



大会 — 第39届会议

执行委员会

议程项目29：可持续发展目标(SDGs)

航空对联合国2030年可持续发展议程的贡献

(由国际民航组织理事会提交)

执行摘要

本工作文件介绍了各国安全、高效、有安保保障、经济可行且环境无害的航空运输系统对支助实现2030年可持续发展议程的贡献。文件还提供了关于国际民航组织借助各种现有机制，协助其成员国加强各自航空运输系统，以期进而对联合国(UN)可持续发展目标(SDGs)做出贡献所开展活动的报告。

行动：请大会：

- a) 鼓励各国实施国际民航组织标准和建议措施(SARPs)及配合国际民航组织战略目标的政策、计划和方案，以期进而为实现可持续发展目标做出贡献；
- b) 指示国际民航组织进一步协助其成员国加强各自航空运输系统并确保不让任何国家掉队，以使所有国家均能够促进可持续发展并通过加强航空连通性而受益；和
- c) 通过本文件附录所载的拟议大会决议。

战略目标：	本工作文件涉及所有战略目标和所有辅助实施战略(SIS)。
财务影响：	本文件中提到的活动将根据2017年至2019年经常方案预算和、或来自预算外捐助的可用资源情况进行。
参考文件：	A39-WP/23号文件 A39-WP/26号文件 C-DEC 205/4号决定 A/RES/70/1号决议 — 变革我们的世界：2030年可持续发展议程 Doc 7300号文件：《国际民用航空公约》 Doc 10046号文件：《2015年第二次高级别安全会议报告》

1. 背景

1.1 航空运输已被证实是可持续发展的催化剂。它影响着旅游和贸易。它是提供人道救援、对各种危机和公共卫生突发事件做出响应的主要运输方式。同时，它还通过创造就业机会及加强航空连通性，产生有助于消除贫困的其他社会经济效益。此外，预测本部门将从目前的 3300 万起降架次，增长到 2030 年之前的 6000 万起降架次。国际航空业完全理解，只有在各国具有安全、高效、具有安保保障、经济可行且环境无害的航空运输系统的情况下，方能实现航空运输带来的各种效益。

1.2 2015 年 2 月 2 日至 5 日在蒙特利尔举行的第二次高级别安全会议(HLSC 2015)，认识到航空运输的可持续发展是经济和社会发展的催化剂(参见《2015 年第二次高级别安全会议报告》(Doc 10046 号文件)建议 3/1 a)9))，建议国际民航组织参与制定联合国(UN)可持续发展目标(SDGs)。理事会于 2015 年 6 月 15 日核准了这项建议(参见 C-DEC 205/4 号决定)。

1.3 2015 年 9 月 25 日，联合国大会通过了 2030 年可持续发展议程(参见 <https://sustainabledevelopment.un.org/post2015/transformingourworld> 和 A/RES/70/1 号决议)，其中包含了由 169 个具体目标予以支助的一组 17 个普遍性变革目标。国际民航组织秘书长在联合国大会作了发言，并举行了各种双边会议，着重强调了在 2030 年议程的背景下加大航空发展力度的必要性。

1.4 可持续发展目标与具体目标是一个密不可分的整体，并且保持可持续发展的经济、社会与环境方面的平衡。2030 年议程的规模和雄心，要求开展全球合作，促进对所有目标和具体目标的全球集中参与，使各政府、私营部门、民间团体、联合国系统以及其他行为人聚集在一起，以便调集所有可用资源开展其实施工作。包括亚的斯亚贝巴行动议程等多项机制，均支持 2030 年可持续发展议程的实施。在适当并符合其战略目标时，国际民航组织参与了适当的机制，以使航空作为可持续发展的推进手段得到承认。

2. 讨论

2.1 尽管其社会经济意义重大，但是在通过 2030 年可持续发展议程之前忽略了一个事实，即：航空运输是可持续发展的一个使能因素，并且本部门的改进本质上关系到并且应当纳入到全球、地区和国家发展框架当中。这种局面对各国，尤其是对于最不发达国家(LDCs)、内陆发展中国家(LLDCs)和小岛屿发展中国家(SIDS)获取所需资源以发展和改进其航空运输系统，并且对于国际民航组织协助各国开展这方面的努力构成了挑战。同时，它还妨碍了为支助航空运输发展与联合国系统成员及其他利害攸关方建立伙伴关系。

2.2 国际民航组织的战略目标是完成其在安全、空中航行能力和效率、安保和简化手续、航空运输的经济发展及环境保护方面的任务。此外，国际民航组织还制定了全球航空安全计划(GASP)和全球空中航行计划(GANP)，以支助安全及空中航行能力和效率方面的战略目标。国际民航组织正在计划制定各种全球计划，以支助下个三年期的其余战略目标。国际民航组织是联合国共同制度当中唯一一个负责开展航空工作的组织。凭藉本组织作为联合国专门机构的地位并根据其任务，国际民航组织通过协助各国加强其航空运输系统，支助实现 2030 年可持续发展议程。事实上，现已查明国际民航组织的战略目标和工作方案对实现可持续发展目标具有直接贡献(www.icao.int/about-icao/aviation-development/Pages/SDG.aspx)。此外，对实现有关基础设施开发的可持续发展目标 9 之具体目标 9.1 的

进展情况监测的全球商定指标之一，就是通过运输方式运载的旅客和货物数量。同时，国际民航组织还不断提出其他全球指标，以便监测具体的可持续发展目标及相关机制。用更常用的术语来讲，也可以说国际民航组织旨在通过其战略目标和全球计划实现的对成员国航空运输系统的全面强化，也将提供机会，促进航空部门当中在两性平等方面取得进展，这将对联合国可持续发展目标所包含的两性平等的总体目标做出贡献。这些行动反映出航空与可持续发展目标具有很强的关系。

