

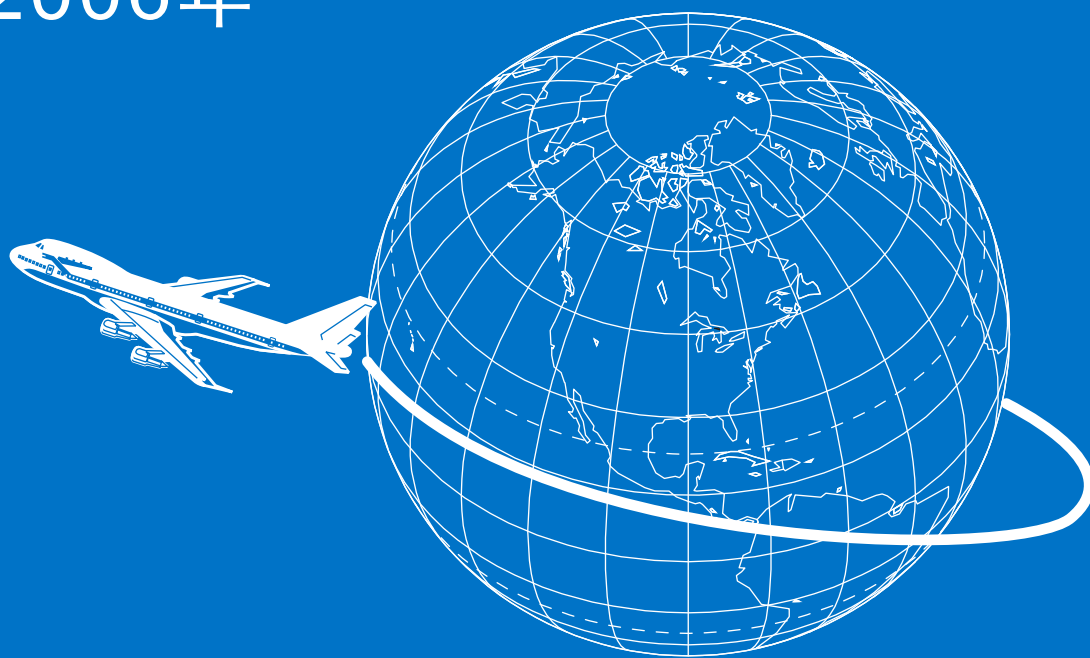
Doc 9876



2007年大会届会文件

理事会年度报告

2006年



国际民用航空组织

愿景、任务和战略目标

国际民航组织通过其缔约国之间的合作，力求实现其民用航空安全、有保安和可持续发展的愿景。为实现这一愿景，理事会通过了2005年—2010年期间的下述战略目标：

- 安全——加强全球民用航空安全
- 保安——加强全球民用航空保安
- 环境保护——将全球民用航空对环境的不利影响减至最小
- 效率——提高航空运行的效率
- 连续性——保持航空运行的连续性
- 法治——加强规范国际民用航空的法律

这些目标反映了国际民航组织的下述地位、作用和责任：

- 制定和促进标准和建议措施并审计对其遵守情况的领导者；
- 促进和协助其缔约国实施标准和建议措施、空中航行规划和国际民航组织政策的机构；
- 实现高效率的国际民用航空体系的全球航空运输政策的推行者；
- 国际民用航空危机管理的最终场所；
- 国际航空法律的制定和普及以及国际民用航空争议解决方面的处理机构；和
- 民用航空全球大治的中央机构。

此外，六项战略目标构成本组织下述战略定位的基础：

- 旨在取得可计量的航空安全成果的安全管理系统的全球驱动者；
 - 国家之间基于效绩的保安措施的推行者和协调人；
 - 寻求统一和协调的措施以减少民用航空对环境的不利影响的龙头国际组织；和
 - 实施协调统一的空中交通管理系统和基于效绩的效率改进措施的关键驱动者。
-

国际民航组织分别用中文、英文、阿拉伯文、法文、俄文和西班牙文出版本出版物，除订单与订购款外，所有信函都应写给秘书长。

订单应与美元汇款或下单国货币的汇款一起寄往下列地址之一。鼓励客户使用信用卡(MasterCard、Visa或American Express)，以免交货延误。有关使用信用卡或以其他方法付款的信息，见于国际民航组织出版物和视听培训教材目录的订货信息部分。

