

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 39-Я СЕССИЯ****ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ**

Пункт 31 повестки дня. Другие вопросы политики высокого уровня, подлежащие рассмотрению Исполнительным комитетом

ПРОГРАММА ИКАО "СЛЕДУЮЩЕЕ ПОКОЛЕНИЕ АВИАЦИОННЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ" (NGAP)

(Представлено Советом ИКАО)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Реализация инициативы ИКАО, касающейся следующего поколения авиационных специалистов (NGAP), обусловлена необходимостью обеспечить наличие достаточного числа квалифицированных и компетентных авиационных специалистов для управления будущей системой международного воздушного транспорта, ее обслуживания и эксплуатации. Это является исключительно важной задачей, поскольку возраст многих авиационных специалистов нынешнего поколения приближается к пенсионному, доступ к приемлемым по затратам подготовке и образованию становится все более проблематичным, и авиации приходится конкурировать с другими отраслями для привлечения высококвалифицированных специалистов. Ключевым элементом для успешной реализации данной инициативы, которая была повышена до уровня программы ИКАО, является поддержка со стороны государств, международных организаций, отрасли и научных кругов.

Действия: Ассамблее предлагается:

- a) принять к сведению ход реализации программы NGAP;
- b) рекомендовать государствам, международным организациям, представителям отрасли и научных кругов, а также участникам программы TRAINAIR PLUS (TPP) внести свой вклад в реализацию программы NGAP и оказать содействие ИКАО посредством предоставления ресурсов (людских, финансовых и информационных);
- c) поручить Генеральному секретарю обновить документ "*Глобальные и региональные прогнозы на 20-летний период*" (Doc 9956) с учетом принципа гендерного равенства и обеспечить свободный доступ к нему всем заинтересованным лицам; и
- d) принять резолюцию Ассамблеи, содержащуюся в добавлении к настоящему документу.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со всеми стратегическими целями
<i>Финансовые последствия</i>	Указанные в настоящем документе мероприятия будут осуществляться в рамках имеющихся ресурсов в бюджете Регулярной программы на 2017–2019 гг., дополняемых за счет внебюджетных взносов
<i>Справочный материал</i>	A39-WP/62 Doc 10022 " <i>Действующие резолюции Ассамблеи (по состоянию на 4 октября 2013 года)</i> " Doc 9868 " <i>Правила аэронавигационного обслуживания: подготовка персонала</i> " (PANS-TRG) Doc 9956 " <i>Глобальные и региональные прогнозы на 20-летний период</i> "

1. ИСТОРИЯ ВОПРОСА

1.1 Начиная с 2009 года ИКАО работает с основными заинтересованными сторонами в рамках инициативы NGAP для решения проблемы прогнозируемого дефицита авиационных специалистов. Реализация инициативы обусловлена необходимостью обеспечить наличие достаточного числа квалифицированных и компетентных авиационных специалистов для управления будущей системой международного воздушного транспорта, ее обслуживания и эксплуатации. Это является исключительно важной задачей, поскольку возраст многих авиационных специалистов нынешнего поколения приближается к пенсионному, доступ к приемлемым по затратам подготовке и образованию становится все более проблематичным, и авиации приходится конкурировать с другими отраслями для привлечения высококвалифицированных специалистов. Ситуация усугубляется отсутствием согласованных квалификационных требований для ряда авиационных дисциплин и недостаточным уровнем осведомленности представителей "следующего поколения" об имеющихся авиационных специальностях.

1.2 Инициатива NGAP учитывает несколько основных факторов, от которых в долгосрочной перспективе зависит успешная реализация Глобального плана обеспечения безопасности полетов (ГПБП) и Глобального аэронавигационного плана (ГАНП) в условиях увеличения объема пассажирских авиаперевозок и общего числа полетов. Как отмечается в документе Дос 9956 *"Глобальные и региональные прогнозы на 20-летний период"*, в ближайшие 20 лет ожидаемый средний ежегодный прирост для пассажирских воздушных судов составит 3,1 %. Для обеспечения функционирования такого количества воздушных судов численность пилотов должна возрасти с 463 386 (2010) до 1 214 006 (2030), а численность персонала по техническому обслуживанию с 580 929 (2010) до 1 164 969 (2030)¹.

1.3 ИКАО работает с государствами, международными организациями, представителями отрасли и научных кругов в целях повышения уровня осведомленности о грядущем дефиците кадров, обеспечения принципа гендерного равенства в авиации и оказания содействия мировому авиационному сообществу в привлечении, обучении и удержании следующего поколения авиационных специалистов. С начала реализации инициативы финансовая поддержка обеспечивается благодаря добровольным взносам различных доноров, которые оказывают содействие ИКАО в целях осуществления согласованной программы работы.

