



## РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

### АССАМБЛЕЯ — 39-Я СЕССИЯ

#### ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

- Пункт 14 повестки дня. Программа технической помощи  
Пункт 15 повестки дня. Техническое сотрудничество. Политика и деятельность в области технического сотрудничества  
Пункт 18 повестки дня. Поддержка внедрения и развития – авиационная безопасность (ISD-SEC)  
Пункт 23 повестки дня. Политика ИКАО в области подготовки специалистов гражданской авиации и наращивание авиационного потенциала  
Пункт 28 повестки дня. Инициатива "Ни одна страна не остается без внимания"  
Пункт 30 повестки дня. Мобилизация ресурсов

#### РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМ В ОБЛАСТИ НАРАЩИВАНИЯ ПОТЕНЦИАЛА

(Представлено Словакией от имени Европейского союза и его государств-членов<sup>1</sup>, других государств – членов Европейской конференции гражданской авиации<sup>2</sup>, а также ЕВРОКОНТРОЛем)

#### КРАТКАЯ СПРАВКА

Деятельность по наращиванию потенциала, организуемая ИКАО, отдельными государствами или отраслью, играет решающую роль в поддержке усилий государств-членов, направленных на достижение эффективного и устойчивого соблюдения Стандартов и Рекомендуемой практики ИКАО. Поэтому эффективная организация деятельности по наращиванию потенциала имеет ключевое значение для обеспечения ощутимых результатов.

**Действия:** Ассамблее предлагается:

- а) напомнить государствам-членам об их обязательствах соблюдать Стандарты и Рекомендуемую практику (SARPS) ИКАО, а также о необходимости в их твердой политической приверженности обеспечению принятия стабильных мер, вытекающих из мероприятий по наращиванию потенциала;
- б) вновь подтвердить свою поддержку инициативы "Ни одна страна не остается без внимания" и признать ее вклад в повышение эффективности деятельности авиации в целом на глобальном уровне;
- в) признать практические преимущества и взаимодополняемость деятельности по наращиванию потенциала, осуществляемой ИКАО, отдельными государствами, региональными организациями и отраслью;
- г) предложить ИКАО разработать и внедрить ориентированный на конкретные результаты подход при определении приоритетов в деятельности по наращиванию потенциала, в том числе использование ключевых показателей эффективности (КПЭ) в целях измерения действенности, эффективности и устойчивости результатов мероприятий по наращиванию потенциала;
- е) напомнить о важности обмена информацией для повышения эффективности и предложить ИКАО, государствам-членам, организациям и отрасли использовать существующие инструменты (например, реестр оказания помощи по поддержке внедрения и развития ИКАО) для обмена информацией о мероприятиях по наращиванию потенциала, в которых они выступали соответственно бенефициариями или организаторами, в целях достижения максимальной эффективности, исключения повтора аналогичных мероприятий, а также обеспечения надлежащей приоритизации государств и видов деятельности.

<sup>1</sup> Австрия, Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Кипр, Латвия, Литва, Люксембург, Мальта, Нидерланды, Польша, Португалия, Румыния, Словакия, Словения, Соединенное Королевство, Финляндия, Франция, Хорватия, Чешская Республика, Швеция, Эстония.

<sup>2</sup> Азербайджан, Албания, Армения, Босния и Герцеговина, Бывшая югославская Республика Македония, Грузия, Исландия, Монако, Норвегия, Республика Молдова, Сан-Марино, Сербия, Турция, Украина, Черногория, Швейцария.

В резолюцию 30/xx Ассамблеи ИКАО о мобилизации ресурсов и резолюцию 28/xx Ассамблеи ИКАО об инициативе "Ни одна страна не остается без внимания" следует внести поправки, включив в них вышеупомянутые положения.	
<i>Стратегические цели</i>	Этот рабочий документ связан со всеми стратегическими целями
<i>Финансовые последствия</i>	Деятельность, о которой говорится в настоящем документе, будет осуществляться при наличии ресурсов в бюджете Регулярной программы на 2017–2019 гг. и/или за счет внебюджетных взносов
<i>Справочный материал</i>	Информационный документ "Европейская поддержка инициативы "Ни одна страна не остается без внимания" (NCLB)"

## 1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Деятельность по наращиванию потенциала, организуемая как ИКАО, так и отдельными государствами, региональными организациями или отраслью, играет важную роль в поддержке усилий Договаривающихся государств, направленных на эффективное и устойчивое внедрение международных требований. Ограниченность как людских, так и финансовых ресурсов возлагает на всех обязанность определять первоочередные задачи, разрабатывать мероприятия по наращиванию потенциала в точном соответствии с реальными и конкретными потребностями, а также эффективным образом организовывать реализацию этих мероприятий. Кроме того, значительная важность потребностей в мероприятиях по наращиванию потенциала во всем мире требует более активного содействия реализации всех усилий с тем, чтобы обеспечить устойчивость результатов этих мероприятий и координацию усилий.