International Civil Aviation Organization. Attention: Document Sales Unit, 999 University Street, Montréal, Quebec, Canada H3C 5H7
Telephone: +1 514-954-8022; Facsimile: +1 514-954-6769; Sitatex: YULCAYA; E-mail: sales@icao.int;
World Wide Web: <http://www.icao.int>

Cameroon. KnowHow, 1, Rue de la Chambre de Commerce-Bonanjo, B.P. 4676, Douala / Telephone: +237 343 98 42;
Facsimile: +237 343 89 25; E-mail: knowhow_doc@yahoo.fr

China. Glory Master International Limited, Room 434B, Hongshen Trade Centre, 428 Dong Fang Road, Pudong, Shanghai 200120
Telephone: +86 137 0177 4638; Facsimile: +86 21 5888 1629; E-mail: glorymaster@online.sh.cn

Egypt. ICAO Regional Director, Middle East Office, Egyptian Civil Aviation Complex, Cairo Airport Road, Heliopolis, Cairo 11776
Telephone: +20 2 267 4840; Facsimile: +20 2 267 4843; Sitatex: CAICAYA; E-mail: icaomid@cairo.icao.int

Germany. UNO-Verlag GmbH, August-Bebel-Allee 6, 53175 Bonn / Telephone: +49 0 228-94 90 2-0; Facsimile: +49 0 228-94 90 2-22;
E-mail: info@uno-verlag.de; World Wide Web: <http://www.uno-verlag.de>

India. Oxford Book and Stationery Co., 57, Medha Apartments, Mayur Vihar, Phase-I, New Delhi - 110 091
Telephone: +91 11 65659897; Facsimile: +91 11 22743532

India. Sterling Book House – SBH, 181, Dr. D. N. Road, Fort, Bombay 400001
Telephone: +91 22 2261 2521, 2265 9599; Facsimile: +91 22 2262 3551; E-mail: sbh@vsnl.com

India. The English Book Store, 17-L Connaught Circus, New Delhi 110001
Telephone: +91 11 2341-7936, 2341-7126; Facsimile: +91 11 2341-7731; E-mail: ebs@vsnl.com

Japan. Japan Civil Aviation Promotion Foundation, 15-12, 1-chome, Toranomon, Minato-Ku, Tokyo
Telephone: +81 3 3503-2686; Facsimile: +81 3 3503-2689

Kenya. ICAO Regional Director, Eastern and Southern African Office, United Nations Accommodation, P.O. Box 46294, Nairobi
Telephone: +254 20 7622 395; Facsimile: +254 20 7623 028; Sitatex: NBOCAYA; E-mail: icao@icao.unon.org

Mexico. Director Regional de la OACI, Oficina Norteamérica, Centroamérica y Caribe, Av. Presidente Masaryk No. 29, 3^{er} Piso,
Col. Chapultepec Morales, C.P. 11570, México D.F. / Teléfono: +52 55 52 50 32 11; Facsimile: +52 55 52 03 27 57;
Correo-e: icao_nacce@mexico.icao.int

Nigeria. Landover Company, P.O. Box 3165, Ikeja, Lagos
Telephone: +234 1 4979780; Facsimile: +234 1 4979788; Sitatex: LOSLORK; E-mail: aviation@landovercompany.com

Peru. Director Regional de la OACI, Oficina Sudamérica, Av. Víctor Andrés Belaúnde No. 147, San Isidro, Lima (Centro Empresarial Real, Vía Principal No. 102, Edificio Real 4, Floor 4)
Teléfono: +51 1 611 8686; Facsimile: +51 1 611 8689; Correo-e: mail@lima.icao.int

Russian Federation. Aviaizdat, 48, Ivan Franko Street, Moscow 121351 / Telephone: +7 095 417-0405; Facsimile: +7 095 417-0254

Senegal. Directeur régional de l'OACI, Bureau Afrique occidentale et centrale, Boîte postale 2356, Dakar
Téléphone: +221 839 9393; Fax: +221 823 6926; Sitatex: DKRCAYA; Courriel: icaodkr@icao.sn

Slovakia. Air Traffic Services of the Slovak Republic, Letové prevádzkové služby Slovenskej Republiky, State Enterprise,
Letisko M.R. Štefánika, 823 07 Bratislava 21 / Telephone: +421 2 4857 1111; Facsimile: +421 2 4857 2105; E-mail: sa.icao@lps.sk

