



## РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

### АССАМБЛЕЯ — 39-Я СЕССИЯ

#### ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

**Пункт 15 повестки дня. Техническое сотрудничество. Политика и деятельность в области технического сотрудничества**

#### **ПОЛИТИКА И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ПЕРИОД 2013–2015 гг.**

(Представлено Советом ИКАО)

##### **КРАТКАЯ СПРАВКА**

В первой части настоящего документа содержится обновленная информация о реализации политики и стратегии ИКАО в области технической помощи и технического сотрудничества, включая информацию о разграничении обязанностей по выполнению этих видов деятельности.

Вторая часть документа представляет собой анализ результатов выполнения Программы технического сотрудничества в течение трехлетнего периода 2013–2015 гг., основанный на финансовых и не поддающихся количественному определению оперативных показателях. Информация о достигнутых в рамках Программы результатах с разбивкой по стратегическим целям приводится в добавлении А.

В третьей части документа представлена информация о результатах деятельности Фонда расходов на административное и оперативное обслуживание (АОС) за 2013–2015 гг., дополненная информацией о распределении расходов в отчетный период между Фондом АОС и регулярным бюджетом.

В добавлении В для принятия Ассамблеей содержится предложение об обновлении резолюции А36-17 Ассамблеи *"Сводное заявление о политике ИКАО в области технического сотрудничества"* в виде сводного заявления о политике ИКАО в области технического сотрудничества и технической помощи.

**Действия:** Ассамблее предлагается:

а) напомнить Договаривающимся государствам при рассмотрении ими вопросов развития своей гражданской авиации, включая инфраструктуру, о целесообразности использования Программы технического сотрудничества ИКАО для реализации национальных проектов в сфере гражданской авиации;

б) призвать Договаривающиеся государства при реализации ими проектов развития гражданской авиации посредством ИКАО уделять первоочередное внимание результатам и рекомендациям Универсальной программы ИКАО по проведению проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП) и Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ), а также выводам и решениям групп регионального планирования и осуществления проектов (PIRG) и региональных групп по обеспечению безопасности полетов (RASG) в целях устранения

<p>выявленных недостатков, решения вопросов, вызывающих значительную обеспокоенность в области безопасности полетов и авиационной безопасности, и расширения возможностей для совершенствования в таких ключевых областях деятельности как аэронавигационный потенциал, эффективность и инфраструктура, безопасность полетов, авиационная безопасность, упрощение формальностей и окружающая среда;</p> <p>с) поручить Генеральному секретарю продолжать повышать информированность государств, организаций частного сектора и доноров о преимуществах обращения к ИКАО за помощью при реализации проектов в области гражданской авиации;</p> <p>д) принять пересмотренное сводное заявление о политике ИКАО в области технического сотрудничества и технической помощи в добавлении В.</p>	
<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со всеми стратегическими целями
<i>Финансовые последствия</i>	Программа технического сотрудничества финансируется правительствами, донорами, финансовыми учреждениями и другими организациями, предоставляющими средства для реализации проектов технического сотрудничества
<i>Справочный материал</i>	Дос 10022 " <i>Действующие резолюции Ассамблеи</i> " (по состоянию на 4 октября 2013 года) Дос 10024, А38-ЕХ ( <i>Доклад и протоколы Исполнительного комитета</i> ) А39-WP/23, А39-WP/25, А39-WP/28, А39-WP/45

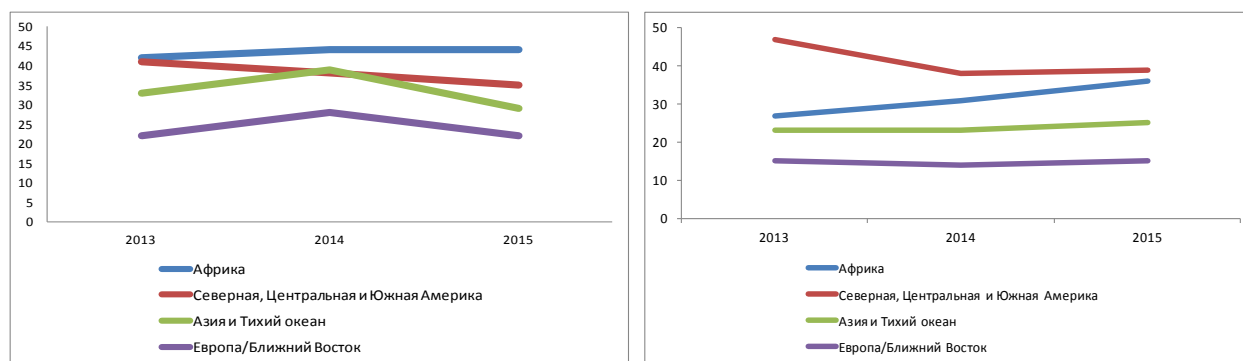
## 1. ОБЩИЙ ОБЗОР

1.1 Программа технического сотрудничества ИКАО является основным оперативным инструментом укрепления целей Организации в области технического сотрудничества, включая расширение возможностей государств по выполнению Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) и Правил аэронавигационного обслуживания (PANS) ИКАО. Ее сохраняющееся важное значение подтверждено Ассамблеей в ряде резолюций, в частности, в Сводном заявлении о политике ИКАО в области технического сотрудничества (резолюция А36-17), в котором подчеркивается, что Программа технического сотрудничества является постоянным приоритетным видом деятельности ИКАО, дополняющим функции Регулярной программы по оказанию государствам поддержки в эффективном выполнении SARPS, PANS и Аэронавигационных планов (АНП), а также в развитии инфраструктуры их администраций гражданской авиации и людских ресурсов; более того, она является одним из основных средств оказания ИКАО поддержки государствам в устранении выявленных недостатков, в частности, в рамках реализуемых ИКАО программ проверок и в процессе деятельности групп регионального планирования и осуществления проектов (PIRG) и региональных групп по обеспечению безопасности полетов (RASG), и улучшении положения дел в области гражданской авиации.

1.2 Цель данного документа заключается в демонстрации финансовых и количественно-неизмеримых результатов деятельности Программы технического сотрудничества в трехлетний период 2013–2015 годов, а также в предоставлении обновленной информации о политике и стратегии технической поддержки в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Поскольку в документе содержится общий обзор деятельности за отчетный период, дополнительная подробная информация оперативного характера, включая краткое описание основных выполненных проектов, приводится в годовых докладах Совета Ассамблеи за 2013, 2014 и 2015 годы (*Исполнительный комитет, доклад по пункту 11 повестки дня*). В течение трехлетнего

периода Управление технического сотрудничества (ТСВ) разработало ряд важных проектов, финансируемых в основном правительствами или поставщиками обслуживания, которые внесли существенный вклад в дело повышения уровня безопасности полетов, авиационной безопасности и упрощения формальностей, а также в развитие мировой инфраструктуры гражданской авиации. Помощь получили более 150 стран при реализации в среднем 110 проектов технического сотрудничества в год.

**Диаграмма 1. Количество государств и количество проектов по регионам**



1.3 Основной задачей отчетного периода 2013–2015 гг. было восстановление уровня реализации программы, достигнутого за последние десять лет, и восстановление финансового положения Фонда расходов на административное и оперативное обслуживание (АОС) Программы технического сотрудничества до нормального уровня, без последствий для Управления технического сотрудничества в плане выполнения проектов и оказания качественных услуг. Учитывая сокращение объема Программы, влияющего на объем вспомогательных расходов (административные накладные расходы), возмещаемых за счет проектов, Фонд АОС в период с 2007 по 2011 год периодически сталкивался с ежегодным финансовым дефицитом. Учитывая структуру самофинансирования Управления технического сотрудничества, которое должно возмещать свои административные расходы, обеспечивая при этом минимальный уровень ставок вспомогательных расходов, введенные в 2011 году и действовавшие в течение этого трехлетнего периода меры экономии, а также увеличение количества проектов и повышение степени выполнения программ, способствовали расширению деятельности по выполнению Программы и повышению уровня поступления доходов при одновременном сокращении расходов. Результаты деятельности свидетельствуют о позитивных перспективах и восстановлении с 2012 года баланса между доходами и расходами АОС. Более того, принятая Советом в 2010 году новая политика возмещения косвенных расходов, понесенных регулярным бюджетом при оказании услуг по поддержке деятельности по проектам, дополненная введением Советом в 2013 году механизма корректировки, позволила окончательно урегулировать долгосрочную проблему распределения расходов между регулярным бюджетом и Фондом АОС.

1.4 Важно отметить, что в этот период в целях постоянного повышения эффективности и качества обслуживания был подготовлен План управления Программы технического сотрудничества, устанавливающий цели и стратегии на предстоящие три года, включая финансовые потребности. План управления служит дорожной картой взаимодействия между Управлением технического сотрудничества и Советом как руководящим органом, и способствует созданию стабильного и предсказуемого процесса предоставления отчетности. В качестве одного из элементов этого Плана управления важно отметить консолидацию системы менеджмента качества, основное внимание в рамках которой уделяется постоянному повышению эффектив-

ности и качества услуг, предоставляемых ТСВ в целях удовлетворения ожиданий заказчиков: по состоянию на сентябрь 2014 года все секции ТСВ были сертифицированы на соответствие требованиям стандарта ИСО 9001:2008. Помимо проведения регулярных обзоров удовлетворенности заказчиков и анализа отзывов клиентуры, выполняемых ТСВ в соответствии с требованиями системы менеджмента качества, предусмотренной ИСО 9001:2008, в 2015 году Совет воспользовался услугами третьей стороны для проведения независимого обзора, результаты которого подтвердили, что "большинство заказчиков в основном удовлетворены или очень удовлетворены услугами ТСВ по всем аспектам, рассматривавшимся в рамках этого обзора" и что "в отношении всех аспектов деятельности Управления однозначно преобладает удовлетворенность заказчиков".

1.5. В числе инициатив, направленных на совершенствование методов работы Управления, 2014 год ознаменовался первоначальной разработкой методики управления бизнес-процессами (BPMS) в части, касающейся автоматизации и оптимизации рабочих процессов ТСВ, что приведет к упрощению мониторинга и представления отчетности по всем реализуемым проектам, повышению эффективности за счет сокращения потока электронных сообщений и объема печатной документации, и обеспечит возможности управления документацией и подготовки аудиторских заключений совместно с используемыми в настоящее время приложениями, в частности, системой общеорганизационного планирования ресурсов (ERP) (Agresso). Ввод в эксплуатацию этой системы в Секции осуществления проектов на местах запланирован на 2017 год, а в 2018 году будет обеспечено ее полномасштабное функционирование во всех секциях ТСВ.

