

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 39-Я СЕССИЯ****ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ****Пункт 29 повестки дня. Цели в области устойчивого развития (ЦУР)****ВКЛАД АВИАЦИИ В ПОВЕСТКУ ДНЯ ОРГАНИЗАЦИИ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ  
НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА**

(Представлено Советом ИКАО)

**КРАТКАЯ СПРАВКА**

В настоящем рабочем документе приведена информация о том, как безопасные, эффективные, обеспечивающие авиационную безопасность, экономически жизнеспособные и экологически безопасные системы воздушного транспорта в государствах содействуют реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В нем также приводится доклад об осуществленных ИКАО мероприятиях, направленных на оказание помощи государствам в развитии их систем воздушного транспорта путем эффективного использования существующих механизмов с целью внесения в дальнейшем вклада в деятельность по достижению целей Организации Объединенных Наций (ООН) в области устойчивого развития (ЦУР).

**Действия:** Ассамблее предлагается:

- а) призвать государства к выполнению Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS), политики, планов и программ, соответствующих стратегическим целям ИКАО, с целью внесения в дальнейшем вклада в деятельность по достижению ЦУР;
- б) дать указание ИКАО оказать дополнительную помощь государствам-членам в их деятельности по развитию своих систем воздушного транспорта и обеспечить, чтобы ни одна страна не оставалась без внимания, с тем чтобы все они могли способствовать устойчивому развитию и получить выгоды благодаря улучшению связности воздушного транспорта;
- с) принять резолюцию Ассамблеи, которая предлагается в добавлении к настоящему документу.

<i>Стратегические цели</i>	Настоящий рабочий документ связан со всеми стратегическими целями и со всеми вспомогательными стратегиями реализации (ВСП)
<i>Финансовые последствия</i>	Мероприятия, которые упоминаются в настоящем документе, будут осуществляться в зависимости от наличия ресурсов в рамках бюджета Регулярной программы на 2017–2019 годы и/или финансироваться за счет внебюджетных взносов

<i>Справочный материал</i>	A39-WP/23 A39-WP/26 C-DEC 205/4 <i>A/RES/70/1 "Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года"</i> Дос 7300, <i>Конвенция о международной гражданской авиации</i> Дос 10046, <i>Доклад Второй Конференции высокого уровня по безопасности полетов 2015 года</i>
----------------------------	--

## 1. ИСХОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1.1 Воздушный транспорт зарекомендовал себя как катализатор устойчивого развития. Он влияет на туризм и торговлю. Он служит основным средством транспорта для оказания гуманитарной помощи и реагирования на кризисы и чрезвычайные ситуации в области здравоохранения. В дополнение к этому, он обеспечивает получение других социально-экономических выгод, которые помогают в деле ликвидации нищеты путем создания рабочих мест и улучшения воздушного сообщения. Кроме того, согласно прогнозам количество вылетов воздушных судов в этом секторе увеличится с 33 млн на сегодняшний день до 60 млн к 2030 году. Международное авиационное сообщество хорошо понимает, что выгоды, приносимые воздушным транспортом, могут быть реализованы, только если государства будут располагать безопасной, эффективной, обеспечивающей авиационную безопасность, экономически жизнеспособной и экологически безопасной системой воздушного транспорта.

1.2 Вторая Конференция высокого уровня по безопасности полетов (HLSC 2015), проходившая в Монреале 2–5 февраля 2015 года, рекомендовала, чтобы ИКАО приняла участие в разработке Целей Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития (ЦУР), признавая, что устойчивое развитие воздушного транспорта является катализатором экономического и социального развития, как это отмечается в докладе *Второй Конференции высокого уровня по безопасности полетов* (Дос 10046) (см. рекомендацию 3/1 а) 9)). Эта рекомендация была одобрена Советом 15 июня 2015 года (см. C-DEC 205/4).