South Africa. Avex Air Training (Pty) Ltd., Private Bag X102, Halfway House, 1685, Johannesburg
Telephone: +27 11 315-0003/4; Facsimile: +27 11 805-3649; E-mail: avex@iafrica.com

Spain. A.E.N.A. — Aeropuertos Españoles y Navegación Aérea, Calle Juan Ignacio Luca de Tena, 14, Planta Tercera, Despacho 3. 11,
28027 Madrid / Teléfono: +34 91 321-3148; Facsimile: +34 91 321-3157; Correo-e: sscv.ventasaoaci@aena.es

Switzerland. Adeco-Editions van Diermen, Attn: Mr. Martin Richard Van Diermen, Chemin du Lacuez 41, CH-1807 Blonay
Telephone: +41 021 943 2673; Facsimile: +41 021 943 3605; E-mail: mvandiermen@adeco.org

Thailand. ICAO Regional Director, Asia and Pacific Office, P.O. Box 11, Samyae Ladprao, Bangkok 10901
Telephone: +66 2 537 8189; Facsimile: +66 2 537 8199; Sitatex: BKKCAYA; E-mail: icao_apac@bangkok.icao.int

United Kingdom. Airplan Flight Equipment Ltd. (AFE), 1a Ringway Trading Estate, Shadowmoss Road, Manchester M22 5LH
Telephone: +44 161 499 0023; Facsimile: +44 161 499 0298; E-mail: enquiries@afeonline.com; World Wide Web: <http://www.afeonline.com>

5/07

国际民航组织出版物 和视听培训教材目录

目录每年出版一次，开列所有现行出版物和视听培训教材。目录的补编公布新的出版物和视听培训教材，以及修订、增补和再版物等。

由国际民航组织文件销售部免费提供。



向国际民用航空组织 大会的致辞

我根据理事会的指示，荣幸地呈交按照《国际民用航空公约》第五十四条第一款编制的理事会2006年年度报告。本报告属于将在2007年举行的大会下一届常会的文件，现发送给各缔约国供了解情况之用。另根据《联合国与国际民航组织的协定》第六条第二款第一项，本报告亦将报送联合国经济和社会理事会。

2006年的特点，是国际民航组织在4个主要活动领域，即安全、保安、环境保护和运行效率方面取得的成就即使不是历史性的，也是非常重大的。

国际民航组织公布的安全统计数字确认，全球航空运输系统一如既往地安全。两件大事将促成在今后的年份中进一步提高安全。

第一件是在2006年3月举行的民航局长会议（DGCA/06）上做出了里程碑式的决定。与会者全体一致同意，将尽快且不迟于2008年3月23日，在征得各国同意的情况下，将国际民航组织普遍安全监督审计计划（USOAP）的审计结果登载在国际民航组织的公共网站上。截至2007年5月，已有87个国家同意。对透明度原则的信心应鼓励各国更快地纠正在普遍安全监督审计计划下查明的未决缺陷，并使各国和捐助方更易于向有需要的方面提供必要的财务或人力资源。

另一个主要发展情况，是于12月向国际民航组织提交了业界全球航空安全路线图的第二部分即最后一部分。路线图标志着政府和业界经与国际民航组织安全专家磋商后首次联手推出了一种统一和协调的做法，根据本组织的全球航空安全计划（GASP）降低事故率，尤其是在世界的发展中地区。

如同安全一样，保安统计数字也表明这一系统仍然牢不可破。一项主要的保安威胁，是于2006年8月在联合王国被指控可能使用液体作为爆炸物的阴谋。国际民航组织对此做出了迅速反应，并展示了本组织以迅速、主动和合作的方式处理保安问题的决心。在事件发生的数天之内，本组织召集有关各国、执法机构和行业代表制定了有效的回应。最终就这一新的威胁发布了一系列临时措施，拟不迟于2007年3月1日实施，并将于2007年6月之前公布长期指导方针和不允许带上航空器的经修改的物品清单。

在环境方面，于2007年2月举行了理事会航空环境保护委员会第7次会议（CAEP/7）。这次会议是一个序幕，将揭开在大会第36届会议期间的讨论，更新国际民航组织关于环境保护的政策和做法的综合声明。

