

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ – 39-Я СЕССИЯ****ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ****Пункт 28 повестки дня. Инициатива "Ни одна страна не остается без внимания" (NCLB)****ИНИЦИАТИВА "НИ ОДНА СТРАНА НЕ ОСТАЕТСЯ БЕЗ ВНИМАНИЯ" (NCLB)**

(Представлено Советом ИКАО)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Государства по-прежнему сталкиваются с различными проблемами при внедрении Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) ИКАО, что не способствует созданию безопасной, надежной, эффективной, экономически жизнеспособной и экологически рациональной системы воздушного транспорта. Инициатива ИКАО "Ни одна страна не остается без внимания" (NCLB), реализация которой началась в декабре 2014 года, предусматривает оказание согласованной на глобальном уровне поддержки государствам в эффективном внедрении SARPS, мер политики, планов и программ ИКАО; содействие в решении вопросов, вызывающих значительную обеспокоенность в области безопасности полетов (SSC) и в области авиационной безопасности (SSeC); а также развитие и осуществление всей деятельности ИКАО в области оказания помощи. Цели NCLB реализуются в повседневной деятельности ИКАО и включают распространение информации о преимуществах авиации для государств, разработку соответствующих инструментов и услуг, а также осуществление мероприятий и партнерских проектов на основе сотрудничества.

Действия: Ассамблее предлагается:

- настоятельно призвать государства одобрить инициативу "Ни одна страна не остается без внимания" (NCLB);
- настоятельно призвать государства, международные организации, отрасль и доноров оказать поддержку инициативе NCLB;
- принять резолюцию Ассамблеи, предлагаемую в добавлении к настоящему документу.

<i>Стратегические цели</i>	Настоящий документ связан со всеми стратегическими целями и всеми вспомогательными стратегиями реализации
<i>Финансовые последствия</i>	Деятельность, указанная в настоящем документе, будет осуществляться при условии наличия ресурсов в бюджете Регулярной программы на 2017–2019 гг. и/или за счет внебюджетных взносов
<i>Справочный материал</i>	A39-WP/25 A39-WP/26 A39-WP/28 C-DEC 197/2 Doc 7300, Конвенция о международной гражданской авиации Doc 10022, Действующие резолюции Ассамблеи (по состоянию на 4 октября 2013 года) Бизнес-план ИКАО (2017–2019 гг.) Дополнительные рабочие документы А39, имеющие отношение к инициативе NCLB: A39-WP/21; A39-WP/24; A39-WP/27; A39-WP/33; A39-WP/38; A39-WP/45; A39-WP/46; A39-WP/47 и A39-WP/62

1. ИСХОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1.1 Эффективное внедрение глобальных авиационных стандартов и политики в государствах является необходимым условием существования безопасной, надежной, эффективной, экономически жизнеспособной и экологически рациональной системы воздушного транспорта, содействующей устойчивому развитию и социально-экономическому благосостоянию. В различных резолюциях Ассамблеи содержится призыв к ИКАО и Совету настоятельно рекомендовать государствам повысить уровень внедрения Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) ИКАО (Дос 10022 "*Действующие резолюции Ассамблеи*" (по состоянию на 4 октября 2013 года)), см. резолюции Ассамблеи А38-5, А38-11, А38-12, А38-15, А38-16, А38-17 и А33-9).

1.2 Совет подробно обсуждал проблемы, с которыми государства продолжают сталкиваться при внедрении Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) ИКАО, уделяя особое внимание функции и обязанности ИКАО оказывать помощь государствам, имеющим повышенный риск в области безопасности полетов и авиационной безопасности. Государства также сталкиваются с проблемами в реализации задач в области аэронавигационного потенциала и эффективности, упрощения формальностей и экономического развития воздушного транспорта. Кроме того, было признано, что государства обладают различным потенциалом в области разработки и осуществления своих добровольных планов действий по сокращению эмиссии международной авиации и могут нуждаться в помощи со стороны ИКАО.

1.3 В результате обсуждений в Совете была предложена инициатива "*Ни одна страна не остается без внимания*" (NCLB), с тем чтобы ИКАО сделала все возможное для оказания содействия всем государствам в эффективном внедрении SARPS, планов, мер политики и программ ИКАО в рамках всех стратегических целей. Инициатива была официально утверждена 5 декабря 2014 года в ходе мероприятий по празднованию 70-й годовщины подписания *Конвенции о международной гражданской авиации*. Кроме того, недавно принятая Организацией Объединенных Наций (ООН) Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года также окажет поддержку государствам – членам ИКАО в совершенствовании их систем гражданской авиации в соответствии с инициативой NCLB.

