

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 39-Я СЕССИЯ****ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ****Пункт 34 повестки дня. Безопасность полетов и политика в области аэронавигации****ВСЕОБЪЕМЛЮЩАЯ СТРАТЕГИЯ В ОБЛАСТИ АЭРОНАВИГАЦИИ.  
ОДОБРЕНИЕ ОБНОВЛЕННОГО ГЛОБАЛЬНОГО АЭРОНАВИГАЦИОННОГО ПЛАНА**

(Представлено Советом ИКАО)

**КРАТКАЯ СПРАВКА**

*Глобальный аэронавигационный план* (ГАНП, Doc 9750), предлагающий стратегическое направление деятельности в рамках технической программы работы ИКАО в области глобальной аэронавигации, также содержит инструктивные указания для государств, групп регионального планирования и осуществления проектов (PIRG), поставщиков обслуживания, пользователей воздушного пространства и партнеров по отрасли. 30 мая 2016 года Совет (С-DEC 208/8) утвердил пятое издание ГАНП. Кроме того, в добавлении к настоящему документу содержится пересмотренная резолюция A38-2 Ассамблеи, касающаяся глобальных планов.

**Действия:** Ассамблее предлагается:

- a) одобрить пятое издание *Глобального аэронавигационного плана* (Doc 9750) в качестве стратегического направления для глобальной аэронавигационной системы;
- b) просить государства, группы регионального планирования и осуществления проектов (PIRG), поставщиков обслуживания и пользователей воздушного пространства определить приоритеты и задачи, отвечающие целям ГАНП, а также эксплуатационные потребности каждого региона;
- c) принять представленную в добавлении к настоящему документу резолюцию до добавления В предлагаемой резолюции включительно, которая заменит соответствующую часть резолюции A38-2;
- d) настоятельно призвать государства продолжать внедрение PBN согласно целям резолюции A37-11 и в качестве ключевого механизма реализации блочной модернизации авиационной системы (ASBU).

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью "Аэронавигационный потенциал и эффективность"
<i>Финансовые последствия</i>	Упомянутая в настоящем документе деятельность будет осуществляться при условии наличия ресурсов в бюджете Регулярной программы на 2017–2019 гг. и/или за счет внебюджетных взносов
<i>Справочный материал</i>	Doc 10022, <i>Действующие резолюции Ассамблеи</i> (по состоянию на 4 октября 2013 года) Doc 10007, <i>Доклад Двенадцатой аэронавигационной конференции</i> (2012) Doc 9750, <i>Глобальный аэронавигационный план</i> (пятое издание) Блочная модернизация авиационной системы. Рамки глобальной гармонизации (2016)

## 1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Эффективная глобальная аэронавигационная система ОрВД обеспечивает интероперабельность и "бесшовность" во всех регионах и для всех пользователей на всех этапах полета. Она отвечает согласованным уровням безопасности полетов, обеспечивает оптимальную экономичность производства полетов, является экологически устойчивой и отвечает требованиям национальной безопасности. Перспективное видение ИКАО в этом направлении представлено в *Глобальной эксплуатационной концепции ОрВД* (Doc 9854), а *Глобальный аэронавигационный план* (ГАНП, Doc 9750) выступает в качестве документа по стратегическому планированию для государств, групп ИКАО по региональному планированию и осуществлению проектов (PIRG), поставщиков обслуживания, пользователей воздушного пространства и партнеров по отрасли.

1.2 Для достижения этого ГАНП был обновлен в целях включения в него дополнительного инструктивного материала в поддержку внедрения и для синхронизации с циклами проведения сессий Ассамблеи. Были также обновлены модули ASBU с учетом последних достижений техники и новых стандартов. Но при этом в целом была сохранена структура обоих документов для поддержания необходимой стабильности этих всеобъемлющих рамочных документов. Шестое издание (2019), которое выйдет ко времени начала реализации блока 1, может претерпеть значительные изменения.