## 2. ПОЛИТИКА И СТРАТЕГИЯ ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОДДЕРЖКИ

2.1 В свете расширения деятельности ИКАО в области оказания технической помощи и сотрудничества 36-я сессия Ассамблеи выявила необходимость в проведении четкого разграничения обязанностей в целях координированного распределения всех видов деятельности по поддержке внедрения в рамках Секретариата во избежание дублирования усилий и избыточности. В этой связи 38-я сессия Ассамблеи одобрила пересмотренные Советом определения терминов "техническая помощь" и "техническое сотрудничество" в контексте деятельности Организации:

- a) **Технической помощью** является любая оказываемая ИКАО государствам помощь, финансируемая из регулярного бюджета и/или добровольных фондов, и осуществляемая каким-либо управлением/бюро в зависимости от характера и длительности проекта.
- b) **Техническим сотрудничеством** является любой проект, который предлагают и финансируют государства и/или организации и который осуществляется с помощью Управления технического сотрудничества по принципу окупаемости, когда компенсируются все прямые и косвенные расходы, относящиеся к проекту.

2.2 Техническая помощь и техническое сотрудничество являются важнейшими равнозначными компонентами инициативы "Ни одна страна не остается без внимания" (NCLB), основное внимание в рамках которой уделяется оказанию помощи всем государствам в эффективной реализации SARPS, политики и процедур ИКАО по всем стратегическим целям ИКАО (A39-WP/23), активизируя таким образом вклад авиационного сектора в выполнение Повестки дня Организации Объединенных Наций (ООН) в области устойчивого развития до

2030 года (A39-WP/25). Налаживание партнерских отношений и совместное использование ресурсов необходимо для получения устойчивого и прогнозируемого финансирования технической поддержки и избежания дублирования усилий. Принимая во внимание тот факт, что в процентном отношении значительное число государств – членов ИКАО испытывает нехватку требуемых фондов для эффективного и последовательного развития своей инфраструктуры гражданской авиации и людских ресурсов, была принята Программа ИКАО для авиационных специалистов-волонтеров в качестве дополнительной стратегии NCLB, предназначенной для координации и использования авиационных специалистов в качестве волонтеров в интересах нуждающихся в этом правительств (A39-WP/45).

2.3 В отношении технической помощи Совет поручил Генеральному секретарю проконтролировать порядок оказания технической помощи государствам и ее организацию в рамках Секретариата с тем, чтобы выполнение Программы технической помощи ИКАО обеспечивалось соответствующим управлением/бюро, наиболее подходящим для выполнения конкретного проекта и деятельности. Соответственно, в рамках Регулярной программы деятельность по оказанию технической помощи в основном координируется региональными бюро и секциями планирования поддержки внедрения Аэронавигационного и Авиатранспортного управлений. С другой стороны, реализация Программы технического сотрудничества ИКАО остается сферой ответственности Управления технического сотрудничества, которое, тем не менее, будет также оказывать техническую помощь, если такое решение будет принято Генеральным секретарем.

2.4 В течение трехлетнего периода 2013–2015 гг. предпринимались усилия по консолидации стратегии Организации в области технической помощи, включая перераспределение обязанностей, что привело к расширению координации деятельности в рамках Секретариата. Оптимизация процесса распределения ресурсов для осуществления деятельности в области технической помощи в соответствии с принятыми Советом принципами и критериями финансирования была дополнена новой политикой по мобилизации ресурсов, включая управление добровольными фондами ИКАО. В течение отчетного периода Управление технического сотрудничества реализовало шесть проектов технической помощи, финансирование которых осуществлялось за счет Фондов безопасности полетов и авиационной безопасности ИКАО. Отдельный доклад о Программе технической помощи ИКАО приводится в документе A39-WP/28.

2.5 Создан механизм обеспечения качества, с помощью которого Регулярная программа обеспечивает качественное выполнение проектов в области безопасности полетов путем осуществления контроля за тем, чтобы на всех этапах проектного цикла соблюдались высочайшие возможные стандарты качества, в особенности в части реализации SARPS ИКАО. Это еще в большей степени способствовало повышению эффективности оказываемой помощи государствам, которые включены в список Комиссии по рассмотрению эффективности оказания помощи и мониторинга (КРПМ) в целях разрешения вопросов, вызывающих значительную обеспокоенность в области безопасности полетов (SSC).

2.6 Что касается технического сотрудничества, то в течение трехлетнего периода наблюдалось заметное усиление непосредственного участия региональных бюро, в частности, в области управления региональными проектами технического сотрудничества и оказания поддержки в подборе экспертов для работы на местах, сопровождавшееся сопутствующей консолидацией соответствующих процессов. При необходимости Регулярная программа на основе новых рабочих договоренностей продолжала оказывать поддержку по техническим аспектам проектов, в том числе в части приоритизации сфер и направленности проектов согласно выводам проверок ИКАО. Эффективное функционирование Совета ИКАО по контрактам при участии Юридического управления, Финансового отдела и Аэронавигационного управления по-прежнему

обеспечивали защиту Организации от потенциального финансового риска и гарантировали правильное применение процедур закупок, в частности, стандартов поведения Организации Объединенных Наций и положений Кодекса закупок ИКАО.

2.7 Принятие Советом новых определений терминов "техническая помощь" и "техническое сотрудничество" и критериев распределения фондов на оказание технической помощи затронули ряд действующих резолюций Ассамблеи, связанных с технической помощью и/или сотрудничеством. В связи с этим в добавлении В к настоящему документу приводится обновленный вариант резолюции А36-17 Ассамблеи "*Сводное заявление о политике ИКАО в области технического сотрудничества*" в виде проекта сводного заявления о политике ИКАО в области технического сотрудничества и технической помощи.

### 3. ОБЗОР ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ ПРОГРАММЫ

#### *Общее выполнение Программы*

3.1 Общий объем освоенной (выполненной) Программы технического сотрудничества в течение трехлетнего периода 2013–2015 гг. составил 389,7 млн долл. США. Сравнение с предыдущими двумя трехлетними периодами (460,4 млн долл. США и 337,9 млн долл. США, соответственно), приводимое в таблице 1, свидетельствует о снижении объемов на 70,7 млн долл. США или на 18,1 % по отношению к периоду наибольшего объема реализации Программы, и увеличении на 51,8 млн долл. США или на 15,3 % по отношению к предыдущему трехлетнему периоду.

**Таблица 1. Общий объем освоения Программы**

Общий объем освоения программы (в долл. США)					
2007	174 116 835	2010	136 840 564	2013	137 158 149
2008	156 974 837	2011	70 094 756	2014	122 367 931
2009	129 274 504	2012	130 941 497	2015	130 181 131
	460 366 176		337 876 817		389 707 211

#### *Объемы освоения Программы по годам*

3.2 На диаграмме 2 показана тенденция реализации Программы за последние три трехлетних периода, которая характеризует общие изменения в Программе под влиянием нескольких факторов, находящихся вне контроля ИКАО, поскольку проекты выполняются по запросу государств и зависят от своевременного выделения средств и утверждения деятельности правительствами. В 2007 году был зарегистрирован наибольший объем освоения Программы, составивший 174 млн долл. США, что частично обусловлено крупными закупками авиационного оборудования и широкомасштабной деятельностью по развитию аэропортов. Впоследствии была отмечена тенденция к снижению, однако с 2009 года объем освоения годовых программ оставался на относительно стабильном уровне, в среднем составлявшем 134,8 млн долл. США, за исключением 2011 года, в котором было отмечено резкое снижение до 70,1 млн долл. США в результате завершения долгосрочных крупномасштабных контрактов на закупку оборудования. Текущий трехлетний период, завершившийся в 2015 году, показал объем освоения Программы в размере 130,2 млн долл. США. Оценочные данные за текущий год свидетельствуют о том, что эта тенденция сохраняется. В среднем для полномасштабного покрытия административных расходов ИКАО необходимо, чтобы ежегодный объем освоения Программы составлял 125,0 млн долл. США.

**Диаграмма 2. Объемы освоения Программы по годам**



**Источники финансирования**

3.3. В целом источники финансирования аналогичны источникам предыдущего трехлетнего периода, где на долю правительств, финансирующих собственные проекты, приходится преобладающая доля (99,0 %), а основное финансирование по линии ПРООН примерно составляет 0,3 % от общего объема Программы. Взносы стран-доноров составили 2,7 млн долл. США (0,7 %) по сравнению с 3,9 млн долл. США (1,1 %) и 3,8 млн долл. США (0,5 %) в период 2010–2012 гг. и 2007–2009 гг., соответственно; разница объясняется общей суммой взносов в размере 1,7 млн долл. США в добровольный фонд ИКАО на реализацию ТСВ проектов, информация о которых представляется в рамках Программы технической помощи с 2013 года. В таблице 2 приводится краткая информация о внешних источниках финансирования с разбивкой по донорам в рамках механизма ИКАО по финансированию выполнения целей.