排放的演化，并明确了制定氮氧化物（NO_x）目标长期愿景的做法。考虑了处理国际航空排放的新颖的解决办法，并提出了处理航空对当地空气质量和全球气候影响的不同做法，使得在航空环保委员会周期独立处理这些问题成为可能。所有这些举措更有力地支持了国际民航组织的决心，以便发挥众望所归的领导作用并提供指导，朝着实现可持续的全球航空运输系统迈进。

在航空运输的运行效率领域，11月30日理事会批准了对全球空中航行计划的修改。经修改的计划成为了实施全球空中交通管理系统的新基准。这一系统的特点是为跨地区所有用户在飞行各阶段提供的可互用性和无间隙。计划达到了经商定的安全水平，实现了最优的经济运行，在环境上是可持续的，并反应了国家的保安要求。国际民航组织已将这项工作融入其业务计划中，强调了实施协调一致的空中交通管理系统和实现以效绩为基础的效率改进，同时提高国际民航组织总部和各地区办事处之间的职能一体化。

下一三年期及以后的挑战，将是在由全球客货交通持续增长所造成的压力下继续开展这项工作。基于上述成就和年度报告中所载的其他功绩，国际民航组织及其190个缔约国可坚定地相信，他们将再次不辱使命。

理事会主席
罗伯特·高贝·冈萨雷斯

国际民航组织缔约国名单

阿富汗
阿尔巴尼亚
阿尔及利亚
安道尔
安哥拉
安提瓜和巴布达
阿根廷
亚美尼亚
澳大利亚
奥地利
阿塞拜疆
巴哈马
巴林
孟加拉国
巴巴多斯
白俄罗斯
比利时
伯利兹
贝宁
不丹
玻利维亚
波斯尼亚和黑塞哥维那
博茨瓦纳
巴西
文莱达鲁萨兰国
保加利亚
布基纳法索
布隆迪
柬埔寨
喀麦隆
加拿大
佛得角
中非共和国
乍得
智利
中国
哥伦比亚
科摩罗
刚果
库克群岛
哥斯达黎加
科特迪瓦
克罗地亚
古巴
塞浦路斯
捷克共和国
朝鲜民主主义人民共和国
刚果民主共和国
丹麦
吉布提
多米尼加共和国
厄瓜多尔
埃及
萨尔瓦多
赤道几内亚
厄立特里亚
爱沙尼亚
埃塞俄比亚
斐济
芬兰
法国
加蓬
冈比亚

格鲁吉亚
德国
加纳
希腊
格林纳达
危地马拉
几内亚
几内亚比绍
圭亚那
海地
洪都拉斯
匈牙利
冰岛
印度
印度尼西亚
伊朗（伊斯兰共和国）
伊拉克
爱尔兰
以色列
意大利
牙买加
日本
约旦
哈萨克斯坦
肯尼亚
基里巴斯
科威特
吉尔吉斯斯坦
老挝人民民主共和国
拉脱维亚
黎巴嫩
莱索托
利比里亚
阿拉伯利比亚民众国
立陶宛
卢森堡
马达加斯加
马拉维
马来西亚
马尔代夫
马里
马耳他
马绍尔群岛
毛里塔尼亚
毛里求斯
墨西哥
密克罗尼西亚（联邦）
摩纳哥
蒙古
摩洛哥
莫桑比克
缅甸
纳米比亚
瑙鲁
尼泊尔
荷兰
新西兰
尼加拉瓜
尼日尔
尼日利亚
挪威
阿曼
巴基斯坦

帕劳
巴拿马
巴布亚新几内亚
巴拉圭
秘鲁
菲律宾
波兰
葡萄牙
卡塔尔
大韩民国
摩尔多瓦共和国
罗马尼亚
俄罗斯联邦
卢旺达
圣基茨和尼维斯
圣卢西亚
圣文森特和格林纳丁斯
萨摩亚
圣马力诺
圣多美和普林西比
沙特阿拉伯
塞内加尔
塞尔维亚
塞舌尔
塞拉利昂
新加坡
斯洛伐克
斯洛文尼亚
所罗门群岛
索马里
南非
西班牙
斯里兰卡
苏丹
苏里南
斯威士兰
瑞典
瑞士
阿拉伯叙利亚共和国
塔吉克斯坦
泰国
前南斯拉夫的马其顿共和国
东帝汶
多哥
汤加
特利尼达和多巴哥
突尼斯
土耳其
土库曼斯坦
乌干达
乌克兰
阿拉伯联合酋长国
联合王国
坦桑尼亚联合共和国
美国
乌拉圭
乌兹别克斯坦
瓦努阿图
委内瑞拉
越南
也门
赞比亚
津巴布韦

