



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 39-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 15 повестки дня. Техническое сотрудничество. Политика и деятельность в области технического сотрудничества

ПРОГРАММА ИКАО ДЛЯ АВИАЦИОННЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ-ВОЛОНТЕРОВ

(Представлено Советом ИКАО)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем рабочем документе Ассамблеи представлены вводная информация о Программе ИКАО для авиационных специалистов-волонтеров (IPAV), утвержденной в рамках инициативы "Ни одна страна не остается без внимания" (NCLB), подробное описание программы, в том числе ее рамочной концепции, продолжительности назначений, условий участия, отбора волонтеров и соглашений, а также содержатся сведения о финансировании программы и механизмах мониторинга.

В добавлении к рабочему документу Совет предлагает проект резолюции о Программе ИКАО для авиационных специалистов-волонтеров для принятия Ассамблеей.

Действия: Ассамблее предлагается принять предложенный в добавлении проект новой резолюции Ассамблеи.

<i>Стратегические цели</i>	Настоящий рабочий документ связан со всеми стратегическими целями
<i>Финансовые последствия</i>	Финансирование для управления Программой ИКАО для авиационных специалистов-волонтеров и ее реализации будет обеспечиваться заинтересованными партнерами через Добровольный фонд IPAV
<i>Справочный материал</i>	Письмо государствам ТС1/81 - 16/5 Письмо государствам ТС1/81 - 16/8

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Значительный процент государств – членов ИКАО не располагает средствами для получения помощи, необходимой для эффективного и последовательного развития своей инфраструктуры гражданской авиации и людских ресурсов, что отчасти связано с высокой стоимостью опытных специалистов в области международной авиации. Многие из таких экспертов готовы делиться своими знаниями бесплатно и, в случае необходимости, продолжать помогать авиационному сообществу. В этом контексте ИКАО была разработана стратегия под названием "Программа ИКАО для авиационных специалистов-волонтеров" (IPAV) в целях координации и сосредоточения этих ресурсов в интересах нуждающихся в них стран. В сентябре 2015 года эта стратегия была одобрена Советом в рамках инициативы *"Ни одна страна не остается без внимания"* (NCLB).

2. ЦЕЛЬ

2.1 Цель IPAV заключается в том, чтобы обеспечить основу для развертывания авиационных специалистов, работающих на добровольных началах в целях обеспечения, помимо прочего, реагирования на чрезвычайные ситуации, затрагивающие авиационную систему какого-либо государства, развития потенциала внедрения Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) ИКАО, устранения недостатков при осуществлении государством своих функций в области надзора за гражданской авиацией и содействия самодостаточности и росту.

3. РАМОЧНАЯ КОНЦЕПЦИЯ

3.1 Деятельность в рамках данной программы призвана дополнить другие инициативы, направленные на решение проблем, с которыми сталкиваются государства при выполнении своих обязательств по Конвенции о международной гражданской авиации.

3.2 Участие в IPAV открыто для всех авиационных специалистов из авиационной отрасли, государств и частного сектора, а также для пенсионеров ИКАО после рассмотрения их послужного списка в ИКАО. Требуется не менее семи лет опыта работы в области специализации. Среди пенсионеров будут рассматриваться только лица, вышедшие в отставку в течение предшествующих пяти лет. Подходящим кандидатам будет предложено заявить о своем интересе или готовности участвовать в IPAV.

3.3 Основными критериями при отборе волонтеров должны быть: уровень образования и профессиональная квалификация, знания, опыт и компетентность в соответствующей области, владение требуемым рабочим языком и заявленный интерес работать в IPAV.

3.4 Основные условия оказания помощи государствам в рамках IPAV будут изложены в соглашении между ИКАО и государством, охватывающем соответствующие юридические, финансовые и процедурные аспекты сотрудничества и четко определяющим функции и обязанности каждой стороны применительно к процессу оказания помощи. В нем в общих чертах будут также определены права и обязанности всех участников, т. е. государства, ИКАО, вспомогательных структур и волонтера.

3.5 По просьбе правительства или учреждения системы Организации Объединенных Наций (ООН) или другой международной структуры, выступающей от имени государства, ИКАО

посредством ICAO и при наличии ресурсов будет оказывать помощь, предоставляя волонтеров на срок, обычно не превышающий одного месяца, для устранения недостатков, относящихся к осуществлению надзорных функций в гражданской авиации, включая деятельность по институциональному строительству и наращиванию потенциала, оперативному консультированию, оценке потребностей государств в рамках их системы гражданской авиации, рассмотрению или подготовке документации, проведению практикумов, семинаров и обучению на рабочем месте.

3.6 Добровольческая помощь также может предоставляться в кризисных и чрезвычайных ситуациях, затрагивающих систему гражданской авиации какого-либо государства. Однако волонтеры не будут направляться для выполнения функций лицензирования, сертификации, одобрения или осуществления надзора. ИКАО сопоставит выявленные потребности с наличием специалистов в ICAO, а правительство будет отвечать за выбор волонтера и соответственно за подлежащие выполнению им задачи.

3.7 Кроме того, в случае необходимости могут подписываться соглашения между спонсорскими структурами, оказывающими поддержку программе ICAO, с одной стороны, и государством-клиентом и ИКАО, с другой стороны.

3.8 При выполнении функций, оговоренных в их круге полномочий, волонтеры будут тесно сотрудничать с должностными лицами соответствующего правительства и выполнять свое задание, следуя общим инструкциям, которые правительство может разработать в консультации с ИКАО. Правительство будет передавать волонтерам любые указания, которые ИКАО сочтет необходимыми для успешного осуществления задания.