**Таблица 2. Внешние источники финансирования в 2007–2015 годы**

Источники финансирования (в долл. США)	Всего 2007-2009	Всего 2010-2012	Всего 2013-2015 **	ИТОГО
Эрбас	507 800	431 200	208 119	<b>1 147 119</b>
Аэротай	0	19 973	0	<b>19 973</b>
Боинг	126 000	381 500	208 616	<b>716 116</b>
Европейская комиссия	519 000	146 900	0	<b>665 900</b>
ФАУ	0	464 200	23 431	<b>487 631</b>
ММФБП	367 200	949 600	0	<b>1 316 800</b>
Испания	416 800	502 900	121 875	<b>1 041 575</b>
Министерство транспорта Канады	342 500	180 800	183 486	<b>706 786</b>
ПРООН - MDTF	1 151 720	117 200	0	<b>1 268 920</b>
ДОПМ	0	602 425	279 600	<b>882 025</b>
Фонд безопасности полетов (SAFE)	0	14 000	0	<b>14 000</b>
Всемирный банк	380 000	100 000	0	<b>480 000</b>
<b>Итого</b>	<b>3 811 020</b>	<b>3 910 698</b>	<b>1 025 127</b>	<b>8 746 845</b>

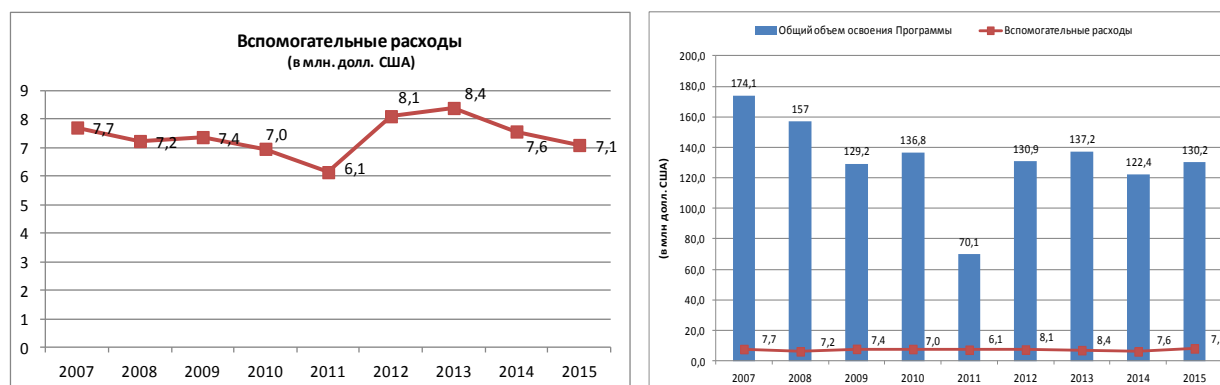
\* Согласно решению Совета C-DEC 197/2, касающегося определения терминов "техническая помощь" и "техническое сотрудничество", с 2013 года информация о добровольных фондах ИКАО представляется в рамках Программы технической помощи.

\*\* Общие показатели не охватывают взносы в добровольный фонд ИКАО из Фонда AVSEC (235 590 долл. США), Фонда SAFE (1 013 564 долл. США) и Фонда SAFE (Франция) (431 645 долл. США) на проекты технической помощи, реализуемые ТСВ.

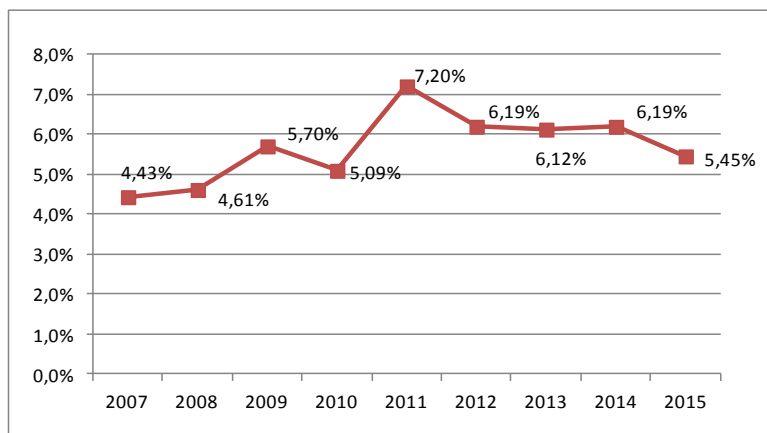
### **Вспомогательные расходы**

3.4 Общий объем вспомогательных расходов (доход в виде административных сборов), возмещаемых за управление Программой технического сотрудничества из общих расходов Программы в размере 389,8 млн. долл. США за 2013–2015 гг., составил 23,1 млн долл. США, т. е. в среднем 5,9 % за период по сравнению с 6,3% и 4,8% в течение трехлетних периодов 2010–2012 и 2007–2009 гг., соответственно. Диаграмма 3 характеризует относительно устойчивую тенденцию изменения средних ставок вспомогательных расходов в течение текущего трехлетнего периода, пропорционального незначительным изменениям объема Программы. Это соответствует рекомендации Ассамблеи о сведении до минимума административных накладных сборов (вспомогательных расходов) по проектам в максимально возможной степени (резолюция А36-17). Годовые изменения ставок вспомогательных расходов, показанные на диаграмме 4, обусловлены фактическим распределением доходов по компонентам Программы, поскольку компоненты оборудования и субподрядов характеризуются более низкими ставками вспомогательных расходов по сравнению с компонентами персонала или обучения. Вспомогательные расходы, которые, как правило, не превышают 10 %, начисляются на проекты целевых фондов по фиксированной ставке, но могут меняться в зависимости от компонента проекта в рамках соглашений об управленческом обслуживании (СУО) в зависимости от сложности деятельности. Ставки вспомогательных расходов по контрактам на оборудование в рамках СУО и Службы закупок для гражданской авиации (CAPS) являются переменными и регрессивными при увеличении объемов заказов на закупку от 8 % до 4,9 % и подлежат обсуждению в случае превышения суммы в 5 млн долл. США. Эти ставки обсуждаются и согласовываются государствами и отражаются в индивидуальных соглашениях, заключаемых с ИКАО.

**Диаграмма 3. Возмещение вспомогательных расходов  
в период с 2007 по 2015 годы**



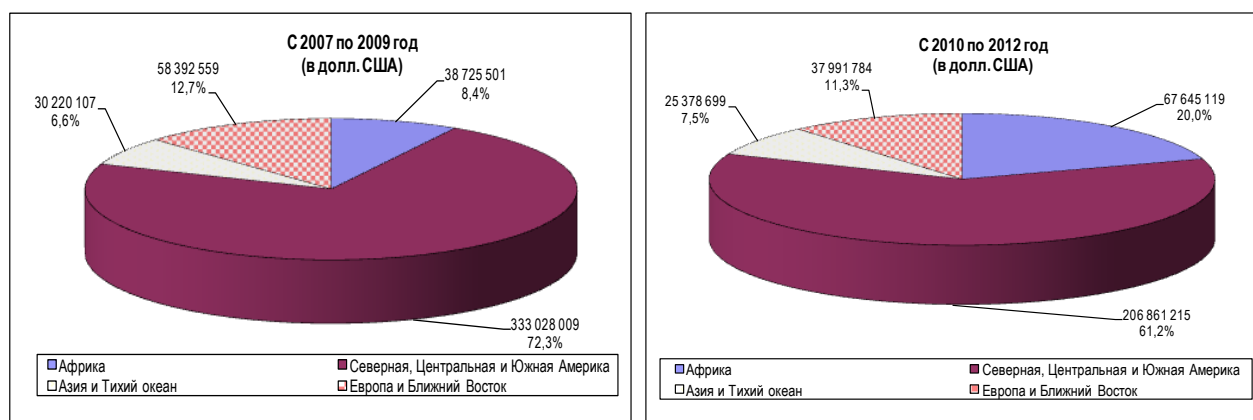
**Диаграмма 4. Средние годовые ставки вспомогательных расходов с 2007 по 2015 годы**

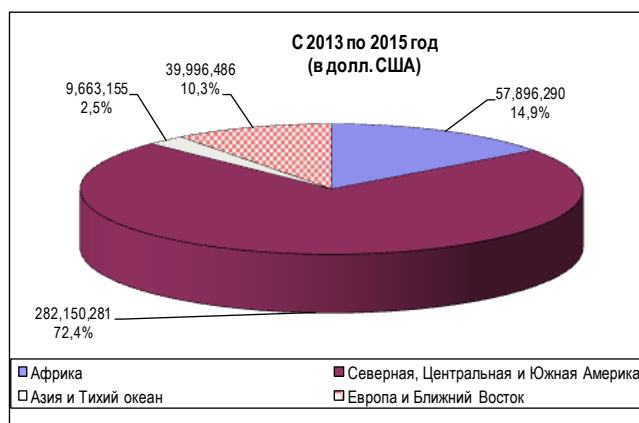


**Объем освоения Программы по регионам**

3.5 Информация об общем объеме освоения Программы технического сотрудничества с разбивкой по географическим районам представлена на диаграмме 5. На долю Африканского региона пришлось 14,9 % общего объема освоения Программы в 2013–2015 гг. по сравнению с 20,0 % и 8,4 % в течение трехлетних периодов 2010–2012 и 2007–2009 гг., что представляет собой существенный, примерно на 74,7 %, рост объема освоения Программы с 2007 года и небольшое снижение, примерно на 14,4 %, в течение текущего трехлетнего периода. На долю региона Азии/Тихого океана пришлось 2,5 % общего объема освоения Программы по сравнению со средним показателем 7,5 % в период 2010–2012 гг. и 6,6 % в период 2007–2009 гг., что означает снижение объема Программы за отчетный период на 61,9 %. В условиях увеличения объема Программы примерно на 36,4 % относительно последнего трехлетнего периода на долю региона Северной, Центральной и Южной Америки по-прежнему приходится большая часть объема освоения Программы на уровне 72,4 % по сравнению с 61,2 % и 72,3 % в течение двух предыдущих трехлетних периодов. Наконец, на долю региона Европы и Ближнего Востока пришлось 10,3 % общего объема освоения Программы по сравнению с 11,3 % и 12,7 % в предыдущие периоды, что свидетельствует о незначительном увеличении на 5,3 % объема освоения Программы в течение трехлетнего периода. Изменения в уровне географической представленности в основном обусловлены количеством и типом запросов, а также объемами финансирования по линии государств.