1.3 Пятое издание ГАНП (Doc 9750) и документ издания 2016 года "Блочная модернизация авиационной системы (ASBU)" размещены на сайте справочных документов A39 по адресу <http://www.icao.int/Meetings/a39/Pages/documentation-reference-documents.aspx>.

## 2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 В ходе предварительных консультаций с государствами, проведенных при содействии региональных бюро ИКАО, выяснилось, что после того, как была проделана важная работа по приведению всех местных и региональных планов в соответствие с четвертым изданием, основным требованием к обновлению этого документа является сохранение его стабильности. Поэтому при подготовке проекта пятого издания ГАНП, основное внимание уделялось обеспечению единообразия формы представления материала, добавлению уже запланированного материала и обновлению модулей блока 0 и блока 1 ASBU.

2.2 Тем не менее одно из важных внесенных изменений касалось периодичности пересмотра модулей ASBU. Было сочтено необходимым увязать трехгодичный цикл проведения сессий Ассамблеи ИКАО и двухгодичный цикл принятия поправок ИКАО с шестигодичным циклом пересмотра модулей. В связи с этим предлагается, чтобы модули блока 0 охватывали период 2013–2018 гг., блока 1 – 2019–2024 гг., блока 2 – 2025–2030 гг., а модули блока 3 начинали действовать в 2031 году.

2.3 Группам экспертов ИКАО была поставлена задача обновить документ ASBU и все технические дорожные карты ГАНП. Каждая группа отвечала за набор модулей. Одна из них, Группа экспертов по требованиям и характеристикам организации воздушного движения (ATMRPP), отвечала за объединение всего материала воедино и рассматривала документ последней для обеспечения последовательности.

2.4 В соответствии с рекомендациями Конференции AN-Conf/12 и по просьбе государств был включен дополнительный материал, касающийся введения в действия основанного

на характеристиках подхода к модулям ASBU, финансовых и координационных аспектов внедрения, понятия минимальной траектории, документации для модулей ASBU и дорожной карты стандартизации, глобальной логической архитектуры ОРВД. Эти добавления не изменяют концепции ASBU и призваны облегчить понимание, планирование и внедрение модулей.

2.5 Реализация ASBU должна осуществляться на базе специальных региональных программ работы, основанных на конкретных эксплуатационных потребностях. При подготовке этих программ работы PIRG ИКАО вначале идентифицируют характеристики производства полетов в своих однородных районах организации воздушного движения (ОРВД), основные потоки воздушного движения и основные международные аэродромы. Анализ этих эксплуатационных данных позволяет определить возможные пути улучшения характеристик, а модули ASBU затем оцениваются для определения тех из них, которые оптимальным образом обеспечивают достижение требуемых эксплуатационных улучшений. Дополнительная информация по данному вопросу представлена в отдельном документе (A38-WP/88), в котором говорится о том, как PIRG осуществляют работу в данном направлении, опираясь на ГАНП.

2.6 На следующем этапе после завершения эксплуатационных анализов и соответствующих мероприятий по внедрению предусматривается мониторинг аэронавигационных характеристик в рамках принятой стратегии измерения и отчетности. На начальной стадии статус внедрения на региональном уровне будет отображаться с помощью динамических карт и схем на сайте ИКАО. Анализ представленных данных будет проводиться совместно государствами, PIRG и ИКАО. Затем результаты анализа будут отображены на предлагаемом региональном табло показателей деятельности (в Интернете) и в годовом глобальном аэронавигационном докладе.

2.7 Совет ИКАО утвердил пятое издание ГАНП и вспомогательную документацию к нему; соответствующая ссылка для доступа к ним указана в п. 1.3 выше.

2.8 В пятом издании Глобального аэронавигационного плана в качестве первоочередной приоритетной области реализации определена PBN, т. к. PBN является ключевым фактором повышения уровня безопасности полетов, увеличения пропускной способности воздушного пространства, повышения эффективности полетов и уменьшения воздействия авиации на окружающую среду. Осталось всего несколько месяцев, но согласно статистическим данным только 36 % государств, по всей вероятности, достигнут целей, установленных на конец 2016 календарного года резолюцией A37-11. Это вызывает обеспокоенность, поскольку PBN становится основным направлением работы в сфере производства полетов и подготовки пилотов.

