



大会 — 第 39 届会议

执行委员会

议程项目19：简化手续和国际民航组织旅客身份识别方案（ICAO-TRIP）战略

在儿童旅行文件中纳入父母信息以应对拐卖儿童问题

（由南非提交）

执行摘要

人口贩卖是一个涉及低质量旅行文件的重大国际问题。这一挑战因其程度之大而被视为当今时代被掩盖的奴隶制。其情节往往是妇女和儿童通常在享受更美好生活的虚假承诺的诱惑下，离家出走，最后成为遭受剥削和虐待的牺牲品。

本文件介绍了南非为解决拐卖儿童问题所采取的在儿童护照中纳入父母信息的这一举措，并建议将这一问题提交给简化手续专家组（FALP）供其审议。

行动：请大会

- a) 注意南非有关将父母的特定信息纳入儿童护照的举措，以解决拐卖儿童问题；和
- b) 同意将有关在儿童护照中纳入父母信息的问题纳入国际民航组织《行动计划》，并提交给简化手续专家组（FALP）供其审议。

战略目标：	本工作文件涉及战略目标C — 安保与简化手续。
财务影响：	不适用
参考文件：	不适用

1. 引言

1.1 儿童色情旅游在一些国家十分猖獗。妇女和儿童从其他国家被贩卖至南非，成为商业性剥削的对象，或者被迫做家奴和从事服务部门的其他工作。这些妇女和儿童也被不定期地转卖至其他国家，遭受商业性剥削。

1.2 人口贩卖是一个涉及低质量旅行文件的重大国际问题。这一问题因其程度之大而被视为当今时代被掩盖的奴隶制。其情节往往是妇女和儿童常常在享受更美好生活的虚假承诺的诱惑下，离家出走，最后成为遭受剥削和虐待的牺牲品。

1.3 为应对这一问题，南非针对前来南非旅游的 18 岁以下未成年人引进了一项严格的要求。这项要求规定，年龄在 18 岁以下的儿童在南非出入境时，必须提供完整的（未删节的）出生证明。这项要求本身遇到了问题。

1.4 这项要求遇到的一些问题主要是，颁发未删节出生证明的过程十分繁复，而且一些国家不发放未删节的出生证明。

2. 讨论

2.1 由于前述问题十分突出，南非政府遂制定了额外的预防性措施。所采用的制度是，允许在儿童护照中插入父母信息。父母双方的详细信息被印到了儿童护照中。在父母与孩子一起旅行时，如果孩子的护照上印有父母信息，则不要求父母携带孩子的出生证明。

2.2 在儿童的旅行文件中纳入父母信息，将为旅行的儿童提供额外的安保措施，从而减少了拐卖儿童的现象。与儿童一起旅行的家长在出入境口岸的通行安保措施将更加严密，因此可有助于打击拐卖儿童犯罪。

2.3 随着这项措施正在被引入南非，它为各成员国提供了一个平台，以便更密切地监控成效，并为制定出入境人员简化手续的进一步措施创造了机遇。

2.4 南非建议将这一新的措施纳入国际民航组织的行动计划，因为它将对改善打击拐卖儿童的努力做出重要的贡献。

2.5 在应对拐卖儿童的问题上，以及在改进简化手续方面，有必要做出共同承诺和协同努力，

3. 结论

3.1 采纳这一提案将确保实现国际民航组织的目标，从而为改进航空业的安保和简化手续做出贡献。

3.2 为此，南非建议将这一问题提交给简化手续专家组（FALP）供其审议。