



大会 — 第39届会议

执行委员会

议程项目 27： 增强国际民航组织的效率和有效性

古巴关于收到、评估和处理国际民航组织国家级信件的经验

(由古巴提交)

执行摘要

这份工作文件用于说明处理国际民航组织的附件修订案的文件以及指出国际民航组织的标准和建议措施（SARPs）与古巴民航法（RAC）之间可能差异的做法。除了其他国家级信件和涉及活动、研讨会和课程的文件外，它们都被作为国际民用航空各领域的正式文件处理。

行动：请大会：

- a) 注意到本工作文件所载的信息；
- b) 与其他成员国分享文件中提及的最佳做法；和
- c) 考虑将这份文件提及的一些做法纳入国际民航组织即将建立的文件跟踪程序。

战略目标：	本工作文件涉及所有战略目标。
财务影响：	无
参考文件：	Doc 7300号文件：《国际民用航空公约》（第三十七条和第三十八条） 起草、修订和更新古巴民航法的程序（RAC General） 古巴民用航空局（IACC）有关用于收到、评估和处理国际民航组织文件的内部程序

<sup>1</sup> 西班牙文版由古巴提供

## 1. 引言

1.1 《国际民用航空公约》（Doc 7300 号文件）第三十七条规定，每一成员国承诺在关于航空器、人员、航路及各种辅助服务的规章、标准、程序及组织方面进行合作，凡采用统一办法而能便利、改进空中航行的事项，应尽力求得可行的最高程度的一致，并且规定国际民用航空组织应制定并修改国际标准及建议措施和程序。

1.2 此外，《国际民用航空公约》第三十八条指出，任何国家如认为对任何上述国际标准和程序，不能在一方面遵行，或该国认为有必要采用在某方面不同于国际标准所规定的规章和措施时，有义务将其立即通知国际民用航空组织，并且有效落实标准和建议措施（SARPs）和空中航行服务程序（PANS）应促进国际民用航空的安全、可靠和可持续发展；认识到将有关差异的信息及时提供给所有关心的利害攸关方对促进国际民用航空的航空安全和安保、正常性及效率至为重要。

1.3 在需要对国家级信件或对关于航空活动和附件修订案、标准和建议措施（SARPs）以及我们的古巴民航法（RAC）之间的差异的正式文件和来自国际民航组织的文件和出版物包括格式作出回应时，都将使用古巴民用航空局（IACC）关于收到、评估和处理国际民航组织文件的内部程序以及 RAC General 规定的用于起草、修订和更新古巴民航法的程序。

## 2. 讨论

2.1 正如国际民航组织大会决议 A38-11 号（标准和建议措施（SARPs）及空中航行服务程序（PANS）的制定和执行以及差异的通知）所述，许多缔约国在落实它们回应国家级信件和关于航空活动的国际民航组织正式文件的义务方面面临各种困难。古巴民用航空局（IACC）为回应国际民航组织的国家级信件，已经起草和落实了起草、修订和更新古巴民航法的程序（RAC General）和内部程序，其目的在于落实我国作为国际民用航空公约（芝加哥公约）签署国的义务。

2.2 RAC General 和古巴民用航空局（IACC）内部程序的主要目标如下：

- a) 设立一名联络人，会同古巴民用航空局（IACC）的所有高级管理人员（局长和部门主管），管理来自国际民航组织或地区民航组织的国家级信件；
- b) 当收到的国家级信件涉及需要起草或修订古巴民航法的议题时，决定（独立局长或负责古巴民航法的部门主管）需要进行评估和可能采取行动的领域；
- c) 设定每一案件的执行日期，确保给予足够的时间完成整个磋商、分析、核准和提交程序；不论是同意、不同意或通知差异，都以国际民航组织规定的格式或由相关地区民用航空组织起草拟议的回应信件；

- d) 排定航空理事会对各项拟议修订案进行集体分析的日期。负责相关领域的独立局长或部门主管应对国家级信件拟议的回应信件，和对古巴民航法作出的相应修订的简短说明，包括考虑不通知差异所提出的说明，提交航空理事会。对拟议的提案进行分析，并核准回应信件全文或修改后的案文；
- e) 关于标准和建议措施的修订案，独立、负责的单位或古巴民航法的部门将通过电子申报差异（EFOD）系统和/或任何其他既定的通知机制提交回应信件。持续监测做法（CMA）办公室将确保有系统和及时地遵守各项规定；
- f) 向古巴民用航空局（IACC）主席提出必要的筹备行动、对古巴民航法的拟议修订案文和对国际民航组织的拟议答复信件，包括任何差异通知；
- g) 确保负责单位至少在国际民航组织的相关国家级信件设定的日期之前一星期向联络人提出回应信件。随后，联络人将把这些回应信件送交副主席修正，之后这些回应信件将送交古巴民用航空局主席签字；和
- h) 这项进程一旦完成，联络人会把古巴民用航空局主席签署的回应信件原件的影本通过电邮发给古巴驻国际民航组织代表，他将在这个机构内处理这个事项。至于与墨西哥的北美、中美和加勒比办事处（NACC）和拉丁美洲民用航空委员会（LACAC）的沟通，这些文件将通过电邮直接发送给这些办事处。

### 3. 结论

3.1 古巴民用航空局起草和落实收到国际民航组织国家级信件后采取的行动的详细程序已使其能及时增加对国际民航组织作出答复的质量和数量。即使结果未如预期（至今仅达72.5%），但设定的程序具有达到预期结果的潜力，特别是回复标准和建议措施修订案的信件。配合电子申报差异（EFOD）系统的使用，这种程序有助于改善古巴民航法的更新程序和落实作为《芝加哥公约》缔约国的义务。古巴的经验可作为资源和自动化程度不足的发展中国家的借鉴。