

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 39-Я СЕССИЯ****ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ****Пункт 35 повестки дня. Безопасность полетов и стандартизация в области аэронавигации****СОДЕЙСТВИЕ ГЛОБАЛЬНОЙ СТАНДАРТИЗАЦИИ ПОСРЕДСТВОМ ПРИМЕНЕНИЯ ПЛАНОВ ПО СТАНДАРТИЗАЦИИ, ВКЛЮЧАЯ ДОРОЖНЫЕ КАРТЫ, И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ДРУГОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО РАЗРАБОТКЕ СТАНДАРТОВ В ТЕЧЕНИЕ СЛЕДУЮЩЕГО ТРЕХЛЕТНЕГО ПЕРИОДА**

(Представлено Советом ИКАО)

**КРАТКАЯ СПРАВКА**

Настоящий документ содержит доклад о деятельности по разработке стандартов, касающейся создания программы работы в области аэронавигации (АН) и дорожной карты по стандартизации, о возобновлении инициативы проведения круглого стола по стандартам, а также о прогнозируемых изменениях в положениях ИКАО на следующий трехлетний период и в дальнейшем. В целом данные мероприятия направлены на поддержку стратегической деятельности Организации в области безопасности полетов, аэронавигационного потенциала и эффективности в соответствии с *Глобальным планом обеспечения безопасности полетов* (ГПБП, Дос 10004) и *Глобальным аэронавигационным планом* (ГАНП, Дос 9750), в том числе для блока 1 методологии блочной модернизации авиационной системы (ASBU) ГАНП.

**Действия:** Ассамблее предлагается:

- a) принять к сведению работу, проведенную со времени 38-й сессии Ассамблеи;
- b) принять к сведению, что Совет, при наличии соответствующих приоритетов, продолжит развивать и осуществлять деятельность по разработке стандартов в соответствии с глобальными планами и возникающими проблемами.

<i>Стратегические цели</i>	Настоящий рабочий документ связан со стратегическими целями "Безопасность полетов" и "Аэронавигационный потенциал и эффективность"
<i>Финансовые последствия</i>	Деятельность, упомянутая в настоящем документе, будет осуществляться при наличии ресурсов в бюджете Регулярной программы на 2017–2019 гг. и/или за счет внебюджетных поступлений
<i>Справочный материал</i>	A39-WP/37 A39-WP/39 Дос 10022 " <i>Действующие резолюции Ассамблеи</i> " (по состоянию на 4 октября 2013 года) Дос 10007 " <i>Доклад Двенадцатой Аэронавигационной конференции (AN-Conf/12)</i> " Дос 10004 " <i>Глобальный план обеспечения безопасности полетов (ГПБП)</i> " Дос 9750 " <i>Глобальный аэронавигационный план (ГАНП)</i> " Дос 7300 " <i>Конвенция о международной гражданской авиации</i> "

## 1. ИСТОРИЯ ВОПРОСА

1.1 Разработка стандартов и содействие глобальной стандартизации являются одними из ключевых функций ИКАО. Действительно, статья 37 *Конвенции о международной гражданской авиации* (Doc 7300), подписанной в Чикаго 7 декабря 1944 года и измененной Ассамблеей ИКАО, требует от Организации принятия и периодического изменения по мере необходимости международных стандартов и рекомендуемой практики и процедур, касающихся вопросов, связанных с безопасностью, регулярностью и эффективностью аэронавигации, когда это представляется целесообразным. Кроме того, статья 38 Конвенции требует от всех государств немедленно уведомлять ИКАО о различиях между их собственной практикой и практикой, установленной международным стандартом.

1.2 Двенадцатая Аэронавигационная конференция (AN-Conf/12) в 2012 году сформулировала рекомендацию 6/13, касающуюся разработки Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS), правил и инструктивного материала. Данная рекомендация среди прочего предлагала ИКАО улучшить процесс управления проектами и координацию деятельности соответствующих групп экспертов ИКАО, которым поручена разработка положений ИКАО и выполнение связанной с этим работы. Конференция сформулировала данную рекомендацию, принимая во внимание тот факт, что положения ИКАО будут по-прежнему вносить существенный вклад в повышение глобального уровня безопасности полетов, интероперабельности, гармонизации и эффективности, и что после анализа планов глубокой модернизации, разработанных государствами, и методологии блочной модернизации авиационной системы (ASBU) ИКАО в рамках Глобального аэронавигационного плана (ГАНП) была признана необходимость разработки новых, пересмотра существующих и исключения устаревших положений ИКАО. Кроме того, Конференция сформулировала рекомендацию 1/1, касающуюся ГАНП, где в подпункте е) ИКАО предлагается подготовить на базе общесистемного подхода и подхода, основанного на характеристиках, план разработки SARPS применительно к ASBU, включая установление согласованных глобальных приоритетов между различными блоками и модулями.