1.4 Задача инициативы NCLB состоит в том, чтобы помогать государствам повышать связность их сети воздушного транспорта и расширять доступ к глобальной авиационной системе, уделяя особое внимание внедрению Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) и мер политики. Увеличение связности содействует развитию туризма и торговли, создает рабочие места и генерирует множество экономических выгод, способствующих искоренению бедности. В дальнейшем этот рост приводит к дополнительным инвестициям в авиацию, и таким образом создается устойчивый и жизнеспособный цикл развития авиации и экономики в отдельной стране.

1.5 С помощью инициативы NCLB ИКАО стремится повысить эффективность прямой поддержки всем нуждающимся в ней государствам в разработке и совершенствовании авиационной системы посредством внедрения глобальных стандартов и политики ИКАО. Выполняя свою функцию представителя интересов авиации, ИКАО будет взаимодействовать с государствами, с тем чтобы вопросам авиации уделялось большее внимание в контексте развития на страновом уровне. NCLB представляет собой инициативу, основанную на потребностях, которая предназначена прежде всего для государств, которым требуются наибольшие объемы помощи, и представляет их интересы. ИКАО должна использовать свою уникальную роль представителя интересов авиации путем: а) информирования и консультирования правительств относительно преимуществ авиации для решения их национальных задач; б) содействия мобилизации ресурсов в сотрудничестве с банками развития, фондами и другими финансовыми учреждениями; в) установления партнерских отношений с международными организациями по вопросам, представляющим взаимный интерес.

2. ЦЕЛИ

2.1 Для того чтобы обеспечить всеобъемлющий характер инициативы NCLB и успех ее реализации были разработаны конкретные цели, интегрированные в программы работы всех управлений и региональных бюро ИКАО. Главные цели инициативы NCLB включают:

- a) оказание усиленной поддержки государствам в эффективном внедрении SARPS, планов и политики ИКАО на более скоординированной, комплексной и согласованной на глобальном уровне основе;
- b) оказание содействия в решении вопросов, вызывающих значительную обеспокоенность в области безопасности полетов (SSC) и в области авиационной безопасности (SSeC).

2.2 Успех инициативы NCLB будет зависеть от поддержки и сотрудничества выделяющих ресурсы партнеров и доноров, что требует твердых обязательств со стороны государств по отношению как к авиационному сектору, так и к другим отраслям. ИКАО должна играть ведущую роль в авиационном сообществе при обеспечении коммуникации и координации среди основных участников процесса оказания помощи. Это позволит обеспечить непрерывность роста безопасной, надежной, эффективной, экономически жизнеспособной и экологически рациональной авиационной системы и создаст устойчивые рамки развития на международном и национальном уровнях, позволяющие выделять ресурсы для эффективного внедрения глобальных стандартов и политики в области авиации.

3. СРЕДСТВА ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ NCLB

3.1 В рамках повседневной деятельности ИКАО ведется информирование о целях NCLB, оказывается поддержка их распространению и осуществлению: ведется информирование государств о преимуществах авиации, разрабатываются соответствующие инструменты и услуги, развивается деятельность и партнерство в целях повышения уровня внедрения SARPS ИКАО. Результативное достижение стратегических целей ИКАО, прежде всего осуществление инициативы NCLB, также соответствует реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (см. документ A39-WP/25). Стремясь к тому, чтобы ни одна страна не оставалась без внимания, ИКАО будет продолжать оказывать помощь государствам в совершенствовании их систем воздушных перевозок, с тем чтобы обеспечить вклад авиации во всех трех основных областях устойчивого развития – социальной, экономической и природоохранной, а также обеспечить достижение целей в области устойчивого развития (ЦУР) Организации Объединенных Наций (ООН) в государствах-членах, системе ООН, донорском сообществе и во всех заинтересованных сторонах.

3.2 **Информирование о преимуществах авиации для государств на высоком правительственном уровне.** Одним из приоритетов NCLB является обеспечение политической воли, необходимой для реализации улучшений в области авиации. Всемирный форум ИКАО по вопросам авиации (IWAF), который впервые был проведен в ноябре 2015 года, а во второй раз пройдет в сентябре 2016 г., накануне Ассамблеи, служит примером работы ИКАО, призванной объединить усилия высокопоставленных представителей государств, авиационного сообщества и финансовых учреждений и продемонстрировать, каким образом внедрение глобальных авиационных стандартов и политики будет способствовать созданию безопасной, надежной, эффективной, экономически жизнеспособной и экологически рациональной системы воздушного транспорта, что, в свою очередь, внесет вклад в достижение ЦУР ООН. Совет использует результаты IWAF (см. документ C-WP/14405, а также C-MIN 207/7) в реализации и дальнейшем

усовершенствовании стратегии NCLB, закладывая в ее основу информацию и отзывы, поступающие от всех участвующих сторон. Такой подход, основанный на информационно-просветительской работе и мобилизации, будет развиваться и дополняться за счет полученного опыта.

