Международная организация гражданской авиации

РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

A39-WP/21
EX/9
6/6/16
Revised
31/08/16

АССАМБЛЕЯ — 39-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 14 повестки дня. Программа технической помощи
Пункт 18 повестки дня. Поддержка внедрения и развития – авиационная безопасность (ISD-SEC)

ДОКЛАД О РЕАЛИЗАЦИИ ВСЕОБЪЕМЛЮЩЕГО РЕГИОНАЛЬНОГО ПЛАНА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОЕКТОВ ПО АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И УПРОЩЕНИЮ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ В АФРИКЕ (ПЛАН AFI SECFAL)

(Представлено Советом ИКАО)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В данном документе содержится информация о ходе реализации Всеобъемлющего регионального плана осуществления проектов по авиационной безопасности и упрощению формальностей в Африке (План AFI SECFAL) и программе работы с момента его официального утверждения на Авиационной неделе региона Африки (AFI), которая прошла в Мапуту (Мозамбик) в мае 2015 года. Кроме того, в документе представлен проект резолюции Ассамблеи, призванной оказать содействие осуществлению Плана AFI SECFAL.

Действия: Ассамблее предлагается:
a) оказать содействие продолжению осуществления Плана AFI SECFAL;
b) принять резолюцию о *Всеобъемлющем региональном плане осуществления проектов по авиационной безопасности и упрощению формальностей в Африке*, представленную в добавлении A;
c) настоятельно призвать государства предоставлять финансовую помощь, взносы в натуральной форме и/или другие виды взносов для осуществления Плана AFI SECFAL.

Стратегические цели	Настоящий рабочий документ связан со стратегической целью C *"Авиационная безопасность и упрощение формальностей"*
Финансовые последствия	Указанные в настоящем документе мероприятия будут осуществляться при условии наличия ресурсов в бюджете Регулярной программы на 2017–2019 гг. и/или за счет внебюджетных взносов
Справочный материал	Doc 10022 *"Действующие резолюции Ассамблеи"* (по состоянию на 4 октября 2013 года)" C-WP/14181 C-DEC 203/2 План AFI SECFAL Круг полномочий Руководящего комитета Плана AFI SECFAL Доклады по итогам 1, 2 и 3-го совещаний Руководящего комитета Плана AFI SECFAL

1. ИСТОРИЯ ВОПРОСА

1.1 Акты незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации, а также попытки и угрозы их совершения по-прежнему имеют место в Африке, в том числе и в недавнем прошлом, например, уничтожение российского авиалайнера над Синайским полуостровом в Египте; взрыв на борту воздушного судна авиакомпании Daallo, совершавшего рейс из Сомали в Джибути; взрыв в зоне регистрации в региональном аэропорту в Сомали; угон египетского воздушного судна, выполнявшего внутренний рейс из Александрии в Каир. Вышеуказанные события, а также результаты деятельности в рамках Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ) свидетельствуют о том, что африканским государствам крайне необходимо постоянно и эффективно работать над совершенствованием применения Стандартов и Рекомендуемой практики Приложения 17 *"Безопасность"* и положений Приложения 9 *"Упрощение формальностей"* к Конвенции о международной гражданской авиации, касающихся авиационной безопасности.

1.2 Различные заинтересованные стороны, включая государства, субрегиональные, региональные, международные и отраслевые организации, спонсируют и реализуют многочисленные проекты, направленные на повышение уровня авиационной безопасности (AVSEC) и упрощение формальностей (FAL) в Африке. В основном эти виды деятельности рассматриваются в качестве независимых инициатив, основное внимание в рамках которых уделяется конкретным компонентам авиационной безопасности и упрощения формальностей. Постоянно возрастает количество государств, организаций и учреждений по оказанию помощи, призывающих к принятию согласованных действий в целях повышения эффективности и действенности мер по улучшению положения дел и оказанию помощи в общих стратегических рамках установленных приоритетов и целей под эгидой ИКАО.

1.3 Инициатива в области авиационной безопасности/упрощения формальностей в регионе Африки (AFI SECFAL) получила единогласную поддержку государств на совещании по авиационной безопасности региона AFI, состоявшемся 28 мая 2014 года в Дакаре (Сенегал). Впоследствии инициатива AFI SECFAL была одобрена на 24-й Чрезвычайной пленарной сессии Африканской комиссии гражданской авиации (АКГА), прошедшей в Дакаре с 1 по 4 июля 2014 года. В ходе этого мероприятия африканские государства обратились к ИКАО с просьбой утвердить эту инициативу в качестве программы ИКАО.