### **3. ОБНОВЛЕНИЕ ГАНП В БУДУЩЕМ**

3.1 Аэронавигационная комиссия ИКАО будет осуществлять обзор ГАНП в рамках программы работы на трехлетний период и будет представлять доклад Совету за год до каждой сессии Ассамблеи. Доклад АНК будет содержать анализ глобальной работы по достижению целей ГАНП и уроков, извлеченных государствами, отраслью и PIRG. Кроме того, в докладе АНК будут рассматриваться возможные изменения в будущих потребностях авиации, аэронавигационный контекст и другие ключевые факторы и будут предлагаться возможные приемлемые изменения к ГАНП для учета такого возможного развития событий.

3.2 В 2019 году в начале реализации блока 1 шестое издание претерпит более глубокие изменения, отражающие обновленные сроки выполнения плана, корректировки с учетом развития техники и рекомендации, упрощающие внедрение. Будут учтены замечания, представленные

государствами в ходе окончательного рассмотрения пятого издания. Работа, которая будет проводиться в течение следующего трехлетнего периода по вопросам минимальной траектории, основанного на характеристиках подхода к внедрению, логической архитектуры OpВД и дорожной карты стандартизации послужит укреплению статуса ГАНП как единого, всеобъемлющего инструмента планирования для всех государств.

3.3 Во время проведения консультаций относительно пятого издания ГАНП с государствами был выявлен ряд вопросов, требующих дальнейшей проработки в шестом издании (2019):

- a) определение согласованных глобальных задач ГАНП в области характеристик поможет государствам корректировать свои соответствующие планы с учетом этих задач. В поддержку этому будут разработаны базовые эксплуатационные концепции;
- b) разработка концепции минимальной траектории и ее конкретизация в региональных и национальных планах внедрения позволит приблизиться к установлению минимального глобального уровня интероперабельности;
- c) признание важности технических дорожных карт для создания определенности в отношении Глобального плана, дальнейшая структуризация этих дорожных карт с установлением более точных целевых задач и взаимозависимости между ними будут во многом способствовать единообразному внедрению;
- d) укрепление взаимосвязи между ГПБП и ГАНП, чтобы более четко отразить в ГАНП необходимость проведения в период внедрения оценки состояния безопасности полетов и оценки влияния человеческого фактора, а в ГПБП подчеркнуть понятие эксплуатационной безопасности и отразить модули ГАНП, которые способствуют решению указанных в ГПБП приоритетных задач.

3.5 Полученные от государств замечания по вопросам поиска и спасания, а также последние события в части концепции Глобальной системы оповещения о бедствии и обеспечения безопасности полетов воздушных судов (GADSS) могут также потребовать дополнить определенные в ГАНП направления работы.

## 4. РЕЗОЛЮЦИЯ АССАМБЛЕИ

4.1 Поскольку ГПБП и ГАНП определяют глобальное стратегическое направление соответственно в сфере обеспечения безопасности полетов и аэронавигации, двум этим планам посвящена одна обновленная резолюция А34-хх Ассамблеи *"Глобальное планирование ИКАО в целях обеспечения безопасности полетов и аэронавигации"*. Эта резолюция включает обновленный текст и заменяет существующую резолюцию А38-2. Полный текст предлагаемой резолюции приводится в добавлении к настоящему документу.

4.2 В соответствии с резолюцией А38-2 Ассамблеи пятое издание ГАНП определяет концептуальные рамки, которые учитывают влияние планов государств по модернизации аэронавигационной системы на глобальную систему, и способствует обеспечению глобальной

гармонизации, включая определение приоритетов, являющихся движущим фактором реализации технической программы работы Организации в течение каждого трехлетнего периода.

