

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 39-Я СЕССИЯ****ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

Пункт 36 повестки дня. Безопасность полетов и поддержка внедрения в области аэронавигации

**СОДЕЙСТВИЕ ВНЕДРЕНИЮ ПОСРЕДСТВОМ ПРИМЕНЕНИЯ ОЦЕНКИ
ПОСЛЕДСТВИЙ И ПЕРЕЧНЕЙ ЗАДАЧ ПО ВНЕДРЕНИЮ В ПРОЦЕССЕ
РАЗРАБОТКИ СТАНДАРТОВ**

(Представлено Советом ИКАО)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Во исполнение рекомендации 2/5 b) 1) Конференции высокого уровня по безопасности полетов 2010 года (HLSC 2010) по разработке методики оценки последствий, которую следует использовать при предложении новых Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) и новых Правил аэронавигационного обслуживания (PANS), 37-я сессия Ассамблеи (A37) в 2010 году рекомендовала в обязательном порядке проводить оценку последствий, когда предлагаются новые SARPS (см. документ A37-WP/394, Corrigendum No. 2). Кроме того, Ассамблея (A38) на своей 38-й сессии в 2013 году в резолюции A38-11 постановила, в частности, что государства-члены всеми имеющимися средствами поощряются и поддерживаются в деле применения SARPS и PANS.

В этой связи в настоящем документе представлен доклад об оценках последствий и перечнях задач по внедрению, введенных за текущий трехлетний период в целях применения в процессе разработки стандартов и в качестве мер, которые могут содействовать внедрению.

Действия: Ассамблее предлагается:

- принять к сведению работу, проделанную со времени 37-й и 38-й сессий Ассамблеи;
- принять к сведению, что при наличии соответствующих приоритетов Совет обеспечит продолжение применения оценок последствий и перечней задач по внедрению в ходе следующего трехлетнего периода и их периодический пересмотр с целью поддержания эффективности;
- настоятельно призвать Договаривающиеся государства к использованию оценок последствий и перечней задач по внедрению, прилагаемых к письмам государствам, в которых сообщается о принятии поправок к Приложениям или об утверждении поправок к PANS, при разработке национальных правил и практики.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегическими целями "Безопасность полетов" и "Аэронавигационный потенциал и эффективность"
<i>Финансовые последствия</i>	Деятельность, упомянутая в настоящем рабочем документе, будет осуществляться при условии наличия доступных ресурсов в бюджете Регулярной программы на 2017–2019 гг. и/или из внебюджетных поступлений
<i>Справочный материал</i>	Дос 10022 "Действующие резолюции Ассамблеи" (по состоянию на 4 октября 2013 года) Дос 9958 "Действующие резолюции Ассамблеи" (по состоянию на 8 октября 2010 года) Дос 7300 "Конвенция о международной гражданской авиации", подписанная в Чикаго 7 декабря 1944 года и измененная Ассамблеей ИКАО

1. ИСТОРИЯ ВОПРОСА

1.1 Конференция высокого уровня по безопасности полетов 2010 года (HLSC 2010) рекомендовала ИКАО разработать методику оценки последствий для применения при предложении новых Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) или новых Правил аэронавигационного обслуживания (PANS) (см. рекомендацию 2/5 b) 1)). В 2010 году в ходе рассмотрения пункта 25 повестки дня "Деятельность по итогам Конференции высокого уровня по безопасности полетов (2010)" 37-я сессия Ассамблеи (А37) приняла рекомендацию о необходимости проводить оценку последствий при предложении новых SARPS (см. документ А37-WP/394, Corrigendum No. 2).

1.2 Кроме того, Ассамблея (А38) на своей 38-й сессии в 2013 году в резолюции А38-11 постановила, в частности, что государства-члены всеми имеющимися средствами поощряются и поддерживаются в деле применения SARPS и PANS.

1.3 В этой связи Совет сделал заключение (С-MIN 201/4) о необходимости утвердить процесс оценки последствий, в рамках которого будет разработан сравнительно простой опросник, который ляжет в основу исследования, и который также предполагается сопроводить перечнем задач по внедрению, направленным на выявление различных мер, которые государство должно будет предпринять для внедрения. Данный перечень будет напоминать контрольную карту и будет полезен для понимания стратегии внедрения, которой следует придерживаться для выполнения каждой задачи.

1.4 В целях содействия внедрению Совет в настоящем документе представляет доклад о применении оценок последствий и перечней задач по внедрению в процессе разработки стандартов.

2. ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

2.1 Оценка последствий

2.1.1 Форма оценки последствий, разработанная Аэронавигационной комиссией (АНК) во взаимодействии с Секретариатом, включает:

- a) оценку последствий, относящуюся к государствам и отрасли;
- b) план внедрения, относящийся к государствам и отрасли;
- c) план проверки, относящийся к вопросам протокола МНМ УППКБП¹.

Последний вариант формы оценки последствий, представленный в ходе текущего трехлетнего периода, доступен на английском языке на сайте ИКАО². Следует отметить, что оценка последствий включает краткое описание общего воздействия предложения на стратегические цели ИКАО наряду с общим воздействием предложения на государства и отрасль с точки зрения ресурсов и эффективности затрат.

2.1.2 Группа экспертов АНК или другая группа экспертов, выступающая инициатором предлагаемых новых SARPS и PANS, прежде всего заполняет форму оценки последствий,

1 Механизм непрерывного мониторинга в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (ИКАО).

2 <http://www.icao.int/about-icao/AirNavigationCommission/> (выберите вкладку "Air Navigation Work Programme").

обращаясь при необходимости за поддержкой к Секретариату. Заполненная форма затем рассматривается АНК в ходе предварительного рассмотрения предлагаемой поправки к Приложению и/или положениям PANS.

2.1.3 В случаях, когда предлагается поправка к Приложению, сокращенный вариант заполненной формы оценки последствий рассматривается Советом в ходе принятия соответствующей поправки и впоследствии включается в письмо государствам, сообщающее о ее принятии. Аналогичным образом, когда предлагается поправка к PANS, сокращенный вариант заполненной формы оценки последствий рассматривается АНК в ходе утверждения соответствующей поправки и впоследствии включается в письмо государствам, сообщающее о ее утверждении.

2.2 Перечень задач по внедрению

2.2.1 Перечень задач по внедрению, разработанный АНК с учетом рекомендаций Секретариата, включает:

- a) перечень задач по внедрению с подробным описанием основных шагов, которые государству будет необходимо предпринять для внедрения предлагаемой поправки;
- b) руководство по поддержке, оказываемой ИКАО деятельности государств по внедрению, в том числе:
 - 1) подробную информацию о дате вступления в силу для SARPS и дате принятия для PANS, дату начала применения и любую(ые) включенную(ые) дату(ы) начала применения;
 - 2) структуру вспомогательной документации, такой как технический инструктивный материал ИКАО и материал из других источников (не ИКАО);
- c) указание задач в рамках оказания помощи во внедрении, например проведение глобальных и региональных семинаров и разработка других доступных ресурсов, таких как комплекты инструментов обеспечения внедрения и программы обучения на основе использования компьютера;
- d) указание того, повлечет ли за собой внедрение новых SARPS или PANS необходимость введения новых или усовершенствования имеющихся вопросов протокола Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП).

Образец перечня задач по внедрению, представленный в ходе текущего трехлетнего периода, доступен на английском языке на сайте ИКАО³. В отношении п. 2.2.1 b) 2) следует отметить, что ИКАО намерена обеспечивать доступ к своему техническому материалу, насколько это практически осуществимо, не позднее даты начала применения поправок к Приложениям и PANS с целью обеспечить максимальные возможности эффективного и действенного внедрения государствами положений ИКАО. В большинстве случаев вспомогательный технический

3 <http://www.icao.int/about-icao/AirNavigationCommission/> (выберите вкладку "Air Navigation Work Programme").

инструктивный материал по поправкам к Приложениям будет доступен начиная с даты вступления в силу.

2.2.2 Значительная часть содержания заполненного перечня задач по внедрению берется из информации, включенной в форму оценки последствий, упомянутую в п. 2.1 выше. Учитывая тот факт, что некоторые задачи будут зависеть от оперативной обстановки, в рамках которой ожидается осуществление внедрения, следует отметить, что перечень задач по внедрению не является исчерпывающим.

2.2.3 В случаях, когда предлагается поправка к Приложению, сокращенный вариант заполненной формы оценки последствий рассматривается Советом в ходе принятия соответствующей поправки и впоследствии включается в письмо государствам, сообщающее о ее принятии. Аналогичным образом, когда предлагается поправка к PANS, сокращенный вариант заполненной формы оценки последствий рассматривается АНК в ходе утверждения соответствующей поправки и впоследствии включается в письмо государствам, сообщающее о ее утверждении.

3. **ВЫВОД**

3.1 В течение текущего трехлетнего периода оценки последствий и перечни задач по внедрению вводились с целью применения в процессе разработки стандартов, а также в качестве меры, которая может способствовать внедрению. При условии наличия соответствующих приоритетов Совет обеспечит продолжение их применения в течение следующего трехлетнего периода, а также периодический пересмотр для поддержания их эффективности.

— КОНЕЦ —