**Диаграмма 5. Объем освоения Программы по регионам**

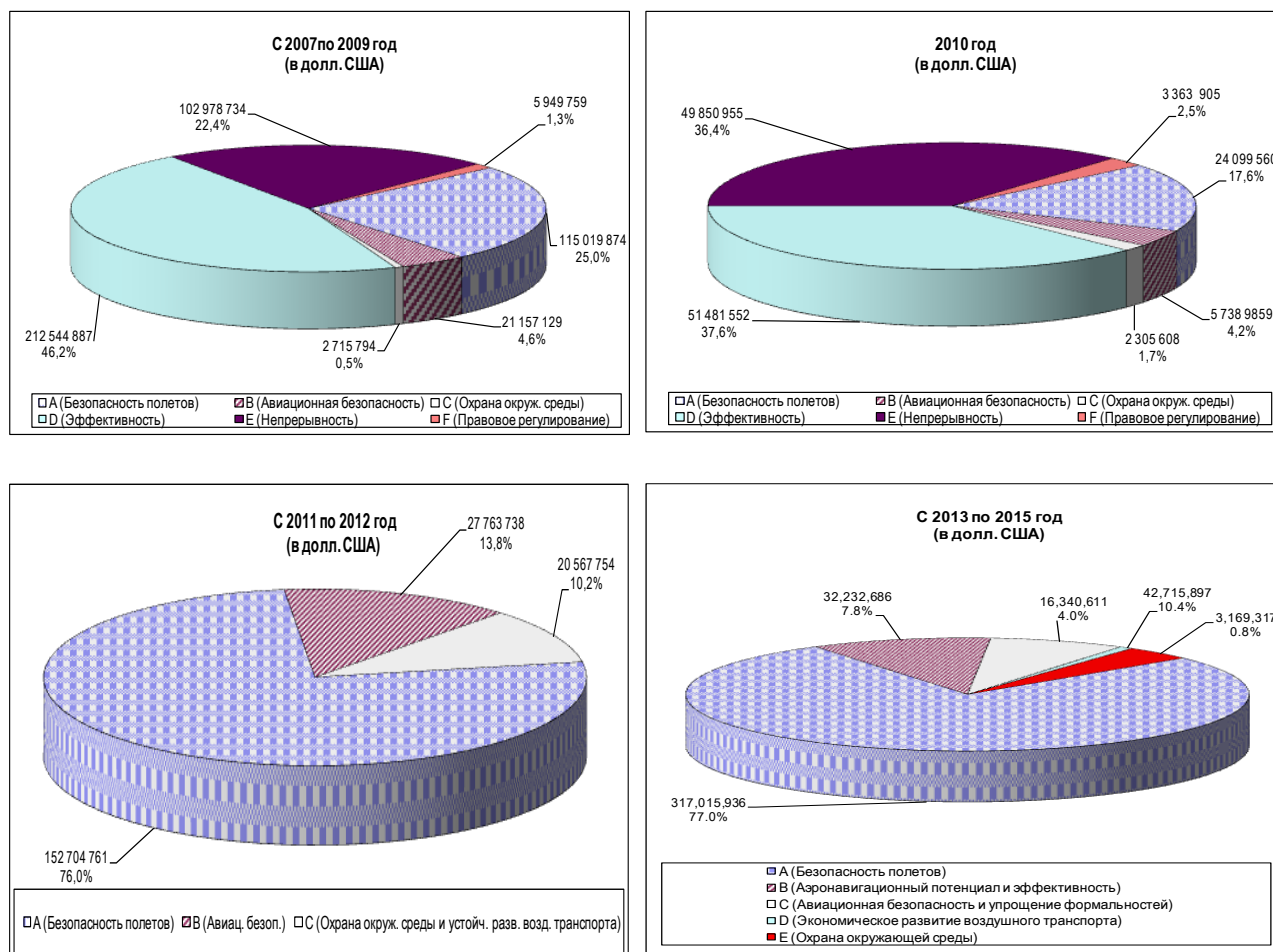




**Объем освоения Программы по стратегическим целям**

3.6 Распределение Программы технического сотрудничества с разбивкой по стратегическим целям, показанное на диаграмме 6, отражает общий вклад проектов в дело достижения целей ИКАО в течение периодов 2007–2009, 2010–2012 и 2013–2015 гг., что свидетельствует об уделении государствами особого внимания вопросам обеспечения безопасности полетов и приоритетам в области аэронавигации.

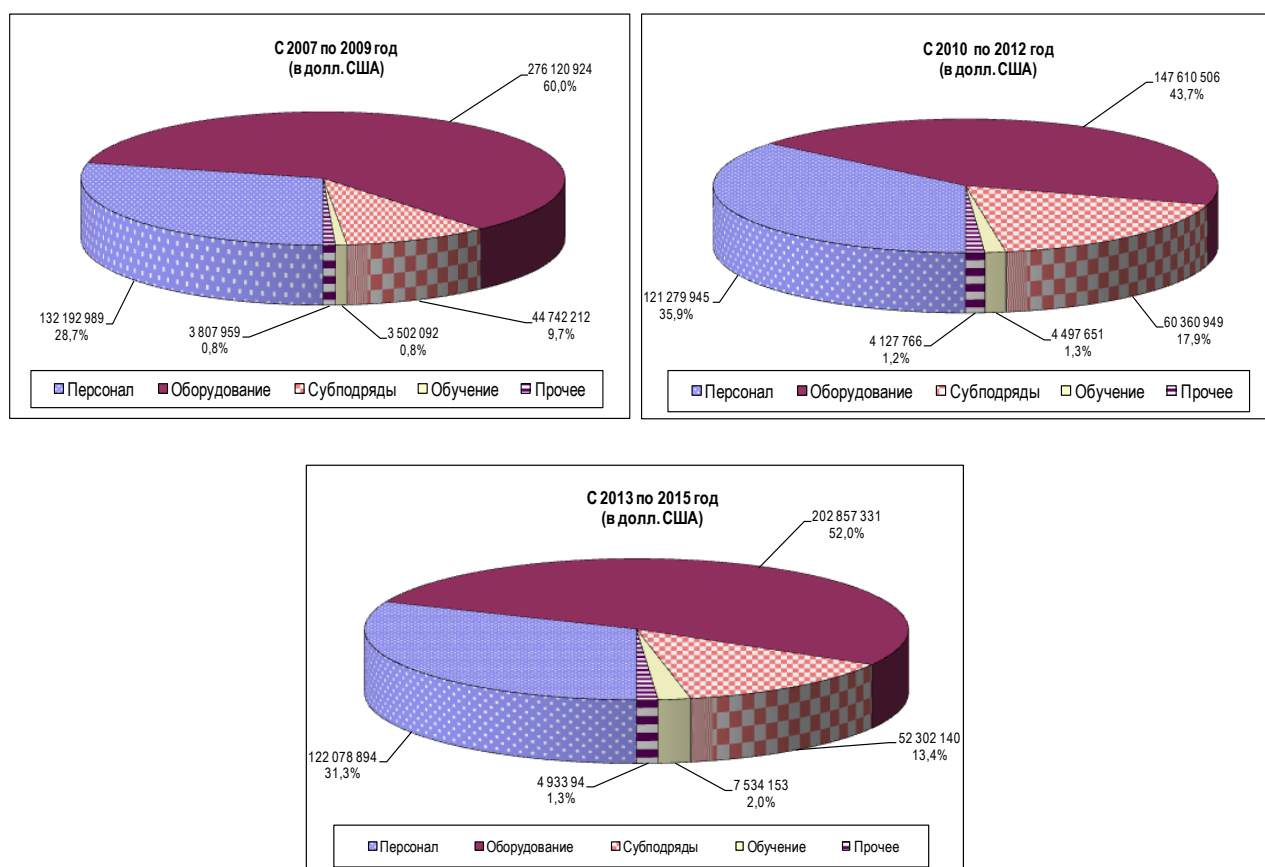
**Диаграмма 6. Объем освоения Программы по стратегическим целям**



**Объем освоения Программы по компонентам**

3.7 Согласно диаграмме 7 распределение Программы по компонентам остается относительно стабильным. На долю компонента закупок, включающего в себя оборудование и субподряды и являющегося составной частью Программы в целом, по-прежнему приходится наибольший объем деятельности (65,4 %), несмотря на существенные колебания расходов в течение трехлетнего периода. Компонент, связанный с персоналом, доля которого в течение последнего трехлетнего периода составила 31,3 %, несколько уменьшился, примерно на 4,6 %, хотя общий уровень расходов сохраняется. Объем компонента, связанного с обучением, доля которого в течение трехлетнего периода в среднем составляла 1,9 % от объема Программы в целом, с отчетного периода 2007–2009 гг. увеличился на 115 %.

**Диаграмма 7. Объем освоения Программы по компонентам**



**Результаты реализации Программы по компонентам**

3.8 Основные результаты, полученные в период 2013–2015 гг., включают в себя:

- a) привлечение 777 международных специалистов для работы на местах, которые оказывали консультативные услуги, или работали инструкторами, или выполняли исполнительные функции;
- b) найм 2212 национальных экспертов для администраций гражданской авиации;

- c) подготовка внутри страны 13 657 специалистов гражданской авиации в рамках национальных и региональных учебных курсов, практикумов и семинаров;
- d) обучение поставщиками оборудования 1370 местных специалистов в рамках контрактов на закупку;
- e) предоставление стипендий в области авиации различным учебным заведениям для подготовки 2041 местного специалиста в рамках программы стипендий ИКАО, программы подготовки персонала для развивающихся стран и совместной программы стипендий и подготовки персонала, учрежденной организациями Aeropuertos Españoles y Navegación Aérea (AENA)/Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID);
- f) закупка основного оборудования и услуг для гражданской авиации на общую сумму 251,5 млн долл. США.

**Таблица 3. Результаты реализации Программы по компонентам**

	2007–2009		2010–2012		2013–2015	
Международные эксперты на местах	1125	1851 чел./мес.	983	1576 чел./мес.	777	1173 чел./мес.
Национальные эксперты	4263		2462		2212	
Подготовлено национальных специалистов	6385		11541		13657	
Подготовлено национальных специалистов поставщиками	1118		945		1370	
Предоставлено стипендий	1293		2215		2041	
Оборудование и услуги	320,9 млн долл. США		208,0 млн долл. США		251,5 млн долл. США	

3.9 Подробное описание ежегодных результатов оперативной деятельности по компонентам представлено в годовых докладах Совета Ассамблеи, включая краткое описание целей и результатов основных проектов технического сотрудничества, реализованных в течение периода на индивидуальной, субрегиональной или региональной основе.

3.10 Перечень результатов реализации Программы по стратегическим целям в течение периода 2013–2015 гг. приводится в добавлении А.