3.3 Разработка инструментов и услуг, помогающих государствам в их усилиях по внедрению. ИКАО разрабатывает инструменты и услуги (например, eTools ИКАО¹, ICAO Data+², iSTARS³, iMPLEMENT⁴, EBT⁵ и IFSET⁶), чтобы оказывать содействие государствам в определении их конкретных потребностей и недостатков, осуществлении авиационных проектов и программ, подготовке решений, разработке экономических моделей, демонстрации социально-экономических преимуществ авиации и создании возможностей по уменьшению ее воздействия на окружающую среду и т. д. Например, iMPLEMENT является основным инструментом ИКАО, позволяющим государствам получить доступ к основанным на данных процессам, чтобы улучшать свои показатели внедрения и надзорный потенциал посредством приоритизации деятельности. Аналогичным образом, приложение ИКАО по расчету экологической выгоды (ЕВТ) автоматизирует расчет экономии топлива и уменьшение эмиссии CO₂ для всей корзины мер.

3.4 Признание прогресса, достигнутого государствами. Для того чтобы признавать заслуги государств, добившихся значительного прогресса в решении своих проблем в области контроля за обеспечением безопасности полетов и улучшении показателей эффективной реализации (EI) SARPS, Советом ИКАО недавно были учреждены *Свидетельства Президента Совета*. Для отбора государств, награждаемых этим инструментом признания заслуг, используются объективные и прозрачные критерии. Свидетельства о признании заслуг от имени Президента Совета будут выдаваться государствам из каждого региона ИКАО на ежегодной основе.

3.5 Установление и развитие партнерских связей. ИКАО тесно взаимодействует с государствами и партнерами в целях устранения пробелов в деятельности по оказанию помощи и недопущения дублирования усилий, используя обмен информацией. Уже были созданы несколько механизмов для обмена информацией по оказанию помощи государствам, координация которой осуществляется в Секретариате в рамках сети развития авиации (т. е. Партнерства по оказанию помощи в реализации мер по обеспечению безопасности полетов (ASIAP), Партнерства в области обеспечения безопасности полетов (ASAP), Программы ИКАО для авиационных специалистов-волонтеров (IPAV) и предложенной Программы ИКАО по оценке и признанию партнеров). Сотрудничество с отраслью посредством признания, оценки и использования ее программ также поможет избежать дублирования деятельности и поможет государствам сэкономить финансовые и людские ресурсы.

3.6 Мобилизация ресурсов для авиационных проектов. ИКАО разработала политику в области мобилизации ресурсов, с тем чтобы обеспечить необходимый объем добровольных взносов и сделать их более предсказуемыми и устойчивыми (см. документ A39-WP/26).

3.7 Разработка и осуществление инициатив в области наращивания потенциала. Инициатива NCLB свидетельствует о том, что внимание ИКАО вновь сосредоточено на оказании государствам поддержки в области внедрения и развития. ИКАО стремится оказывать помощь и осуществлять деятельность в области наращивания потенциала напрямую, с тем чтобы повысить эффективность внедрения SARPS государствами.

¹ <http://www4.icao.int/etools>

² <http://www4.icao.int/newdataplus/>

³ <http://www.icao.int/safety/iStars/pages/intro.aspx>

⁴ <http://www.icao.int/safety/iMPLEMENT/Pages/Home.aspx>

⁵ <https://portal.icao.int/APER> (веб-сайт с ограниченным доступом)

⁶ <http://www.icao.int/environmental-protection/Pages/Tools.aspx>

3.8 **Приоритизация потребностей в помощи и оценка рисков.** Надзорные возможности государств всегда зависят от требований, предъявляемых к ним уникальными характеристиками их авиационного сектора. Поэтому, несмотря на то что приоритеты определяются с учетом глобальных целей, содержащихся в глобальных авиационных планах, задачи и цели для каждого государства должны учитывать характеристики его авиационной системы.

3.9 В целях снижения регулятивной нагрузки на государства и сохранения стабильности SARPS и национального законодательства, поправки в SARPS должны основываться на оценках риска и быть направлены на устранение только тех рисков, которые имеют существенное значение для безопасности полетов, авиационной безопасности, регулярности и эффективности, а редакционные поправки должны вноситься, только если они действительно важны (см. резолюцию A38-11 Ассамблеи).