2.3 根据《国际民用航空公约》(Doc 7300 号文件)第四十四条，国际民航组织的目标之一在于发展国际空中航行的原则和技术，并促进国际航空运输的规划和发展，以便除其他事项外，满足世界人民对此类航空运输系统的需求。为了实现这项目标，国际民航组织担当了其 191 个成员国和业界集团的全球论坛，以便对各种标准和建议措施(SARPs)、政策及全球计划达成共识，以协调多边战略方面的进展及国际航空运输的增长。反过来，成员国实施这些标准和建议措施、计划和政策，以确保其当地民用航空运行遵守全球规范。这使世界各地的全球航空网络得以有效运行，从而带来各种社会经济效益。

2.4 目前，国际民航组织面临的主要挑战之一，就是随着航空的发展以及各国和业界扩展的需求变化，继续确保航空运输系统的安全、效率、安保、经济可行及环境无害。如果没有所需投资、多国协作对航空基础设施实行现代化和扩展并确保标准和建议措施的实施，可能会制约航空作为经济发展使能因素的各种机遇。

2.5 为了支助其需要协助的成员国，国际民航组织开展了不让任何国家掉队(NCLB)的举措，其重点是协助各国有效地实施标准和建议措施、计划和政策(参见 A39-WP/23 号文件)。在这方面，国际民航组织正在发挥其作为联合国系统内部航空倡导者的作用，以便赢得必要的政治意愿，支助开展航空方面的改进工作，例如国际民航组织世界航空论坛(2015 年 11 月 23 日至 25 日)所展示的政治意愿。同时，国际民航组织还着手建立了一种资源调动能力，以便除其他事项外，协助各国便利获取资金，以加强其航空运输系统(参见 A39-WP/26 号文件)。

3. 结论

3.1 附录所载的大会决议草案，展示了完成国际民航组织战略目标的成果，特别是通过实施不让任何国家掉队的举措，如何对实现 2030 年可持续发展议程做出巨大贡献。在确保不让任何国家掉队的同时，国际民航组织将继续协助各国加强其航空运输系统，以便促进航空对可持续发展的全部三大支柱—社会、经济及环境的贡献，并在成员国、联合国系统、捐助各方及所有相关利害攸关方当中实现可持续发展目标。

附录 大会决议草案

29/xx: 航空对联合国2030年可持续发展议程的贡献

认识到航空运输是可持续发展的催化剂，对于最不发达国家(LDCs)，尤其是对于内陆发展中国家(LLDCs)和小岛屿发展中国家(SIDS)而言，它是与世界相连的重要生命线；

认识到航空运输连通性对各成员国及其人口的经济、社会和领土凝聚力具有至高重要性；

认识到只有在各国具有安全、高效、有安保保障、经济可行且环境无害的航空运输系统的情况下，方能实现航空运输带来的各种效益；

鉴于不让任何国家掉队(NCLB)的举措旨在协助各国有效实施国际民航组织的标准和建议措施(SARPs)、计划、政策及方案并处理重大安全和安保关切，以确保所有国家都能够获取航空运输带来的巨大社会经济效益；

鉴于联合国大会通过了变革我们的世界：2030年可持续发展议程，其中包括一组由169个具体目标予以支持的17个普遍性变革目标，在可持续发展的经济、社会与环境方面进行了平衡；

忆及2030年可持续发展议程的规模和雄心要求开展全球合作，将各政府、私营部门、民间团体、联合国系统及其他行为人聚集在一起，以便调动所有可用资源开展其实施工作；

鉴于完成国际民航组织的安全、空中航行能力和效率、安保和简化手续、航空运输的经济发展及环境保护的战略目标，有助于实现联合国可持续发展目标(SDGs)；

大会：

1. 敦促成员国认识到通过刺激国家、地区及全球层面的就业、贸易、旅游和其他方面的经济发展，以及通过便利对各种危机和公共卫生突发事件做出人道主义及救灾响应所实现的航空对可持续发展的重大贡献；

2. 指示理事会和秘书长在其各自能力范围内，通过提高成员国、联合国系统、捐助各方以及所有相关利害攸关方对航空为可持续发展及实现可持续发展目标之贡献的认识，彰显国际民航组织继续作为航空倡导者的作用；

3. 敦促各成员国通过有效实施标准和建议措施及政策，加强其航空运输系统，与此同时，由健全的航空运输部门战略计划和民用航空总体规划提供支助，将航空部门纳入其国家发展计划并提升其优先地位，从而促使实现可持续发展目标；

4. 指示秘书长，为了加强联合国框架内查明的最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的航空运输系统，在对援助方案进行协调、优先安排、简化手续及实施方面，虑及这些国家的特殊需求和特点；

5. 指示秘书长在适用情况下，持续监测和审查通过实施国际民航组织战略目标和工作方案，进而对实现可持续发展目标做出的贡献；

6. 指示秘书长确保国际民航组织在适用情况下并且按照其战略目标，参与现有的相关机制，以支助实施2030年可持续发展议程，以使航空在各成员国的发展计划中得到承认和优先地位；和

7. 要求秘书长加强现行合作，并与成员国、航空业、联合国系统、国际和地区组织、金融机构、捐助者及其他行为人建立新的伙伴关系，协助成员国加强其航空系统，以期进而对实现可持续发展目标做出贡献。

— 完 —