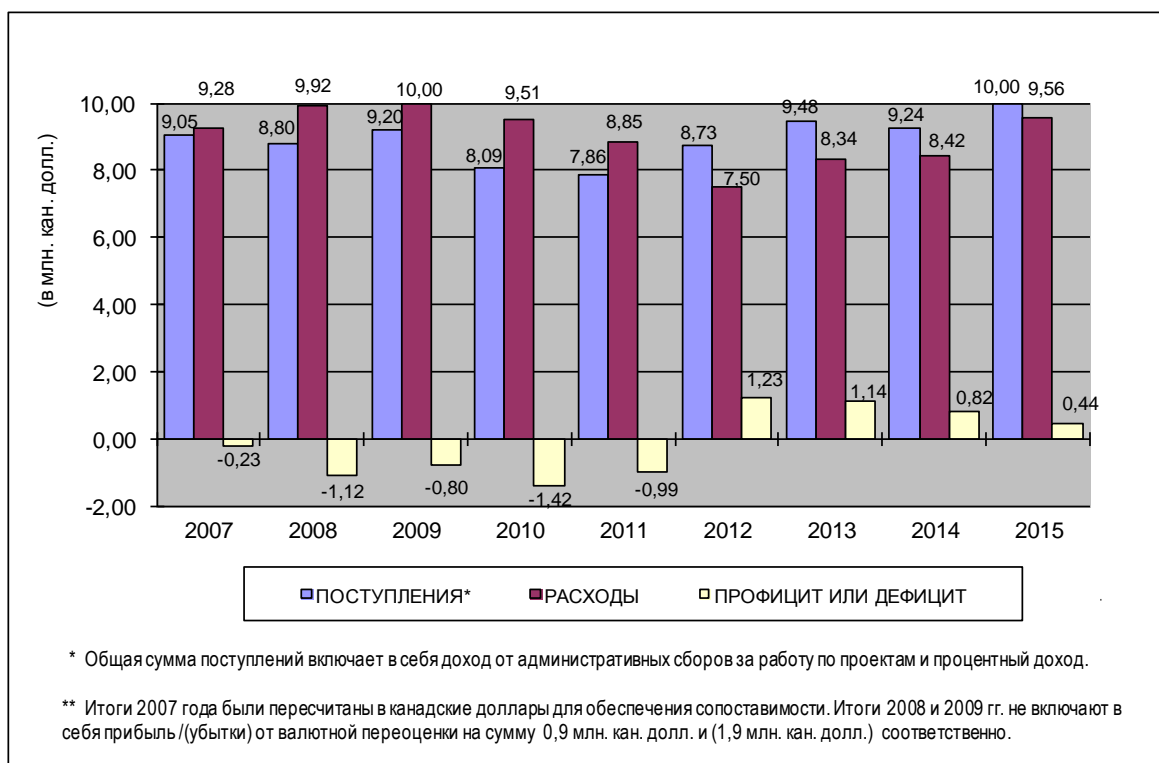
#### **4. ДОХОДЫ И РАСХОДЫ ФОНДА AOSC<sup>1</sup>**

4.1 Административные сборы, начисляемые за выполнение проектов исходя из принципа возмещения расходов, проводятся через Фонд расходов на административное и оперативное обслуживание (AOSC), который используется для покрытия всего объема расходов на административную деятельность, осуществление и обеспечение Программы технического сотрудничества. Он покрывает расходы в рамках Управления технического сотрудничества, включая расходы на персонал, а также расходы Регулярной программы на оказание услуг ТСВ.

<sup>1</sup> Финансовые отчеты ИКАО представляются в канадских долларах начиная с 2008 года. В целях обеспечения сопоставимости данных финансовые результаты Фонда AOSC за 2007 год были пересчитаны в канадские доллары для целей данного доклада по средней ставке обменного курса ООН за эти годы.

4.2 Результаты работы свидетельствуют о том, что в течение трехлетнего периода 2013–2015 гг. Фонд AOSC полностью возместил свои расходы. Доходы превысили расходы на 1,14 млн кан. долл. в 2013 года, 0,82 млн кан. долл. в 2014 году и 0,44 млн кан. долл. в 2015 году. Учитывая стабильность объемов реализации Программы, влияющих на объем вспомогательных расходов, возмещаемых за счет проектов, а также общее снижение расходов в результате внедрения ряда мер экономии в целях ограничения имевшей место в течение пяти лет подряд с 2007 по 2011 гг. тенденции к дефициту, Фонд AOSC с 2012 года работает с профицитом. Накопленная прибыль Фонда AOSC по состоянию на 31 декабря 2015 года составила 3,9 млн кан. долл.<sup>2</sup>

**Диаграмма 8. Поступления и расходы Фонда AOSC**



4.3 В течение трехлетнего периода 2013–2015 гг. общие расходы, включающие в себя расходы, относимые на счет Фонда AOSC за вспомогательные услуги, оказанные персоналом регулярной программы в процессе поддержки Программы технического сотрудничества, составили 3,6 млн кан. долл. Они также включают в себя расходы, составляющие 422 000 кан. долл., которые были отнесены на счет Фонда AOSC по дополнительным совместным статьям расходов, включающих в себя, помимо прочего, оплату вознаграждения внешнего ревизора, общие расходы в рамках системы ООН, расходы на страхование здания, медицинские пособия по страхованию сотрудников, вышедших на пенсию, в результате чего общая сумма расходов, возмещенных Регулярным бюджетом из Фонда AOSC в течение трехлетнего периода

<sup>2</sup> Накопленный Фонд AOSC состоит из резервных фондов излишка, который используется для покрытия возможного дефицита Программы, а также для оплаты, при необходимости, выходных пособий для персонала. Нереализованная валютная прибыль и убытки в размере 939 000 кан. долл. и 1 939 000 кан. долл. за 2008 и 2009 год соответственно, полученные в результате пересчета Фонда AOSC из американских долларов в канадские по курсу ООН на 31 декабря 2009 года, были вычтены из баланса Фонда AOSC, составив в чистом остатке 1,0 млн кан. долл.

примерно составила 4,0 млн кан. долл. Подлежащие оплате из Регулярного бюджета ежегодные расходы в размере 496 000 кан. долл., обусловленные предоставлением ТСВ Регулярной программе услуг, связанных с закупками и командировками, стоимость которых в целом составила 1,5 млн кан. долл., в течение трехлетнего периода Фондом АОСC возмещаться не могут.

## **5. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ РАСХОДОВ МЕЖДУ БЮДЖЕТОМ РЕГУЛЯРНОЙ ПРОГРАММЫ И ФОНДОМ АОСC**

5.1 В 2010 году Совет принял новую политику возмещения расходов для признания косвенных расходов, понесенных Регулярной программой при оказании вспомогательных услуг Управлению технического сотрудничества. Было принято решение о том, что возмещаемые расходы должны учитываться в долларовом выражении и что вместо устоявшейся практики финансирования Управлением технического сотрудничества ряда должностей Регулярной программы денежные средства из Фонда АОСC будут ежегодно переводиться в регулярный бюджет.

5.2 Для реализации этого решения 22 должности Регулярной программы, финансируемые из Фонда АОСC, были в 2010 году включены в Регулярный бюджет. В то же время в результате проведенного исследования, цель которого заключалась в определении фактического чистого времени, необходимого персоналу Регулярной программы для оказания непосредственной поддержки деятельности по проектам, было установлено, что ежегодно на счет ТСВ следует относить расходы, составляющие 1 202 117 кан. долл. В ноябре 2013 года Совет принял механизм корректировки суммы, подлежащей возмещению из Фонда АОСC, если в этом возникнет необходимость.

5.3 В то же время расходы ТСВ на предоставление Регулярной программе услуг, связанных с закупками и командировками, составляющие 496 000 кан. долл., будут ежегодно возмещаться Регулярным бюджетом в течение трехлетнего периода 2017–2019 гг., что отражено в проекте бюджета.

-----

## **Программа технического сотрудничества Достигнутые результаты по стратегическим целям**

1. Основные достигнутые результаты Программы технического сотрудничества по областям технической поддержки в течение периода 2013–2015 гг. заключаются в следующем:

### **а) Безопасность полетов**

- i) Помощь в создании и организации деятельности органов контроля за безопасностью полетов и совместных программ; расширение возможностей государств по контролю за обеспечением безопасности полетов путем разработки и реализации планов корректирующих действий (ПКД) и решения вопросов, вызывающих значительную обеспокоенность в области безопасности полетов; устранение недостатков, выявленных в ходе УППКБП, и других проблем, связанных с безопасностью полетов; переход к реализации УППКБП/МНМ; оказание поддержки в подготовке к проведению проверок в рамках УППКБП ИКАО; оказание помощи в проведении координированных миссий по валидации (ICVM) и проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов; разработка и реализация государственных программ по безопасности полетов (ГосПБП) и систем управления безопасностью полетов (СУБП); разработка, совершенствование, перевод и согласование основного законодательства, правил и процедур гражданской авиации; разработка, пересмотр, уточнение и внедрение Стандартов и процедур в области безопасности полетов и реализация долгосрочных программ; оценка, укрепление и модернизация ведомств гражданской авиации (ВГА); расширение возможностей государств в области производства полетов, летной годности, расследования авиационных происшествий и инцидентов, сертификации и проверки деятельности аэропортов и поисково-спасательных и противопожарных служб (RFF) государств; создание одного независимого органа по расследованию авиационных происшествий в рамках вновь учрежденного ВГА; создание и организация работы одного агентства по расследованию авиационных происшествий; реализация программных решений в целях планирования полетов, выдачи свидетельств и слежения за метеорологической обстановкой; разработка основанных на веб-технологиях систем контроля за деятельностью инспекторов и создание в одном субрегионе программы оценки уровня безопасности полетов иностранных воздушных судов (FASAP).
- ii) Организация учебных курсов по широкой тематике, связанной с обеспечением безопасности полетов, включая летную годность, производство полетов, выдачу свидетельств авиационному персоналу, расследование и предотвращение авиационных происшествий, электронные средства обеспечения безопасности полетов, сертификацию, проверку и обеспечение безопасности операций на аэродромах, тренажерную подготовку пилотов, систему управления безопасностью полетов (СУБП), организацию контроля за обеспечением безопасности полетов и подготовку инспекторов, перевозку опасных грузов по воздуху и обмен данными о результатах проверок обеспечения безопасности операций на перроне (IDISR); подготовка планов модернизации учебных заведений и планов внедрения систем менеджмента

качества (QMS) и оказание помощи в сертификации программ подготовки для получения свидетельств линейных пилотов авиакомпаний (ATPL).

- iii) Проведение анализа недостатков, связанных с выполнением положений Приложения 14 ИКАО (Аэродромы) и системами расследования авиационных происшествий; подготовка планов мероприятий на случай непредвиденных обстоятельств, технико-экономических обоснований и проведение авиационных исследований; оценка соблюдения SARPS, касающихся ВПП; оценка аэродромов для одного государства на основе мандата Организации Объединенных Наций; оказание помощи в подготовке отчетов о соблюдении требований в части, касающейся проверок иностранных воздушных судов, и оказание помощи в сертификации и осуществлении надзора за деятельностью организаций по техническому обслуживанию, утвержденных учебных организаций и аэродромов, и сертификации эксплуатантов.
- iv) Закупка одного воздушного судна для калибровки наземных радионавигационных средств, оснащенного автоматической системой проверок в полете (AFIS), машин скорой помощи, полустационарных ангаров, медицинского оборудования, мобильных систем огней, противопожарного оборудования, вспомогательных систем и оборудования аэропортов; строительство удаленного места стоянки; предоставление обслуживания поисково-спасательными и противопожарными службами (RFF) и обеспечение управления движением воздушных судов на земле, а также оказание технической поддержки и организация технического обслуживания оборудования, связанного с обеспечением летной годности, и машин для уборки ВПП.