1.4 Принимая во внимание важность инициативы NGAP, ИКАО решила увеличить поддержку этой работе, в связи с чем инициатива NGAP была повышена до уровня программы ИКАО. Программа NGAP была включена в Бизнес-план ИКАО и глобальные планы.

2. ОБСУЖДЕНИЕ

2.1 Второй симпозиум по NGAP

2.1.1 Второй симпозиум по NGAP прошел в Штаб-квартире ИКАО в Монреале (Канада) 3–4 декабря 2014 г., в нем приняли участие свыше 300 представителей органов гражданской авиации, отрасли, международных организаций и учебных заведений. Цели симпозиума заключались в следующем:

¹ Документ Дос 9956 *"Глобальные и региональные прогнозы на 20-летний период"*.

- a) проанализировать опыт, полученный с момента начала реализации инициативы NGAP в 2009 г. (первый этап);
- b) установить партнерские отношения с заинтересованными сторонами для оказания содействия проводимым в рамках NGAP мероприятиям;
- c) разработать совместно с заинтересованными сторонами программу работы на будущее в целях содействия реализации инициатив NGAP (второй этап).

2.1.2 Симпозиум позволил перейти к реализации второго этапа инициативы NGAP, в том числе приступить к осуществлению ряда новых мероприятий. На данном этапе в рамках инициативы NGAP будут представлены новые положения для содействия внедрению квалификационной системы подготовки диспетчеров УВД и персонала по электронным средствам для обеспечения безопасности воздушного движения, включая разработку методических пособий и проведение региональных семинаров, а также созданы инструменты для поддержки государств в использовании передовой практики в области людских ресурсов.

2.2 Программа NGAP

2.2.1 Выгоды от реализации инициативы NGAP для авиационного сообщества, а также необходимость оказания дальнейшей поддержки и содействия ее осуществлению со стороны ИКАО, государств и отрасли, обусловили преобразование данной инициативы в программу ИКАО и включение ее целей и задач в Бизнес-план ИКАО и глобальные планы. Более того, предлагаемая новая резолюция Ассамблеи (прилагается) дополняет и расширяет действующее добавление D резолюции А38-12 за счет ссылки на квалифицированных и компетентных авиационных специалистов.

2.2.2 В рамках программы NGAP будет осуществляться поддержка информационно-просветительской деятельности, при этом особое внимание будет уделяться мероприятиям, направленным на повышение уровня осведомленности, включая сбор информации о передовой практике разных государств в области привлечения следующего поколения специалистов и ее распространение. Среди основных инициатив можно отметить следующие: мобилизация усилий в поддержку одиночного кругосветного перелета "Мечты устремляются ввысь" для продвижения науки, техники, инженерного дела и математики (НТИМ); информационно-просветительские мероприятия в ряде стран (например, в Камеруне, Сингапуре и Шри-Ланке); программа "Открытие авиации" для Африки; Неделя гражданской авиации 2016 г. в Монреале, а также различные стратегии и планы информационного взаимодействия. ИКАО в партнерстве с Международным советом аэропортов (МСА) и Международной ассоциацией воздушного транспорта (ИАТА) предлагает молодым авиационным специалистам возможность получить опыт работы в указанных трех организациях в рамках Программы молодых авиационных специалистов (YAPP). Должное внимание в ходе процесса отбора уделяется вопросам гендерного равенства и географической диверсификации.

2.2.3 Следует отметить, что параллельно с работой, проводимой в рамках программы NGAP, в документ Doc 9868 "Правила аэронавигационного обслуживания. Подготовка персонала" (PANS-TRG) были внесены изменения, связанные с внедрением квалификационных рамок для других авиационных дисциплин, связанных с безопасностью полетов и эффективностью. Более того, в контексте обсуждения пункта 30 повестки дня на 38-й сессии Ассамблеи и в рамках инициативы ведомств гражданской авиации в области людских ресурсов разрабатывается руководство для инспекторов по безопасности гражданской авиации, в которое будут включены инструкции относительно квалификационных требований к инспекторам.

2.3 Дальнейшая реализация программы

2.3.1 В связи с преобразованием инициативы NGAP в программу ИКАО Организация тесно взаимодействует со своими региональными бюро и основными партнерами по вопросам, касающимся будущей работы и результатов программы. Для дальнейшей успешной реализации программы необходимо обеспечить непрерывную поддержку со стороны государств, международных организаций, отрасли и научных кругов посредством предоставления людских и финансовых ресурсов, а также необходимых данных.

