



大会第 39 届会议

执行委员会

议程项目 22：环境保护 — 国际航空与气候变化 — 政策、标准化和实施支助

在关于国际航空对气候变化的影响的全球基于市场的 措施设计要素中承认提早行动者

（由卡塔尔提交）

执行摘要

国际民航组织缓解民用航空碳足迹的工作值得高度赞扬。第 A37-19 号决议和第 A38-18 号决议为实现将民用航空对于气候变化的影响限制在可接受和经济上可持续的水平国际努力作出贡献的目标奠定了基础。

卡塔尔民航局（QCAA）的观点立足于国际民航组织大会第 37 届会议第 A37-19 号决议附件的(i)款，以及大会第 38 届会议第 A38-18 号决议的(i)款，其中具体提及应认识到各航空公司为提高效益和减少运行的碳足迹而所采取的早期行动。

在赞扬和赞赏有关实现全球商定的全球基于市场的措施（GMBM）各种提案的同时，卡塔尔民航局注意到，这些提案没有包括上文提到的条款中通常被称作“提早行动者”的重要设计要素。不提及这一承认，将会打击那些以相较于业界更大的力度提高效益的航空公司的热情，而在落实碳平衡增长（CNG）时，提早行动者实际上将受到惩罚。

行动：请大会将对于“提早行动者”的承认列入可能商定的任何基于市场的措施中，办法是准许那些在实现碳平衡增长的年份之前一段具体时间内，无论根据高于业界平均值的排放/收入吨公里单位，还是根据高于业界平均值的收入吨公里/排放单位进行衡量，都已实现了高效的航空公司进行调整。

战略目标：	本文件涉及战略目标 E — 环境保护
财务影响：	

1. 背景

1.1 在国际民航组织大会第 38 届会议上，大会在第 A38-18 号决议中要求理事会，除其他外，制定用于国际航空的全球基于市场的措施的计划，同时考虑到若干的要素，与此同时，还在该决议附件中具体列出了设计和实施用于国际航空的全球基于市场的措施的一些指导原则。

1.2 第 A38-18 号决议附件的(i)款也出现在大会第 37 届会议的第 A37-19 号决议的附件中。第 A38-18 号决议附件的(i)款规定，“基于市场的措施，在航空燃油效率方面以及在减少航空排放的其他措施方面，应认识到过去和未来的成就与投资”。

1.3 此外，第 A38-18 号决议在第 23 段中规定，大会“决定可以在快速增长、及早采取行动改进燃料效率和对新加入者的规定的基础上，对航空器运营人的基于市场的措施的要求进行调整”。

2. 讨论

2.1 在过去几年里，国际民航组织作了广泛努力召集各国，并力求就全球商定的基于市场的措施达成共识。但不幸的是，已经建议或议定将要纳入以往国际民航组织大会决议中的全球基于市场的措施设计要素中的若干原则和要素，并未列入国际民航组织的第 39 届会议有关航空和气候变化决议的最新提案中。

2.2 卡塔尔民航局谨此特别提及承认提早采取行动以提高效益的各航空公司的通常被称作“提早行动者”的努力的这一设计要素。承认提早行动者的重要性在于，不给予这种承认，将会打击那些以相较于业界更大的力度提高效益的航空公司的热情，而在落实碳平衡增长（CNG）时，提早行动者实际上将受到惩罚。

3. 结论

3.1 鉴于上述，谨请大会将对于“提早行动者”的承认列入可能商定的任何基于市场的措施中，办法是准许那些在实现碳平衡增长的年份之前一段具体时间内，无论根据高于业界平均值的排放/收入吨公里单位，还是根据高于业界平均值的收入吨公里/排放单位进行衡量，都已实现了高效的航空公司进行调整。