目录

	页码
第1章 国际民航组织简介	1
本组织的性质.....	1
本组织的任务.....	1
本组织的工作方法.....	2
国际民航组织出版物.....	3
国际民航组织网站 www.icao.int	3
战略目标和业务计划.....	3
国际民航组织秘书处组织机构图.....	5
第2章 本组织	7
1. 2006年大事记.....	7
2. 理事会.....	7
3. 人力资源.....	9
4. 情况熟悉课程.....	11
5. 语文服务和出版.....	11
6. 登记、分发和销售.....	12
7. 财务.....	12
第3章 民用航空的总体趋势和发展情况	15
1. 全球和地区的经济发展.....	15
2. 运输量.....	16
3. 财务.....	17
4. 组织和商业发展.....	18
5. 经济管理.....	21
6. 航空器事故.....	22
7. 非法干扰行为.....	23
第4章 给予特别重视的项目	25
A. 安全——加强全球民用航空安全.....	25
B. 保安——加强全球民用航空保安.....	29
C. 环境保护——将全球民用航空对环境的不利影响减至最小.....	30
D. 效率——提高航空运行的效率.....	31
E. 连续性——保持航空运行的连续性.....	34
F. 法治——加强规范国际民用航空的法律.....	35

	页码
第5章 技术合作	37
1. 简要说明	37
2. 财务	43
3. 人员	47
4. 研究金数额	47
5. 设备和分包合同	47
6. UNDP和信托基金方案	48
第6章 根本法律和一般法律问题	49
1. 法律委员会的工作方案和法律会议	49
2. 批准、加入和接受	51
3. 在航空战争险保险领域提供援助	51
4. 协议和安排的登记	51
5. 特权、豁免和便利	52
第7章 地区活动	53
第I部分 地区办事处	
1. 概述	53
2. 地区办事处活动的要点	53
第II部分 地区委员会	
1. 概述	58
2. 非洲民用航空委员会 (AFCAC)	58
3. 欧洲民用航空会议 (ECAC)	59
4. 拉丁美洲民用航空委员会 (LACAC)	60
第8章 与其他国际组织的关系	61
1. 联合国	61
2. 机构间组织	63
3. 专门机构	63
4. 其他国际组织	64

附 录

	页码
附录1 国际航空法律文书 —— 2006年的批准和加入情况.....	A-1
附录2 公约各附件.....	A-7
附录3 理事会、空中航行委员会和理事会下属各委员会.....	A-17
附录4 2006年举行的会议.....	A-21
附录5 2006年国家和国际组织 参加国际民航组织主要会议的情况.....	A-25
附录6 2006年发行的可供销售的出版物.....	A-31
附录7 截至2006年12月31日专业类工作人员按国家的分布情况.....	A-33
附录8 技术合作项目.....	A-39
附录9 2006年技术合作外勤人员按国籍、级别和方案的分布情况.....	A-67
附录10 2006年外勤人员征聘情况.....	A-69
附录11 2006年国际民航组织各项方案提供的研究金.....	A-83
附录12 设备采购和分包合同.....	A-91
附录13 与第3章有关的表格.....	A-95
附录14 地区办事处工作人员在空中航行、航空运输、航空保安和技术合作领域 对国家和领土的访问.....	A-107
附录15 国家和领土出席国际民航组织地区办事处会议的 次数及会议涵盖的题目.....	A-111
附录16 地区办事处在空中航行、航空运输、航空保安和 技术合作领域的具体活动.....	A-119
附录17 对截至2006年12月31日就大会第35届会议的决议所采取的行动进行的审查.....	A-123
缩略语.....	A-137

