

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 39-Я СЕССИЯ****ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ****Вопрос 30 повестки дня. Мобилизация ресурсов****ДОКЛАД О МОБИЛИЗАЦИИ РЕСУРСОВ**

(Представлено Советом ИКАО)

КРАТКАЯ СПРАВКА

На своей 207-й сессии Совет ИКАО утвердил Политику ИКАО в области мобилизации ресурсов, призванную обеспечить привлечение достаточных, более прогнозируемых и стабильных добровольных взносов в целях выполнения миссии Организации и дополнения бюджета Регулярной программы ИКАО, а также оказания помощи государствам в упрощении доступа к финансовым средствам для совершенствования их систем воздушного транспорта. В данном документе содержится доклад о деятельности в сфере мобилизации ресурсов, в том числе об утверждении соответствующей политики Советом.

Действия: Ассамблее предлагается:

- a) выразить свою признательность за добровольные взносы, полученные от государств-членов, доноров и соответствующих заинтересованных сторон;
- b) поручить Генеральному секретарю содействовать развитию партнерских связей в целях мобилизации всех имеющихся ресурсов для устойчивого развития авиации;
- c) настоятельно призвать государства-члены, международные организации, отрасль, доноров и все соответствующие заинтересованные стороны оказывать помощь государствам в развитии их систем воздушного транспорта и направлять взносы в добровольные фонды ИКАО;
- d) принять резолюцию Ассамблеи, предложенную в добавлении к данному документу.

<i>Стратегические цели</i>	Этот рабочий документ связан со всеми стратегическими целями и вспомогательными стратегиями реализации (ВСП).
<i>Финансовые последствия</i>	Деятельность, указанная в прилагаемом документе, будет проводиться при наличии ресурсов в бюджете Регулярной программы 2017–2019 гг. и/или за счет внебюджетных взносов.
<i>Справочный материал</i>	A39-WP/23 A39-WP/25 A39-WP/28 C-WP/14396 C-WP/14398 Revised с сопроводительной на голубом листке C-DEC 207/11 Политика ИКАО в области мобилизации ресурсов Дос 10022, Действующие резолюции Ассамблеи (по состоянию на 4 октября 2013 года)

1. ИСХОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1.1 По имеющимся прогнозам, к 2030 г. объем воздушных перевозок удвоится, в результате чего возрастут требования к государствам и отрасли в области обеспечения безопасности, эффективности, надежности, экономической жизнеспособности и экологичности систем воздушного транспорта. Программы работы ИКАО расширяются, в них устанавливаются приоритеты в целях удовлетворения потребностей государств. В то же время, однако, возможности бюджета Регулярной программы ограничены и не отвечают всем потребностям ИКАО в финансировании.

1.2 Принимая во внимание растущие потребности государств и ограниченные возможности бюджета Регулярной программы, ИКАО и Совету в различных резолюциях Ассамблеи предлагалось призвать государства, международные организации и финансовые учреждения создавать партнерства, проводить мобилизацию ресурсов в целях оказания технического содействия и делать добровольные взносы в фонды ИКАО (см. документ Дос 10022 "*Действующие резолюции Ассамблеи (по состоянию на 4 октября 2013 года)*", резолюции А38-2, А38-5, А38-7, А38-15, А37-16, А36-17, А36-18, А35-15, А33-1, А33-9, А29-13 и А22-19 Ассамблеи).

1.3 Исходя из рекомендаций Объединенной инспекционной группы (ОИГ) ООН, а также Конференции высокого уровня по безопасности полетов (HLSC 2015), проведенной в Монреале со 2 по 5 февраля 2015 года (см. JIU/REP 2014/1 и Дос 10046, соответственно), Совет ИКАО принял *Политику ИКАО в области мобилизации ресурсов*, которая служит основанием для деятельности ИКАО по мобилизации ресурсов (см. документы С-WP/14398 Revised и С-DEC 207/11). Большинство организаций и специализированных учреждений ООН предусматривают возможности мобилизации ресурсов в рамках своей деятельности. Однако потребовалось несколько лет для того, чтобы эти усилия достигли определенного уровня и стали обеспечивать существенное финансирование для дополнения их регулярных бюджетов.

2. ОБСУЖДЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 *Политика ИКАО в области мобилизации ресурсов* призвана обеспечить привлечение достаточных, более прогнозируемых и стабильных добровольных взносов для реализации миссии Организации путем расширения ее донорской базы и содействия консолидации имеющихся и прогнозируемых ресурсов в рамках комплексного бизнес-плана Организации (см. документ С-WP/14396). Эта политика является целенаправленной, целостной и соответствующей действующим правилам, положениям, принципам и процедурам ИКАО и ООН, в частности, политике ИКАО в области взаимодействия с третьими сторонами, и созвучна инициативе "Ни одна страна не остается без внимания" (NCLB).