1.4 Совет ИКАО на своем 2-м заседании 203-й сессии, состоявшемся 29 октября 2014 года, утвердил инициативу AFI SECFAL в качестве программы ИКАО и поручил Генеральному секретарю представлять на регулярной основе доклад о ходе ее реализации. В связи с этим название инициативы было изменено на Всеобъемлющий региональный план осуществления проектов по авиационной безопасности и упрощению формальностей в Африке (План AFI SECFAL).

2. ОБСУЖДЕНИЕ

2.1 Основной целью Плана AFI SECFAL является повышение уровня авиационной безопасности и упрощение формальностей в Африке на устойчивой основе. Еще одна цель плана заключается в том, чтобы координировать и согласовывать все усилия по наращиванию потенциала в области авиационной безопасности (AVSEC) и упрощению формальностей (FAL), предпринимаемые ИКАО, государствами, региональными и международными организациями,

правительственными и неправительственными организациями, с программами Комиссии Африканского союза (КАС) и политикой ИКАО в целях содействия достижению главной цели.

2.2 Первое и второе совещания Руководящего комитета Плана AFI SECFAL были проведены 18 мая 2015 года в Мапуту (Мозамбик) и 27 ноября 2015 года в Монреале (Канада) соответственно. Участники 3-го совещания, состоявшегося 1 июля 2016 года в Малабо (Экваториальная Гвинея), согласились с тем, что реализуемые в настоящий момент в рамках Плана AFI SECFAL мероприятия и программу работы следует обновить с тем, чтобы включить в них положения и задачи, содержащиеся в Виндхукской декларации, как описано ниже.

2.3 В программе работы по Плату AFI SECFAL (RASFG-AFI) отражены результаты, которые необходимо достичь в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе, ориентируясь на конечную цель, которая заключается в укреплении потенциала по предотвращению актов незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации, оказывая при этом содействие эффективному перемещению пассажиров и товаров по воздуху и укрепляя контроль на границе.

2.4 Региональная группа AFI SECFAL была создана в сентябре 2015 года в соответствии с Планом AFI SECFAL под руководством Африканской комиссии гражданской авиации (АКГА) и при поддержке ИКАО. Ее первоочередной задачей является оказание помощи Руководящему комитету (РК) в поиске и разработке решений по вопросам, связанным с обеспечением региональной авиационной безопасности и упрощением формальностей, повышение уровня осведомленности среди заинтересованных сторон и контроль прогресса в осуществлении плана.

2.5 С момента начала реализации плана в сотрудничестве с КАС и Африканской комиссией гражданской авиации (АКГА) были предприняты серьезные усилия, направленные на создание необходимой политической приверженности в регионе AFI. Так, 4–7 апреля 2016 года в Виндхуке (Намибия) была проведена Конференция на уровне министров по авиационной безопасности и упрощению формальностей в Африке с целью повысить уровень осведомленности о плане, укрепить всестороннюю политическую приверженность и поддержку со стороны африканских государств, государств-доноров, организаций, отрасли и партнеров по развитию.

2.6 На Конференции министры признали необходимость структурированного подхода для устранения недостатков и решения проблем, а также важность подтверждения приверженности государств для повышения уровня соответствия Стандартам и Рекомендуемой практике в области авиационной безопасности и упрощения формальностей. Участники Конференции также приняли Виндхукскую декларацию по авиационной безопасности и упрощению формальностей в Африке и связанные с ней задачи (добавление B *"Виндхукская декларация по авиационной безопасности и упрощению формальностей в Африке"* и добавление C *"Задачи в области авиационной безопасности и упрощения формальностей для Африки"*) и призвали к разработке плана действий в целях обеспечения выполнения положений Декларации и поставленных задач. Кроме того, было решено, что документы, принятые на Конференции, будут оперативно направлены органам Комиссии Африканского союза для рассмотрения и последующего одобрения на Ассамблее глав государств и правительств АС в июле 2016 года.

2.7 Ввиду важности Плана AFI SECFAL для повышения уровня авиационной безопасности и упрощения формальностей в Африке на устойчивой основе, в добавлении A представлен проект резолюции Ассамблеи, направленной на оказание содействия его осуществлению.

