



## 大会第 39 届会议

### 执行委员会

议程项目 22：环境保护 — 国际航空与气候变化 — 政策、标准化和实施支助

### 肯尼亚 — 收集、监测和报告国际航空二氧化碳排放方面的 最新发展

(由肯尼亚提交)

#### 执行摘要

本文件旨在介绍肯尼亚在收集、监测和报告与国际航空二氧化碳排放相关数据方面的经验和进展情况。这些发展情况是肯尼亚所采取的一整套举措的一部分，举措的目的是更新和加强 2015 年 12 月提交国际民航组织的肯尼亚降低航空业二氧化碳排放自愿行动计划。

本文件重点介绍肯尼亚迄今取得的进展，以及大会上一届会议以来，国际民航组织能力建设方案发挥的作用。本文件还说明了仍然存在的挑战和拟议的后续步骤。

**行动：**请大会：

- a) 注意到所提供的信息；
- b) 支持各国执行高效和可持续数据监测、报告与核实（MRV）战略；
- c) 借助当前援助项目的成功经验，支持和加强二氧化碳减排能力建设，并进一步为各国获得资金、技术支助和技术转让提供便利；
- d) 鼓励各成员国编制提交国际民航组织的援助要求，以便制定和实施其自愿行动计划和提高其环境相关数据的收集、监测和报告能力；
- e) 鼓励各成员国建立气候变化相关事项伙伴关系和推动地区和全球各级的合作和知识交流。

战略目标：	本文件涉及战略目标 E — 环境保护
战略目标：	不需要额外财政资源。
参考文件：	国际民航组织大会第 A38-18 号决议 国际民航组织-欧盟减少国际航空二氧化碳排放的能力建设 肯尼亚削减航空业二氧化碳气体排放行动计划

## 1. 引言

1.1 在其第 A38-18 号决议：《国际民航组织关于环境保护的持续政策和做法的综合声明 — 气候变化》中，国际民用航空组织（ICAO）鼓励其成员国提交其自愿行动计划，阐述其各自的政策和行动，并每年报告国际航空二氧化碳排放的情况，最好在 2015 年 6 月底以前提交，且此后每三年提交一次。该行动计划应包括相关的基准数据和国家层面上国际航空二氧化碳排放预期的结果，以便让国际民航组织能够汇编全球性信息和监测实现到 2020 年全球年均燃料效率提升 2% 和 2021 年至 2050 年全球燃料效率每年提升 2% 的全球理想目标的进展情况。

1.2 自 2013 年第 A38-18 号决议获得批准以来，国际民航组织秘书处采取了重大行动，协助成员国努力减少国际航空二氧化碳排放。在东部和南部非洲（ESAF）地区，2014 年举办了行动计划问题讲习班，对 8 个成员国的 15 名专家进行了培训。此外，分别与欧洲联盟和联合国开发计划署（UNDP）全球环境基金（GEF）启动了两个联合援助项目，以进一步加强对发展中国家编制和执行行动计划的支持和建设能力。国际民航组织的基于性能导航（PBN）方案<sup>1</sup>等其他举措为减少国际航空二氧化碳排放作出了贡献。协助各国收集和报告完整的二氧化碳排放数据，已作为一个重要组成部分纳入这些能力建设活动。

1.3 在大会第 39 届会议期间，国际民航组织将进一步提出一项关于国际航空全球基于市场的措施（GMBM）计划的建议。全球基于市场的措施的一个重要要求是国际民航组织所有成员国收集、核实和报告二氧化碳排放数据。因此，各国是否愿意执行全球基于市场的措施，取决于成员国制定其航空业高效监测、报告和核实（MRV）战略的能力。全球航空对话（GLADs）期间收集到的各利害关系方的意见显示，大多数国家迄今尚未制定此种系统，因此，需要为二氧化碳排放的报告工作提供进一步的援助。