2.2 ИКАО находится в процессе создания специальных возможностей по мобилизации ресурсов, направленных на:

- a) предоставление дополнительных средств для осуществления программ работы ИКАО, не покрываемых бюджетом Регулярной программы или не получающих из него достаточного финансирования;
- b) оказание помощи государствам в привлечении средств для совершенствования их систем гражданской авиации, наращивания потенциала и внедрения Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS), а также политики ИКАО;
- c) оказание помощи в реагировании на кризисные ситуации и снижении риска бедствий.

2.3 Возможности ИКАО по мобилизации ресурсов основаны на имеющемся опыте действующих целевых и многосторонних фондов. Цели и условия деятельности этих фондов соответствуют стратегическим целям ИКАО. За период 2013–2015 гг. в добровольные фонды ИКАО поступили взносы в размере 14,5 млн кан. долл., и эта сумма была направлена на финансирование конкретных проектов оказания помощи (см. документ A39-WP/28).

2.4 ИКАО высоко ценит добровольные взносы, сделанные государствами для финансирования конкретной деятельности или целей посредством добровольных фондов ИКАО, и поощряет продолжение внесения таких взносов. В соответствии с инициативой ИКАО "Ни одна страна не остается без внимания" потребности государств, в том числе наименее развитых стран (LDCs), развивающихся стран, не имеющих выхода к морю (LLDCS) и небольших островных развивающихся государств (SIDS) в финансировании подлежат регулярной оценке и приоритизации в целях улучшения систем воздушного транспорта этих государств (см. A39-WP/25). Учитывая, что эта инициатива призвана принести пользу всем государствам-членам, первостепенную важность имеет их поощрение к содействию успеху этой инициативы путем обеспечения ее финансирования.

2.5 Реализуя свою Политику в области мобилизации ресурсов, ИКАО содействует развитию широкого круга партнерских связей, укрепляя существующие отношения, а также расширяя и развивая новые связи с государствами, международными и региональными организациями, авиационной отраслью, донорами, финансовыми учреждениями и частным сектором. Примером такого партнерства является сотрудничество со Всемирной метеорологической организацией, Всемирной продовольственной программой, Международным союзом электросвязи, ООН-Хабитат, Программой развития Организации Объединенных Наций, Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Всемирной торговой организацией, Всемирной морской организацией, Группой Всемирного банка, Европейским союзом, Африканским союзом, Глобальным экологическим фондом, Организацией экономического сотрудничества и развития, Международным транспортным форумом и региональными ассоциациями авиакомпаний, помимо многих других. С этими организациями заключаются или, если это необходимо, расширяются действующие соглашения, чтобы поддерживать потенциал ИКАО в мобилизации ресурсов и создавать партнерства в целях устойчивого развития авиации. Содействуя посредством этих расширенных партнерств получению связанных с авиацией выгод и реализации инициативы ИКАО "Ни одна страна не остается без внимания", ИКАО укрепляет политическую волю, необходимую для достижения целей, указанных в п. 2.2 выше.

3. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

3.1 В проекте резолюции Ассамблеи, представленном в добавлении, излагаются цели ИКАО, связанные с созданием возможностей по мобилизации ресурсов. В этой резолюции традиционным донорам предлагается продолжить предоставление ИКАО добровольных взносов, всем государствам-членам и другим донорам рекомендуется делать взносы в добровольные фонды ИКАО и дается поручение Генеральному секретарю содействовать развитию партнерств с государствами-членами, системой ООН, международными и региональными организациями, финансовыми учреждениями, частным сектором и соответствующими механизмами в целях мобилизации всех имеющихся ресурсов для устойчивого развития авиации. ИКАО продолжит укреплять свою функцию мобилизации ресурсов в поддержку исполнения ее мандата.

ДОБАВЛЕНИЕ А ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ АССАМБЛЕИ

30/хх. Мобилизация ресурсов

Ассамблея,

признавая, что воздушный транспорт является катализатором устойчивого развития и что, несмотря на свою социально-экономическую значимость, он получает ограниченные средства от действующих международных механизмов финансирования для поддержки своего развития,

признавая, что успешная реализация инициативы "Ни одна страна не остается без внимания" будет зависеть от повышения уровня финансирования и инвестиций при поддержке всех государств-членов,

учитывая, что в некоторых случаях у государств-членов может не быть доступа к необходимым ресурсам для устранения недостатков, выявленных в ходе проведения программ проверок ИКАО, и для развития своих систем воздушного транспорта,

принимая во внимание, что большинство развивающихся государств испытывают трудности с получением доступа к множеству источников на финансовом рынке, в особенности на рынках иностранного капитала, для финансирования устойчивого развития своей гражданской авиации,

принимая во внимание, что Совет, исходя из стратегических целей ИКАО, учредил целевые и многосторонние добровольные фонды в целях оказания помощи государствам-членам в развитии гражданской авиации,