2.8 На своей 205-й сессии Совет при рассмотрении Плана AFI SECFAL отметил, что, возможно, было бы целесообразно разработать аналогичные программы для других регионов ИКАО. Совет также признал необходимость сотрудничества региональных бюро ИКАО с государствами и соответствующими заинтересованными сторонами в целях создания эффективных механизмов для решения проблем, с которыми приходится сталкиваться в области авиационной безопасности и упрощения формальностей.

2.9 Несмотря на успехи, достигнутые на сегодняшний день, реализация Плана AFI SECFAL продолжает сталкиваться с проблемами финансирования. В целях дальнейшего развития и реализации Плана AFI SECFAL и программы работы, а также для обеспечения выполнения положений Виндхукской декларации и соответствующих задач государствам, партнерам по развитию и отрасли настоятельно рекомендуется оказывать финансовую поддержку и/или делать взносы в натуральной форме.

3. ВЫВОД

3.1 Несмотря на то что План AFI SECFAL был разработан совсем недавно, уже достигнут значительный прогресс в осуществлении программы работы и обеспечении политической приверженности самого высокого уровня в Африке. Сильную волю и поддержку плана демонстрируют не только африканские государства, но и региональные и международные организации и партнеры по отрасли. Самое главное – обеспечить, чтобы эта политическая поддержка и приверженность привели к четким и конкретным действиям.

— — — — — — — —

ДОБАВЛЕНИЕ А

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ АССАМБЛЕИ

Резолюция А39-XX. Всеобъемлющий региональный план осуществления проектов по авиационной безопасности и упрощению формальностей в Африке

Ассамблея,

принимая во внимание чрезвычайную важность наращивания согласованных усилий под руководством ИКАО для устранения серьезных недостатков в области авиационной безопасности и упрощения формальностей в регионе Африки/Индийского океана (AFI), которые негативно сказываются на функционировании и дальнейшем развитии международной гражданской авиации,

отмечая, что Совет ИКАО предпринял шаги для решения вопросов, касающихся обеспечения авиационной безопасности и упрощения формальностей, посредством утверждения Всеобъемлющего регионального плана осуществления проектов по авиационной безопасности и упрощению формальностей в Африке (План AFI SECFAL) в качестве программы ИКАО,

отмечая значительные усилия, предпринимаемые совместно с Комиссией Африканского союза (КАС) и Африканской комиссией гражданской авиации (АКГА) для подтверждения политической приверженности в Африке, а также принятие Виндхукской декларации и связанных с ней задач в ходе Конференции на уровне министров по авиационной безопасности и упрощению формальностей в Африке, состоявшейся в апреле 2016 года в Виндхуке (Намибия), которые будут представлены для одобрения Ассамблее глав государств и правительств Африканского союза,

признавая, что многие Договаривающиеся государства в регионе AFI могут не располагать достаточными техническими и финансовыми возможностями для обеспечения соответствия требованиям Чикагской конвенции и ее Приложений, и поэтому обращаются к ИКАО, партнерам по развитию, отрасли и другим заинтересованным сторонам для получения технической и консультативной помощи,

признавая необходимость координации под руководством ИКАО действий всех заинтересованных сторон, занимающихся оказанием помощи государствам региона AFI,

признавая, что ИКАО могут потребоваться дополнительные ресурсы для успешного выполнения координирующих функций,

принимая во внимание готовность международного сообщества оказать помощь региону AFI в обеспечении в кратчайшие сроки четкой и твердой приверженности реализации Плана AFI SECFAL,

1. *настоятельно призывает* государства-члены региона AFI взять на себя обязательства по реализации целей и задач, содержащихся в Плане AFI SECFAL;

2. *призывает* государства-члены региона AFI к укреплению регионального сотрудничества в целях оптимизации использования и распределения имеющихся ресурсов посредством реализации региональных и субрегиональных проектов в различных областях,

связанных с обеспечением контроля в сфере авиационной безопасности и упрощением формальностей;

3. *призывает* все государства-члены, организации системы ООН (в особенности ПРООН, УНП ООН, Контртеррористический комитет Совета Безопасности и др.), авиационную отрасль, финансовых и других доноров поддержать план AFI SECFAL и работать совместно с ИКАО над его осуществлением;

4. *поручает* Совету обеспечить ведущую роль ИКАО в процессе координации действий, инициатив и стратегий осуществления, направленных на достижение целей и задач плана, для содействия устойчивому прогрессу в обеспечении авиационной безопасности и упрощении формальностей в регионе AFI и распределению ресурсов соответствующим региональным бюро;

5. *поручает* Совету осуществлять План AFI SECFAL в соответствии с принципами бизнес-плана, практикой управления программами и имеющимися ресурсами;

6. *поручает* Совету отслеживать и оценивать ход осуществления Плана в регионе AFI в течение всего трехлетнего периода и представить доклад о достигнутом прогрессе на следующей сессии Ассамблеи.

