

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 39-Я СЕССИЯ****ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ****Пункт 34 повестки дня. Безопасность полетов и политика в области аэронавигации****ВСЕОБЪЕМЛЮЩАЯ СТРАТЕГИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ.  
ОДОБРЕНИЕ ОБНОВЛЕННОГО ГЛОБАЛЬНОГО ПЛАНА  
ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ**

(Представлено Советом ИКАО)

**КРАТКАЯ СПРАВКА**

*Глобальный план обеспечения безопасности полетов* (ГПБП, Дос 10004) дает глобальное стратегическое направление деятельности по обеспечению безопасности полетов и обеспечивает основу, на которой будут разрабатываться и реализовываться региональные, субрегиональные и национальные планы внедрения, тем самым обеспечивая гармонизацию и координацию деятельности, направленной на повышение уровня безопасности полетов, пропускной способности и эффективности международной гражданской авиации. 30 мая 2016 года Совет утвердил ГПБП издания 2017–2019 гг., который доступен по ссылке, указанной в добавлении А к настоящему рабочему документу. В добавлении В к настоящему документу представлена также пересмотренная резолюция А38-2 Ассамблеи, касающаяся глобального планирования в сфере безопасности полетов и аэронавигации.

**Действия:** Ассамблее предлагается:

а) одобрить представленный в добавлении А к настоящему рабочему документу *Глобальный план обеспечения безопасности полетов* (ГПБП, Дос 10004) издания 2017–2019 гг. в качестве документа, определяющего стратегическое направление деятельности по обеспечению безопасности полетов;

б) просить государства-члены, региональные организации по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO), региональные группы по безопасности полетов (RASG) и заинтересованные международные организации взаимодействовать со всеми заинтересованными сторонами по вопросам установления приоритетов, целей и показателей, увязанных с целями ГПБП, для уменьшения количества и частоты авиационных происшествий;

с) принять представленный в добавлении В предлагаемый пересмотренный вариант резолюции А38-2 Ассамблеи по добавление А предлагаемой резолюции включительно.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью "Безопасность полетов"
<i>Финансовые последствия</i>	Указанная в настоящем документе деятельность будет осуществляться при условии наличия ресурсов в бюджете Регулярной программы на 2017–2019 гг. и/или за счет внебюджетных взносов
<i>Справочный материал</i>	Дос 10004 " <i>Глобальный план обеспечения безопасности полетов (ГПБП)</i> " Дос 10022 " <i>Действующие резолюции Ассамблеи</i> " (по состоянию на 4 октября 2013 года) Дос 10046 " <i>Доклад Второй Конференции высокого уровня по безопасности полетов 2015 года</i> "

## 1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Безопасность полетов в значительной мере способствует устойчивому росту хорошо организованной и экономически жизнеспособной системы международной гражданской авиации. В резолюции А38-2 *"Глобальное планирование ИКАО в целях обеспечения безопасности полетов и аэронавигации"* Ассамблея признала важность глобальных рамок для поддержки стратегических целей ИКАО. Кроме того, Ассамблея постановила, что Глобальный план обеспечения безопасности полетов (ГПБП) и Глобальный аэронавигационный план (ГАНП) обеспечивают основу, на которой будут разрабатываться и реализовываться региональные, субрегиональные и национальные планы внедрения, тем самым обеспечивая гармонизацию и координацию деятельности, направленные на повышение безопасности полетов, пропускной способности и эффективности международной гражданской авиации. В этих целях ГПБП был реструктурирован и пересмотрен, и вместе с глобальной дорожной картой обеспечения безопасности полетов он служит для авиационного сообщества планом действий по решению представленных в ГПБП задач на основе использования всеми соответствующими заинтересованными сторонами структурированной общей системы ориентиров.

## 2. ГПБП ИЗДАНИЯ 2017–2019 ГГ.

2.1 В соответствии с резолюцией А38-2 Ассамблеи ИКАО постоянно обновляет ГПБП и ГАНП в целях поддержки соответствующих стратегических целей Организации. Ассамблея настоятельно призвала ИКАО завершить разработку глобальной дорожной карты обеспечения безопасности полетов в поддержку ГПБП. На состоявшейся в 2015 году Второй Конференции высокого уровня по безопасности полетов (HLSC 2015) было принято решение о том, что ИКАО необходимо в период обновления ГПБП издания 2014–2016 гг. разработать во взаимодействии с государствами, региональными группами по безопасности полетов (RASG), партнерами по обеспечению безопасности полетов и отраслью дорожную карту в поддержку ГПБП.