第1章 国际民航组织简介

本组织的性质……

本组织的任务……

本组织的工作方法……

本组织的性质……

国际民用航空组织（ICAO）是联合国的一个专门机构，1944年12月7日在芝加哥随着《国际民用航空公约》的签署而成立。ICAO是一个常设机构，负责公约中规定的各项原则的管理，为航空安全、保安、效率和正常以及航空环境保护制定标准并鼓励其实施。

国际民航组织的成员由189个缔约国组成。总部设在蒙特利尔；另在曼谷、开罗、达喀尔、利马、墨西哥城、内罗毕和巴黎设有地区办事处。

本组织的任务……

《芝加哥公约》第四十四条所包含的国际民航组织的宗旨和目的在于发展国际空中航行的原则和技术，并促进国际航空运输的规划和发展，以：

- 保证全世界国际民用航空安全地和有秩序地发展；
- 鼓励为和平用途的航空器的设计和操作的技艺；
- 鼓励发展国际民用航空应用的航路、机场和航行设施；
- 满足世界人民对安全、正常、有效和经济的航空运输的需要；
- 防止因不合理的竞争而造成经济上的浪费；
- 保证各缔约国的权利充分受到尊重，每一缔约国均有经营国际空运企业的公平的机会；
- 避免各缔约国之间的差别待遇；
- 促进国际空中航行的飞行安全；和
- 普遍促进国际民用航空技术在各方面的发展。

本组织的工作方法……

国际民航组织的宪章是《国际民用航空公约》，国际民航组织每一缔约国皆为公约的缔约方。本组织的最高权力机构是大会，执行机构是理事会。首席官员是理事会主席和秘书长。

由所有缔约国代表组成的大会每三年召开一次会议，详细审议本组织的全部工作，并为未来几年制定政策。大会还对三年期的预算做出决定。

由36个国家代表组成的理事会由大会选举产生，任期三年，持续地指导国际民航组织的工作。理事会的主要职责之一是通过国际标准和建议措施(SARPs)，并将其纳入《国际民用航空公约》各附件。理事会由空中航行委员会、航空运输委员会、联营导航委员会、财务委员会、非法干扰委员会和技术合作委员会协助工作。

秘书长所领导的秘书处设五个主要部门：空中航行局、航空运输局、技术合作局、法律局和行政服务局。

国际民航组织与联合国的其他专门机构密切合作，如国际海事组织、国际电信联盟和世界气象组织等。国际航空运输协会、国际机场理事会、航空公司驾驶员协会国际联合会和其他国际组织也出席国际民航组织的许多会议。

《公约》的附件

- 附件1 —— 《人员执照的颁发》
- 附件2 —— 《空中规则》
- 附件3 —— 《国际空中航行气象服务》
- 附件4 —— 《航图》
- 附件5 —— 《空中和地面运行所使用的计量单位》
- 附件6 —— 《航空器的运行》
- 附件7 —— 《航空器国籍和登记标志》
- 附件8 —— 《航空器适航性》
- 附件9 —— 《简化手续》
- 附件10 —— 《航空电信》
- 附件11 —— 《空中交通服务》
- 附件12 —— 《搜寻与援救》
- 附件13 —— 《航空器事故和事故征候调查》
- 附件14 —— 《机场》
- 附件15 —— 《航空情报服务》
- 附件16 —— 《环境保护》
- 附件17 —— 《保安——保护国际民用航空免遭非法干扰行为》
- 附件18 —— 《危险品的安全航空运输》

国际民航组织出版物

《国际民航组织出版物和视听培训辅助材料目录》登载了书目、摘录、现有译文版本以及订购信息，每年以纸版形式发行。对目录的增补列出了新推出的出版物和视听培训辅助材料，以及修订、增补等。国际民航组织的多数出版物以英文、法文、俄文和西班牙文发行；正在逐步引入阿文和中文版。2006年制作的出版物详见附录6；关于附件和航行服务程序（PANS）的资料见附录2。

订购国际民航组织出版物最快捷的方式是使用 Visa 或 MasterCard 在 <http://www.icao.int> 网站上（Publications-eCommerce, Online Ordering）在线订购。在这一专用电子商务服务器上进行的所有交易都是加密的和安全的。目前仅以英文提供这些服务；其他语种的服务正在开发之中。