1.3 25 сентября 2015 года Генеральная Ассамблея ООН приняла Повестку дня в области устойчивого развития (см. <https://sustainabledevelopment.un.org/post2015/transformingourworld> и [A/RES/70/1](#)), которая включает набор из 17 универсальных и ориентированных на преобразования целей и 169 поддерживающих их задач. Генеральный секретарь ИКАО выступила на Генеральной Ассамблее ООН и провела несколько двусторонних встреч, в ходе которых она приводила веские аргументы в поддержку ускорения развития авиации в контексте Повестки дня на период до 2030 года.

1.4 ЦУР и соответствующие задачи носят комплексный и неделимый характер и обеспечивают сбалансированность всех трех компонентов устойчивого развития: экономического, социального и экологического. Масштаб и амбициозность Повестки дня на период до 2030 года определяют необходимость развития партнерских отношений в глобальном масштабе с целью содействовать интенсивному глобальному взаимодействию в достижении всех поставленных целей и задач, чтобы способствовать мобилизации всех имеющихся ресурсов путем объединения усилий правительств, частного сектора, гражданского общества, системы ООН и других заинтересованных сторон. Многочисленные механизмы, такие как Аддис-Абебская программа

действий, оказывают поддержку реализации Повестки дня на период до 2030 года. ИКАО, в применимых случаях и в соответствии со своими стратегическими целями, участвует в работе соответствующих механизмов, с тем чтобы авиация была признана в качестве одного из фактора, способствующего устойчивому развитию.

## 2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Несмотря на важное социально-экономическое значение воздушного транспорта в период до принятия Повестки дня в области устойчивого развития до 2030 года, не был учтен тот факт, что воздушный транспорт является стимулом устойчивого развития и что улучшения в этом секторе имеют прямое отношение к его обеспечению и должны быть включены в глобальные, региональные и национальные программы развития. Такое положение дел создает определенные проблемы для государств, особенно для наименее развитых стран (НРС), для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю (РСНВМ), и малых островных развивающихся стран (МОРС) в том, что касается получения ресурсов, которые необходимы для развития и улучшения их систем воздушного транспорта, и для ИКАО при оказании помощи государствам в реализации этого начинания. Кроме того, это затрудняет установление партнерских отношений с членами системы ООН и другими заинтересованными сторонами для оказания поддержки развитию воздушного транспорта.

2.2 Стратегические цели ИКАО установлены для выполнения ею мандата в отношении обеспечения безопасности полетов, соответствующей пропускной способности, эффективности аэронавигации, авиационной безопасности и упрощения формальностей, а также содействия экономическому развитию воздушного транспорта и охране окружающей среды. Кроме того, ИКАО разработала Глобальный план обеспечения безопасности полетов (ГПБП) и Глобальный аэронавигационный план (ГАНП) для оказания поддержки осуществлению стратегических целей обеспечения безопасности полетов, соответствующей пропускной способности и эффективности аэронавигации. ИКАО планирует разработать глобальные планы по оказанию поддержки в реализации оставшихся стратегических целей в следующий трехлетний период. ИКАО является единственной организацией в общей системе Организации Объединенных Наций, которая имеет такой мандат. Имея статус специализированного учреждения Организации Объединенных Наций и соответствующий мандат, ИКАО поддерживает реализацию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года путем оказания помощи государствам в развитии их систем воздушного транспорта. Было установлено, что стратегические цели и программы работы ИКАО непосредственно содействуют достижению ЦУР ([www.icao.int/about-icao/aviation-development/Pages/SDG.aspx](http://www.icao.int/about-icao/aviation-development/Pages/SDG.aspx)). Кроме того, один из согласованных глобальных показателей для мониторинга прогресса достижения задачи 9.1 ЦУР 9, касающейся развития инфраструктуры, – это объем пассажирских и грузовых перевозок, выполняемых тем или иным видом транспорта. В дополнение к этому, ИКАО продолжает предлагать другие глобальные показатели для мониторинга выполнения конкретных ЦУР и соответствующие механизмы. Кроме того, в более общем плане можно добавить, что общее усовершенствование систем воздушного транспорта государств-членов, которого ИКАО намеревается достигнуть путем осуществления своих стратегических целей и глобальных планов, будет также способствовать прогрессу в области обеспечения гендерного равенства в авиационном секторе и станет вкладом в достижение общих целей в области обеспечения гендерного равенства, включенных в ЦУР ООН. Эти действия отражают тесную связь авиации с устойчивым развитием.

