



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 39-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 31 повестки дня. Другие вопросы политики высокого уровня, подлежащие рассмотрению Исполнительным комитетом

ДОКЛАД О ПРИНЯТИИ НОРМАТИВНЫХ ТРЕБОВАНИЙ К ОКАЗАНИЮ ПОМОЩИ ПОСТРАДАВШИМ В АВИАЦИОННЫХ ПРОИСШЕСТВИЯХ И ИХ СЕМЬЯМ

(Представлено Советом ИКАО)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В резолюции А38-1 Ассамблея, учитывая, что государства должны придерживаться единого порядка действий в отношении пострадавших в авиационных происшествиях с гражданскими воздушными судами и их семей, настоятельно призвала Совет внимательно изучить вопрос разработки Стандартов и Рекомендуемой практики, касающихся принятия государствами законодательства, правил и/или принципов оказания поддержки пострадавшим в авиационных происшествиях с гражданскими воздушными судами и их семьям. В связи с этим 12 июня 2015 года Совет принял поправку 25 к Приложению 9 "Упрощение формальностей", включающую положение о принятии государствами законодательных актов, нормативных положений и/или руководящих принципов, касающихся оказания помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям.

В настоящем документе представляется доклад о предпринятых действиях во исполнение резолюции А38-1 Ассамблеи и предлагается ее текст в измененной редакции.

Действия: Ассамблее предлагается:

- а) принять к сведению информацию, содержащуюся в данном документе;
- б) принять приводимую в добавлении резолюцию об оказании помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям, заменяющую резолюцию А38-1.

| | |
|-------------------------------|--|
| <i>Стратегические цели</i> | Данный рабочий документ связан со стратегическими целями "Безопасность полетов" и "Авиационная безопасность и упрощение формальностей" |
| <i>Финансовые последствия</i> | Расходы, связанные с оказанием помощи семьям пострадавших в авиационных происшествиях, будут разделять между собой различные стороны, предоставляющие помощь семьям, включая государства, эксплуатантов воздушных судов и аэропортов. Необходимо обеспечить надлежащее планирование бюджета сторонами, предоставляющими помощь семьям. Мероприятия, указанные в этом документе, будут осуществляться при наличии ресурсов в бюджете Регулярной программы на 2017–2019 гг. и/или за счет внебюджетных взносов |

| | |
|----------------------------|---|
| <i>Справочный материал</i> | Приложение 13 "Расследование авиационных происшествий и инцидентов" Приложение 9 "Упрощение формальностей" Дос 10022 "Действующие резолюции ассамблеи" (по состоянию на 4 октября 2013 года) Дос 9998 "Основные принципы ИКАО по вопросу оказания помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям" Дос 9973 "Руководство по оказанию помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям" Дос 9740 "Конвенция для унификации некоторых правил международных воздушных перевозок", совершено в Монреале 28 мая 1999 года Заключительный акт Международной конференции по воздушному праву, Монреаль, май 1999 года |
|----------------------------|---|

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Аналогично 32-й сессии Ассамблеи, состоявшейся в 1998 году, 38-я сессия Ассамблеи в 2013 году признала необходимость оказания помощи семьям во всем мире и настоятельно призвала государства вводить в действие законодательство, правила и/или принципы оказания поддержки пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям. Члены семей пострадавших в авиационных происшествиях вне зависимости от места происшествия или национальности пострадавших испытывают человеческие потребности и эмоции, и государство места происшествия должно учитывать насущные потребности лиц, пострадавших в результате авиационного происшествия.

1.2 В резолюции А38-1 Ассамблеи "Оказание помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям" указано, что политика ИКАО "должна быть направлена на обеспечение надлежащего учета ИКАО и ее государствами-членами психологических, физических и духовных потребностей лиц, пострадавших в авиационных происшествиях с гражданскими воздушными судами, и их семей" и что "государства должны придерживаться единого порядка действий в отношении пострадавших в авиационных происшествиях с гражданскими воздушными судами и их семей". Кроме того, в резолюции А38-1 Ассамблея настоятельно призвала Совет "внимательно изучить вопрос разработки Стандартов и Рекомендуемой практики, касающихся принятия государствами законодательства, правил и/или принципов оказания поддержки пострадавшим в авиационных происшествиях с гражданскими воздушными судами и их семьям".