— — — — — — — —

ДОБАВЛЕНИЕ B

AFRICAN UNION **UNION AFRICAINE**

الاتحاد الأفريقي **UNIÃO AFRICANA**

P. O. Box 3243, Addis Ababa, ETHIOPIA Tel.: (251-11) 5525849 Fax: (251-11) 5525855
Website: www.africa-union.org

КОНФЕРЕНЦИЯ НА УРОВНЕ МИНИСТРОВ ПО АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И УПРОЩЕНИЮ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ В АФРИКЕ

7 АПРЕЛЯ 2016 ГОДА

ВИНДХУК, РЕСПУБЛИКА НАМИБИЯ

ВИНДХУКСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ ПО АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И УПРОЩЕНИЮ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ В АФРИКЕ

7 АПРЕЛЯ 2016 ГОДА

Мы, министры Африканских государств, ответственные за обеспечение безопасности гражданской авиации и упрощение формальностей, собравшись в Виндхуке (Республика Намибия) 7 апреля 2016 года по случаю проведения Конференции на уровне министров по авиационной безопасности и упрощению формальностей в Африке, организованной Африканской комиссией гражданской авиации (АКГА) под эгидой Комиссии Африканского союза (КАС),

принимая во внимание положения Конвенции о международной гражданской авиации, подписанной в Чикаго 7 декабря 1944 года,

принимая во внимание Учредительный акт Африканского союза (АС), принятый в Ломе (Того) 11 июля 2000 года, в особенности статьи 14, 15 и 16, в соответствии с которыми КАС исполняет координирующие функции в сфере транспорта, коммуникаций и туризма,

принимая во внимание Договор, учреждающий Африканское экономическое сообщество, подписанный в Абудже (Нигерия) в июне 1991 года,

принимая во внимание Конвенцию Организации африканского единства (ОАЕ) о предупреждении терроризма и борьбе с ним, принятую в Алжире (Алжир) 14 июля 1991 года и вступившую в силу 6 декабря 2012 года, которая обеспечивает необходимые условия для создания Комиссией Африканского союза основы для полноценного и эффективного реагирования на постоянно изменяющиеся угрозы на континенте, в том числе в области гражданской авиации,

принимая во внимание "Повестку дня – 2063" Африканского союза, в которой, среди прочего, предусматривается реализация Ямусукрского решения, направленного на создание единого африканского рынка воздушного транспорта, внедрение африканского паспорта, выдаваемого государствами-членами, используя глобальную тенденцию к переходу на электронные паспорта, а также отмену виз для всех африканских граждан во всех африканских странах к 2018 году,

принимая во внимание итоги третьей Конференции министров стран АС, ответственных за воздушный транспорт, состоявшейся в Аддис-Абебе (Эфиопия) 7–11 мая 2007 года по теме "Достижение единого, безопасного и надежного воздушного пространства для развития и интеграции Африки", на которой была принята Декларация об авиационной безопасности в Африке, впоследствии одобренная на Ассамблее глав государств и правительств АС в Аккре (Гана) 29 июня 2007 года решением EX.CL/Dec.359 (XI) и дополненная конкретными мерами политики, содержащимися в документе *"Политика Африки в области гражданской авиации"*, который был принят на второй Конференции министров транспорта стран АС, состоявшейся в Луанде (Ангола) 21–25 ноября 2011 года по теме "Объединение транспортного сектора для стимулирования экономической интеграции в Африке", и одобрен на Ассамблее глав государств и правительств АС в Аддис-Абебе 23–27 января 2012 года в соответствии с решением EX.CL/Dec.682 (XX),

принимая во внимание прочные связи между стратегическими целями Международной организации гражданской авиации (ИКАО) и Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года Организации Объединенных Наций, особенно в признании того, что безопасность полетов, авиационная безопасность и глобальная связность являются основополагающими элементами социально-экономического развития,

принимая во внимание итоги третьей Конференции министров стран АС, ответственных за воздушный транспорт, состоявшейся в Аддис-Абебе (Эфиопия) 7–11 мая 2007 года, на которой была принята Декларация об авиационной безопасности в Африке, впоследствии одобренная на Ассамблее АС в июне 2007 года,