2.3 В соответствии со статьей 44 *Конвенции о международной гражданской авиации* (Doc 7300) одна из целей и задач ИКАО заключается в разработке принципов и методов международной аэронавигации и содействии планированию и развитию международного

воздушного транспорта, чтобы, помимо прочего, удовлетворять потребности народов мира в такой системе воздушного транспорта. В рамках достижения этой цели ИКАО служит глобальным форумом для своих 191 государств-членов и нескольких отраслевых групп, который обеспечивает достижение консенсуса в отношении Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS), политики и глобальных планов в целях координации многостороннего стратегического прогресса и развития международного воздушного транспорта. В свою очередь, государства-члены реализуют эти SARPS, планы и политику, чтобы деятельность гражданской авиации на местном уровне соответствовала глобальным нормам. Это позволяет обеспечить эффективную работу глобальной авиационной сети в каждом регионе мира и получать определенные социально-экономические выгоды.

2.4 Одна из основных проблем, стоящих перед ИКАО в настоящее время, заключается в том, чтобы сохранить безопасную, эффективную, обеспечивающую авиационную безопасность, экономически жизнеспособную и экологически безопасную систему воздушного транспорта в процессе развития авиации, изменения потребностей государств и расширения отрасли. Без наличия требуемых инвестиций для развития сотрудничества большого количества государств в целях модернизации и расширения авиационной инфраструктуры, а также выполнения SARPS, возможности авиации служить стимулом экономического развития, будут ограничены.

2.5 Для оказания поддержки своим государствам-членам, нуждающимся в этом, ИКАО приступила к реализации инициативы "Ни одна страна не остается без внимания" (NCLB), основная цель которой – оказать помощь государствам в эффективной реализации SARPS, планов и политики (см. A39-WP/23). В этой связи ИКАО действует в качестве представителя интересов авиации в системе ООН с целью заручиться политической волей, которая необходима для поддержки проводимых улучшений в авиации, как это было продемонстрировано на Всемирном форуме ИКАО по вопросам авиации (23–25 ноября 2015 года). Кроме того, ИКАО занимается созданием потенциала для мобилизации ресурсов, чтобы, помимо прочего, оказать государствам содействие в получении доступа к финансовым средствам, направляемым на улучшение их систем воздушного транспорта (см. A39-WP/26).

### 3. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

3.1 В проекте резолюции Ассамблеи, приведенном в добавлении, демонстрируется, каким образом результаты выполнения стратегических целей ИКАО, особенно путем реализации инициативы NCLB, вносят значительный вклад в выполнение Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Добиваясь того, чтобы ни одна страна не оставалась без внимания, ИКАО таким образом продолжает оказывать помощь государствам в развитии их систем воздушного транспорта с целью обеспечить вклад авиации во всех трех главных областях устойчивого развития, а именно социальной, экономической и экологической, и обеспечить достижение ЦУР государствами-членами, системой ООН, донорским сообществом и всеми заинтересованными сторонами.

---

## ДОБАВЛЕНИЕ

### ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ АССАМБЛЕИ

#### **29/xx. Вклад авиации в реализацию Повестки дня Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития на период до 2030 года**

*Ассамблея,*

*признавая,* что воздушный транспорт является катализатором устойчивого развития и представляет собой важный источник жизнеобеспечения для наименее развитых стран (НРС) и особенно для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю (РСНВМ), и малых островных развивающихся стран (МОРС), так как он обеспечивает их связь с миром,

*признавая,* что связность сети воздушного транспорта имеет чрезвычайно важное значение для сопряжения экономических, социальных и территориальных факторов для государств-членов и их населения,