国际民航组织网站www.icao.int

国际民航组织网站的主页www.icao.int有英文的和法文的，是公众了解本组织的工作、各项活动和会议的主要窗口。

ICAO-NET是一个限制性网站，收集各种独特的国际民航组织文件，包括所有法律文书和《国际民用航空公约》各附件。在ICAO-NET上增加了主席和秘书长的备忘录。186个国家、所有国家常驻代表团和78个国际组织都可以进入该网站。

国际民航组织的电子商店www.icao.int/eshop是一个商业网站，其目的是通过互联网销售出版物，交纳年度使用费后可以在线查阅国际民航组织各种文件。订户可以查阅各项国际公约及议定书、《国际民用航空公约》各附件、有关空中交通管理的出版物和理事会年度报告全文。目前有140多个订户。

本组织不断扩大在网络上的领地，使用互联网传播信息和文件；2006年，增加了12 000多个新的网页，很多都用中文、阿文、英文、法文、俄文和西班牙文，并对10 000多个现有的网页进行了更新。通过飞行安全信息交流网站可以获取国际民航组织80多个缔约国的安全监督审计报告。除了英文和法文的，还提供有西班牙文和俄文的国际民航组织各附件。

战略目标和业务计划

2005年6月，国际民航组织秘书处制定了2005年至2007年期间的国际民航组织业务计划，以支持实施六项战略目标：

安全——加强全球民用航空安全

保安——加强全球民用航空保安

环境保护——将全球民用航空对环境的不利影响减至最小

效率——提高航空运行的效率

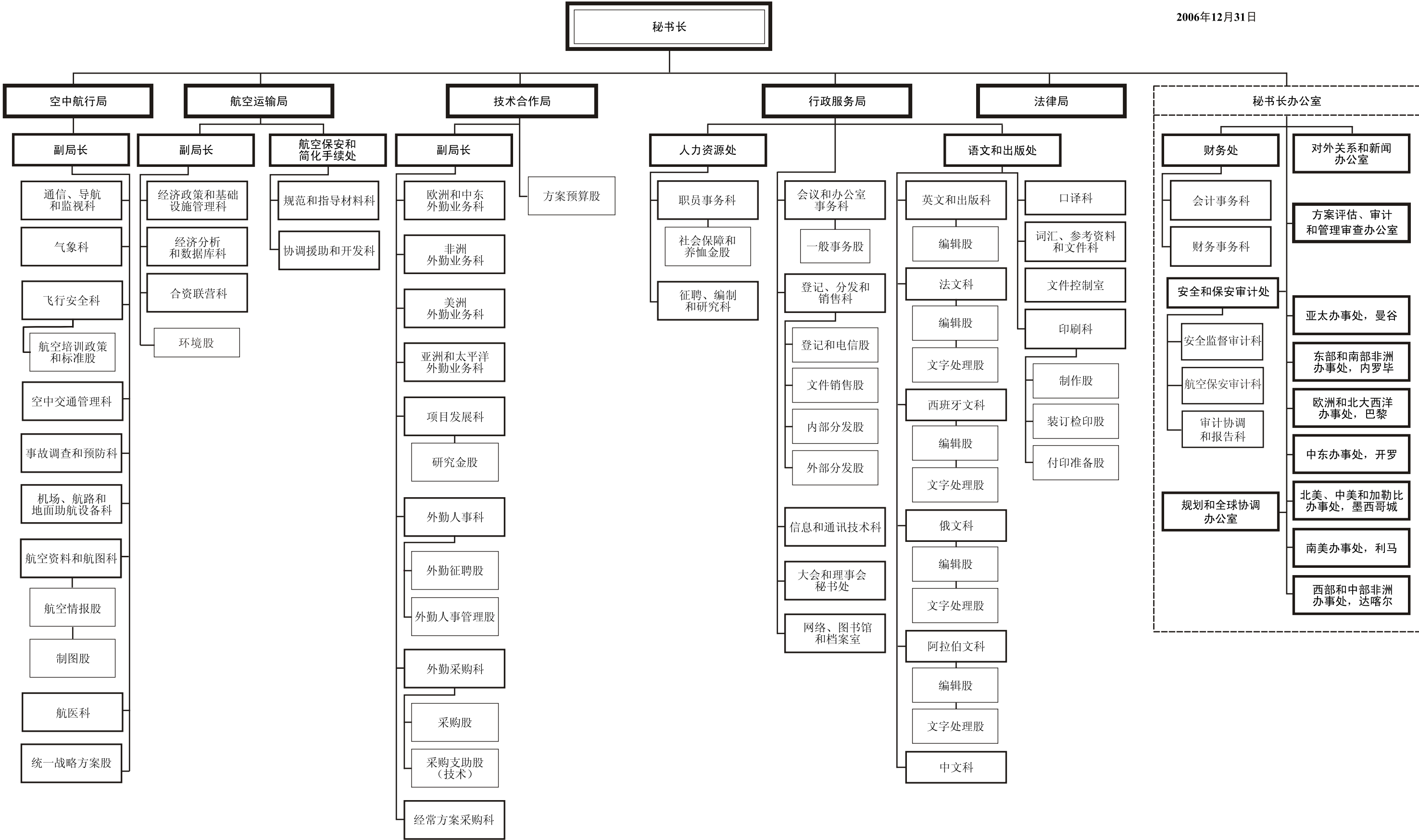
连续性——保持航空运行的连续性

法治——加强规范国际民用航空的法律

业务计划综合了各局和地区办事处的方案活动，目的在于通过确保优化使用有限的资源，使本组织做到以要求为驱动，以成果为导向，并采用新的工作方法。战略目标和业务计划一并为一项报告框架奠定了基础，将战略、活动、资金和时限统一起来，成为监测和评估成果的一项有效机制。

国际民航组织秘书处组织机构图

2006年12月31日



图例 报告线 政策问题报告线

第2章 本组织

1. 2006年大事记

国际民航组织理事会选举了罗伯特·高贝·冈萨雷斯（墨西哥）担任理事会主席，自2006年8月1日开始。他接替了阿萨德·柯台特博士并将担任该职位直至2007年秋季由下一届理事会选出的主席到任。