2.2 В проекте ГПБП издания 2017–2019 гг. сохранены структура, цели и механизмы обеспечения безопасности полетов издания 2014–2016 гг. Поскольку реализация ГПБП находится на раннем этапе, заинтересованные стороны все еще знакомятся с текущим изданием этого Плана и принимают меры к его реализации. В связи с этим сохранение стабильности структуры и основных элементов ГПБП в издании 2017–2019 гг. имеет целью позволить заинтересованным сторонам бесперебойно осуществлять его реализацию. В Плате сохранены сроки реализации ближнесрочных и среднесрочных целей (соответственно 2017 год и 2022 год). Срок реализации долгосрочной цели передвинут с 2027 года на 2028 год в целях привязки его ко времени проведения сессий Ассамблеи. Содержание ГПБП было доработано, с тем чтобы облегчить его реализацию. Цель пересмотра также заключается в более тесной увязке ГПБП с ГАНП, что достигается путем введения инициатив в сфере безопасности полетов, связанных с управлением безопасностью полетов и прогнозным управлением рисками, в целях интегрирования анализа состояния безопасности полетов во все аспекты будущих авиационных систем.

2.3 Большинство изменений носит редакционный характер и имеет целью улучшить логическую последовательность изложения документа (например, вначале разъясняются концепции высокого уровня, а затем рассматриваются конкретные особенности). Кроме того, документ оформлен с соблюдением типовых указаний по оформлению официальных публикаций ИКАО с нумерацией составных частей (с указанием номеров пунктов и разделов), что делает документ удобным в пользовании.

2.4 Важным отличием ГПБП издания 2017–2019 гг. является разработка глобальной дорожной карты обеспечения безопасности полетов. Цель этой дорожной карты заключается в обеспечении того, чтобы реализация инициатив в сфере безопасности полетов позволяла получать планируемые выгоды, связанные с целями ГПБП, на базе более высокого уровня координации, что приводит к уменьшению количества несоответствий и дублирования усилий. Он также рассматривается в качестве средства, дополняющего ГАНП, поскольку некоторые модули блочной модернизации авиационной системы (ASBU) касаются повышения уровня безопасности полетов, а не повышения пропускной способности или эффективности и до внедрения ряда ASBU потребуются провести оценки безопасности полетов. Дорожная карта была разработана во взаимодействии с профильными экспертами из государств, отрасли, а также региональных и международных организаций. Прежде чем завершить работу над дорожной картой, ИКАО провела консультации с государствами и международными организациями путем рассылки письма государствам AN 6/37-15/76, с тем чтобы получить их замечания по предварительному проекту ГПБП. Следует отметить, что содержащийся в дорожной карте материал учитывает большинство замечаний, поступивших от государств и международных организаций. Это свидетельствует о всеобъемлющем характере дорожной карты и ее назначении в качестве дополнения к ГПБП.

2.5 В добавлении к ГПБП содержатся инструктивные указания по внедрению и помощи, которой могут воспользоваться государства. Это включает: кампанию "Ни одна страна не остается без внимания", программу "Следующее поколение авиационных специалистов" (NGAP), комплексную систему анализа и представления данных о тенденциях в области безопасности полетов (iSTARS), Фонд безопасности полетов (SAFE), координацию и взаимодействие с партнерами в сфере обеспечения безопасности полетов, механизм сотрудничества в гражданской авиации по предотвращению и преодолению угроз для здоровья населения (CAPSCA), а также продукты и услуги в области навигации, основанной на характеристиках (PBN).

2.6 В ГПБП также включено новое добавление с инструктивным материалом, касающимся показателей безопасности полетов и показателей уровня активности. Эти показатели были представлены на HLSC 2015 в информационном документе Секретариата. Включение этого материала служит первым шагом в разработке и внедрении согласованных глобальных индикаторов, которые можно адаптировать на региональном, субрегиональном и государственном уровне; это также способствует достижению целей ГПБП.