1.3 Кроме того, Ассамблея ИКАО в ходе своей 38-й сессии (A38) в 2013 году сформулировала резолюцию A38-2, в которой, в частности, поручила Совету использовать инструктивные указания, содержащиеся в ГАНП, для разработки и определения приоритетов технической программы работы ИКАО в области аэронавигации и настоятельно призвала Совет предоставить государствам дорожную карту по стандартизации, как указано в ГАНП, в качестве основы для программы работы ИКАО.

1.4 В целях содействия глобальной стандартизации Совет в настоящем документе представляет доклад о деятельности по разработке стандартов в ходе текущего трехлетнего периода и о перспективах деятельности на следующий трехлетний период и в дальнейшем.

## 2. ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

### 2.1 Программа работы в области аэронавигации

2.1.1 В связи с упомянутой резолюцией и рекомендациями A38 и AN-Conf/12 Аэронавигационная комиссия (АНК) при поддержке Секретариата учредила в ходе текущего трехлетнего периода программу работы, направленную на нормативные и эксплуатационные улучшения в области безопасности полетов, аэронавигационного потенциала и эффективности. Программа работы в области аэронавигации (AN) содержит краткую информацию о деятельности

по разработке стандартов, касающейся, в частности, обновления существующих или разработки новых положений ИКАО, необходимых для поддержки реализации целей ГПБП и ГАНП до 2019 года и в дальнейшем. Действительно, программа работы АН соответствует приоритетам, изложенным в *Глобальном плане обеспечения безопасности полетов* (ГПБП, Дос 10004) и *Глобальном аэронавигационном плане* (ГАНП, Дос 9750), и по крайней мере раз в год пересматривается и утверждается Комиссией.

2.1.2 Наряду с вышеизложенным и в соответствии с упомянутой рекомендацией 6/13 AN-Conf/12 АНК в ходе текущего трехлетнего периода осуществила модернизацию структуры групп экспертов АНК, повлекшую за собой учреждение новых, а также роспуск и переориентацию существующих групп экспертов. Данная деятельность по модернизации была направлена на обеспечение, в частности, эффективного и действенного выполнения элементов программы работы, указанных в программе работы АН, а также на междисциплинарную координацию между группами экспертов АНК в тех случаях, когда это было необходимо. На момент составления настоящего документа существует семнадцать групп экспертов АНК, каждая из которых имеет одну или более вспомогательных рабочих групп. В 2015 году на защищенном портале ИКАО был запущен централизованный ресурс по всем группам экспертов АНК для упрощения управления группами экспертов и организации их работы.

2.1.3 Кроме того, в ходе текущего трехлетнего периода АНК пересмотрела и обновила свои правила и практику с целью усовершенствовать методики работы, а также разработала руководящие принципы для разработки проектов SARPS и Правил аэронавигационного обслуживания (PANS), так называемые "*Стандарты для Стандартов*", призванные обеспечить единообразие и последовательность стиля формулировок и предназначенные для использования группами экспертов, Секретариатом и АНК. Кроме того, другим значимым достижением за текущий трехлетний период является начало использования оценок последствий и перечней задач по внедрению, включая структуру инструктивного материала (см. документ А39-WP/37).

## 2.2 Дорожная карта по стандартизации

2.2.1 Резолюция А38-2, принятая 38-й сессией Ассамблеи ИКАО, призвала Совет предоставить государствам дорожную карту по стандартизации, как указано в ГАНП, в качестве основы для программы работы ИКАО.

2.2.2 Программа работы АН, кратко изложенная выше, содержит информацию, непосредственно касающуюся деятельности ИКАО по разработке стандартов в области безопасности полетов, аэронавигационного потенциала и эффективности до 2019 года и в дальнейшем. Из программы работы АН можно получить представление об уже существующих или нуждающихся в разработке положениях ИКАО для поддержки, например, модулей блока 1 методологии ASBU, предусмотренных ГАНП. Таким образом, программа работы имеет все необходимое для того, чтобы служить дорожной картой по стандартизации.

2.2.3 Поскольку программа работы АН меняется вместе с изменением глобальных планов, дорожная карта по стандартизации также будет меняться. Однако стоит отметить, что, как указано в предлагаемом пятом издании ГАНП (2017–2019 гг.) (см. документ А39-WP/39), дорожная карта по стандартизации не только отражает запланированную работу ИКАО, но также служит основой для взаимодействия с другими организациями – разработчиками стандартов. Это соответствует поручениям, данным 38-й сессией Ассамблеи ИКАО Совету, в частности использовать в максимально возможной степени и при условии адекватной проверки и валидации результаты работы других признанных организаций – разработчиков стандартов при разработке

SARPS, PANS и технического инструктивного материала ИКАО (см. резолюцию A38-11 Ассамблеи).