**b) Авиационная безопасность и упрощение формальностей**

- i) Региональная помощь в области авиационной безопасности, включая помощь по устранению недостатков, выявленных в рамках программы УППАБ, и других проблем, связанных с обеспечением авиационной безопасности, проведение командировок по линии технической помощи, организация обучения инспекторов и проведение других видов подготовки, связанной с обеспечением авиационной безопасности; проведение проверок обеспечения безопасности аэропортов и анализа недостатков в целях реализации программ обеспечения авиационной безопасности; оценка эффективности контроля в целях авиационной безопасности и разработка мер по устранению недостатков; разработка и пересмотр национальных правил, процедур и инструктивного материала по авиационной безопасности; разработка типовой национальной программы обеспечения безопасности гражданской авиации; разработка одной программы обеспечения безопасности аэропорта и оценка организационной структуры и обязанностей национальных инспекций по авиационной безопасности.
- ii) Расширение кадровых возможностей государств в области авиационной безопасности путем проведения международных семинаров, организации курсов и практикумов по авиационной безопасности; организация обучения инструкторов и инспекторов и другие виды подготовки национальных специалистов по вопросам, связанным с обеспечением авиационной

безопасности; создание одного национального учебного центра по авиационной безопасности и оказание помощи в получении им статуса учебного центра по авиационной безопасности ИКАО.

- iii) Оказание консультативных услуг и проведение анализа недостатков в области внедрения систем машиночитываемых проездных документов (МСПД), разработка планов действий по внедрению систем электронных документов для пересечения границы, электронных виз и паспортов.
- iv) Закупка систем и оборудования для служб авиационной безопасности и оказание помощи при их установке и выполнении технического обслуживания; оказание поддержки и подготовка персонала по вопросам использования программного обеспечения, связанного с интеллектуальными системами; программное обеспечение систем регистрации и выдачи посадочных талонов; техническое обслуживание томографического оборудования и модернизация оборудования, обеспечивающего двойной контроль доступа в целях безопасности.

**c) Охрана окружающей среды**

- i) Изучение экологических, социальных и экономических последствий реализации проектов развития аэропортов; оказание помощи в подготовке и разработке экологических планов действий в целях сокращения эмиссии двуокиси углерода, а также в пересмотре и уточнении планов действий по сокращению эмиссии парниковых газов международной авиации и подготовке скоординированного плана работ по реализации национальных мер реагирования на изменение климата и сокращению эмиссии углерода.
- ii) Реализация программ наращивания потенциала в области охраны окружающей среды посредством проведения практикумов по вопросам окружающей среды; обучение в области управления парниковыми газами в аэропортах и организация проведения международных мероприятий по вопросам окружающей среды.
- iii) Разработка технических требований к замене существующего оборудования первичных обзорных радиолокаторов/вторичных обзорных радиолокаторов (ПОРЛ/ВОРЛ), районных диспетчерских центров и командно-диспетчерских пунктов аэропортов с целью применения стандартов охраны окружающей среды.

**d) Экономическое развитие воздушного транспорта**

- i) Разработка генеральных планов развития гражданской авиации (САРП), генеральных планов развития аэропортов и составление прогнозов перевозок; пересмотр систем взимания аэропортовых сборов и анализ пропускной способности аэропортов с учетом "окон"; оказание помощи во взимании сборов за аэронавигационное обслуживание на маршруте; изучение социально-экономических последствий для международных аэропортов; разработка систем гарантии качества в области воздушного транспорта; оказание экспертных услуг, связанных с экономическими аспектами воздушных

перевозок и развитием организационной структуры директоратов воздушного транспорта; пересмотр и уточнение правил наземного обслуживания и оказания экспертных услуг по юридическим аспектам некоторых международных правовых документов и вопросам, связанным с деятельностью сектора гражданской авиации.

- ii) Проведение учебных курсов по вопросам организации деятельности гражданской авиации и политики в области авиации.
- iii) Подготовка запросов на проверку соответствия, объявлений о принятии предложений и пересмотр и уточнение концессионного соглашения относительно государственно-частного партнерства (PPP) в целях модернизации системы организации воздушного движения (ОрВД) в одном государстве.

**e) Аэронавигационный потенциал и эффективность**

- i) Проведение технико-экономических обоснований в области аэропортов и разработка генеральных планов, включая расширение или модернизацию средств и служб международных аэропортов; разработка проекта правил, касающихся организации контроля за обеспечением безопасности аэронавигации (ANS) и пересмотр и уточнение правил аэронавигации и наземного обслуживания; разработка документации по внедрению систем навигации, основанной на характеристиках (PBN), требуемых навигационных характеристик (RNP) и оказание экспертных услуг в области связи, навигации, наблюдения и организации воздушного движения (CNS/ATM).
- ii) Оказание помощи во внедрении PBN, средств и служб, предусмотренных аэронавигационным планом, и цифровой сети REDDIG II; оказание помощи в сертификации поставщиков аэронавигационного обслуживания; оказание поддержки в сертификации усовершенствованных систем управления наземным движением и контроля за ним (ASMGCS) и сертификации и интеграции новых радиолокационных средств; оказание содействия в утверждении схем полетов и разработке схем полетов с использованием PBN.
- iii) Предоставление полетно-информационного обслуживания от имени одного государства; проведение оценок риска безопасности полетов при обслуживании воздушного движения (ОВД), включая реализацию решений и внедрение обслуживания с использованием связи "диспетчер – пилот" по линии передачи данных (CPDLC) и контрактного автоматического зависимого наблюдения (ADS-C); предоставление служб аэронавигационной информации (CAI); проведение изыскательских работ в целях сбора данных для спутниковой сети AFISNET; проведение на местах оценок площадей маневрирования и рабочих площадей аэропортов; оказание помощи в организации контрактного обслуживания MEVA II в целях предоставления спутниковых служб оперативной авиационной связи.
- iv) Организация учебных курсов по широкой тематике вопросов, связанных с аэронавигацией, включая политику в области аэронавигации, проектирование аэропортов (планирование и строительство), техническое обслуживание

всенаправленных ОВЧ-радиомаяков доплеровского типа/дальномерного оборудования (DVOR/DME), техническое обслуживание систем посадки по приборам (ILS), радиовещательные системы автоматического зависящего наблюдения (ADS-B), установку и эксплуатацию навигационных средств, операции в зоне аэровокзала и аэропорта, автоматическую аэродромную радиолокационную систему (ARTS), внедрение PBN и разработку схем, радиолокационное управление заходом на посадку, поиск и спасание, CNS/ATM, авиационную метеорологию и аэронавигационные службы (ANS), а также проведение практикумов по гарантии качества при внедрении PBN; техническая и эксплуатационная подготовка персонала по техническому обслуживанию на предприятиях-изготовителях и подготовка на рабочих местах.

- v) Закупка оборудования и предоставление услуг в целях модернизации аэропортов и реализации мероприятий на случай чрезвычайных обстоятельств, включая мобильные командно-диспетчерские пункты, первичные и вторичные радиолокаторы, районные диспетчерские центры, речевые коммутаторы, системы связи в диапазоне очень высоких частот (ОВЧ), в том числе использование служб автоматической передачи информации в районе аэродрома (ATIS) для обеспечения заходов на посадку и управления полетами в зоне аэродрома; оборудование ОВЧ-связи для района диспетчерской службы, сеть авиационной электросвязи (ATN), линии радиосвязи, системы звукозаписи, связанные с системой управления связью (VCS), системы посадки по приборам (ILS), ОВЧ-всенаправленный радиомаяк (VOR), системы организации воздушного движения (ОрВД), географические информационные системы (GIS), дальномерное оборудование (DME), системы обработки авиационных сообщений (AMHS), автоматизированные системы наблюдения за погодой (AWOS) и разработку технических требований, проведение приемочных испытаний на объектах и подготовку персонала по техническому обслуживанию на рабочих местах.

**A39-xx. Сводное заявление о политике ИКАО в области технического сотрудничества и технической помощи**

Ассамблея,

*принимая во внимание*, что Совет утвердил новую политику ~~меры по переходу к новой политике~~ в области технической поддержки в виде оказания технической помощи и технического сотрудничества, которая была одобрена 38-й сессией Ассамблеи ~~принимается и что в резолюции A33-21, подтвержденной резолюцией A35-20, Совету поручалось подготовить для рассмотрения Ассамблей сводную резолюцию, касающуюся всех видов деятельности и программ в области технического сотрудничества,~~

*принимая во внимание*, что "технической помощью" является любая оказываемая ИКАО государствам помощь, финансируемая из регулярного бюджета и/или добровольных фондов, и осуществляемая каким-либо управлением/бюро в зависимости от характера и длительности проекта, *(новый текст)*

*принимая во внимание*, что "техническим сотрудничеством" является любой проект, который предлагают и финансируют государства и/или организации и который осуществляется с помощью Управления технического сотрудничества по принципу самокупаемости, когда компенсируются все прямые и косвенные расходы, относящиеся к проекту, *(новый текст)*

1. *постановляет*, что прилагаемые к настоящей резолюции добавления представляют собой сводное заявление о политике ИКАО в области технического сотрудничества и технической помощи по состоянию на день закрытия 3639-й сессии Ассамблеи;

2. *заявляет*, что настоящая резолюция заменяет ~~резолюции A16-7, A24-17, A26-16, A27-18, A27-20, A35-20 и A35-21~~ резолюцию A36-17.

