



الجمعية العمومية - الدورة التاسعة والثلاثون

اللجنة التنفيذية

البند رقم ١٥: التعاون الفني - سياسة وأنشطة التعاون الفني

برنامج الإيكاو للمتطوعين في مجال الطيران

(ورقة مقدّمة من مجلس الإيكاو)

الموجز التنفيذي	
<p>يعرض مشروع ورقة عمل الجمعية العمومية مُقدّمةً لبرنامج الإيكاو للمتطوعين في مجال الطيران المُقرّر في إطار مبادرة "عدم ترك أي بلد وراء الركب"، ووصفٍ تفصيلي للبرنامج، بما في ذلك إطاره ومدة مهام ومشاركة واختيار المتطوعين والاتفاقات ويقدم شرحاً مسهباً بشأن آليات تمويل البرنامج ورصده.</p> <p>يرد بمرفق ورقة العمل هذه اقتراح بمشروع قرار بشأن برنامج الإيكاو للمتطوعين في مجال الطيران كي تعتمد الجمعية العمومية.</p> <p>الإجراء: يُرجى من الجمعية العمومية اعتماد مشروع القرار الجديد الوارد بالمرفق.</p>	
الأهداف الاستراتيجية:	ترتبط ورقة العمل هذه بجميع الأهداف الاستراتيجية
الآثار المالية:	سُتمول إدارة وتنفيذ برنامج الإيكاو للمتطوعين في مجال الطيران بواسطة الشركاء المعنيين من خلال صندوق التبرعات لبرنامج الإيكاو للمتطوعين في مجال الطيران.
المراجع:	كتاب المنظمة TCI/81 - 16/05 كتاب المنظمة TCI/81 - 16/08

١- مقدمة

١-١ تفنقر نسبة كبيرة من الدول الأعضاء بالإيكاف إلى الأموال اللازمة لتمويل المساعدة المطلوبة من أجل تطوير بنيتها التحتية ومواردها البشرية في مجال الطيران المدني تطويراً فعالاً وثابتاً، ويرجع ذلك إلى حد ما إلى التكاليف المرتفعة لمهنيي الطيران الدوليين من ذوي الخبرة. والكثير من هؤلاء الخبراء على استعداد لتقديم خبراتهم مجاناً من أجل مواصلة مساعدة أوساط الطيران عند الاقتضاء. ومن ثم، فقد تم وضع استراتيجية تُدعى برنامج الإيكاف للمتطوعين في مجال الطيران من أجل الإيكاف بغية تنسيق هذه الموارد وتركيزها لصالح الحكومات التي تحتاج إليها. ولقد أقرّ المجلس هذه الاستراتيجية في سبتمبر ٢٠١٥ في إطار مبادرة "عدم ترك أي بلد وراء الركب".

٢- الغرض

١-٢ يهدف برنامج الإيكاف للمتطوعين في مجال الطيران إلى توفير إطار لاستخدام مهنيي الطيران، للعمل كمتطوعين، من أجل التصدي، في جملة أمور، لحالات الطوارئ التي تؤثر على نظام الطيران بالدولة، ولتطوير القدرات في مجال تنفيذ قواعد الإيكاف وتوصياتها الدولية، وإزالة جوانب النقص في اضطلاع الدول بمسؤولياتها لمراقبة الطيران المدني وتعزيز الاعتماد الذاتي والنمو.

٣- الإطار

١-٣ تهدف أنشطة هذا البرنامج إلى تكملة مبادرات أخرى للتصدي للتحديات التي تواجهها الدول في مجال الوفاء بالتزاماتها بموجب اتفاقية الطيران المدني الدولي.

٢-٣ والمشاركة في برنامج الإيكاف للمتطوعين في مجال الطيران مفتوحة لجميع مهنيي الطيران من قطاع الطيران والدول والقطاع الخاص ولموظفي الإيكاف المتقاعدين، رهناً باستعراض الإيكاف لمؤهلاتهم. ويُشترط توفر سبع سنوات من الخبرة على الأقل في مجال تخصصهم. وفي حالة المتقاعدين، سيتم النظر فقط في أولئك المتقاعدين من العمل الفعلي ضمن السنوات الخمس السابقة. وسيطلب من الأشخاص المقبولين الإشارة إلى اهتمامهم أو استعدادهم للمشاركة في برنامج الإيكاف للمتطوعين في مجال الطيران.

٣-٣ وتتمثل العوامل الرئيسية لاختيار المتطوعين للمهام في المؤهلات التعليمية والمهنية والمعرفة والخبرة والكفاءة في المجال المرغوب، والإلمام بلغة العمل المطلوبة والاهتمام الصريح بالعمل في إطار برنامج الإيكاف للمتطوعين في مجال الطيران.