### **2.3 Круглый стол по стандартам**

2.3.1 Для содействия вышеуказанным изменениям в 2015 году с началом проведения неформальных совещаний в форме видеоконференций была возобновлена инициатива проведения круглого стола по стандартам, впервые введенная в 2008 году под руководством Директора Аэронавигационного управления. Круглый стол по стандартам предоставляет площадку, где группа соответствующих организаций – разработчиков стандартов и представители отрасли, выступая в качестве независимых экспертов, обмениваются идеями и передовой практикой, обсуждают последние изменения, представляющие взаимный интерес, согласовывают надлежащие принципы взаимодействия, включая надлежащие рабочие механизмы, и разрабатывают общие стратегии ведения работы по поддержке процесса разработки стандартов ИКАО. В дополнение к взаимодействию путем обмена корреспонденцией планируется проведение новых совещаний Круглого стола по стандартам в формате видеоконференций и/или очных совещаний в целях поддержки деятельности, выполняемой в контексте дорожной карты по стандартизации, признания других организаций – разработчиков стандартов, разработки спецификаций, основанных на характеристиках, и определения связанных с ними технических требований, включая их верификацию и валидацию.

2.3.2 Данное взаимодействие, в частности, будет способствовать определению и согласованию спецификаций (ИКАО), основанных на характеристиках, и технических спецификаций (для других организаций – разработчиков стандартов), применяемых в Приложениях ИКАО и PANS в течение следующего трехлетнего периода и впоследствии, в сочетании с соответствующей деятельностью групп экспертов АНК и других групп экспертов ИКАО. Кроме того, данное взаимодействие согласуется с резолюцией A38-11 Ассамблеи, о которой упоминалось выше в п. 2.2.3. Следует отметить, что в некоторых случаях структура существующих Приложений будет изменяться параллельно с разработкой новых PANS с целью более адекватного предписания спецификаций, основанных на характеристиках, и технических спецификаций, особенно если технические спецификации других признанных организаций – разработчиков стандартов являются подходящим способом соблюдения спецификаций, основанных на характеристиках.

### **2.4 Деятельность по разработке стандартов, запланированная на следующий трехлетний период и в дальнейшем**

2.4.1 В отношении почти всех SARPS и PANS по вопросам безопасности, регулярности и эффективности аэронавигации в ходе текущего трехлетнего периода состоялся переход на двухгодичный цикл поправок, при этом последние поправки были приняты в 2016 году и в основном начнут применяться с 2016, 2017 и 2020 гг. В течение следующего трехлетнего периода и в дальнейшем государства и другие заинтересованные стороны могут ожидать, что ИКАО будет в рабочем порядке вносить изменения в свои положения, касающиеся безопасности полетов и аэронавигации, в 2018, 2020 и 2022 гг. и т. д., при этом в промежуточные годы поправки будут вноситься только в исключительных случаях, например для решения не терпящей отлагательств проблемы в области безопасности полетов. Кроме того, следует отметить, что ИКАО намерена обеспечивать доступ к своему техническому материалу не позднее даты начала применения поправок к Приложениям и PANS с целью обеспечить максимальные возможности эффективного и действенного внедрения государствами положений ИКАО.

2.4.2 Прогноз на следующий трехлетний период по положениям ИКАО, ожидаемым к 2019 году и в дальнейшем, включая положения, необходимые для поддержки модулей блока 1 методологии ASBU в ГАНП, был выделен из программы работы АН и представлен на сайте ИКАО<sup>1</sup>.

2.4.3 На момент составления настоящего документа 40 % положений ИКАО, касающихся безопасности полетов, аэронавигационного потенциала и эффективности, запланированных на 2018 год, связано с поправками к Приложениям, 27 % связано с поправками к PANS и 33 % связано с поправками к вспомогательному техническому инструктивному материалу ИКАО.

### 3. ВЫВОД

3.1 За текущий трехлетний период был достигнут значительный прогресс в деятельности Организации по разработке стандартов в области безопасности полетов и аэронавигационного потенциала и эффективности. Новая программа работы АН, продолжающаяся разработка дорожной карты по стандартизации, возобновление инициативы проведения круглого стола по стандартам, модернизация структуры Группы экспертов АНК, обновление правил и практики АНК, разработка новых руководящих указаний по редактированию SARPS и PANS и создание нового централизованного веб-ресурса для всех групп экспертов АНК, а также новые оценки последствий и перечни задач по внедрению, включая структуру инструктивного материала, являются значительными достижениями в области содействия глобальной стандартизации и внедрению. При условии наличия соответствующих приоритетов Совет обеспечит дальнейшее расширение и совершенствование данной деятельности по разработке стандартов в соответствии с глобальными планами (ГПБП и ГАНП) и возникающими проблемами.

— КОНЕЦ —

---

1 <http://www.icao.int/about-icao/AirNavigationCommission/> (выберите вкладку "[Air Navigation Work Programme](#)").