



大会 — 第39届会议

技术委员会

议程项目16：航空安全 — 政策

冲突地带飞越问题和战术信息共享加强

(由民用空中航行服务组织CANSO提交)

执行摘要

冲突地带飞越仍然是一个敏感问题，在遭遇急剧变化的情况下，及时收集和传播信息显得非常必要。目前的信息共享机制可通过直接涉及空中航行服务提供商的补充性战术系统加以完善，力求通过现有的通讯手段方便获取信息。

行动：大会获邀就第4条中所述的建议达成一致。

战略目标：	本工作文件涉及战略目标C — 安全和促进。
财务影响：	降低保险成本；完善风险预防，最大限度降低与风险管理相关的成本和社会影响。
参考文件：	《芝加哥公约》附件17； Doc.8973；

1. 引言

1.1 2014年7月17日，预定的载客班机马航MH17航班是从阿姆斯特丹到吉隆坡的航线。飞机以FL330的高度在第聂伯罗彼得罗夫斯克飞航情报区(FIR)飞行，高于临时限制区。飞机在无线导航点TAMAK以西从雷达上消失，与机组人员的通讯中断。

1.2 这次导致298人丧生的MH17恐怖事件凸显了飞越冲突地带引起的风险。它使得航空界开始关注采取适当机制及时传播信息的必要性，这样做尤其有助于航空公司和飞机运营商安全地计划潜在冲突地带飞越。

¹ 中文、阿文、英文、法文、俄文和西班牙文文本由CANSO提供。

1.3 冲突的性质可能是多种多样的，尤其包括非对称战争升级、叛乱份子战术行动、政治形势紧张的国家的武装力量之间的挑衅冲突，甚至还有合法国家政治失控地区的非慎重武器发射。如果在主权领土之外危险使用武器，冲突还可能影响公海飞行安全。

1.4 更充分确定信息共享法律框架的行动计划，包括修改附件 17 标准 2.4 的提议（由 CANSO 批准），反应了对冲突地带飞越引起的风险的顾虑和相应做出响应的必要性。

1.5 同时，CANSO 认为有些缔约国和地区组织（如欧洲委员会冲突地带航空风险工作小组和欧洲航空安全局（EASA）冲突地带特别小组）为实施有效评估流程和信息共享而采取的行动值得注意。

1.6 但是，冲突地带飞越风险等级是受急剧变化影响的要素。这可能取决于冲突类型、斗争方性质、武器一致性变化和前线战斗的动态变化等。这些变化通常很突然且不可预测，远远短于现有响应机制正式分析所需的时间，因此导致缺乏信息覆盖，从而让民航安全遭遇重大风险。

2. 方法提议

2.1 CANSO 认为，应通过协调的方式向所有相关的民航利益相关方提供有效和完整的信息，考虑 ATM 系统的能力，在情况突然转变时即刻向空域使用方提供信息。

2.2 缔约国之间本着合作的精神，以附件 17 标准 2.4 为参考，CANSO 相信系统响应时间还有缩短的空间。该目标可通过两种办法实现：立即与 ATM 服务共享信息（尤其是源于同一受冲突困扰的国家和/或相邻国家的情况下），直接发布 NOTAM（给飞行员的通知）或广播通讯，两者均通过航空固定电信网（AFTN）和直接通讯与受冲突危险困扰的飞机联系。

2.3 该方法有助于航空公司和飞行员直接对快速变化的情况做出响应。它适合于飞行状态飞机，这时候飞行计划即将敲定，或者飞机运营商可在其风险评估中使用该信息。

2.4 最后，CANSO 能够在确定 ATM 最佳实践时发挥关键的全局角色，以实施这些基于“常识”的额外举措。CANSO 将帮助相应地更新指导材料，支持 ICAO 改善民航安全。

3. 结束语

3.1 与冲突地带飞越相关的信息共享和风险意识与时间的关系极为密切。

3.2 因为冲突情况的潜在和不可预测变化，当前的信息共享系统不完善。

3.3 CANSO 认为，空中飞行服务供应商（ANSP）能够从有关国家或相邻国家接收充分及时的信息，从而发挥关键作用。该信息应通过直接通讯分享给飞行状态飞机，通过 AFTN 分享给飞机运营商。