## 2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 **Ответственность государств.** Эффективное применение положений, изложенных в Приложениях к Чикагской конвенции, играет важнейшую роль в обеспечении безопасной, надежной, эффективной, экономически жизнеспособной и экологически рациональной деятельности воздушного транспорта во всех Договаривающихся государствах ИКАО. Будучи привержены эффективному применению Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) ИКАО, государства – члены ИКАО не только выполняют свои международные обязательства, но и демонстрируют свою готовность делать вклад в дальнейшее развитие воздушного транспорта, что имеет ключевое значение для их экономического развития и связности.

2.2 Широко признано, что каждое государство-член остается ответственным за эффективность своей деятельности в сфере обеспечения безопасности полетов и авиационной безопасности. Анализ результатов УППКБП и УППАБ продолжает указывать на то, что уровень соблюдения SARPS и их эффективного внедрения по-прежнему нуждается в повышении. При этом вопросы, вызывающие значительную обеспокоенность в области безопасности полетов или авиационной безопасности (SSC/SSeC), даже свидетельствуют о таких ситуациях, когда несоблюдение требований имеет критическое значение и существенно влияет на международное сообщество в более широком плане.

2.3 ИКАО, ее государства-члены, региональные организации и отрасль должны играть определенную роль в поддержке усилий других государств по внедрению SARPS. Участие в деятельности по наращиванию потенциала также демонстрирует готовность государств и

организаций к поддержке устойчивости международной системы путем обеспечения полного и глобального соблюдения Стандартов ИКАО. В этом контексте инициатива "Ни одна страна не остается без внимания" на глобальном уровне способствует повышению эффективности деятельности авиации в целом. В свою очередь, государства-члены, являющиеся бенефициариями деятельности по наращиванию потенциала, политически привержены обеспечению стабильности мер, вытекающих из этой деятельности.

2.4 **Партнерство.** Организация мероприятий по наращиванию потенциала требует, чтобы оба партнера (государство-бенефициарий и государство/организация – поставщик) разделяли общее мнение о необходимости усовершенствований<sup>3</sup>. Признавая различия, которые могут существовать между партнерами в отношении ресурсов или имеющихся технических экспертных знаний, государства/организации/отрасль должны соглашаться работать в рамках партнерств (например, государственно-частных партнерств, партнерств по оказанию помощи в реализации мер в области безопасности полетов, инициативы AFI SECFAL, проекта наращивания потенциала в целях снижения объемов эмиссии углерода от международной авиации) с тем, чтобы улучшить ситуацию, тем самым демонстрируя свой инициативный подход.

2.5 **Взаимодополняемость.** Деятельность по наращиванию потенциала хорошо развита и реализуется различными государственными и частными организациями в международной гражданской авиации. Некоторые организации, такие как ИКАО, осуществляют такую деятельность, в то время как другие организации играют главную роль в ее финансировании. Некоторые организации требуют от бенефициариев покрытия расходов на деятельность по наращиванию потенциала, другие же осуществляют такую деятельность бесплатно для бенефициариев.

2.6 Деятельность по наращиванию потенциала может принимать многочисленные формы, например оказание поддержки одним государством другому или оказание коллективной поддержки одному государству. Среди различных видов деятельности по наращиванию потенциала, организуемых либо по отдельности, либо в сочетании – оказание технической помощи, разработка программ, двусторонние визиты, двусторонние связи, взаимный анализ, практикумы, обмен информацией и передовым опытом, а также предоставление оборудования. Благодаря разнообразию видов этой деятельности, а также ее поставщиков растет богатство опыта, разделяемого с бенефициариями.

2.7 Сильная политическая воля европейских государств и организаций к организации наращивания потенциала способствует не только обеспечению в первую очередь безопасности, надежности, эффективности, экономической жизнеспособности и экологической эффективности воздушного транспорта, но и реализации усилий, предпринимаемых другими сторонами, например ИКАО, в соответствии с принципом взаимодополняемости. Организация деятельности по наращиванию потенциала отдельными европейскими государствами, которая объединяет экспертные знания в государственном секторе государств-членов и стран-бенефициариев в целях достижения конкретных оперативных результатов посредством совместных мероприятий, а также региональные организации (например Европейская комиссия, Европейское агентство по безопасности полетов, Европейская конференция гражданской авиации, ЕВРОКОНТРОЛЬ) существенно и постоянно способствуют повышению эффективности деятельности государств путем реализации многочисленных мероприятий в пользу этих государств. Основное внимание

---

<sup>3</sup> Источник: "Наращивание потенциала путем партнерства: инструктивный материал по ведению проектов", март 2012 года; представлено: Соединенным Королевством, Канадой, Нидерландами, США, Европейской конференцией гражданской авиации, Международной организацией гражданской авиации.

