



大会 — 第39届会议

执行委员会

议程项目18：实施支助与发展 — 安保 (ISD-SEC)

强化航空货运安全培训

(由阿根廷、澳大利亚、比利时、加拿大、法国、圭亚那、老挝人民民主共和国、纳米比亚、瑙鲁、尼泊尔、荷兰、新西兰、尼日利亚、摩尔多瓦共和国、俄罗斯联邦、圣卢西亚、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞拉利昂、新加坡、南非、西班牙、瑞士、前南斯拉夫的马其顿共和国、特立尼达和多巴哥、阿拉伯联合酋长国、联合王国、美国、全球快递协会 (GEA)、国际航空运输协会 (IATA) 以及国际航空货运协会 (TIACA) 提交)

执行摘要

为满足航空货运和安保人员进一步深入理解国际民航组织航空货运安保标准和建议措施 (SARPs) 的需求，建议成立一个新的国际民航组织讲习班，为航空货运和安保人员提供学习全球范围内监管者和行业正在实施的航空货运安保最佳做法的机会。

行动：请大会建议国际民航组织根据本文件第2段成立所提议的国际民航组织航空货运安保最佳做法讲习班，并在国际民航组织航空安保培训中心 (ASTCs) 举办该讲习班。

战略目标：	本工作文件涉及战略目标C — 安保和简化手续
财务影响：	无其他财务影响。
参考文件：	A39-WP/14号文件，国际民航组织全面的航空安保战略 (ICASS) A39-WP/15号文件，制定全球航空安保计划 A39-WP/16号文件，国际民航组织关于航空安保持续政策的综合声明 大会A38-15号决议，国际民航组织关于航空安保持续政策的综合声明 AVSECP/27限制发行 (黄色封面) 报告 (仅有英文)

1. 引言

1.1 在 2015 年 9 月举行的国际民航组织航空安保专家组航空货运安保工作组（WGACS）第八次会议上，以及 2016 年 3 月举行的国际民航组织航空安保专家组（AVSECP/27）第二十七次会议上，鉴于航空货运有可能被利用来进行针对航空器的非法干扰行为，会议对开发更多国际民航组织航空货运安保培训课程的重要性进行了探讨。除了制定更有效的保护航空托运货物的措施之外，人的因素也同等重要。因此，强烈建议强化航空货运安保培训，使得处理航空货运的所有人员都能够有助于确保航空货物的安保。

1.2 目前，关于航空货物和邮件安保，国际民航组织有航空安保成套培训资料（ASTP）航空货运和邮件安保课程。该课程时长五天，旨在让负责航空货运安保措施的制定、实施和监督的人员对附件 17 —《安保》中有关货运的标准和建议措施（SARPs）、它们与航空安保方案的关系、维持安全供应链的重要性以及保护货物免受非法干扰行为过程中涉及的各项利害攸关方的作用和责任有基本的了解。

1.3 现有国际民航组织航空标准化成套培训资料航空货运和邮件安保课程的目标是使学员能够：

- a) 认识保护货物、快递/快件包裹、邮件以及运营人供应品的必要安保措施和程序的根源和目的；
- b) 理解爆炸物和其他危险物质对航空器造成威胁的性质；
- c) 理解安全供应链的概念；
- d) 对托运货物采取适当的安保管制；
- e) 根据所规定的安保原则对托运货物进行检查、安检或搜查；
- f) 确保所有的货运设施、车辆、集装箱和设备都接受安保控制；和
- g) 针对与可疑货物有关的航空公司安保紧急情况采取适当的响应行动。

1.4 除此之外，没有其他的国际民航组织课程或讲习班能够满足航空货运和安保工作人员进一步深入理解航空货运安保标准和建议措施，没有其他的国际民航组织课程或讲习班能够提供一个探讨和学习关于当今业界采用的多种不同的航空货运安保最佳做法的平台。

1.5 为了在全球范围内强化针对所有利害攸关方的航空货运安保培训，建议成立一个新的国际民航组织航空货运安保最佳做法讲习班，为航空货运和安保人员提供学习全球范围内监管者和业界正在实施的航空货运安保最佳做法的机会。

2. 拟议国际民航组织航空货运安保最佳做法讲习班的建议大纲

2.1 为拟议讲习班建议的大纲如下：

- a) 对航空货运的相关安保威胁和风险的简要概述；
- b) 对附件 17 中关于航空货运安保的 10 项标准和 1 项建议措施的概述；
- c) 对安保供应链概念和航空安保措施/管制进行讨论；
- d) 最佳做法 — 受监管的代理人 and 已知托运人方面；
- e) 最佳做法 — 地面服务代理人方面；
- f) 最佳做法 — 航空公司方面；
- g) 最佳做法 — 监管者和业界采取的其他措施和方法；
- h) 与海关、警察、检疫和其他国家安全/执法当局进行的合作；和
- i) 对确保航空托运货物安保过程中面临的新的和正在出现的挑战的探讨。

2.2 该讲习班应特别面对积极参与航空货运和航空货运安保工作的人员。培训对象包括在政策层面、运行层面负责航空货运和航空货运安保的人员，和/或负责航空货运安保检查和审计的人员。讲习班将确保所有参与者贡献最大化、获益最大化以及理解最大化。

2.3 所提议的国际民航组织航空货运安保最佳做法讲习班在国际民航组织航空安保培训中心可继续进行三天以上。除了课堂授课和讨论之外，方案还可包括对一个航空货运安保设施进行技术性考察，从而让参与者能够对一些航空货运安保做法和运行过程中面临的挑战有更深入的认识。这也能够让讲习班的参与者与业界人士建立关系并就其不同业务模式的各种运行环境中采取的最佳做法进行探讨，除了国际民航组织指导材料中所述的建议，还可了解可以实施附件 17 中的标准和建议措施的多种方式。