4.3 Соответствующая конкретная информация, касающаяся ГАНП, представлена в добавлении В предлагаемой сводной резолюции А34-хх *"Глобальное планирование ИКАО в целях обеспечения безопасности полетов и аэронавигации"*. Поэтому при рассмотрении данного предложения и для целей настоящего документа, просьба использовать только добавление В к этой резолюции, касающееся конкретно ГАНП. Преамбула резолюции и добавление А, касающиеся конкретно ГППП, рассматриваются в документе А39-WP/29, представленном по пункту 34 повестки дня.

## 5. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

5.1 Обновленный ГАНП закладывает долгосрочные перспективы, придающие ИКАО, PIRG, государствам, поставщикам обслуживания, пользователям воздушного пространства и партнерам по отрасли уверенность при разработке и внедрении аэронавигационной инфраструктуры и современного бортового радиоэлектронного оборудования в целях достижения полной глобальной гармонизации системы ОрВД.

5.2 Государства настоятельно призываются продолжать в первоочередном порядке внедрять PBN в соответствии с целями резолюции А37-11 и в качестве ключевого механизма реализации ASBU.

-----



## ДОБАВЛЕНИЕ В

### ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ ДЛЯ ПРИНЯТИЯ НА 39-Й СЕССИИ АССАМБЛЕИ

#### 34/хх. Глобальное планирование ИКАО в целях обеспечения безопасности полетов и аэронавигации

*Ассамблея,*

*принимая во внимание,* что ИКАО стремится достичь цели безопасного и упорядоченного развития гражданской авиации за счет сотрудничества с государствами-членами и другими заинтересованными сторонами,

*принимая во внимание,* что для реализации этой цели Организация определила стратегические цели, включая цели в отношении безопасности полетов, пропускной способности и эффективности,

*признавая* важность глобальных рамок для поддержки стратегических целей ИКАО,

*признавая* важность эффективной реализации основанных на глобальных рамках региональных и национальных планов и инициатив,

*признавая,* что дальнейший прогресс в области повышения безопасности полетов, пропускной способности и эффективности гражданской авиации в глобальном масштабе наилучшим образом достигается за счет использования кооперативного, совместного и скоординированного подхода в рамках партнерства со всеми заинтересованными сторонами при ведущей роли ИКАО,

*отмечая,* что Совет 30 июля 2013 года утвердил ~~первое~~ обновленное издание Глобального плана обеспечения безопасности полетов (ГПБП), а 29 мая 2013 года ~~четвертое~~ и обновленное издание Глобального аэронавигационного плана (ГАНП).

1. *одобряет* ~~первое издание Глобального плана обеспечения безопасности полетов (ГПБП) и четвертое издание Глобального аэронавигационного плана (ГАНП)~~ в качестве глобальных стратегических направлений деятельности, соответственно в области безопасности полетов и аэронавигации;

2. *постановляет,* чтобы ИКАО осуществляла и постоянно обновляла Глобальный план обеспечения безопасности полетов (ГПБП) и Глобальный аэронавигационный план (ГАНП) в целях поддержки соответствующих стратегических целей Организации;

3. *постановляет,* что эти глобальные планы осуществляются и обновляются в тесном сотрудничестве и координации со всеми заинтересованными сторонами;

4. *постановляет*, что эти глобальные планы обеспечивают основу, на которой будут разрабатываться и реализовываться региональные, субрегиональные и национальные планы внедрения, тем самым обеспечивая гармонизацию и координацию деятельности, направленной на повышение безопасности полетов, пропускной способности и эффективности международной гражданской авиации;

5. *настоятельно призывает* государства-члены разрабатывать сбалансированные решения в целях полномасштабной реализации их функций в области контроля за обеспечением безопасности полетов и аэронавигации, что может быть достигнуто посредством совместного использования ресурсов, а также привлечения внутренних и/или внешних ресурсов, таких как региональные и субрегиональные организации и специалисты из других государств;

