

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 39-Я СЕССИЯ****ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

Пункт 36 повестки дня. Безопасность полетов и поддержка внедрения в области аэронавигации

ЗАЩИТА ИНФОРМАЦИИ О БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ

(Представлено Перу при поддержке стран Южноамериканского (SAM) региона, и 22 государствами – членами Латиноамериканской комиссии гражданской авиации (ЛАКГА)²)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем рабочем документе рассматриваются возможности совершенствования деятельности, обусловленной необходимостью внимательного рассмотрения аспектов обеспечения защиты информации о безопасности полетов.

Действия: Ассамблее предлагается рассмотреть доводы, изложенные в настоящем рабочем документе, с целью поручить ИКАО обсудить вопрос об учете предложений региона в поправке к Приложению 19.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью "Безопасность полетов"
<i>Финансовые последствия</i>	N/A
<i>Справочный материал</i>	Приложение 19 "Управление безопасностью полетов" Приложение 13 "Расследование авиационных происшествий и инцидентов"

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 22 февраля 2016 года Совет ИКАО принял поправку 15 к Приложению 13 "Расследование авиационных происшествий и инцидентов", посвященную устранению трудностей, с которыми в настоящее время сталкиваются полномочные органы по расследованию авиационных происшествий и инцидентов при обеспечении надлежащей защиты записей, а также отчетам, имеющим много разделов, интересам и проектам, связанным с проведением расследования.

1.2 Следует обратить внимание на перечисленные ниже элементы и основные факторы, рассматриваемые в рамках этой поправки: а) улучшение защиты записей, относящихся к расследованию, при одновременном поддержании баланса между целями расследования и другими общественными интересами; б) эффективные средства защиты записей, находящихся под

¹ Версия на испанском языке представлена Перу

² Представлено 22 Договаривающимися государствами (Аргентина, Аруба, Белиз, Боливия (многонациональное государство), Бразилия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гватемала, Гондурас, Доминиканская Республика, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Мексика, Никарагуа, Панама, Парагвай, Перу, Сальвадор, Уругвай, Чили, Эквадор и Ямайка)

контролем полномочного органа по расследованию авиационных происшествий; с) оказание поддержки государствам, предоставляющим назначенному компетентному полномочному органу возможность применять "принцип баланса интересов для учета конкурирующих интересов"; d) признание того, что различные обстоятельства требуют применения различных мер защиты и что полная защита может быть контрпродуктивной; e) адаптация к различным правовым системам и практике государств в целях обеспечения эффективной защиты записей, относящихся к расследованию.

1.3 Впоследствии, 2 марта 2016 года, Совет принял поправку 1 к Приложению 19 "*Управление безопасностью полетов*", в рамках которой учтен ряд рекомендаций Второй конференции HLSC (2015). На этой Конференции была подтверждена актуальность защиты информации, однако мнения относительно этой защиты разошлись; кроме того, на тот момент отсутствовали четкие критерии для определения информации, подлежащей защите. Этот недостаток был устранен поправкой 1 к Приложению 19, предусматривающей следующее: а) стандартизацию используемых терминов; б) разработку определений, касающихся данных и информации о безопасности полетов, и с) использование содержания инструктивного материала в дополнении В Приложения 19 в качестве составной части Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) по этому вопросу.

1.4 Южноамериканский регион (SAM) признает и высоко оценивает деятельность ИКАО и ее оперативное реагирование на обеспокоенность, высказанную государствами региона в ходе Второй конференции HLSC, проходившей в феврале 2015 года, а также на замечания государств региона, касающиеся содержания поправки 1 к Приложению 19.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Действующая в этих государствах тенденция в отношении информации заключается в стимулировании прозрачности государственного управления и регулирования прав граждан на доступ к информации. В этом контексте у государств региона возникают трудности с определением правовых рамок для защиты информации о безопасности полетов, являющейся важным элементом понижения коэффициента аварийности и, тем самым, защиты жизни людей.

2.2 Вполне очевидна исключительная важность обеспечения защиты информации о безопасности полетов от ненадлежащего использования для того, чтобы она по-прежнему была доступна и обеспечивала государствам возможность принятия адекватных и соответствующих превентивных мер.

2.3 Несмотря на значительные улучшения, обеспечиваемые поправкой 1 к Приложению 19, государства региона считают, что ИКАО следует принять дополнительные меры, направленные на оказание помощи государствам в достижении их целей в области защиты информации, в частности следующим образом:

Уровни и условия защиты

2.3.1 В поправке 1 к Приложению 19 говорится об обязательстве государств обмениваться информацией о безопасности полетов, представляющей интерес для других государств, и оговаривается условие, согласно которому уровень защиты и условия, на которых будет осуществляться обмен информацией, должны согласовываться. Кроме того, государства

должны конкретно определить условия, при которых должна обеспечиваться защита данных и информации о безопасности полетов и соответствующих источников.