3.9 Рабочее задание волонтера будет изложено в официальном письме о назначении (LOA), подписанном государством-клиентом, ИКАО и волонтером, который будет предоставлять услуги за номинальное вознаграждение. В LOA будут указаны права и обязанности волонтера и ИКАО. Подробное описание заданий и результатов для каждого назначаемого волонтера будет изложено в специальном документе о круге полномочий, который будет указываться в приложениях к соглашению между государством-клиентом и ИКАО.

3.10 Соглашения будут выполняться ИКАО в соответствии с положениями Административных инструкций ICAO и применимыми требованиями, правилами, директивами, процедурами и практикой ИКАО.

3.11 ИКАО, в качестве специализированного учреждения Организации Объединенных Наций, изучит целесообразность налаживания механизмов сотрудничества с Программой Добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН) – структурой ООН, содействующей миру и развитию через организацию добровольческого движения во всем мире.

4. ФИНАНСИРОВАНИЕ

4.1 В ИКАО был учрежден добровольный фонд для взносов в ICAO со стороны государств-клиентов, организаций системы ООН, авиационной отрасли, международных структур и других третьих сторон. Фонд функционирует на основе критериев, изложенных в *Политике ИКАО в области мобилизации ресурсов*, и управляется в соответствии с Финансовыми положениями ИКАО. ИКАО должна будет обеспечить распространение информации о программе

на совещаниях ИКАО, а также используя публикации, веб-сайт, региональные бюро и другие способы.

5. ОБЯЗАННОСТИ И ПРАВА

5.1 Более подробную информацию об обязанностях и правах ИКАО, государств-клиентов, спонсорских структур и волонтеров можно найти на веб-сайте ИКАО по адресу: www.icao.int.

6. РЕЗОЛЮЦИЯ АССАМБЛЕИ

6.1 В добавлении предлагается резолюция о программе ИКАО для авиационных специалистов-волонтеров для принятия Ассамблеей.

ДОБАВЛЕНИЕ А

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ ДЛЯ ПРИНЯТИЯ 39-Й СЕССИЕЙ АССАМБЛЕИ

Резолюция 39-хх. Программа ИКАО для авиационных специалистов-волонтеров

Ассамблея,

принимая во внимание, что в соответствии со статьей 37 Конвенции о международной гражданской авиации каждое государство-член обязуется сотрудничать в обеспечении максимально достижимой степени единообразия правил, стандартов, процедур и организации, касающихся воздушных судов, персонала, аэропортов, воздушных трасс и вспомогательных служб, по всем вопросам, в которых такое единообразие будет содействовать авионавигации и совершенствовать ее,

принимая во внимание, что многие государства испытывают трудности с соблюдением своих обязательств по Конвенции, и по-прежнему существуют различия в уровне внедрения Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) ИКАО,

принимая во внимание, что ряд государств испытывают нехватку финансовых и людских ресурсов и не могут надлежащим образом устранять недостатки в своих системах гражданской авиации,

принимая во внимание, что ИКАО играет ведущую роль в оказании содействия во внедрении SARPS и в устранении недостатков в области гражданской авиации путем координации процесса оказания помощи и мобилизации ресурсов среди авиационных партнеров,

принимая во внимание необходимость и желательность оказания помощи государствам в устранении недостатков, выявленных в ходе проверок ИКАО в области обеспечения безопасности полетов и авиационной безопасности, в развитии потенциала в деле внедрения SARPS ИКАО, в реагировании на чрезвычайные ситуации, затрагивающие авиационные системы государств, а также в оказании содействия самостоятельности и росту,

напоминая о резолюции 70/129 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций "Интеграция добровольчества в дело мира и развития: план действий на следующее десятилетие и последующий период",

признавая, что добровольческая деятельность с учетом ее разнообразия, универсальности и ценностей может быть мощным инструментом развития и существенным подспорьем для правительств и партнеров во всем мире, потенциал которой в качестве дополнительного ресурса оказания технической поддержки следует использовать в полной мере,

принимая во внимание, что квалифицированные и опытные авиационные специалисты из ИКАО, авиационной отрасли, государств и частного сектора представляют собой бесценный источник знаний и могут внести вклад в устойчивое развитие гражданской авиации,

1. *активно поддерживает* добровольческую деятельность в качестве важного и значимого инструмента, позволяющего квалифицированным экспертам позитивным образом участвовать в процессе устойчивого развития гражданской авиации во всем мире;
2. *поддерживает* принятые Советом решения об учреждении и развитии Программы ИКАО для авиационных специалистов-волонтеров (IPAV);
3. *призывает* квалифицированных и опытных авиационных специалистов из ИКАО, государств, авиационной отрасли и частного сектора к действенному участию и интеграции в качестве волонтеров в программах и проектах технической помощи/сотрудничества ИКАО посредством IPAV;
4. *предлагает* Договаривающимся государствам учитывать IPAV в рамках технической помощи/сотрудничества, где необходимо;
5. *подчеркивает*, что выделение надлежащих средств на добровольческую деятельность имеет ключевое значение для того, чтобы в полной мере задействовать потенциал добровольчества и IPAV;
6. *призывает* Договаривающиеся государства и другие заинтересованные стороны, имеющие такую возможность, в координации с международным сообществом гражданской авиации участвовать в IPAV, выделяя финансовые и людские ресурсы для оказания поддержки усилиям развивающихся и наименее развитых государств по соблюдению своих обязательств в рамках Конвенции о международной гражданской авиации;
7. *предлагает* государствам-донорам, финансовым учреждениям и другим партнерам по развитию обеспечить устойчивое финансирование для администрирования, мониторинга и реализации IPAV через Добровольный фонд IPAV;
8. *призывает* Совет и впредь оказывать поддержку и содействие в развитии IPAV.