### **3. ОБНОВЛЕНИЕ ГПБП В БУДУЩЕМ**

3.1 ГПБП пересматривается и обновляется перед каждой сессией Ассамблеи. ИКАО рассматривает ГПБП каждые три года в рамках установленного и прозрачного процесса (см. добавление С к ГПБП издания 2017–2019 гг.). Аэронавигационная комиссия (АНК) рассматривает ГПБП в соответствии со своей программой работы и консультируется с государствами относительно предлагаемых изменений. Затем АНК представляет Совету доклад и необходимую информацию. После утверждения изменений к ГПБП Советом они представляются на одобрение государств-членов на следующей сессии Ассамблеи.

3.2 Полученные от государств и международных организаций замечания по обновленному ГПБП, а также ответы на вопросник, касающийся предлагаемого варианта ГПБП издания 2017–2019 гг., служат ценным подспорьем для обновления ГПБП в будущем. Основная обеспокоенность, прозвучавшая в полученных ответах, касается необходимости учета в будущих изданиях ГПБП вопросов эксплуатационной безопасности, а также совершенствования контроля за обеспечением безопасности полетов, чтобы обеспечить сбалансированность между эксплуатационными и организационными аспектами управления безопасностью полетов.

3.3 С учетом полученных замечаний в число вопросов, которые необходимо рассмотреть при обновлении Плана в будущем, в частности, входят: размер и сложность системы в государствах, показатели эффективности обеспечения безопасности полетов, используемые для обновления глобальных приоритетов в сфере безопасности полетов механизмы, использование данных ИКАО при разработке целей ГПБП (включая эффективное внедрение критических элементов системы контроля за обеспечением безопасности полетов), управление рисками, связанными с операциями по наземному обслуживанию, дистанционно пилотируемые авиационные системы (в том числе устранение угрозы, представляемой малыми беспилотными ЛА), новый инструктивный материал по прогнозному управлению рисками.

3.4 Полученная в результате процесса консультаций информация, а также ответы на вопросник указывают на необходимость подчеркнуть в будущих изданиях ГПБП вопросы эксплуатационной безопасности. Этот аспект уже включен в дорожную карту в виде конкретных инициатив в области безопасности полетов, которые указывают на то, что заинтересованные стороны должны делать акцент на решение глобальных приоритетных задач в области безопасности полетов, изложенных в ГПБП. Однако возможно потребуются дополнительная реструктуризация будущих изданий ГПБП, с тем чтобы отразить эти два эксплуатационных и организационных аспекта управления безопасностью полетов. ИКАО потребуются и впредь разрабатывать ГПБП, а также глобальную дорожную карту обеспечения безопасности полетов и вносить изменения в сферу его применения, с тем чтобы отразить меняющиеся потребности мирового авиационного сообщества.

#### 4. РЕЗОЛЮЦИЯ АССАМБЛЕИ

4.1 В соответствии с резолюцией А38-2 Ассамблеи цель ГПБП и ГАНП заключается в поддержке стратегических целей Организации. Прилагаемый проект резолюции посвящен в основном ГПБП и таким образом заменяет резолюцию А38-2 *"Глобальное планирование ИКАО в целях обеспечения безопасности полетов и авионавигации"*.

4.2 С учетом целей настоящего документа при рассмотрении резолюции, содержащейся в добавлении В, просьба обращать внимание только на преамбулу и добавление А, которые посвящены конкретно ГПБП. Добавление В к резолюции, в котором речь идет конкретно о ГАНП, рассматривается в документе А39-WP/39, представленном по пункту 34 повестки дня.

#### 5. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

5.1 В ГПБП представлена долгосрочная концепция, которая поможет ИКАО, государствам, региональным организациям по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO), RASG, международным организациям и отрасли выработать согласованную стратегию в области обеспечения безопасности полетов. Включенная в ГПБП глобальная дорожная карта обеспечения безопасности полетов служит для всех заинтересованных сторон структурированной общей системой ориентиров для обеспечения того, чтобы реализация инициатив в области безопасности полетов приносила планируемые выгоды, связанные с целями ГПБП.

-----

**ДОБАВЛЕНИЕ А**

**ГЛОБАЛЬНЫЙ ПЛАН ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ (ГПБП)**

Размещен на <http://www.icao.int/Meetings/a39/Pages/documentation-reference-documents.aspx>.