1.3 Статья 28 Монреальской конвенции от 28 мая 1999 года (*Конвенция для унификации некоторых правил международных воздушных перевозок*) гласит, что в случае авиационного происшествия, вызвавшего смерть или повреждение пассажиров, перевозчик, если это предусматривается его национальным законодательством, незамедлительно производит предварительные выплаты физическому лицу или лицам, которые имеют право требовать компенсацию, для удовлетворения безотлагательных экономических потребностей таких лиц. Кроме того, Монреальская конференция приняла резолюцию № 2, в которой она призывает перевозчиков производить такие выплаты и рекомендует государствам – участникам Конвенции принять соответствующие меры в соответствии со своим национальным законодательством для содействия таким действиям перевозчиков. В связи с этим целесообразно, чтобы Ассамблея ИКАО рекомендовала государствам вводить в действие такое законодательство.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 В связи с резолюцией А38-1 Ассамблеи Группа экспертов по упрощению формальностей рассмотрела предложенную поправку к Приложению 9 *"Упрощение формальностей"* относительно принятия государствами законодательных актов, нормативных положений и/или руководящих принципов, касающихся оказания помощи семьям. Затем это предложение было передано Авиатранспортному комитету для окончательного рассмотрения.

2.2 На третьем заседании своей 205-й сессии, состоявшемся 12 июня 2015 года, Совет принял поправку 25 к Приложению 9, включающую Рекомендуемую практику, предусматривающую принятие государствами законодательных актов, нормативных положений и/или руководящих принципов, касающихся оказания помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям.

2.3 Документ *"Основные принципы ИКАО по вопросу оказания помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям"* (Дос 9998) и *Руководство по оказанию помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям* (Дос 9973) являются вспомогательными документами, направленными на оказание содействия государствам в выполнении новых положений.

2.3.1 В документе Дос 9998 определяются основные принципы ИКАО, касающиеся оказания помощи семьям, и государствам рекомендуется учитывать эти принципы при планировании, разработке и внедрении своих законодательных актов, правил и/или принципов. В свою очередь документ Дос 9973 содержит инструктивный материал о формах и разработке планов оказания помощи семьям и возможных способах оказания такой помощи, а также информацию об ответственности государств, авиаэксплуатантов и других сторон, участвующих в предоставлении помощи семьям.

3. ВЫВОД

3.1 В связи с резолюцией А38-1 Ассамблеи Совет принял Рекомендуемую практику Приложения 9 *"Упрощение формальностей"*, предусматривающую принятие государствами законодательных актов, нормативных положений и/или руководящих принципов, касающихся оказания помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям. В целях отражения вышеупомянутых действий Совет рекомендует Ассамблее принять предлагаемую в добавлении резолюцию, заменяющую резолюцию А38-1.

ДОБАВЛЕНИЕ

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ ДЛЯ ПРИНЯТИЯ 39-Й СЕССИЕЙ АССАМБЛЕИ

Резолюция 31/хх. Оказание помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям

Ассамблея,

учитывая, что, хотя международный воздушный транспорт является наиболее безопасным видом транспорта, полностью исключить вероятность серьезных авиационных происшествий невозможно,

принимая во внимание, что действия государства, в котором имело место происшествие, должны быть направлены на удовлетворение насущных потребностей лиц, пострадавших в авиационном происшествии с гражданским воздушным судном,

принимая во внимание, что политика Международной организации гражданской авиации (ИКАО) должна быть направлена на обеспечение надлежащего учета ИКАО и ее государствами-членами психологических, физических и духовных потребностей лиц, пострадавших в авиационных происшествиях с гражданскими воздушными судами, и их семей,

принимая во внимание необходимость признания ИКАО и ее государствами-членами важности своевременного уведомления членов семей пострадавших в авиационных происшествиях с гражданскими воздушными судами, скорейшей эвакуации и точного опознания пострадавших, возврата личных вещей пострадавших и предоставления точной информации членам их семей,

признавая роль правительств государств, граждане которых пострадали в авиационных происшествиях с гражданскими воздушными судами, в уведомлении и оказании помощи семьям пострадавших,

напоминая о положениях статьи 28 Монреальской конвенции 1999 года, а также резолюции №2, принятой Монреальской конференцией, которыми предусматриваются незамедлительные предварительные выплаты пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям,