принимая во внимание принятие 13 апреля 2010 года африканскими министрами, ответственными за обеспечение авиационной безопасности, совместно с региональными и международными организациями Абуджийской декларации о безопасности гражданской авиации в Африке, в которой подтверждается их приверженность предотвращению любых актов незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации, при этом особое внимание уделяется противодействию террористическим угрозам в гражданской авиации,

принимая во внимание итоги Региональной конференции по авиационной безопасности, состоявшейся в Дакаре (Сенегал) 17–18 октября 2011 года, на которой африканские страны дали высокую оценку лидирующей роли ИКАО и согласились укреплять сотрудничество в целях обеспечения авиационной безопасности,

принимая во внимание *"Политику Африки в области гражданской авиации"* (AFCAP), принятую на второй Конференции министров транспорта стран АС в Луанде (Ангола) 25 ноября 2011 года, а также содержащиеся в Декларации стратегии и обязательства, которые были впоследствии одобрены на Ассамблее глав государств и правительств АС в Аддис-Абебе (Эфиопия) 27 января 2012 года,

принимая во внимание итоги совещания министров транспорта африканских стран, прошедшего в Луанде (Ангола) 21–25 ноября 2011 года, которое было посвящено обсуждению вопросов авиационной безопасности и на котором был согласован ряд позиций, наиболее значимыми из которых являются необходимость создания региональной группы по авиационной безопасности и учреждения исследовательского подразделения по борьбе с терроризмом в рамках Африканского исследовательского центра по вопросам терроризма, а также координация процесса реализации положений Абуджийской декларации и дорожной карты,

принимая во внимание новую конституцию АКГА, являющейся специализированным учреждением Африканского союза, которая вступила в силу в предварительном порядке 11 мая 2010 года,

принимая во внимание роль Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД) в качестве основы для развития Африки,

принимая во внимание резолюции Совета Безопасности Организации Объединенных Наций 1373 (2001) по вопросу угроз международному миру и безопасности, создаваемых террористическими актами, 1624 (2005) по вопросу угроз международному миру и безопасности и 2178 (2014) по вопросу угроз международному миру и безопасности, создаваемых иностранными боевиками-террористами,

принимая во внимание различные программы, цели и задачи, над которыми ведется работа в рамках реализуемой с 2014 года инициативы ИКАО "Ни одна страна не остается без внимания",

учитывая, что Всеобъемлющий региональный план в области авиационной безопасности/упрощения формальностей в Африке (План AFI SECFAL) получил единогласную поддержку государств на совещании по авиационной безопасности региона AFI, состоявшемся 28 мая 2014 года в Дакаре (Сенегал), был впоследствии одобрен на 24-й чрезвычайной пленарной сессии АКГА, прошедшей в Дакаре (Сенегал) 1–4 июля 2014 года и утвержден Советом ИКАО в качестве программы ИКАО на 203-й сессии 29 октября 2014 года,

учитывая важность авиационной безопасности и упрощения формальностей для развития отрасли воздушного транспорта во всем мире, а также ее влияние на национальное экономическое развитие, особенно в Африке,

учитывая настоятельную необходимость постоянно работать над повышением уровня авиационной безопасности и упрощения формальностей в Африке, а также важность поиска путей скорейшего и устойчивого решения для устранения недостатков в области авиационной безопасности,

высоко оценивая деятельность ИКАО, оказывающей техническую помощь Африке на постоянной основе, включая разработку Плана AFI SECFAL и поддержку АКГА в учреждении Африканской региональной группы по вопросам авиационной безопасности и упрощения формальностей (RASG-AFI),

рассмотрев доклад экспертов, встретившихся в Виндхуке (Намибия) 4–6 апреля 2016 года,

выражая обеспокоенность в связи с

- недавними террористическими актами в сфере авиации;

- трудностями в обеспечении защиты международной гражданской авиации в сложных с точки зрения авиационной безопасности условиях;

- недостаточными правоприменительными полномочиями у назначенных соответствующих полномочных органов для осуществления надзора в сфере авиационной безопасности;

- недостаточным объемом финансовых ресурсов для обеспечения эффективной разработки и применения первичного законодательства и правил в области авиационной безопасности и упрощения формальностей;

- недостаточными возможностями и потенциалом государств для решения проблем, связанных со сложными с точки зрения безопасности условиями, зонами конфликтов, новыми и возникающими угрозами, включая внутренние угрозы, повстанцев и деятельность транснациональных преступных групп;