2.3.2 Программа NGAP будет содействовать достижению следующих целей:

- a) созданию глобальной площадки для взаимодействия с государствами и заинтересованными представителями отрасли и оказания им содействия в определении их долгосрочных потребностей в области людских ресурсов и выработке стратегий для привлечения, обучения и удержания авиационных специалистов; и
- b) оказанию содействия государствам и отрасли посредством разработки рекомендаций и инструментов для привлечения следующего поколения и повышения престижа авиационных профессий среди молодежи.

2.3.3 Для успешного достижения поставленных в рамках программы NGAP целей необходимы совместные усилия, более активное участие и поддержка государств, международных организаций, представителей отрасли и научных кругов. Необходимо продолжать работу по повышению уровня осведомленности о важности эффективного кадрового планирования и развития людских ресурсов, а также гендерного равенства, с точки зрения обеспечения достаточного числа квалифицированных авиационных специалистов для удовлетворения прогнозируемых будущих потребностей с целью оказать содействие росту и развитию авиации.

3. ВЫВОДЫ

3.1 ИКАО продолжает работать с заинтересованными сторонами в целях повышения уровня осведомленности о грядущем дефиците кадров и оказания содействия мировому авиационному сообществу в привлечении, обучении и удержании следующего поколения авиационных специалистов. Кроме того, ИКАО содействует использованию квалификационной системы подготовки посредством разработки учебных пособий для диспетчеров УВД, персонала по электронным средствам для обеспечения безопасности воздушного движения, а в дальнейшем – и для других категорий авиационных специалистов, а также организует семинары для оказания помощи в ее внедрении.

ДОБАВЛЕНИЕ

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ АССАМБЛЕИ ДЛЯ ПРИНЯТИЯ НА 39-Й СЕССИИ АССАМБЛЕИ

Резолюция 31/xx. Следующее поколение авиационных специалистов

Ассамблея,

признавая, что авиация является растущей отраслью, которая имеет решающее значение для обеспечения глобальной связности, оказывая при этом содействие экономическому росту и развитию во всем мире,

признавая, что для удовлетворения растущих потребностей в сфере авиации и обеспечения безопасного и эффективного управления системой воздушного транспорта требуются квалифицированные и компетентные авиационные специалисты, представляющие различные этнические и социокультурные сообщества,

учитывая важность привлечения государствами и отраслью следующего поколения авиационных специалистов для удовлетворения текущих и будущих потребностей в людских ресурсах,

отмечая, что партнерское взаимодействие правительств, региональных организаций, представителей отрасли и учебных заведений играет важную роль в привлечении, обучении и удержании следующего поколения авиационных специалистов, а также в обеспечении гендерного равенства,

1. *настоятельно призывает* государства-члены работать с представителями авиационного сообщества для определения долгосрочных потребностей в людских ресурсах и разработки стратегий для привлечения, обучения и удержания авиационных специалистов в секторе с учетом принципов гендерного равенства;

2. *призывает* органы гражданской авиации осуществлять сотрудничество и взаимодействие с государственными учебными заведениями и органами по труду, участниками Программы TRAINAIR PLUS (TPP) и представителями авиационной отрасли для разработки стратегий по оказанию содействия развитию авиации и подготовке квалифицированных авиационных специалистов и удержанию их в государствах;

3. *призывает* государства-члены упростить административные процедуры через согласованные на международном уровне инструктивные материалы и практику оценки в целях взаимного признания квалификационных требований и лицензий, чтобы создать возможности для свободного перемещения специалистов через границу;

4. *порукает* Совету обеспечить, чтобы ИКАО продолжала играть лидирующую роль, создавая необходимые условия для взаимодействия и сотрудничества с государствами и отраслью в целях содействия разработке прогнозов, стратегий, процедур обмена передовой практикой,

средств планирования и основных принципов для привлечения и воспитания следующего поколения авиационных специалистов;

5. *призывает* государства-члены оказывать содействие использованию передовой практики, ориентированной на удовлетворение потребностей следующего поколения авиационных специалистов и соответствие их ценностям для повышения производительности и эффективности работы сотрудников, создания условий для набора и удержания кадров, обеспечения безопасности; и

6. *призывает* государства-члены, международные и региональные организации, научное сообщество и отрасль содействовать путем оказания технической и консультативной помощи, а также предоставления ресурсов (людских, финансовых и информационных) реализации целей программы NGAP как неотъемлемой части процесса наращивания потенциала.

— КОНЕЦ —