*признавая,* что выгоды воздушного транспорта могут быть реализованы, только если государства будут располагать безопасной, эффективной, обеспечивающей авиационную безопасность, экономически жизнеспособной и экологически безопасной системой воздушного транспорта,

*принимая во внимание,* что реализация инициативы "Ни одна страна не остается без внимания" (NCLB) ориентирована на оказание государствам помощи в эффективном выполнении ими Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) и соответствующих планов, политики и программ, а также на устранение вопросов, вызывающих значительную обеспокоенность в области безопасности полетов и авиационной безопасности, с тем чтобы обеспечить доступ всех государств к значительным социально-экономическим выгодам воздушного транспорта,

*принимая во внимание,* что Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла документ "*Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года*", включающий 17 универсальных и ориентированных на преобразования целей, которые поддерживаются 169 задачами, обеспечивающих баланс экономических, социальных и экологических компонентов устойчивого развития,

*напоминая,* что масштаб и амбициозность Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года определяют необходимость установления глобального партнерства, которое позволит объединить усилия правительств, частного сектора, гражданского общества и системы Организации Объединенных Наций и других сторон по мобилизации всех имеющихся ресурсов для ее осуществления,

*принимая во внимание,* что реализация стратегических целей ИКАО в таких областях, как обеспечение безопасности полетов, аэронавигационный потенциал и эффективность, авиационная безопасность и упрощение формальностей, экономическое развитие воздушного транспорта и охрана окружающей среды, является вкладом в достижение Целей Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития (ЦУР),

1. *настоятельно призывает* государства-члены признать значительный вклад, вносимый авиацией в обеспечение устойчивого развития посредством стимулирования занятости, развития торговли и туризма и экономического развития в других областях на национальном, региональном и глобальном уровнях, а также посредством обеспечения гуманитарного и кризисного реагирования на бедствия и чрезвычайные ситуации в области здравоохранения;

2. *порукает* Совету и Генеральному секретарю подтвердить в рамках их соответствующих полномочий, что ИКАО продолжит выполнять функции представителя интересов авиации путем повышения осведомленности государств-членов, включая соответствующие структуры за пределами сектора воздушного транспорта, систему Организации Объединенных Наций, сообщество государств-доноров и все заинтересованные стороны, о вкладе авиации в устойчивое развитие и достижение ЦУР;

3. *настоятельно призывает* государства-члены принять меры по развитию своих систем воздушного транспорта путем эффективного выполнения соответствующих SARPS и политики, а также включить авиационный сектор в свои национальные планы развития в качестве приоритета, реализуя в поддержку этого тщательно проработанные стратегические планы в секторе воздушного транспорта и генеральные планы развития гражданской авиации, чтобы таким образом способствовать достижению ЦУР;

4. *порукает* Совету дать указание Генеральному секретарю рассмотреть особые потребности и характерные особенности НРС, РСНВМ и МОРС, определенные в рамках Организации Объединенных Наций, с целью координации, приоритизации и оказания содействия реализации программ предоставления помощи, ориентированных на развитие их систем воздушного транспорта;

5. *порукает* Генеральному секретарю продолжать осуществлять мониторинг и анализ, где применимо, вклада в достижение ЦУР посредством реализации стратегических целей и программ работы ИКАО;

6. *порукает* Генеральному секретарю обеспечить участие ИКАО, когда это применимо и в соответствии с ее стратегическими целями, в работе механизмов, созданных для оказания поддержки реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, с тем чтобы авиация получила соответствующее признание и приоритетное внимание в планах развития государств-членов;

7. *просит* Генерального секретаря развивать существующие и устанавливать новые партнерские отношения с государствами-членами, авиационной отраслью, системой Организации Объединенных Наций, международными и региональными организациями, финансовыми институтами, донорами и другим заинтересованными сторонами для оказания помощи государствам-членам в развитии их систем воздушного транспорта с целью внесения в дальнейшем вклада в деятельность по достижению ЦУР;