- недостаточно высоким уровнем показателей эффективной реализации (EI) критических элементов системы контроля за обеспечением авиационной безопасности,

недостаточным соблюдением SARPS ИКАО, связанных с Приложениями 17 и 9, и уровнем осуществления национальных планов корректирующих действий;

- недостаточно эффективной реализацией национальных программ, в частности Национальной программы безопасности гражданской авиации (НПБГА), Национальной программы подготовки в области обеспечения безопасности гражданской авиации (НППБГА), Национальной программы контроля качества в области обеспечения безопасности гражданской авиации (НПКК) и Национальной программы по упрощению формальностей при воздушных перевозках (NATFP);

- недостаточно эффективной работой Национального комитета по авиационной безопасности и Комитета по упрощению формальностей в сфере воздушного транспорта, а также проблемами, возникающими при создании национальных координационных механизмов в области упрощения формальностей и авиационной безопасности;

- низким уровнем культуры обеспечения авиационной безопасности и упрощения формальностей,

- недостаточным числом компетентных/квалифицированных специалистов в области авиационной безопасности;

- низким уровнем использования государствами Директории открытых ключей (ДОК) ИКАО;

- проблемами при согласовании и активизации усилий, направленных на оказание помощи и наращивание потенциала;

- недостаточным руководством и подготовкой для реализации относящихся к обеспечению безопасности положений Приложения 9 *"Упрощение формальностей"*;

- нехваткой систем и инструментов для эффективного и безопасного считывания и проверки машиносчитываемых проездных документов (МСПД) на границе, в том числе с использованием Директории открытых ключей ИКАО и базы данных утерянных или украденных проездных документов ИНТЕРПОЛа;

- медленным прогрессом в выполнении требований резолюции 2178 (2014) Совета Безопасности, касающихся контроля на границе и авиационной безопасности, в том числе использования предварительной информации о пассажирах (API); и

ссылаясь на

1. важность воздушного транспорта для экономического развития континента, в частности активизации взаимодействия между народами и повышения благосостояния в результате упрощения формальностей при различных видах обменов;

2. роль ИКАО в обеспечении условий для развития международной гражданской авиации;

подтверждая

1. настоятельную необходимость реализации национальных, региональных и континентальных стратегий в области обеспечения авиационной безопасности и упрощения формальностей на африканском континенте в целях оказания содействия авиации в качестве перспективного вида транспорта, который способствует развитию и интеграции в Африке;

2. необходимость осуществления в полном объеме положений Меморандума о сотрудничестве (МоС) между КАС, АКГА и ИКАО;

приветствуя различные инициативы, реализуемые организациями сектора на континенте, а также региональными экономическими сообществами (РЭС) и партнерами;

обязуемся

1. обеспечивать политическую приверженность на национальном, региональном и континентальном уровне для содействия обеспечению авиационной безопасности и упрощению формальностей;

2. выполнять обязательства наших государств в области авиационной безопасности и упрощения формальностей в соответствии с Конвенцией о международной гражданской авиации (Чикагская конвенция), в том числе в вопросе обеспечения эффективного контроля в сфере авиационной безопасности;

3. обеспечивать реализацию целей политики, обязательств, правил и стратегий в области авиационной безопасности и упрощения формальностей в соответствии с *Политикой Африки в области гражданской авиации*;

4. обеспечивать должное внимание вопросам авиационной безопасности в национальных планах развития государств;

5. ускорить процесс создания и укрепления соответствующих полномочных органов и обеспечить возможности для осуществления ими в необходимом объеме независимого регулятивного контроля в области авиационной безопасности;

6. обеспечить устойчивое финансирование и наличие других ресурсов, необходимых для осуществления эффективного контроля в сфере авиационной безопасности и реализации мер по упрощению формальностей, связанных с обеспечением безопасности;

7. обеспечить соблюдение положений Приложений 17 и 9, касающихся создания национальных комитетов по безопасности гражданской авиации (НКБГА) и национальных комитетов по упрощению формальностей при воздушных перевозках;

8. обеспечить разработку устойчивых национальных программ в государствах, включая национальную программу безопасности гражданской авиации (НПБГА), национальную программу подготовки в области обеспечения безопасности гражданской авиации (НППБГА), национальную программу контроля качества в области обеспечения безопасности гражданской

авиации (НПКК) и национальную программу по упрощению формальностей при воздушных перевозках (NATFP);

