



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 39-Я СЕССИЯ

ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Пункт 37 повестки дня. Прочие вопросы, подлежащие рассмотрению Технической комиссией

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МОНИТОРИНГА И РЕГИСТРАЦИИ ПРИНЯТЫХ МЕР В ОТНОШЕНИИ РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ

(Представлено Словакией от имени Европейского союза и его государств-членов¹, других государств – членов Европейской конференции гражданской авиации², и ЕВРОКОНТРОЛЕМ)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Выпуск рекомендаций по обеспечению безопасности полетов (SR), в частности в контексте подготовки окончательного отчета об авиационном происшествии или серьезном инциденте, является важным элементом повышения уровня безопасности полетов и предупреждения повторения аналогичных событий в будущем. Реализация SR адресатом по-прежнему зависит от принимаемого им решения. Тем не менее на практике последующие действия, связанные с SR, не всегда принимаются и рассматриваются должным образом, а предложенные или предпринятые действия не всегда надлежащим образом контролируются соответствующими сторонами. Это справедливо в ряде случаев, включая SR, адресованные ИКАО, и рекомендации по обеспечению безопасности полетов, имеющие глобальное значение (SRGC). Более того, на глобальном уровне признан тот факт, что обмен информацией о безопасности полетов, включая SR, является исключительно важным элементом обеспечения безопасности полетов.

Действия: Ассамблее предлагается:

- а) напомнить о том, что принятие SR, в частности в контексте подготовки окончательного отчета после авиационного происшествия или серьезного инцидента, является исключительно важным элементом предупреждения повторения аналогичных событий в будущем и повышения уровня безопасности полетов в целом;
- б) призвать Совет определить возможности для более эффективного и пристального мониторинга и регистрации предпринятых или предложенных адресатами действий в целях устранения проблем в области безопасности полетов, указанных в SR, и поощрения адресатов к принятию надлежащих мер после получения рекомендаций по обеспечению безопасности полетов, и предпринять соответствующие действия, включая, там где это необходимо, подготовку предложений о поправках к Приложению 13;
- с) одобрить рекомендацию Конференции высокого уровня по безопасности полетов, призывающую ИКАО создать базу данных о рекомендациях по обеспечению безопасности

¹ Австрия, Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Кипр, Латвия, Литва, Люксембург, Мальта, Нидерланды, Польша, Португалия, Румыния, Словакия, Словения, Соединенное Королевство, Финляндия, Франция, Хорватия, Чешская Республика, Швеция и Эстония.

² Азербайджан, Албания, Армения, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Грузия, Исландия, Республика Молдова, Монако, Норвегия, Сан-Марино, Сербия, Турция, Украина, Черногория и Швейцария.

<p>полетов, имеющих глобальное значение (SRGC), ускорить принятие надлежащих мер и обеспечить размещение информации о них на соответствующем веб-сайте ИКАО;</p> <p>d) предложить ИКАО принять процедуру с целью выявления SRGC из числа SR, полученных Организацией или доведенных до ее сведения, и проинформировать государства-члены, используя для этого вышеупомянутую базу данных.</p>	
<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со всеми стратегическими целями, касающимися безопасности полетов
<i>Финансовые последствия</i>	Деятельность, о которой говорится в настоящем документе, будет осуществляться при условии наличия ресурсов в бюджете Регулярной программ на 2017–2019 годы и/или за счет внебюджетных взносов. Европейский союз готов безвозмездно предоставить инструментарий, используемый в рамках европейской базы данных SR, который можно также использоваться для базы данных SRGC ИКАО
<i>Справочный материал</i>	Приложение 13 <i>"Расследование авиационных происшествий и инцидентов"</i> Дос 9756, <i>Руководство по расследованию авиационных происшествий и инцидентов</i> Дос 9962, <i>Руководство по расследованию авиационных происшествий и инцидентов: политика и процедуры</i> Дос 10046, <i>Доклад Второй конференции высокого уровня по безопасности полетов (2015)</i>

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Принятие рекомендаций по обеспечению безопасности полетов (SR), в частности в контексте подготовки окончательного отчета об авиационном происшествии или серьезном инциденте, является важным элементом повышения уровня безопасности полетов и предупреждения повторения аналогичных событий в будущем. Фактически SR определяют основанные на результатах расследования авиационного происшествия или серьезного инцидента действия, являющиеся необходимыми для предупреждения повторения таких событий. SR могут также приниматься в результате проведения исследований в области обеспечения безопасности полетов, если такие исследования основаны на итогах расследований, проведенных полномочными органами по расследованию авиационных происшествий (AIA).

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Хорошо известно, что действия, предпринимаемые в связи с SR, зависят и будут зависеть от решения, принимаемого получателем SR. В то же время имеется информация о том, что в ряде случаев надлежащие меры в связи с SR принимаются не на должном уровне или не принимаются совсем, что исключает возможность устранения выявленных проблем в области обеспечения безопасности полетов.