## 2. 发展情况

2.1 继国际民航组织第 37 届会议以及数次参加国际民航组织举办的行动计划制定问题能力建设讲习班后，肯尼亚设立了由航空业主要相关利害关系方组成的航空环境问题工作组（AEWG），于 2013 年向国际民航组织提交了第一份行动计划草案。这是非洲地区最先提交的行动计划之一，其中说明了肯尼亚航空业所采取的主要二氧化碳减排举措。不过，收集国家利害关系方的相关数据，在当时来说仍十分困难，因此，其中仅包括了数量有限的二氧化碳排放量化数据。

2.2 国际民航组织大会第 38 届会议之前，肯尼亚编制了提交国际民航组织的援助要求，并在嗣后经遴选后，成为为期三年的国际民航组织-欧洲联盟的减少国际航空二氧化碳排放能力建设项目的 14 个受援国之一。在项目的支持下，肯尼亚加强了航空环境问题工作组，并于 2015 年 12 月向国际民航组织提交了综合行动计划。

2.3 在编制最新行动计划的同时，肯尼亚民用航空管理局（KCAA）的数据收集、监测和报告系统实现重大的改进，从而列入了行动计划中关于基准和预测的二氧化碳排放的扎实趋势。这方面取得进展是由于采取了以下三项联合行动：

---

<sup>1</sup> <http://www.icao.int/safety/pbn/Pages/default.aspx>。

- 1) 首先，肯尼亚民航局使用了由国际民航组织研发的专用软件 — 航空环境系统（AES），该软件是为便利收集和处理各国二氧化碳排放数据而设计。航空环境系统是国际民航组织-欧洲联盟内研发的监测、报告和核实（MRV）工具，安装在项目的所有选定国家，包括肯尼亚。这一工具让肯尼亚民航局能够通过标准格式收集与来自国家航空承运人的业务量和燃料消耗相关的数据，分享所提交信息，较容易地向国际民航组织报告国际航空的燃料消耗和二氧化碳排放的汇总数据。
- 2) 在这一技术改进之外，肯尼亚民航局还采取了一项管制措施，印发了航空情报通告，<sup>2</sup> 要求所有国家航空公司通过与航空环境系统兼容的格式，每月向肯尼亚民航局报告其二氧化碳排放情况。
- 3) 与此同时，开展了提高认识活动，以便提高本国所有承运人对于气候变化问题的认识，并向国家报告其二氧化碳排放情况。根据需要提供了技术支助，以便利通过新的数据提交格式，从而确保“不让任何利害攸关方掉队”。

2.4 肯尼亚致力于在先前成就的基础上继续努力，不断改进二氧化碳排放监测系统，以便到 2016 年底至少了解国家承运人所开展的 90% 的国际和国内流量。国际民航组织大会第 39 届会议在全球基于市场的措施方面的成果，将决定是否应将新的监测、报告和核实要求纳入现有系统，该系统在排放监测方面已证明行之有效，因此将避免重复劳动，而且在短时间内可随时予以部署。要实现这一步骤，需要额外的资源和支助。

### 3. 结论

3.1 数据收集、监测和报告在大多数国家仍是一项挑战，特别是在发展中国家和有特殊需要的国家。为促进制定健全的行动计划和提高各国在解决即将实行的监测、报告和核实要求方面的准备状态，肯尼亚敦促国际民航组织根据国际民航组织-欧洲联盟援助项目的成功经验，加强其关于二氧化碳减排的能力建设方案，并进一步为各国获得资金、技术专门知识和技术转让提供便利。

3.2 肯尼亚鼓励各成员国，特别是来自非洲-印度洋（AFI）地区的国家，拟订提交国际民航组织的制定和执行本国的国际航空二氧化碳减排自愿行动计划以及提高本国的数据收集、监测和报告能力的援助要求。

3.3 为进一步发展对各国的地区化援助和继续推动地区合作和知识交流，肯尼亚鼓励各成员国建立气候变化相关问题伙伴关系，例如，通过“伙伴方案”<sup>3</sup> 或更多的专门性地区能力建设项目。

—完—

---

<sup>2</sup> 2015年7月21日第8/15号航空情报通告。

<sup>3</sup> <http://www.icao.int/environmental-protection/Pages/ActionPlan-Questions.aspx>。