

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 39-Я СЕССИЯ****ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ**

Пункт 22 повестки дня. Охрана окружающей среды. Международная авиация и изменение климата. Политика, стандартизация и поддержка внедрения

**КЕНИЯ. ПОСЛЕДНИЕ СОБЫТИЯ В ОБЛАСТИ СБОРА ДАННЫХ,
МОНИТОРИНГА И ПРЕДСТАВЛЕНИЯ ИНФОРМАЦИИ
ОБ ЭМИССИИ CO₂ МЕЖДУНАРОДНОЙ АВИАЦИИ**

(Представлено Кенией)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Настоящий документ ставит своей целью проинформировать об опыте Кении и достигнутом прогрессе в области сбора данных, мониторинга и представления информации об эмиссии CO₂ международной авиации. Эта деятельность является составной частью комплекса предпринятых Кенией инициатив по обновлению и усилению ее добровольного плана действий по смягчению последствий воздействия авиационной эмиссии CO₂, представленного в ИКАО в декабре 2015 года.

Основное внимание в настоящем документе уделяется достигнутому Кенией на данный момент после последней сессии Ассамблеи результатам и ключевой роли программы ИКАО в области наращивания потенциала. В документе также приводится описание нерешенных на данный момент проблем и предлагаются последующие действия.

Действия: Ассамблее предлагается:

- a) принять к сведению представленную информацию;
- b) поддержать государства в деятельности по реализации эффективной и устойчивой стратегии мониторинга, отчетности и верификации (MRV) данных;
- c) поддержать и усилить наращивание потенциала в области сокращения эмиссии CO₂ на основе успешного опыта реализуемого в настоящее время проекта оказания помощи и оказать дополнительное содействие обеспечению доступа государств к финансовым ресурсам, технической помощи и передаче технологий;
- d) рекомендовать государствам-членам представлять в ИКАО запросы на оказание помощи в целях разработки и реализации их добровольных планов действий и расширения возможностей сбора, мониторинга и представления данных, касающихся окружающей среды;
- e) рекомендовать государствам-членам налаживать партнерские отношения по вопросам, связанным с изменением климата, и расширять сотрудничество и обмен знаниями на региональном и глобальном уровнях.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью E "Охрана окружающей среды"
<i>Финансовые последствия</i>	Требуются дополнительные финансовые ресурсы
<i>Справочный материал</i>	Резолюция A38-18 Ассамблеи ИКАО Проект ИКАО – Европейского союза "Наращивание потенциала в целях смягчения последствий воздействия эмиссии CO ₂ международной авиации" План действий ИКАО в области сокращения эмиссии CO ₂ в авиационном секторе

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В своей резолюции A38-18 *"Сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области охраны окружающей среды. Изменение климата"* Международная организация гражданской авиации (ИКАО) рекомендовала государствам-членам представить в ИКАО, желательно к концу июня 2015 года, свои добровольные планы действий с кратким изложением соответствующей политики и мер и ежегодно направлять в ИКАО данные об эмиссии CO₂ международной авиации, и в дальнейшем представлять их каждые три года. В этих планах действий должны указываться соответствующие базовые данные и приводиться информация об ожидаемых результатах в области эмиссии CO₂ международной авиации на государственном уровне, что позволит ИКАО собирать информацию в глобальном масштабе и контролировать прогресс в направлении достижения глобальных желательных целей, предусматривающих глобальное среднее ежегодное повышение топливной эффективности на 2 % до 2020 года и глобального ежегодного повышения топливной эффективности на 2 % в год с 2021 по 2050 гг.

1.2 Поскольку резолюция A38-18 была утверждена в 2013 году, Секретариат ИКАО предпринял значительные усилия по оказанию помощи государствам-членам в их деятельности в области сокращения эмиссии CO₂ международной авиации. В регионе Восточной и Южной Африки (ESAF) в 2014 году был проведен практикум по планам действий и подготовлены 15 экспертов из 8 государств-членов. Кроме того, совместно с Европейским союзом и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)/Глобальным экологическим фондом (ГЭФ) была начата реализация двух проектов оказания помощи, направленных на дальнейшее усиление поддержки и наращивание потенциала в области составления и реализации планов действий в развивающихся государствах. Смягчению последствий воздействия эмиссии CO₂ международной авиации также содействует реализация других инициатив, таких как программа внедрения навигации, основанной на характеристиках (PBN) ИКАО¹. Оказание помощи государствам в сборе и представлении более надежных данных об эмиссии CO₂ рассматривается в качестве одного из критических элементов деятельности по наращиванию потенциала.

1.3 В ходе 39-й сессии Ассамблеи ИКАО представит рекомендацию о системе глобальных рыночных мер (GMBM) для международной авиации. Одно из основных требований заключается в сборе, верификации и представлении данных об эмиссии CO₂ всеми государствами – членами ИКАО. В этой связи готовность государств к внедрению GMBM будет зависеть от их возможности разработки эффективной стратегии мониторинга, отчетности и верификации (MRV) в рамках их авиационного сектора. Информация, полученная в ходе проведения Глобальных диалогов в сфере авиации (GLAD), свидетельствует о том, что на данный момент в большинстве государств такая система отсутствует и что для представления данных об эмиссии CO₂ потребуются оказание дополнительной помощи.