## ДОБАВЛЕНИЕ А

### **Программы технического сотрудничества и технической помощи ИКАО**

Ассамблея,

*принимая во внимание*, что рост и совершенствование гражданской авиации могут внести важный вклад в экономическое развитие государств,

*принимая во внимание*, что гражданская авиация играет важную роль в техническом, экономическом, социальном и культурном развитии всех стран, и особенно развивающихся стран, а также в их субрегиональном, региональном и глобальном сотрудничестве,

*принимая во внимание*, что ИКАО может оказывать помощь государствам в развитии их гражданской авиации и в то же время способствовать реализации ее стратегических целей,

*принимая во внимание*, что резолюция 222 (IX)А Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций от 15 августа 1949 года, утвержденная резолюцией Генеральной Ассамблеи от 16 ноября 1949 года и одобренная резолюцией А4-20 Ассамблеи ИКАО, поручила всем организациям системы Организации Объединенных Наций в полном объеме участвовать в расширенной программе технической помощи для целей экономического развития и что ИКАО как специализированное учреждение Организации Объединенных Наций в области гражданской авиации в 1951 году начала осуществление проектов технического сотрудничества и технической помощи, финансируемых со специального счета Организации Объединенных Наций для технической помощи, открытого в соответствии с вышеупомянутой резолюцией,

*принимая во внимание*, что в связи с образованием большого дефицита в период 1983–1995 гг. потребовалось определить новую политику в области технического сотрудничества и технической помощи и новую организационную структуру Управления технического сотрудничества,

*принимая во внимание*, что осуществление новой политики в области технического сотрудничества и технической помощи, одобренной 31-й сессией Ассамблеи и основанной на постепенной реализации концепции "кадрового костяка", интеграции Управления технического сотрудничества в структуру Организации и создании механизма финансирования реализации целей ИКАО, а также на новой организационной структуре Управления технического сотрудничества, введенной в 1990-е годы, позволило значительно уменьшить расходы и существенно улучшить финансовое положение Программы технического сотрудничества и технической помощи,

*принимая во внимание*, что цели новой политики подчеркивают важную роль Программы технического сотрудничества и технической помощи в деле выполнения Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) и аэронавигационных планов (АНП) ИКАО, а также в развитии инфраструктуры гражданской авиации и людских ресурсов развивающихся стран, нуждающихся в помощи техническом сотрудничестве или технической помощи со стороны ИКАО,

*принимая во внимание*, что стандартизация и контроль за выполнением SARPS остаются важными функциями Организации и повышается роль ИКАО в обеспечении выполнения и оказании поддержки Договаривающимся государствам, *(текст перенесен)*

*принимая во внимание*, что резолюция А35-21 призвала Совет и Генерального секретаря принять структуру и механизм, предусматривающие использование ориентированной на коммерческие принципы практики, обеспечивающей плодотворное сотрудничество с партнерами по финансированию и государствами-получателями,

*принимая во внимание*, что Совет согласился с необходимостью предоставления Управлению технического сотрудничества большей оперативной гибкости при осуществлении надлежащего надзора и контроля за деятельностью в области технического сотрудничества и технической помощи,

*принимая во внимание*, что вся деятельность Организации в области технического сотрудничества должна по-прежнему основываться на принципе возмещения затрат и должны

приниматься меры по сведению к минимуму, насколько это возможно, административных и оперативных расходов,

*принимая во внимание*, что Программы технического сотрудничества и технической помощи и соответствующие поступления по линии Фонда на административное и оперативное обслуживание (АОС) в течение трехлетнего периода и в последующие годы точно оценить нельзя и что в зависимости от неподконтрольных ИКАО различных факторов они могут существенно изменяться, *(новый текст)*

*принимая во внимание*, что Совет принял политику возмещения расходов в части распределения затрат между регулярным бюджетом и Фондом АОС на обслуживание, предоставляемое Регулярной программой Управлению технического сотрудничества, и обслуживание, предоставляемое Управлением технического сотрудничества Регулярной программе. *(новый текст)*

~~*принимая во внимание*, что стандартизация и контроль за выполнением SARPS остаются важными функциями Организации и повышается роль ИКАО в обеспечении выполнения и оказании поддержки Договаривающимся государствам, *(текст перенесен)*~~

#### *Программы технического сотрудничества и технической помощи*

1. *признает* важную роль Программы технического сотрудничества и технической помощи в содействии достижению стратегических целей Организации;

2. *подтверждает*, что Программы технического сотрудничества и технической помощи, осуществляемые в рамках правил, положений и процедур ИКАО, является постоянным приоритетным видом деятельности ИКАО, дополняя функции Регулярной программы по оказанию государствам поддержки в эффективном выполнении SARPS и АНП, а также в развитии инфраструктуры их администраций гражданской авиации и людских ресурсов;

3. *подтверждает*, что в рамках имеющихся финансовых возможностей следует укрепить Программы технического сотрудничества и технической помощи ИКАО на уровне региональных бюро и полевом уровне, с тем чтобы предоставить Управлению технического сотрудничества возможность более действенно и эффективно исполнять свою роль при том условии, что не будут увеличиваться расходы на проекты;

4. *подтверждает*, что Управление технического сотрудничества является одним из основных средств оказания ИКАО помощи государствам в устранении недостатков в области гражданской авиации на благо всего международного сообщества гражданской авиации;

5. *заявляет*, что улучшения координации деятельности ИКАО в области технического сотрудничества и технической помощи следует добиваться путем четкого разграничения полномочий и функциональных обязанностей каждого управления и расширения сотрудничества, а также за счет более тесной координации Программы технического сотрудничества и технической помощи и других программ оказания помощи ИКАО в целях предотвращения дублирования и избыточности;

6. *подтверждает*, что в случае возникновения финансового дефицита в Фонде расходов на административное и оперативное обслуживание (АОС) по итогам любого финансового года

такой дефицит должен вначале покрываться из накопленного излишка в Фонде AOSC, а обращение за помощью в бюджет Регулярной программы будет являться крайней мерой;

7. *порукает* Генеральному секретарю внедрить меры повышения эффективности, направленные на постепенное снижение расходов на административное обеспечение, относимых на счет проектов по линии технического сотрудничества и технической помощи;

8. *подтверждает*, что возмещаемые Организацией затраты на вспомогательное обслуживание, предоставляемое Управлению технического сотрудничества, должны быть непосредственно и исключительно связаны с деятельностью по проектам в целях сведения до минимума административных вспомогательных расходов, *(новый текст)*

#### *ИКАО как признанное учреждение в области гражданской авиации*

89. *рекомендует* государствам-донорам, финансирующим учреждениям и другим партнерам по обеспечению области развития, включая авиационную отрасль и частный сектор, по мере возможности отдавать предпочтение ИКАО для определения, разработки, анализа, осуществления и оценки проектов *технической помощи в области гражданской авиации в области технического сотрудничества и технической помощи* и *просит* Генерального секретаря продолжать контакты с такими организациями и с потенциальными государствами-получателями на предмет выделения средств на развитие гражданской авиации с использованием ИКАО в качестве учреждения-исполнителя;

910. *рекомендует* Договаривающимся государствам, имеющим двусторонние или другие поддерживаемые правительства программы помощи, рассмотреть вопрос о целесообразности использования Программы технического сотрудничества и технической помощи ИКАО с целью оказания ~~ее действия~~ *поддержки* в осуществлении своих программ ~~помощи~~ в области гражданской авиации;

#### *Расширение деятельности ИКАО в области технического сотрудничества и технической помощи*

1011. *подтверждает*, что при переходе к ориентированной на коммерческие принципы практике в деятельности Управления технического сотрудничества необходимо обеспечивать поддержание хорошей репутации ИКАО;

112. *подтверждает* необходимость распространения осуществляемого ИКАО технического сотрудничества и технической помощи на негосударственные организации (публичные или частные), непосредственно задействованные в гражданской авиации, в осуществлении стратегических целей ИКАО, при этом ~~такое~~ *такое сотрудничество и помощь должны* охватывать, наряду с прочим, те виды деятельности, которые традиционно осуществлялись национальными администрациями гражданской авиации и которые в определенной степени приватизируются, когда государство, тем не менее, будет по-прежнему нести ответственность по Чикагской конвенции за качество предоставляемого обслуживания и его соответствие SARPS ИКАО, и *порукает* Генеральному секретарю информировать причастные полномочные органы гражданской авиации о технических аспектах проекта сразу же после начала переговоров с негосударственными организациями;

1213. *подтверждает*, что ИКАО следует расширить предоставляемые по запросу услуги в области технического сотрудничества и технической помощи негосударственным организациям (публичным и частным), которые выполняют в Договаривающихся государствах проекты в области гражданской авиации, направленные на повышение безопасности полетов, авиационной безопасности и эффективности международного воздушного транспорта, и *порукает* Генеральному секретарю рассматривать в индивидуальном порядке просьбы от таких организаций об осуществлении сотрудничества и предоставлении помощи со стороны ИКАО в традиционных областях технического сотрудничества и технической помощи, уделяя особое внимание соответствию проектов SARPS ИКАО и, в зависимости от обстоятельств, соответствующим национальным принципам и нормативным положениям, обнародованным государством-получателем;

#### *Соглашения о техническом сотрудничестве и технической помощи*

1314. *подтверждает*, что ИКАО при осуществлении своих Программ технического сотрудничества и технической помощи использует соглашения о целевых фондах (ЦФ), соглашения об управленческом обслуживании (СУО), Службу закупок для гражданской авиации (СЗГА) и другие рамочные соглашения и механизмы финансирования, которые могут потребоваться для оказания максимального содействия и помощи заинтересованным сторонам, осуществляющим проекты гражданской авиации;

1415. *отмечает* с удовлетворением инициативу государств по более активному использованию этих механизмов для технического сотрудничества и получения технической и эксплуатационной помощи в области гражданской авиации.