при проведении этих мероприятий уделяется первоочередным задачам обеспечения безопасности полетов, организации воздушного движения, обеспечения авиационной безопасности и упрощения формальностей, экономического развития и охраны окружающей среды (см. А39-IP/xx).

2.8 Поэтому важно признать практические преимущества и взаимодополняемость деятельности по наращиванию потенциала, осуществляемой ИКАО, отдельными государствами, региональными организациями и отраслью, поскольку она не только приносит выгоду участвующим в ней партнерам, но в конечном итоге служит всем государствам – членам ИКАО.

2.9 **Измерение эффективности деятельности.** Анализ устойчивости результатов осуществленной в прошлом деятельности по наращиванию потенциала представляет неоднозначную картину, поскольку в одних случаях уровень соблюдения SARPS был повышен и поддерживается, а в других улучшения были незначительны или вовсе отсутствовали, несмотря на крупные и повторяющиеся мероприятия по наращиванию потенциала, организованные множеством устроителей. Эти случаи объясняются несколькими причинами, и некоторые из них лежат далеко за пределами сектора воздушного транспорта.

2.10 В той ситуации, когда людские и финансовые ресурсы ограничены и когда потребность в наращивании потенциала зачастую превосходит имеющиеся возможности, важно: i) определить приоритеты в деятельности по наращиванию потенциала; ii) обеспечить выполнение целей этой деятельности и, в максимальной возможной степени, достижение ее ожидаемых результатов посредством применения ключевых показателей эффективности (КПЭ).

2.11 В целях обеспечения действенности, эффективности и устойчивости результатов деятельность по наращиванию потенциала должна быть основана на конкретных и реальных потребностях, которые могут быть оценены посредством проведения проверок, и должна быть формализована в виде "плана действий" с включением в него различных мероприятий, графика реализации и ожидаемых результатов.

2.12 Приоритизация потребностей должна рассматриваться, а приоритеты – определяться с точки зрения предстоящей деятельности по наращиванию потенциала. При этом в числе прочих могут использоваться следующие критерии:

- a) письменное выражение на уровне как министерств, так и управлений политической приверженности соблюдению международных требований. Эта приверженность может быть материализована посредством предоставления государством-бенефициарием ресурсов (например, назначением эксперта для поддержки организации деятельности по наращиванию потенциала, финансовым вкладом);
- b) подтвержденный потенциал повышения уровня соблюдения SARPS, основанный на предыдущей деятельности по наращиванию потенциала, и поддержания достигнутого уровня;
- c) транспарентность и информация, в частности, в отношении доступа к документации предшествующей деятельности по наращиванию потенциала, результатам национальных или международных проверок и инспекций, а также любой другой информации, способствующей успеху проводимого мероприятия;

- d) прошедшие или проводимые мероприятия по наращиванию потенциала, осуществляемые ИКАО, отдельными государствами, региональными организациями и отраслью в целях создания синергии;
- e) конкретные и измеримые ожидаемые результаты.

2.13 Таким образом, важно, чтобы ИКАО разработала и применяла КПЭ для измерения действенности и эффективности своей деятельности по наращиванию потенциала в соответствии с тем, что ожидается от государств и других организаций. Следует также измерять прогресс и продолжать использовать достигнутые результаты достижения по истечении периода проведения мероприятий по наращиванию потенциала. Это также помогло бы мобилизовать необходимые ресурсы для будущей деятельности. Важно также, чтобы ИКАО использовала определенные рамки для формализации приверженности государств-бенефициариев.

2.14 **Обмен информацией.** Информация о прошедшей или проводимой деятельности по наращиванию потенциала, осуществляемой ИКАО, отдельными государствами, региональными организациями и отраслью, важна для улучшения постановки целей для такой деятельности. Таким образом, ИКАО, государства-члены, в том числе государства-бенефициарии, организации и отрасль должны использовать существующие инструменты (например, реестр оказания помощи по поддержке внедрения и развития ИКАО) для обмена информацией о деятельности по наращиванию потенциала в целях достижения максимальной эффективности, исключения повтора аналогичных мероприятий для одних и тех же государств, а также обеспечения надлежащей приоритизации государств и видов деятельности.