2.2 В рамках системы SR следует рассмотреть вопрос о применении гибкого подхода к определению продолжительности рекомендуемых действий, предусмотренных SR, что может оказать влияние на эффективность мониторинга и принятие последующих действий. В этой связи следует обратить внимание на некоторые характеристики, присущие SR. Требуемые корректирующие действия технического/эксплуатационного или нормативного характера могут

значительно отличаться, что также свойственно для действий, рекомендуемых AIA. Таким образом, следует рассмотреть вопрос о принятии заинтересованными сторонами последующих краткосрочных, среднесрочных или долгосрочных действий. Опыт свидетельствует о том, что меры технического характера в областях производства полетов, проектирования, подготовки персонала или технического обслуживания, могут приниматься в краткосрочной/среднесрочной перспективе. С другой стороны, SR, адресованные, например, Договаривающемуся государству или региональному полномочному органу по сертификации и регулированию, могут приниматься в рамках долгосрочного нормативного процесса. В настоящее время в Приложении 13 *"Расследование авиационных происшествий и инцидентов"* отсутствует положение о внедрении системы отслеживания, мониторинга и принятия последующих действий по SR. Фактически положениями Приложения 13, касающимися ответственности государства, получающего или выпускающего рекомендации по обеспечению безопасности полетов (рекомендации 6.10–6.12), предусматривается лишь представление ответа в течение 90 дней, а также выполнение процедур регистрации принятых мер по выполнению рекомендаций и процедур контроля для отслеживания предпринятых действий.

2.3 В этой связи Договаривающимся государствам, ИКАО и любому субъекту, которому адресованы SR, следует уделять этим SR особое внимание и рассматривать их в качестве важного вопроса, требующего применения конкретной, унифицированной процедуры мониторинга и принятия последующих действий.

2.4 Более совершенный мониторинг предпринимаемых в связи с SR последующих действий может внести свой вклад в повышение качества и уровня выполнения SR. В конечном итоге он может оказать содействие предупреждению повторения аналогичных событий. Такой более совершенный мониторинг должен обеспечиваться Договаривающимся государством, выпустившим SR, и Договаривающимся государством, ответственным за осуществление надзора за деятельностью субъекта, которому была адресована SR. Это может внести свой вклад в укрепление надзорных функций государства в отношении организаций, за которые оно несет ответственность. Для достижения этих целей соответствующие Договаривающиеся государства должны иметь возможность обеспечивать эффективную прослеживаемость, мониторинг и принятие последующих действий в связи с SR, чему должно способствовать наличие согласованных, эффективных и более действенных процессов и процедур.

2.5 В некоторых случаях SR могут адресоваться ИКАО. ИКАО должна своевременно и открыто рассматривать и предпринимать последующие действия с целью обеспечить, в соответствующих случаях, принятие необходимых мер по повышению уровня безопасности полетов в глобальном масштабе. Более того, до сведения Договаривающихся государств должна доводиться информация о принятии или непринятии ИКАО мер по полученным Организацией SR, а также информация о причинах оказания поддержки принятию или непринятию таких мер.

2.6 Определенные ИКАО в 2011 году SRGC свидетельствуют о том, что SR имеют стратегически важное значение для обеспечения безопасности полетов и что этот эффективный источник должен обеспечивать возможность выявления проблем в области безопасности полетов, имеющих глобальное значение. Для практической реализации концепции SRGC следует принять специальную процедуру. В частности, это должно обеспечить возможность принятия ИКАО подхода к идентификации SRGC из числа SR, полученных Организацией или доведенных до ее сведения.

2.7 Более того, информация о SRGC должна доводиться до сведения государств, поскольку обобщение такой информации позволяет получить значительные выгоды в области

обеспечения безопасности полетов. Такая платформа должна содействовать выявлению проблем и тенденций в области безопасности полетов и исключать дублирование деятельности региональных организаций по безопасности полетов или государств. В частности, это было признано участниками Конференции ИКАО высокого уровня по безопасности полетов (HLSC), проходившей в 2015 году. В 2013 году на региональном уровне Европейский союз (ЕС) создал базу данных SR для оказания содействия обмену информацией о соответствующих SR и идентификации SR, имеющих отношение к ЕС в целом. Реализация такой системы SR требует наличия базы данных, инструктивного материала и процедур, основная цель которых заключается в обеспечении прослеживаемости SR посредством мониторинга и определения последующего статуса мер реагирования и действий, предпринятых или непредпринятых адресатами. Эти действия должны гарантировать качество данных и их прослеживаемость в части, касающейся SR и ответов, представленных адресатами.

— КОНЕЦ —