6. *настоятельно призывает* государства-члены продемонстрировать политическую волю в целях принятия мер по устранению недостатков в области безопасности полетов и аэронавигации, включая недостатки, выявленные в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП), применяя при этом цели ГПБП и ГАНП, а также процесс регионального планирования ИКАО;

7. *настоятельно призывает* государства-члены, отрасль и финансовые организации оказывать необходимую поддержку согласованной реализации ГПБП и ГАНП, избегая при этом дублирования работ;

8. *призывает* государства и *предлагает* другим заинтересованным сторонам сотрудничать в деле разработки и реализации региональных, субрегиональных и национальных планов, основанных на основных принципах глобальных планов;

9. ~~*порукает* Совету представлять доклад о реализации и эволюции глобальных планов на будущих очередных сессиях Ассамблеи;~~

~~10-9.~~ *порукает* Генеральному секретарю продвигать, предоставлять и эффективно доводить до государств ГПБП и ГАНП;

~~10-11.~~ *заявляет*, что настоящая резолюция заменяет резолюцию A37-4 A38-2, касающуюся глобального планирования ИКАО в целях обеспечения безопасности полетов и аэронавигации, ~~и резолюцию A37-12, касающуюся глобального планирования ИКАО в целях обеспечения устойчивого развития.~~

## ДОБАВЛЕНИЕ А

### Глобальный план обеспечения безопасности полетов (ГПБП)

...

## ДОБАВЛЕНИЕ В

### Глобальный аэронавигационный план (ГАНП)

*Ассамблея,*

*принимая во внимание,* что повышение безопасности полетов, пропускной способности и эффективности деятельности авиации является ключевым элементом стратегических целей ИКАО,

*приняв резолюцию ~~A37-15~~A38-12,* представляющую собой сводное заявление о постоянной политике и связанных с ней правилах ИКАО, касающихся непосредственно аэронавигации,

*признавая важность* ГАНП как эксплуатационной стратегии и части комплекса мер по защите окружающей среды,

*признавая,* что многие государства разрабатывают свои планы модернизации аэронавигационных систем с учетом оборудования следующего поколения,

1. *порукает* Совету использовать предусмотренные в Глобальном аэронавигационном плане (ГАНП) рекомендации для разработки и приоритизации технической программы работы ИКАО в области аэронавигации;

2. *настоятельно призывает* Совет предоставить государствам дорожную карту стандартизации, на которую указывается в ГАНП, в качестве основы для программы работы ИКАО;

3. *призывает* государства, группы регионального планирования и осуществления проектов (PIRG) и авиационную отрасль использовать предусмотренные в ГАНП рекомендации в своей деятельности по планированию и осуществлению проектов для установления приоритетов, целевых задач и индикаторов в соответствии с согласованными на глобальном уровне целями, учитывая при этом эксплуатационные потребности;

4. *призывает государства* учитывать содержащиеся в ГАНП руководящие принципы в качестве эффективной эксплуатационной меры по защите окружающей среды;

5. *призывает* государства, PIRG и авиационную отрасль своевременно представлять ИКАО и друг другу информацию о статусе реализации ГАНП, включая уроки, извлеченные в ходе выполнения его положений;

6. *предлагает* PIRG использовать стандартные средства ИКАО или соответствующие региональные средства для целей мониторинга и проводимого совместно с ИКАО анализа статуса внедрения аэронавигационных систем;

7. *порукает* Совету публиковать результаты этого анализа на региональных табло показателей деятельности и в годовом глобальном аэронавигационном докладе, включая, как минимум, ключевые приоритеты внедрения и полученные экологические преимущества, рассчитанные с помощью признанной методики САЕР;

8. *настоятельно призывает* государства, разрабатывающие планы модернизации своих аэронавигационных систем с учетом оборудования нового поколения, согласовывать свои планы с ИКАО так, чтобы обеспечить глобальную совместимость и гармонизацию.

— КОНЕЦ —