9. оказать содействие реализации Стратегии оказания помощи и наращивания потенциала в области авиационной безопасности ИКАО и Всеобъемлющего регионального плана осуществления проектов по авиационной безопасности и упрощению формальностей в Африке (План AFI SECFAL);

10. обеспечить своевременное решение всех вопросов, вызывающих значительную обеспокоенность в области авиационной безопасности (SSeCs), и устранение недостатков, выявленных с помощью механизма непрерывного мониторинга в рамках Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ-МНМ), а также постепенное повышение показателей эффективной реализации (EI) по восьми критическим элементам системы контроля за обеспечением безопасности ИКАО до уровня не ниже среднемирового;

11. оказывать содействие использованию возможностей самообслуживания в аэропортах для увеличения их пропускной способности и минимизации скопления людей в уязвимых зонах;

12. обеспечить эффективное выполнение требований в области контроля на границе и авиационной безопасности, содержащихся в резолюции 2178 (2014) Совета Безопасности, в том числе касающихся использования предварительной информации о пассажирах (API);

13. обеспечить включение решений, используемых при проведении проверок с помощью базы данных утерянных или украденных проездных документов ИНТЕРПОЛа (SLTD), в План AFI SECFAL;

14. поддерживать и поощрять расширение использования глобальной безопасной системы коммуникации ИНТЕРПОЛа (I-24/7) за пределами национальных центральных бюро, в особенности на пунктах пограничного контроля в целях обеспечения доступа к базе данных SLTD и ее эффективного использования;

15. обеспечивать координацию с соответствующими органами для изъятия из обращения всех немашиносчитываемых паспортов;

16. повысить эффективность использования сети координационных центров (КЦ) по авиационной безопасности ИКАО для обмена информацией в режиме реального времени;

17. обеспечить наличие и удержание достаточного числа компетентных/квалифицированных специалистов в области авиационной безопасности и упрощения формальностей;

18. предоставить АКГА необходимые ресурсы для обеспечения ее эффективной работы в области авиационной безопасности и упрощения формальностей;

19. координировать усилия с соответствующими органами для проведения оценки рисков в отношении угроз, влияющих на гражданскую авиацию;

20. осуществлять сотрудничество и взаимодействие на региональном и двустороннем уровнях для обмена информацией, а также предоставлять техническую помощь;

21. оказывать содействие субрегиональному сотрудничеству в области подготовки сотрудников, занимающихся вопросами авиационной безопасности и упрощения формальностей;

постановляем

1. одобрить задачи в области авиационной безопасности и упрощения формальностей, содержащиеся в приложении к настоящей Декларации, и обеспечить осуществление Плана AFI SECFAL, направленного на повышение уровня авиационной безопасности и упрощение формальностей на устойчивой основе;

2. поручить Секретариату АКГА создать эффективные механизмы контроля, оценки и отчетности в отношении настоящей Декларации;

3. принять необходимые меры для ратификации всех международных конвенций по вопросам авиационной безопасности и упрощения формальностей;

4. обеспечить активное участие соответствующих министров в совещаниях высокого уровня по вопросам обеспечения авиационной безопасности и упрощения формальностей;

5. обеспечить активное участие заинтересованных сторон во всех мероприятиях, проводимых ИКАО и АКГА для содействия обеспечению авиационной безопасности и упрощению формальностей;

обращаемся с официальным призывом к Экономической комиссии Организации Объединенных Наций для Африки (ЭКА), Африканскому банку развития (АфБР), Всемирному банку (ВБ) и всем партнерам по развитию и организациям в области гражданской авиации поддержать программы АС, направленные на обеспечение авиационной безопасности и упрощение формальностей,

настоятельно призываем африканские государства и региональные экономические сообщества (РЭС) укреплять сотрудничество в подсекторе воздушного транспорта,

настоятельно призываем государства, производящие оборудование и программное обеспечение, связанное с авиационной безопасностью и упрощением формальностей, снять все ограничения на продажу и экспорт такого оборудования и программного обеспечения в целях защиты гражданской авиации от актов незаконного вмешательства,

призываем африканские государства предоставить ресурсы и поддержать осуществление Плана AFI SECFAL,

обращаемся к КАС с просьбой представить настоящую Декларацию следующей Ассамблее глав государств и правительств АС для одобрения.

Совершено и принято в Виндхуке (Республика Намибия) 7 апреля 2016 года.