2. РАЗВИТИЕ СИТУАЦИИ

2.1 После 37-й сессии Ассамблеи ИКАО и в результате участия в работе ряда организованных ИКАО практикумов по наращиванию потенциала, посвященных разработке планов действий, Кения создала авиационную экологическую рабочую группу (AEWG), в состав которой вошли представители основных соответствующих заинтересованных сторон авиационного сектора, которая в 2013 году представила в ИКАО первый проект плана действий. В этом документе, ставшим первым планом действий в Африканском регионе, приводится описание основных инициатив в области смягчения последствий воздействия эмиссии CO₂ в авиационном

¹ <http://www.icao.int/safety/pbn/Pages/default.aspx>

секторе Кении. Однако в то время получение соответствующих данных от национальных заинтересованных сторон было по-прежнему проблемой, и в этой связи в план действий был включен лишь ограниченный объем количественных данных относительно эмиссии CO₂.

2.2 До 38-й сессии Ассамблеи ИКАО Кения подготовила запрос в ИКАО об оказании помощи и впоследствии была выбрана и стала одним из 14 государств – бенефициариев трехлетнего проекта ИКАО – Европейского союза *"Наращивание потенциала в области смягчения последствий воздействия эмиссии CO₂ международной авиации"*. С помощью поддержки, полученной в рамках проекта, Кения усовершенствовала деятельность АEWG и в декабре 2015 года представила сводный план действий.

2.3 Разработка обновленного плана действий осуществлялась параллельно с существенным совершенствованием системы сбора, мониторинга и представления данных кенийского ведомства гражданской авиации (КВГА), в результате чего в план действий были включены надежные данные о тенденциях в отношении базовых показателей и ожидаемой эмиссии CO₂. Этот прогресс был достигнут за счет принятия трех совместных мер:

- 1) Во-первых, в КВГА было внедрено специализированное программное обеспечение (авиационная экологическая система (AES)), способствующее сбору и обработке государством данных об эмиссии CO₂. AES является средством мониторинга, отчетности и верификации (MRV), разработанным в рамках проекта ИКАО – Европейского союза, которое было установлено во всех выбранных государствах проекта, включая Кению. Это средство позволило КВГА осуществлять сбор данных, касающихся объема перевозок и потребления топлива национальными авиаперевозчиками в стандартном формате, анализировать представленную информацию и без труда представлять в ИКАО сводные данные о потреблении топлива и эмиссии CO₂ международной авиации.
- 2) КВГА дополнило это техническое усовершенствование нормативной мерой, выпустив циркуляр аэронавигационной информации², в котором всем национальным авиакомпаниям предлагается представлять в КВГА данные об их эмиссии CO₂ в формате, совместимом с AES.
- 3) Параллельно была инициирована кампания по повышению степени осведомленности всех национальных перевозчиков о проблеме изменения климата и необходимости мониторинга и представления данных об их эмиссии CO₂ государству. По требованию оказывалась техническая поддержка, способствовавшая принятию нового формата представления данных и, тем самым, реализации инициативы "Ни одна страна не остается без внимания".

2.4 Кения будет опираться на ранее достигнутые результаты и продолжает совершенствовать свою систему мониторинга за эмиссией CO₂ в целях охвата до конца 2016 года не менее 90 % объема международных и внутренних перевозок, выполняемых национальными авиакомпаниями. Результаты 39-й сессии Ассамблеи ИКАО, касающиеся GMBM, позволят определить целесообразность интеграции новых требований MRV в существующую систему, уже доказавшую свою эффективность в отношении мониторинга эмиссии; эти требования позволят избежать дублирования усилий и будут готовы к внедрению в ближайшее время. Для реализации этого этапа потребуются дополнительные ресурсы и поддержка.

² AIC 8/15 от 21 июля 2015 года.

3. ВЫВОД

3.1 Сбор данных, мониторинг и отчетность по-прежнему являются основной проблемой в большинстве государств, особенно в развивающихся странах и государствах, испытывающих особые потребности. Для оказания содействия разработке надежных планов действий и повышения степени готовности государств к реализации предстоящих требований к MRV, Кения настоятельно призывает ИКАО расширить свою программу наращивания потенциала в области сокращения эмиссии CO₂ на основе успешного опыта реализации совместного проекта ИКАО – Европейского союза по оказанию помощи и оказать дополнительное содействие в обеспечении доступа государств к финансовым ресурсам, техническому опыту и передаче технологий.

3.2 Кения рекомендует государствам-членам, в частности государствам региона Африки/Индийского океана (AFI), направлять в ИКАО запросы об оказании помощи в области разработки и реализации их добровольных планов действий по сокращению эмиссии CO₂ международной авиации и расширению их возможностей в области сбора экологических данных, мониторинга и отчетности.

3.3 В целях дальнейшего развития региональной помощи, оказываемой государствам, и продолжения расширения регионального сотрудничества и обмена знаниями Кения рекомендует государствам-членам налаживать партнерские отношения по вопросам, связанным с изменением климата, например в рамках программы "*Товарищеское партнерство*³" или реализации дополнительных специализированных региональных проектов по наращиванию потенциала.

— КОНЕЦ —

³ <http://www.icao.int/environmental-protection/Pages/ActionPlan-Questions.aspx>