напоминая о том, что в нескольких резолюциях Ассамблеи, в том числе А38-2, А38-5, А38-7, А38-15, А37-16, А36-17, А36-18, А35-15, А33-1, А33-9, А29-13 и А22-19, государствам, международным организациям и финансовым учреждениям рекомендовалось создавать партнерства, проводить мобилизацию ресурсов в целях оказания технического содействия и делать добровольные взносы в фонды ИКАО,

выражая признательность государствам-членам, международным и региональным организациям и другим донорам за значительные взносы в фонды ИКАО, связанные с достижением целей ИКАО,

признавая, что комплексные и целенаправленные усилия по мобилизации ресурсов обладают потенциалом для увеличения поддержки, оказываемой ИКАО государствам в целях облегчения их доступа к финансированию для развития своих систем гражданской авиации,

принимая во внимание, что в ИКАО принята Политика в области мобилизации ресурсов, призванная обеспечить привлечение достаточных, более прогнозируемых и стабильных добровольных взносов для выполнения миссии Организации и дополнения бюджета Регулярной программы ИКАО, а также для оказания помощи государствам в привлечении ими финансовых средств для развития своих безопасных, эффективных, надежных, экономически жизнеспособных и экологических систем воздушного транспорта,

1. *порукает* Совету и Генеральному секретарю, в рамках своей соответствующей компетенции, обеспечить дальнейшее выполнение ИКАО своей роли защитника интересов авиации путем повышения осведомленности среди государств-членов, в системе Организации Объединенных Наций, среди международных и региональных организаций, финансовых учреждений, частного сектора и сообщества доноров о выгодах мобилизации ресурсов для устойчивого развития систем воздушного транспорта всех государств-членов, а также о выгодах инвестиций в это устойчивое развитие;
2. *настоятельно призывает* государства-члены, отрасль, международные и региональные организации, финансовые учреждения, доноров и другие заинтересованные стороны поддержать проведение мероприятий по оказанию помощи в соответствии с установленными ИКАО глобальными и региональными авиационными планами и приоритетными задачами, избегая при этом дублирования усилий;
3. *просит* Генерального секретаря разработать инструктивный материал, чтобы помочь государствам включить вопросы авиационного сектора в свои национальные планы развития в качестве приоритета и повысить их статус в этих планах, а также разработать основательные стратегические планы развития сектора воздушного транспорта и генеральные планы развития гражданской авиации;
4. *настоятельно призывает* государства-члены обеспечить национальное финансирование для устойчивого развития воздушного транспорта и рекомендует им при необходимости обращаться за помощью к ИКАО;
5. *настоятельно призывает* государства-члены, предоставляющие официальную помощь развитию (ОПР), признавать значительный вклад авиации в устойчивое развитие посредством рассмотрения возможности принять обязательство укреплять воздушный транспорт в нуждающихся государствах и направлять финансовые потоки на эти цели, и *призывает* Генерального секретаря оказывать им помощь в этих усилиях;
6. *настоятельно призывает* все государства-члены, отрасль, международные и региональные организации, финансовые учреждения, доноров и другие заинтересованные стороны, имеющие соответствующие возможности, продолжать делать добровольные взносы в фонды ИКАО и вступать в партнерства с нуждающимися государствами в целях предоставления финансовых и технических ресурсов для оказания помощи в совершенствовании их систем гражданской авиации, в том числе их возможностей в области надзора;
7. *порукает* Совету и Генеральному секретарю в рамках их соответствующей компетенции продолжать развивать партнерские связи ИКАО с финансовыми учреждениями для того, чтобы обеспечить приоритетный статус или включение вопросов авиации в их повестки дня или программы работы с целью оказания содействия государствам в получении доступа к финансированию их проектов развития авиации.
8. *порукает* Генеральному секретарю разработать стратегии и механизмы мобилизации ресурсов среди государств-членов, в системе ООН, среди международных и региональных организаций, финансовых институтов, частного сектора и соответствующих механизмов в целях оказания помощи нуждающимся государствам, в особенности наименее развитым странам (LDCs), развивающимся странам, не имеющим выхода к морю (LLDCS) и небольшим островным развивающимся государствам (SIDS), в развитии их систем воздушного транспорта при необходимости и в соответствии с инициативой "Ни одна страна не остается без внимания" (NCLB);

9. *порукает* Генеральному секретарю вести работу с международными организациями в целях надлежащего представления приоритетных задач и возможностей авиации в глобальных и региональных инициативах, связанных с мобилизацией ресурсов для развития воздушного транспорта;

10. *порукает* Генеральному секретарю вести работу с международными организациями в целях обеспечения согласованности инициатив ИКАО в области мобилизации ресурсов и их включения в соответствующие системы финансирования и развития.

— КОНЕЦ —