— — — — — — — —

ДОБАВЛЕНИЕ C

КОНФЕРЕНЦИЯ НА УРОВНЕ МИНИСТРОВ ПО АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И УПРОЩЕНИЮ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ В АФРИКЕ

ВИНДХУК, НАМИБИЯ, 4–7 АПРЕЛЯ 2016 ГОДА

ЗАДАЧИ В ОБЛАСТИ АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И УПРОЩЕНИЯ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ ДЛЯ АФРИКИ

Постоянное повышение уровня эффективной реализации (EI) критических элементов национальных систем контроля за обеспечением авиационной безопасности посредством использования применимых Стандартов и Рекомендуемой практики ИКАО и облегчение перемещения посредством выполнения решений Африканского союза, политики и рекомендаций ИКАО являются необходимыми условиями развития воздушного транспорта и экономического роста. Следовательно, необходимо обеспечить, чтобы:

1. Не менее 50 % африканских государств достигли как минимум среднемирового уровня показателей эффективной реализации (EI) по критическим элементам к 2017 года, 75 % государств – к 2020 года, все африканские государства – до конца 2023 года.

2. В качестве первоочередной задачи незамедлительно были приняты необходимые меры для решения всех существующих в регионе вопросов, вызывающих значительную обеспокоенность в области авиационной безопасности (SSeC), а любые новые SSeC решались в течение трех месяцев.

3. К 2017 года были определены соответствующие полномочные органы, имеющие четко обозначенные функции и устойчивое финансирование, для осуществления контроля в сфере авиационной безопасности и упрощения формальностей как минимум в 50 % всех африканских государств, а к концу 2020 года – во всех странах континента.

4. К концу 2017 года во всех странах были разработаны и утверждены следующие национальные программы: национальная программа безопасности гражданской авиации (НПБГА), национальная программа контроля качества в области обеспечения безопасности гражданской авиации (НПКК), национальная программа подготовки в области обеспечения безопасности гражданской авиации (НППБГА) и национальная программа по упрощению формальностей при воздушных перевозках (NATFP).

5. До конца 2020 года во всех государствах были учреждены национальные комитеты по безопасности гражданской авиации (НКБГА) и национальные комитеты по упрощению формальностей при гражданских воздушных перевозках.

6. До конца 2020 года во всех государствах были разработаны процедуры управления рисками для авиационной безопасности с учетом заявления ИКАО о контексте риска и процедуры реагирования на кризисные ситуации.

7. До конца 2017 года все государства присоединились к сети координационных центров (КЦ) по авиационной безопасности.

8. До конца 2017 года все государства разработали соответствующие меры политики для привлечения, развития и удержания кадров.

9. До конца 2023 года все государства создали условия для осуществления на постоянной основе подготовки в области обеспечения авиационной безопасности и упрощения формальностей. Это может быть сделано, в том числе посредством адаптации существующих курсов к местным потребностям, разработки онлайновых курсов и курсов с использованием смешанного обучения, а также осуществления подготовки разработчиков курсов.

10. Все государства выдавали исключительно машиносчитываемые паспорта (МСП) в соответствии с документом ИКАО Doc 9303 *"Машиносчитываемые проездные документы",* а все немашиносчитываемые паспорта были изъяты из обращения до конца 2017 года.

11. Все государства работали над усовершенствованием основных источников получения надежных данных, таких как система регистрации актов гражданского состояния и система статистики естественного движения населения, и до конца 2020 года установили порядок представления информации об украденных, утерянных и аннулированных проездных документах для ее включения в базу данных утерянных или украденных проездных документов ИНТЕРПОЛа (SLTD).

12. К концу 2017 года беженцам и лицам без гражданства выдавались исключительно машиносчитываемые проездные документы (МСПД) по меньшей мере в 50 % всех государств, к концу 2020 года – во всех государствах.

13. До конца 2017 года к Директории открытых ключей (ДОК) присоединились по меньшей мере 30 % всех государств, до конца 2020 года – 70 %, к концу 2023 года – все государства.

14. До конца 2020 года все государства внесли в соответствующие национальные законодательства положения, касающиеся предварительной информации о пассажирах (API), которые предусматривают использование международно признанного стандарта (PAXLST) для передачи API.

15. До конца 2023 года все государства приняли соответствующие меры для обеспечения возможности проведения оценки риска для авиационной безопасности с целью защитить гражданскую авиацию от любых возможных угроз, в том числе создаваемых переносимыми человеком самодельными взрывными устройствами (СВУ), переносными зенитно-ракетными комплексами (ПЗРК), СВУ в грузах, а также угроз, связанных с инсайдерами.

— КОНЕЦ —