принимая во внимание необходимость оказания поддержки членам семей, пострадавших в авиационных происшествиях с гражданскими воздушными судами, где бы ни случилось такое происшествие, и оперативного обмена опытом оказания такой поддержки, включая информацию об эффективных процедурах и политике, с другими государствами-членами и ИКАО в целях повышения действенности усилий государств по оказанию поддержки семьям,

учитывая, что согласование правил, касающихся порядка оказания помощи потерпевшим в авиационных происшествиях с гражданскими воздушными судами и их семьям, является, кроме

всего прочего, гуманитарной обязанностью и факультативной функцией Совета ИКАО, предусмотренной в статье 55 с) Чикагской конвенции,

учитывая, что государства должны придерживаться единого порядка действий в отношении пострадавших в авиационных происшествиях с гражданскими воздушными судами и их семей,

принимая во внимание, что авиаперевозчик, с воздушным судном которого произошло авиационное происшествие, как правило, располагает оптимальными возможностями для оказания помощи семьям сразу же после происшествия,

отмечая, что члены семей лиц, пострадавших в авиационном происшествии с гражданским воздушным судном, независимо от того, где произошло происшествие, или национальной принадлежности пострадавших, испытывают схожие общечеловеческие нужды и эмоциональные потребности,

признавая, что общественность по-прежнему будет уделять пристальное внимание ходу проводимых государствами расследований, а также гуманитарным аспектам авиационных происшествий с гражданскими воздушными судами,

напоминая о публикации в 2001 году циркуляра ИКАО "*Инструктивный материал по оказанию помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям*" (Cirс 285), а также о включении в 2005 году в Приложение 9 положений об упрощении въезда в государство места авиационного происшествия членов семей пострадавших в авиационном происшествии,

признавая утверждение Советом в марте 2013 года *Основных принципов ИКАО по вопросу оказания помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям* (Doc 9998) и выпуск в декабре 2013 года *Руководства по оказанию помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям* (Doc 9973),

отмечая включение в 2015 году в Приложение 9 положения о принятии государствами законодательных актов, нормативных положений и/или руководящих принципов, касающихся оказания помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям,

1. *призывает* Договаривающиеся государства вновь подтвердить свою приверженность принципу оказания поддержки пострадавшим в авиационных происшествиях с гражданскими воздушными судами и членам их семей,

2. *настоятельно призывает* государства-члены вводить в действие законодательство, правила и/или принципы оказания поддержки пострадавшим в авиационных происшествиях с гражданскими воздушными судами и членам их семей с учетом основных принципов ИКАО, изложенных в Doc 9998 и Приложении 9, и в соответствии со статьей 28 Монреальской конвенции от 28 мая 1999 года и резолюцией № 2, принятой Монреальской конференцией,

3. *рекомендует* государствам, в которых действуют законодательство, правила и/или принципы оказания поддержки пострадавшим в авиационных происшествиях с гражданскими воздушными судами и их семьям, пересматривать эти документы, по мере необходимости, в соответствии с основными принципами ИКАО, изложенными в Doc 9998, и инструктивным материалом, содержащимся в Doc 9973,

~~4. настоятельно призывает Совет внимательно изучить вопрос разработки Стандартов и Рекомендуемой практики, касающихся принятия государствами законодательства, правил и/или принципов оказания поддержки пострадавшим в авиационных происшествиях с гражданскими воздушными судами и их семьям;~~

4. настоятельно призывает государства-члены информировать ИКАО, используя контрольный перечень соблюдения положений (КПСП) в рамках электронной системы представления информации о различиях (EFOD), об уровне выполнения положений Приложения 9, связанных с планами оказания помощи семьям,

~~45. настоятельно призывает Совет поручает Совету при рассмотрении информации об уровне реализации планов оказания помощи семьям, полученной посредством КПСП, внимательно изучить вопрос разработки Стандартов и Рекомендуемой практики, касающихся принятия государствами законодательства, правил и/или принципов оказания направленных на оказание поддержки пострадавшим в авиационных происшествиях с гражданскими воздушными судами и их семьям,~~

~~56. заявляет, что настоящая резолюция заменяет резолюцию A32-7 A38-1.~~

— КОНЕЦ —