٤-٣ سيرد أساس المساعدة المقدمّة إلى الدول في إطار برنامج الإيكاف للمتطوعين في مجال الطيران في اتفاق مبرم بين الإيكاف والدولة يغطي جوانب تعاونهما القانونية والمالية والإجرائية، وسيحدد تحديداً واضحاً مهام ومسؤوليات كل طرف فيما يتعلق بإدارة المساعدة. وهو يحدد أيضاً، عموماً، امتيازات والتزامات جميع الجهات المعنية، أي الدولة والإيكاف والكيانات الداعمة والمتطوع.

٥-٣ وبناءً على طلب الحكومة، أو المؤسسة التابعة للأمم المتحدة أو كيان دولي آخر بالنيابة عن الدولة، تقوم الإيكاف، من خلال برنامج الإيكاف للمتطوعين في مجال الطيران ورهناً بتوفر الموارد، بتقديم المساعدة للمهام التي لا تتجاوز عادةً شهراً واحداً، لإزالة جوانب النقص المتصلة بالاضطلاع بمسؤوليات مراقبة الطيران المدني، بما في ذلك الأنشطة المؤسسية وأنشطة بناء القدرات وإسداء المشورة التشغيلية، وتقييم احتياجات الدول في مجال نظام طيرانها المدني، واستعراض أو إعداد الوثائق وتنظيم حلقات العمل والندوات والتدريب أثناء الخدمة.

٦-٣ ويجوز تقديم المساعدة التطوعية أيضاً أثناء الأزمات وحالات الطوارئ التي تؤثر على نظام الطيران المدني بالدول. ومع ذلك لا يمكن استخدام المتطوعين لأداء مهام الترخيص أو التصديق أو الإقرار أو المراقبة. وستلبي الإيكاو الاحتياجات المحددة بواسطة الخبرة المتوفرة في إطار برنامج الإيكاو للمتطوعين في مجال الطيران وتضطلع الحكومة بالمسؤولية عن اختيار المتطوع وبالتالي بالمهام الواجب تنفيذها.

٧-٣ ويجوز أيضاً توقيع اتفاقات بين الكيانات الممولة لتوفير الدعم لبرنامج الإيكاو للمتطوعين في مجال الطيران من جهة والدولة المعنية والإيكاو من جهة أخرى، حسب ما هو منطبق في هذا الشأن.

٨-٣ وعند تنفيذ المتطوع للمهام المنصوص عليها في صلاحياتها، يقوم المتطوع بالتعاون تعاوناً وثيقاً مع المسؤولين بالحكومة وتنفيذ المهام وفقاً للتوجيهات العامة التي قد تضعها الحكومة بالتشاور مع الإيكاو. وتقدم الحكومة للمتطوعين أي إرشادات ترى الإيكاو ضرورتها لتنفيذ الخدمات تنفيذاً ناجحاً.

٩-٣ وستعرض مهمة عمل المتطوع في خطاب تكليف رسمي توقعه الدولة المعنية والإيكاو والمتطوع، الذي سيقدم خدماته مقابل رسم اسمي، وسيحدد خطاب التكليف امتيازات وواجبات المتطوع والإيكاو. وسيرد وصف مفصل لمهام المتطوع وما نفذه بالنسبة لكل مهمة في الصلاحيات المحددة التي سترد كمرافق بالاتفاق المبرم بين الدولة المعنية والإيكاو.

١٠-٣ وستدير الإيكاو الاتفاقات وفقاً لأحكام التعليمات الإدارية لبرنامج الإيكاو للمتطوعين في مجال الطيران وما تعمل به الإيكاو من لوائح وقواعد وتوجيهات وإجراءات وممارسات.

١١-٣ وتتنظر الإيكاو، بوصفها وكالة متخصصة تابعة للأمم المتحدة، في جدوى إبرام اتفاقات تعاونية مع برنامج متطوعي الأمم المتحدة (UNV) وهي مؤسسة تابعة للأمم المتحدة تسهم في السلام والتنمية بواسطة التطوع في جميع أنحاء العالم.

٤- التمويل

١-٤ لقد أنشئ صندوق تطوعي في الإيكاو لإيداع تبرعات الدول المعنية من مؤسسات الأمم المتحدة وقطاع الطيران والكيانات الدولية وغيرها من الأطراف الثالثة لبرنامج الإيكاو للمتطوعين في مجال الطيران، وسيعمل هذا الصندوق بناءً على المعايير المنصوص عليها في "سياسة الإيكاو لتعبئة الموارد" وسيدار وفقاً للنظام المالي لمنظمة الطيران المدني الدولي. وستقوم الإيكاو بالترويج للبرنامج في اجتماعات الإيكاو وبواسطة المطبوعات وموقع الإنترنت والمكاتب الإقليمية وغيرها من السبل.

٥- الالتزامات والامتيازات

١-٥ ترد معلومات مفصلة بشأن التزامات وامتيازات الإيكاو والدول المعنية والكيانات الممولة والمتطوعين على موقع الإيكاو على الإنترنت بالموقع التالي: www.icao.int.

٦- قرار الجمعية العمومية

١-٦ يعرض المرفق اقتراحاً بقرار بشأن برنامج الإيكاو للمتطوعين في مجال الطيران كي تعتمده الجمعية العمومية.