-----



## ДОБАВЛЕНИЕ В

### ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ ДЛЯ ПРИНЯТИЯ НА 39-Й СЕССИИ АССАМБЛЕИ

#### Резолюция А39-хх. Глобальное планирование ИКАО в целях обеспечения безопасности полетов и аэронавигации

*Ассамблея,*

*принимая во внимание,* что ИКАО стремится достичь цели безопасного и упорядоченного развития гражданской авиации за счет сотрудничества с государствами-членами и другими заинтересованными сторонами,

*принимая во внимание,* что для реализации этой цели Организация определила стратегические цели, включая цели в отношении безопасности полетов, пропускной способности и эффективности,

*признавая* важность глобальных рамок для поддержки стратегических целей ИКАО,

*признавая* важность эффективной реализации основанных на глобальных рамках региональных и национальных планов и инициатив,

*признавая,* что дальнейший прогресс в области повышения безопасности полетов, пропускной способности и эффективности гражданской авиации в глобальном масштабе наилучшим образом достигается за счет использования кооперативного, совместного и скоординированного подхода в рамках партнерства со всеми заинтересованными сторонами при ведущей роли ИКАО,

*отмечая,* что Совет ~~30 июля 2013 года~~ утвердил ~~первое обновленное~~ издание Глобального плана обеспечения безопасности полетов (ГПБП), а ~~29 мая 2013 года~~ ~~четвертое~~ и обновленное издание Глобального аэронавигационного плана (ГАНП).

1. *одобряет* ~~первое издание Глобального плана обеспечения безопасности полетов (ГПБП) и четвертое издание Глобального аэронавигационного плана (ГАНП)~~ в качестве глобальных стратегических направлений деятельности; соответственно, в области безопасности полетов и аэронавигации;

2. *постановляет,* чтобы ИКАО осуществляла и постоянно обновляла Глобальный план обеспечения безопасности полетов (ГПБП) и Глобальный аэронавигационный план (ГАНП) в целях поддержки соответствующих стратегических целей Организации;

3. *постановляет,* что эти глобальные планы осуществляются и обновляются в тесном сотрудничестве и координации со всеми заинтересованными сторонами;

4. *постановляет,* что эти глобальные планы обеспечивают основу, на которой будут разрабатываться и реализовываться региональные, субрегиональные и национальные планы внедрения, тем самым обеспечивая гармонизацию и координацию деятельности, направленной на

повышение безопасности полетов, пропускной способности и эффективности международной гражданской авиации;

5. *настоятельно призывает* государства-члены разрабатывать сбалансированные решения в целях полномасштабной реализации их функций в области контроля за обеспечением безопасности полетов и аэронавигации, что может быть достигнуто посредством совместного использования ресурсов, а также привлечения внутренних и/или внешних ресурсов, таких как региональные и субрегиональные организации и специалисты из других государств;

6. *настоятельно призывает* государства-члены продемонстрировать политическую волю в целях принятия мер по устранению недостатков в области безопасности полетов и аэронавигации, включая недостатки, выявленные в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП), применяя при этом цели ГПБП и ГАНП, а также процесс регионального планирования ИКАО;

7. *настоятельно призывает* государства-члены, отрасль и финансовые организации оказывать необходимую поддержку согласованной реализации ГПБП и ГАНП, избегая при этом дублирования работ;

8. *призывает* государства и *предлагает* другим заинтересованным сторонам сотрудничать в деле разработки и реализации региональных, субрегиональных и национальных планов, основанных на основных принципах глобальных планов;

~~9. *порукает* Совету представлять доклад о реализации и эволюции глобальных планов на будущих очередных сессиях Ассамблеи;~~

~~109. *порукает* Генеральному секретарю продвигать, предоставлять и эффективно доводить до государств ГПБП и ГАНП;~~

~~110. *заявляет*, что настоящая резолюция заменяет резолюцию А37-4/А38-2, касающуюся глобального планирования ИКАО в целях обеспечения безопасности полетов; и аэронавигации резолюцию А37-12, касающуюся глобального планирования ИКАО в целях обеспечения устойчивого развития.~~

