационный период для разработки системы, отвечающей всем требованиям. Неполное соблюдение или несоблюдение должно иметь последствия, например затруднение или даже блокировка деятельности.

3. **ВЫВОД**

3.1 Ассамблее предлагается:

- a) принять к сведению содержащуюся в данном документе информацию;
- b) учитывая различающиеся возможности авиакомпаний и эксплуатантов аэропортов, просить заинтересованные организации пересмотреть стандарты на сообщения PNRGOV (с привлечением Рабочей группы по PNRGOV) с целью сделать их более доступными в разных системах, в том числе в открытой среде.

3.2 Учитывая большое значение API и PNR для противодействия угрозам, государствам-членам рекомендуется внедрить стандарты PNRGOV в полном объеме.