3.10 Следует отметить, что в ИКАО имеется механизм внутренней координации, призванный не допустить дублирования усилий внутри Организации и обеспечить эффективное осуществление, качество и результативность деятельности по оказанию помощи. В рамках этого механизма запросы на получение технической помощи утверждаются управлениями с учетом стратегических целей и региональными бюро для каждого региона, принимая во внимание приоритеты, соответствие стратегическим целям и согласованные планы внедрения.

4. **ВЫВОДЫ**

4.1 С помощью инициативы NCLB ИКАО ведет работу по повышению глобальной осведомленности о важности эффективного внедрения SARPS, мер политики, планов и программ ИКАО, обеспечивающих безопасность, надежность, эффективность, экономическую жизнеспособность и экологическую рациональность системы воздушного транспорта. Инициатива NCLB предназначена для всех государств, уделяя особое внимание государствам, имеющим приоритетные потребности в соответствии со стратегическими целями ИКАО, и является инструментом улучшения оказываемой государствам поддержки внедрения. ИКАО также играет более активную координирующую роль, а также содействует созданию политической воли для поддержки улучшений в авиации, увеличения числа добровольных фондов и наращивания необходимого потенциала. Поддержка, сотрудничество и помощь со стороны государств, международных организаций, отрасли и других заинтересованных сторон имеют ключевое значение для успеха этих усилий ИКАО, направленных на то, чтобы ни одна страна не оставалась без внимания.

4.2 Инициатива NCLB подчеркивает важность авиации для социально-экономического развития в государствах и является необходимым условием эффективного и устойчивого выполнения государствами обязательств по Чикагской конвенции для поддержки роста и развития в гражданской авиации. Инициатива NCLB соответствует мандату ИКАО и предусматривает информирование государств о преимуществах авиации, а также поддерживает и координирует деятельность по наращиванию потенциала и улучшению положения дел, необходимую для обеспечения роста и развития авиации. Кроме того, она соответствует достижению целей ООН в области устойчивого развития (ЦУР). Создание партнерских отношений и объединение ресурсов государств, международных организаций, учреждений по развитию и отрасли имеет ключевое значение для сотрудничества в области технической помощи и оказания ей содействия, а также для сотрудничества в области эффективного выполнения государствами их обязательств с устойчивыми результатами. Эти результаты будут отмечаться свидетельствами от имени Президента Совета ИКАО, демонстрирующими, что ни одна страна не остается без внимания ИКАО.

ДОБАВЛЕНИЕ

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ АССАМБЛЕИ

Резолюция 28/хх. Инициатива ИКАО "Ни одна страна не остается без внимания" (NCLB)

Ассамблея,

принимая во внимание, что в статье 44 *Конвенции о международной гражданской авиации* говорится, что целями и задачами ИКАО являются разработка принципов и методов международной аэронавигации и содействие планированию и развитию международного воздушного транспорта, с тем чтобы удовлетворять потребности народов мира в безопасном, регулярном, эффективном и экономичном воздушном транспорте,

принимая во внимание, что для реализации этих задач Организация установила стратегические цели в области безопасности полетов, аэронавигационного потенциала и эффективности, авиационной безопасности и упрощения формальностей, экономического развития воздушного транспорта и охраны окружающей среды,

напоминая, о том, что в нескольких резолюциях Ассамблеи, включая резолюции A38-5, A38-11, A38-12, A38-15, A38-16, A38-17 и A33-9, содержится настоятельный призыв к государствам активизировать внедрение Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) ИКАО,

признавая, что все государства должны эффективно внедрять Стандарты и Рекомендуемую практику (SARPS) ИКАО, а также меры политики, с тем чтобы все государства располагали безопасными, надежными, эффективными, экономически жизнеспособными и экологически рациональными системами воздушного транспорта, поддерживающими устойчивое развитие и социально-экономическое благосостояние, что в конечном итоге будет содействовать установлению и сохранению дружбы и взаимопониманию между нациями и народами мира,

принимая во внимание, что результаты деятельности в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП) и Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ) по-прежнему свидетельствуют о том, что многие государства испытывают трудности с внедрением SARPS ИКАО,

признавая, что в силу различного потенциала обеспечения соблюдения SARPS на постоянной основе государства не всегда могут эффективно и своевременно внедрять SARPS, с той скоростью, с какой они принимаются ИКАО,

признавая, что Советом ИКАО была создана инициатива "Ни одна страна не остается без внимания" (NCLB),