## ДОБАВЛЕНИЕ А

### Глобальный план обеспечения безопасности полетов (ГПБП)

*Ассамблея,*

*вновь подтверждая*, что основная задача Организации по-прежнему заключается в повышении безопасности полетов и связанном с этим снижении количества авиационных происшествий с человеческими жертвами в системе международной гражданской авиации,

*признавая*, что обеспечение безопасности полетов является совместной обязанностью ИКАО, государств-членов и других заинтересованных сторон,

*признавая*, что в рамках партнерства государств с отраслевыми организациями могут быть получены выгоды в области безопасности полетов,

*признавая*, что Конференция высокого уровня по безопасности полетов (2010) подтвердила необходимость в постоянном развитии основных принципов обеспечения безопасности полетов ИКАО в целях поддержания их эффективности и действенности в изменяющихся нормативных, экономических и технических условиях,

*отмечая*, что ожидаемое увеличение объема перевозок международной гражданской авиации приведет к увеличению количества авиационных происшествий, если не будет уменьшена частота авиационных происшествий,

*признавая* необходимость поддержания доверия населения к воздушному транспорту посредством обеспечения доступа к соответствующей связанной с безопасностью полетов информации,

*признавая*, что проактивный подход, в рамках которого осуществляется деятельность по разработке стратегии в целях установления приоритетов, целевых задач и индикаторов для управления рисками для безопасности полетов, играет исключительно важную роль в обеспечении дальнейшего повышения безопасности полетов авиации,

*признавая*, что ИКАО создала региональные группы по безопасности полетов с учетом потребностей различных регионов, используя для этой цели уже существующие структуры и формы сотрудничества,

*отмечая* намерение использовать в ГПБП принципы управления безопасностью полетов для повышения уровня безопасности полетов за счет концентрации усилий в тех областях, в которых они больше всего необходимы,

*принимая во внимание* разработку глобальной дорожной карты обеспечения безопасности полетов в качестве плана действий для оказания помощи авиационному сообществу в реализации представленных в ГПБП инициатив в сфере безопасности полетов на основе структурированной общей системы ориентиров для всех заинтересованных сторон,

*отмечая* необходимость оказания государствам-членам помощи по внедрению принципов управления безопасностью полетов и снижению рисков в выявленных проблемных эксплуатационных областях,

1. *подчеркивает* необходимость постоянного повышения уровня безопасности полетов путем снижения количества авиационных происшествий и связанных с ними человеческих жертв при выполнении воздушных перевозок во всех регионах мира, в частности, в государствах, где показатели безопасности полетов значительно хуже, чем средний мировой показатель;

2. *подчеркивает*, что ограниченные ресурсы международного авиационного сообщества следует использовать в стратегическом плане для оказания помощи государствам или регионам, в которых уровень развития систем контроля за обеспечением безопасности полетов является неприемлемым и у которых имеется политическая воля улучшить функции контроля за обеспечением безопасности полетов;

3. *настоятельно призывает* государства-члены поддержать цели ГПБП посредством осуществления инициатив в области безопасности полетов, изложенных в настоящем документе;

4. *настоятельно призывает* государства-члены, региональные организации по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO), региональные группы по обеспечению безопасности полетов (RASG) и соответствующие международные организации работать со всеми заинтересованными сторонами над установлением приоритетов, целевых задач и показателей, согласованных с целями ГПБП, для снижения количества и частоты авиационных происшествий;

5. *настоятельно призывает* государства осуществлять полномасштабный контроль за обеспечением безопасности полетов своих эксплуатантов в полном соответствии с существующими Стандартами и Рекомендуемой практикой (SARPS) и убедиться в том, что за деятельностью каждого иностранного эксплуатанта, выполняющего полеты в пределах их территории, осуществляется адекватный контроль со стороны его собственного государства, и, при необходимости, предпринимать соответствующие действия по поддержанию уровня безопасности полетов;

6. ~~*настоятельно призывает* ИКАО завершить к концу 2014 года разработку дорожных карт безопасности полетов в поддержку ГАНП, с тем чтобы оказать помощь в деле снижения рисков в выявленных проблемных эксплуатационных областях.~~ *рекомендует* ИКАО продолжить должным образом разрабатывать глобальную дорожную карту обеспечения безопасности полетов.

## ДОБАВЛЕНИЕ В

### Глобальный аэронавигационный план (ГАНП)

...

— КОНЕЦ —