## ДОБАВЛЕНИЕ В

### **Финансирование Программ технического сотрудничества и технической помощи**

*Ассамблея,*

*принимая во внимание*, что финансовых средств, выделяемых на техническое сотрудничество и оказание технической помощи в области гражданской авиации, недостаточно для удовлетворения потребностей гражданской авиации, особенно в развивающихся странах,

*принимая во внимание*, что Программа технического сотрудничества, за немногими исключениями, финансируется развивающимися странами, предоставляющими средства для своих собственных проектов, *(новый текст)*

*принимая во внимание*, что Программа технической помощи финансируется за счет добровольных фондов ИКАО и регулярного бюджета Организации, *(новый текст)*

*принимая во внимание*, что администрации гражданской авиации наименее развитых стран в первую очередь нуждаются в наибольшей поддержке, при этом более всего полагаясь на финансовые учреждения и отраслевые организации в обеспечении финансирования своих проектов технического сотрудничества,

*принимая во внимание*, что финансирование по линии ПРООН в основном направлено на развитие секторов, не относящихся к гражданской авиации, и финансовый вклад ПРООН в деятельность гражданской авиации значительно снизился до уровня, составляющего менее 1 % от объема Программы технического сотрудничества и технической помощи ИКАО, хотя ПРООН по-прежнему оказывает ИКАО административную поддержку на местном уровне,

*принимая во внимание*, что быстрое техническое развитие в гражданской авиации требует от развивающихся стран значительных расходов на авиационные наземные средства, чтобы быть на уровне этого развития, и обуславливает постоянный рост потребностей в подготовке национального авиационного персонала, для удовлетворения которых они не располагают финансовыми ресурсами и учебными средствами,

*принимая во внимание*, что Ассамблея ввела механизм финансирования реализации целей ИКАО, предназначенный для мобилизации дополнительных ресурсов на проекты технического сотрудничества и технической помощи, которые считаются необходимыми для поддержки внедрения SARPS и средств и служб, указанных в АНП, а также для выполнения связанных с проверками рекомендаций и устранения выявленных недостатков,

*принимая во внимание*, что финансирующие учреждения ожидают от тех, кто осуществляет финансируемые ими проекты, быстрой и эффективной реализации проектов, а также предоставления в реальном времени подробной информации о ходе выполнения и финансирования проектов,

~~*принимая во внимание*, что Ассамблея учредила Международный механизм финансирования в целях безопасности полетов для стимулирования добровольных вкладов в проекты, нацеленные на устранение недостатков в области безопасности полетов; (текст исключен)~~

~~1. *признает и поощряет* действия, предпринятые Советом в области технической помощи, которая эффективно оказывается в рамках имеющихся ограниченных средств и с использованием всех имеющихся надлежащих источников и механизмов финансирования; (текст исключен)~~

21. *предлагает* финансирующим учреждениям, государствам-донорам и другим партнерам по обеспечению развития, включая отраслевые структуры и частный сектор, придать более высокую приоритетность развитию подсектора воздушного транспорта в развивающихся странах и *порукает* Президенту Совета, Генеральному секретарю и Секретариату активизировать свои контакты с Организацией Объединенных Наций, включая ПРООН, в целях увеличения ее их вклада в проекты по линии технического сотрудничества и технической помощи ИКАО;

32. *обращает внимание* финансирующих учреждений, государств-доноров и других партнеров по обеспечению развития на тот факт, что ИКАО является специализированным учреждением Организации Объединенных Наций, занимающимся гражданской авиацией, и как таковое признается Организацией Объединенных Наций компетентным органом в деле осуществления технического сотрудничества с развивающимися странами и оказания им технической помощи по проектам в области гражданской авиации;

43. *настоятельно рекомендует* Договаривающимся государствам, сотрудничающим с источниками финансирования, обращать внимание своих представителей в этих организациях на желательность осуществления сотрудничества и предоставления помощи по проектам в области

гражданской авиации, особенно если они необходимы для обеспечения жизненно важной инфраструктуры воздушного транспорта и/или экономического развития страны;

54. *настоятельно рекомендует* Договаривающимся государствам придавать высокую степень приоритетности развитию гражданской авиации и при изыскании для этих целей внешних источников ~~получения~~ обеспечения сотрудничества и помощи посредством контактов на соответствующем правительственном уровне оговаривать с финансирующими учреждениями, что они хотели бы привлечь ИКАО в качестве учреждения-исполнителя проектов в области гражданской авиации, осуществление которых может финансироваться;

65. *поощряет* действия развивающихся стран по изысканию средств на развитие их гражданской авиации из всех надлежащих источников в добавление к средствам, поступающим по линии национальных бюджетов, финансирующих учреждений, государств-доноров и других партнеров по обеспечению развития, с тем чтобы такое развитие могло осуществляться максимально быстрыми темпами;

76. *признает*, что взносы их внебюджетных источников позволят Программам технического сотрудничества и технической помощи расширять ~~представление~~ предоставление государствам услуг, связанных с обеспечением безопасности полетов, безопасности аэронавигации, авиационной безопасности, охраны окружающей среды и эффективности гражданской авиации, тем самым дополнительно способствуя достижению стратегических целей, в частности выполнению SARPS и устранению недостатков, выявленных в ходе проверок;

87. *уполномочивает* Генерального секретаря получать от имени Программы технического сотрудничества и технической помощи финансовые взносы и взносы в натуральном выражении на проекты технического сотрудничества и технической помощи, включая добровольные взносы в виде стипендий, учебного оборудования и средств на обучение, от государств, финансирующих учреждений и из других публичных и частных источников и выступать в качестве посредника между государствами в вопросах предоставления стипендий и учебного оборудования;

98. *настоятельно рекомендует* тем государствам, которые располагают соответствующими возможностями, выделять Программе технического сотрудничества и технической помощи ИКАО дополнительные средства через добровольные фонды ИКАО ~~наличными или в натуральном выражении для предоставления стипендий~~ на реализацию проектов в области гражданской авиации;

109. *призывает* государства и других партнеров по обеспечению развития, включая отраслевые структуры и частный сектор, вносить вклад в механизм финансирования реализации целей ИКАО, который позволяет им участвовать в осуществлении проектов ИКАО в области гражданской авиации;

110. *просит* Совет предоставлять развивающимся странам консультации и помощь в получении поддержки со стороны финансирующих учреждений, государств-доноров и других партнеров по обеспечению развития в осуществлении таких региональных и субрегиональных программ ИКАО в области безопасности полетов и авиационной безопасности, как программа совместной разработки мероприятий по обеспечению безопасности полетов и сохранению летной годности в процессе эксплуатации (COSCAP) и Совместная программа по авиационной безопасности (CASP).

## ДОБАВЛЕНИЕ С

### Осуществление Программы технического сотрудничества и технической помощи

*Ассамблея,*

*принимая во внимание,* что целью ИКАО является обеспечение безопасного и упорядоченного развития международной гражданской авиации во всем мире,

*принимая во внимание,* что осуществление проектов технического сотрудничества и технической помощи дополняет деятельность по достижению стратегических целей ИКАО по линии Регулярной программы,

*принимая во внимание,* что Договаривающиеся государства все чаще обращаются к ИКАО за предоставлением консультаций и осуществлением технического сотрудничества и оказанием технической помощи в выполнении SARPS и развитии их гражданской авиации путем укрепления их администраций, модернизации их инфраструктуры и развития их людских ресурсов,

*принимая во внимание* необходимость предпринятия в срочном порядке эффективных последующих и корректирующих действий по итогам проверок по линии Универсальной программы ИКАО по проведению проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов/механизма непрерывного мониторинга (УППКБП МНМ) и Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ) для оказания государствам помощи в устранении выявленных недостатков, включая вопросы, вызывающие значительную обеспокоенность в области безопасности полетов и авиационной безопасности,

*принимая во внимание,* что финансирование Программы технического сотрудничества и технической помощи из внебюджетных источников позволяет ИКАО через ее Управление технического сотрудничества предоставлять первоначальную поддержку государствам, ~~которым требуется помощь~~ в устранении недостатков, выявленных в ходе проверок по линии МНМ УППКБП, координируемых миссий ИКАО по валидации (ICVM) и УППАБ,

*принимая во внимание,* что осуществление Управлением технического сотрудничества или любой другой третьей стороной за рамками ИКАО проектов в соответствии с SARPS ИКАО позволяет значительно повысить безопасность полетов, авиационную безопасность и эффективность гражданской авиации во всем мире,

*принимая во внимание,* что оценки ex-post facto могут представлять собой ценный инструмент для определения воздействия проектов на авиацию и планирования будущих проектов,

*принимая во внимание,* что негосударственные организации (публичные и частные), выполняющие проекты для Договаривающихся государств в области гражданской авиации, все чаще обращаются в ИКАО через Управление технического сотрудничества за рекомендациями предоставлением консультаций и осуществлением технического сотрудничества и оказанием технической помощи в традиционных областях технического сотрудничества и технической помощи для обеспечения соблюдения SARPS ИКАО при осуществлении проектов,

1. *обращает внимание* Договаривающихся государств, ~~непрашающих помощь~~ запрашивающих услуги в области технического сотрудничества и технической помощи, на

преимущества, которые могут быть получены от осуществления четко определенных проектов, основанных на планах развития гражданской авиации;

2. *обращает внимание* Договаривающихся государств на сотрудничество и помощь, осуществляемые предоставляемой ИКАО в рамках таких субрегиональных и региональных проектов, как COSCAP и CASP, и *настоятельно рекомендует* Совету и впредь придавать высокий приоритет организации и осуществлению таких проектов через Программы технического сотрудничества и технической помощи ввиду больших преимуществ, которые могут быть получены от таких проектов;

3. *настоятельно рекомендует* государствам предоставлять высокий приоритет подготовке своего национального технического, эксплуатационного и управленческого персонала гражданской авиации путем разработки всеобъемлющей программы подготовки и *напоминает* государствам о важности выделения достаточных ассигнований на такую подготовку и о необходимости надлежащего стимулирования дальнейшей работы такого персонала в соответствующих областях после завершения подготовки;

4. *поощряет* согласованные усилия государств по дальнейшему развитию существующих учебных центров и поддержке региональных учебных центров, находящихся в их районах, для продвинутой подготовки их национального персонала гражданской авиации, если такая подготовка не осуществляется на национальном уровне, с тем чтобы способствовать созданию в таких регионах систем подготовки на основе самообеспечения;

5. *настоятельно рекомендует* государствам, получающим с которыми осуществляется техническое сотрудничество и которые получают техническую помощь через ИКАО, избегать задержек в осуществлении проектов путем обеспечения своевременного принятия решений в отношении экспертов, подготовки и компонентов закупок в соответствии с условиями проектных соглашений;

6. *обращает внимание* Договаривающихся государств на Службу закупок для гражданской авиации (СЗГА), созданную в ИКАО с целью оказания помощи развивающимся странам в закупке дорогостоящего оборудования для гражданской авиации и заключении контрактов на техническое обслуживание;

7. *просит* Договаривающиеся государства, и в частности развивающиеся страны, поощрять подачу заявлений имеющими данную квалификацию техническими экспертами о включении их в картотеку экспертов Программы технического сотрудничества и технической помощи ИКАО;

8. *поощряет* использование государствами предлагаемых Управлением технического сотрудничества на основе возмещения расходов услуг по обеспечению качества в связи с надзором за проектами, осуществляемыми третьими сторонами вне Программы технического сотрудничества и технической помощи ИКАО, включая рассмотрение их соответствия SARPS ИКАО;

9. *призывает* государства и доноров предусмотреть, обеспечив финансирование, оценки ex-post facto результатов их проектов в области гражданской авиации в качестве составного элемента планирования и реализации проектов.