признавая, что успешная реализация инициативы "Ни одна страна не остается без внимания" (NCLB) улучшит системы воздушного транспорта государств и будет соответствовать достижению целей в области устойчивого развития (ЦУР) Организации Объединенных Наций (ООН),

Appendix

признавая, что дальнейший прогресс в развитии гражданской авиации, включая обеспечение эффективных людских и финансовых ресурсов для осуществления деятельности в области оказания помощи, учитывающей потребности отдельных государств, можно лучше всего достичь с помощью подхода на основе сотрудничества, взаимодействия и координации в партнерстве со всеми заинтересованными сторонами,

признавая, что все мероприятия и механизмы ИКАО в области оказания помощи имеют общую цель – содействовать эффективному внедрению SARPS и политики,

1. *настоятельно призывает* государства-члены одобрить инициативу "*Ни одна страна не остается без внимания*" (NCLB);

2. *настоятельно призывает* государства-члены улучшать свои системы гражданской авиации посредством активного участия в работе ИКАО и эффективного внедрения SARPS и мер политики ИКАО, с тем чтобы они могли содействовать устойчивому благосостоянию на местном и региональном уровнях и в полной мере воспользоваться преимуществами улучшенной связности сети воздушного транспорта;

3. *порукает* Совету обеспечить неослабное внимание авиационного сообщества вопросам глобальной важности и ценности авиации посредством оказания поддержки работе в рамках NCLB и проведения всемирных форумов ИКАО по вопросам авиации в будущем;

4. *порукает* Генеральному секретарю осуществлять в партнерстве со всеми заинтересованными сторонами координацию, поддержку и реализацию всеобъемлющих программ помощи, призванных оказать содействие государствам-членам в совершенствовании их систем гражданской авиации и надзорного потенциала;

5. *настоятельно призывает* государства-члены, отрасль, финансовые учреждения, доноров и другие заинтересованные стороны осуществлять координацию и сотрудничество друг с другом и через ИКАО, а также оказывать поддержку деятельности в области оказания помощи в соответствии с глобальными и региональными приоритетами, устанавливаемыми ИКАО, избегая таким образом дублирования усилий;

6. *настоятельно призывает* государства-члены, международные и региональные организации, а также финансовые учреждения использовать основанные на данных инструменты и услуги ИКАО для принятия решений в целях выявления недостатков в авиации, реализации проектов и программ ИКАО, нахождения решений, разработки экономических моделей и выявления потребностей в финансировании для облегчения поиска потенциальных доноров и инвесторов;

7. *рекомендует* государствам-членам включить в свои проекты развития авиационной инфраструктуры элементы подготовки персонала и наращивания потенциала в целях усиления своих ведомств гражданской авиации, с тем чтобы обеспечить возможность эффективного надзора за такой инфраструктурой;

8. *рекомендует* государствам-членам устанавливать через ИКАО партнерские отношения с другими государствами-членами, отраслью, финансовыми учреждениями, донорами и другими заинтересованными сторонами для совершенствования своих систем гражданской авиации и надзорного потенциала;

9. *рекомендует* государствам-членам с выгодой использовать Конференцию ИКАО по проведению переговоров о воздушных сообщениях (ICAN) в качестве форума для государств-членов, на котором они могут проводить переговоры и заключать двусторонние и/или многосторонние соглашения о воздушном сообщении, что способствует повышению связности воздушного транспорта и, таким образом, развитию туризма, торговли, а также экономики государств и всего мира;

10. *призывает* все государства-члены и соответствующих партнеров, располагающих такими возможностями, выделять нуждающимся государствам финансовые и технические ресурсы в целях оказания содействия развитию их систем гражданской авиации посредством внедрения SARPS и осуществления своих надзорных функций;

11. *порукает* Генеральному секретарю продолжать совершенствовать свой согласованный и всеобъемлющий механизм осуществления и оценки, с тем чтобы оказывать содействие государствам во внедрении SARPS, мер политики, планов и программ ИКАО;

12. *просит* Генерального секретаря координировать реализацию деятельности в области оказания помощи с государствами, международными организациями, отраслью и донорами посредством установления партнерских отношений в рамках сети ИКАО для развития авиации;

13. *просит* Генерального секретаря сотрудничать с государствами и финансовыми учреждениями для обеспечения их поддержки в процессе укрепления безопасности полетов, авиационной безопасности и эффективности в рамках глобальной авиационной системы;

14. *настоятельно призывает* отрасль и финансовые учреждения разрабатывать и представлять ИКАО свои собственные планы действий для поддержки полного выполнения настоящей резолюции.