المرفق (أ)

مشروع قرار لكي تعتمده الجمعية العمومية في دورتها التاسعة والثلاثين

القرار ٣٩-XX: برنامج الإيكاو للمتطوعين في مجال الطيران

حيث إنه وفقاً للمادة ٣٧ من اتفاقية الطيران المدني الدولي تتعهد كل دولة بأن تتعاون لبلوغ أقصى درجة ممكنة من التوحيد في الأنظمة والقواعد القياسية والإجراءات والتنظيم فيما يتعلق بالطائرات والأفراد والمطارات والطرق الجوية والخدمات المساعدة في جميع الأمور التي يؤدي فيها هذا التوحيد إلى تسهيل الملاحة الجوية وتحسينها؛

وحيث إن الكثير من الدول تواجه صعوبات في الوفاء بالتزاماتها بموجب الاتفاقية وحالات الاختلاف في مستوى تنفيذ قواعد الإيكاو وتوصياتها الدولية؛

وحيث إن عدد من الدول لا يملك ما يكفي من الموارد المالية والبشرية ولا يمكنه التصدي بصورة مناسبة لجوانب النقص في نظم طيرانها المدني؛

وحيث إن الإيكاو تتقلد دور الريادة في تيسير تنفيذ القواعد والتوصيات الدولية وتصحيح جوانب النقص المتصلة بالطيران المدني بواسطة تنسيق المساعدة وتعبئة الموارد ضمن الشركاء في مجال الطيران؛

وحيث إن المساعدة المقدمة إلى الدول للتصدي لجوانب النقص المحددة أثناء عمليات الإيكاو لتدقيق السلامة والأمن، لإعداد القدرات لتنفيذ قواعد الإيكاو وتوصياتها الدولية، والتصدي لحالات الطوارئ التي تؤثر على نظم طيران الدول ولتعزيز الاعتماد الذاتي والنمو هي مساعدة لازمة ومرغوبة؛

وإذ تذكر بقرار الجمعية العامة للأمم المتحدة رقم ١٢٩/٧٠ - إدماج العمل التطوعي في مجالي السلام والتنمية: خطة عمل للعقد المقبل وما بعده؛

وإذ تقر بأن العمل التطوعي، من حيث تنوعه وعالميته وقيمه، يمكن أن يشكل أداة تنمية قوية للحكومات والشركاء في جميع أنحاء العالم، مع إمكانية العمل كمورد تكميلي للدعم الفني، ينبغي استغلاله استغلالاً تاماً؛

وحيث إن مهنيي الطيران من ذوي الخبرة من الإيكاو وقطاع الطيران والدول والقطاع الخاص يشكلون مورداً قيماً للمعرفة التي يمكن أن تسهم في تنمية الطيران المدني المستدامة؛

تقرر الجمعية العمومية ما يلي:

١- دعم العمل التطوعي كأداة هامة ومجدية للخبراء المؤهلين للمشاركة مشاركة إيجابية في تنمية الطيران المدني المستدامة في جميع أنحاء العالم؛

٢- الموافقة على القرارات التي يتخذها المجلس بشأن إنشاء وتشجيع برنامج الإيكاو للمتطوعين في مجال الطيران؛

- ٣- التشجيع على المشاركة النشطة والإدماج المُجدي، للمهنيين من ذوي المهارات والخبرات في مجال الطيران من الإيكاو والدول وقطاع الطيران والقطاع الخاص، وذلك كمتطوعين في برامج ومشاريع الإيكاو للمساعدة الفنية والتعاون الفني من خلال برنامج الإيكاو للمتطوعين في مجال الطيران؛
- ٤- تدعو الدول المتعاقدة إلى النظر في برنامج الإيكاو للمتطوعين في مجال الطيران من أجل المساعدة الفنية والتعاون الفني، عند الاقتضاء؛
- ٥- تشدد على أن توفير السبل المناسبة للعمل التطوعي أمر هام لاستغلال الطاقة الكاملة للعمل التطوعي وبرنامج الإيكاو للمتطوعين في مجال الطيران؛
- ٦- تشجع الدول المانحة وغيرها من الجهات المعنية القادرة، وبالتعاون مع أوساط الطيران المدني الدولي، على المشاركة في برنامج الإيكاو للمتطوعين في مجال الطيران بواسطة توفير الموارد المالية والبشرية من أجل دعم الدول النامية والأقل نمواً في معرض جهودها للوفاء بالتزاماتها بموجب اتفاقية الطيران المدني الدولي؛
- ٧- تدعو الدول المتعاقدة والمؤسسات المالية وغيرها من الشركاء في مجال التنمية إلى توفير التمويل الدائم لدعم إدارة ورصد وتنفيذ برنامج الإيكاو للمتطوعين في مجال الطيران بواسطة صندوق التبرعات لبرنامج الإيكاو للمتطوعين في مجال الطيران؛
- ٨- تناشد المجلس مواصلة تقديم الدعم والمساعدة لتشجيع برنامج الإيكاو للمتطوعين في مجال الطيران.

- انتهى -