2.3.2 Сложившаяся ситуация носит противоречивый характер в том смысле, что при составлении Приложения 19 масштабы защиты однозначно охватывали данные и информацию о безопасности полетов и соответствующие источники. Однако включение положения об условиях и уровнях для определения масштабов защиты вышеупомянутых элементов может привести к тому, что некоторые данные, информация и соответствующие источники этими масштабами защиты охватываться не будут, несмотря на необходимость ее обеспечения. Они обязательно должны быть защищены, что обусловлено самой сутью поправки 1 к Приложению 19, согласно которой каждое государство наделяется полномочиями определять свои собственные условия и уровни.

2.3.3 При сохранении такого положения дел ИКАО потребуются четко определить условия и уровни, на которые делается ссылка, с тем чтобы мы могли использовать стандартизированные элементы, предназначенные для всех государств.

Соответствующие источники

2.3.4 Поправка 1 к Приложению 19 определяет масштабы защиты и подлежащие защите три элемента: данные о безопасности полетов, информация о безопасности полетов и соответствующие источники. Первые два элемента определены, однако, определение того, что можно рассматривать в качестве соответствующих источников отсутствует.

2.3.5 Отсутствие определения термина "соответствующие источники" будет лишает государства полной информации относительно конкретных источников, которые они должны защищать. Это упущение может привести к тому, что некоторые государства окажутся не в состоянии определить все источники, что отрицательно скажется на прогрессе, достигнутом ИКАО на основе определений, уже предусмотренных в поправке.

Закон о праве на информацию

2.3.6 Хорошо известно, что законы, касающиеся права на информацию, или законы о свободе информации, раскрытии информации или обеспечении транспарентности обеспечивают общественности доступ к информации, хранителем которой является государство.

2.3.7 Учитывая обязательность требования о предоставлении государствами освобождений в рамках законов о праве на информацию в целях обеспечения конфиденциальности данных и информации о безопасности полетов, предоставленных добровольно, в настоящее время ИКАО разрабатывает требование, предусматривающее ограничение свободы государства регулировать защиту информации о безопасности полетов посредством нормативных рамок, которые, по их мнению, являются надлежащими и, фактически могут быть более эффективными, например такие, как специальный закон о защите информации о безопасности полетов, независимый от закона о праве на информацию.

2.3.8 Вышеизложенное основано на том, что внесение в такой закон положений, касающихся освобождений, вызовет определенные сложности. Эти сложности можно проиллюстрировать приводимыми ниже примерами.

2.3.9 Несмотря на то, что положения, предусматривающие освобождение от действия этого правила, имеются, право доступа к информации, аналогично любому другому праву, не

является абсолютным. Однако при предоставлении освобождений должны соблюдаться следующие требования: а) они должны быть четко определены в законе (включая Конституцию); б) освобождение должно подкрепляться необходимостью защиты основополагающего права (например, права на личную жизнь) или другого конституционного права (например, права на обеспечение национальной безопасности); с) недостаточно, чтобы положение о предоставлении освобождения было просто предусмотрено в законе. Напротив, для обеспечения его соблюдения в законодательном порядке сторона, заявляющая о нарушении, должна доказать, что в рассматриваемом случае распространение информации создаст определенную (реальную) неминуемую и серьезную угрозу (подтверждение негативного воздействия) соблюдению основного права или другого конституционного юридического права, которое заявленное освобождение призвано защищать; d) толкование термина "освобождение" должно всегда носить рестриктивный характер.

2.3.10 В этой связи, учитывая характер информации, связанной с безопасностью полетов, все вышеупомянутые требования можно соблюсти, не подвергая сомнению их законность, однако сложность, обусловленная предоставлением материалов, подтверждающих обоснованность нанесения ущерба, может привести к тому, что представление информации, касающейся безопасности полетов, станет обязательным.

2.3.11 Учитывая вышеизложенное, регион просит ИКАО сделать это требование более гибким, чтобы у государств имелась возможность выбора правового механизма, который они будут использовать для достижения цели, предусматривающей защиту информации о безопасности полетов, которая всеми государствами рассматривается в качестве приоритетной.

Стратегия ИКАО в области обеспечения защиты информации

2.3.12 Мы считаем целесообразным обратиться к ИКАО с просьбой активизировать свою деятельность, с тем чтобы она могла дать разъяснение региону относительно масштабов и предмета защиты. Затем ИКАО необходимо будет рассмотреть вопрос о разработке полноценной стратегии с привлечением специалистов соответствующих полномочных органов, принимающих участие в утверждении правовых рамок защиты информации о безопасности полетов, что позволит убедить политические, законодательные и юридические институты и широкую общественность в важности такого утверждения.

2.3.13 В рамках мирового авиационного сообщества отсутствуют какие-либо сомнения относительно важности защиты информации, что обуславливает возможность использования ИКАО этого факта в качестве ключевого инструмента ведения переговоров, позволяющего осуществлять активную деятельность на различных уровнях в рамках государств, поскольку ее участие в качестве международной организации, специализирующейся в области гражданской авиации, окажет значительную помощь в достижении желаемых результатов.

3. ВЫВОД

3.1 Ассамблее предлагается настоятельно призвать ИКАО рассмотреть данный вопрос с учетом предложений, изложенных в настоящем рабочем документе.