3月，理事会通过了关于保护囊括所有有关的安全数据收集和处理系统（SDCPS），包括某些事故和事故征候记录的安全信息的法律指导，作为对附件13的第11次修订的一部分。

3月，召开了全球航空安全战略的民航局长会议（DGCA/06），以便就二十一世纪全球航空安全战略达成协商一致。各国民航局长做出了一系列具有里程碑意义的决定，包括一项关于将国际民航组织普遍安全监督审计计划的结果刊登在国际民航组织公共网站上的建议。

为2006年民航局长会议启动了飞行安全信息交流（FSIX）网站。FSIX网站是进入现有的有关安全的网站和文件的入口，也是交流航空安全资料和索取有关资料的论坛。

11月，理事会接受了经过更新和修改的《通信、导航和监视/空中交通管理（CNS/ATM）系统全球空中航行计划》。这一经过更新的计划现在改名为《全球空中航行计划》，是依据行业界的路线图来制定的，其目的是为国际民用航空界带来近期和中期益处。

自8月1日起，在秘书长办公室内设立了一个新的安全和保安审计（SSA）处，从行政上管理普遍保安审计计划（USAP）和普遍安全监督审计计划（USOAP）。成立了一个高级别秘书处审计结果审查委员会（ARRB），以便在国际民航组织安全、保安和援助方案之间担任必要的联系手段。

2. 理事会

根据航委会的建议，理事会通过了对附件1、附件2、附件6（第I、II和III部分）、附件10（第I卷）、附件11、附件13和附件14（第I卷）的修订。理事会还通过了对附件9的一项修订，并且就“机上保安员”一词的定义达成一致，以便纳入附件17的下一次修订之中。理事会主席依照既定程序，以理事会的名义批准了对《航行服务程序——培训（PANS-TRG）》第一版、《航行服务程序——航空器的运行（PANS-OPS）》第五版，以及对PANS-OPS和《地区补充程序》的修订。



于3月20日至22日在蒙特利尔举行的民航局长会议（DGCA/06）开幕

根据联合国大会第42/112号决议，国际民航组织将6月26日定为禁止药物滥用和非法贩运国际日。根据大会第A27-12号决议（国际民航组织在制止非法空运麻醉品方面的作用）和相关的理事会决议，国际民航组织高度致力于继续这一方面的工作，并将其作为高度优先事项。

向理事会每届会议提交关于本组织财务状况的报告。11月，理事会注意到，截至9月30日，除去周转基金，本组织的估计现金余额相当于不到3个月的平均支出。敦促尚未缴纳会费的缔约国做出一切努力，以便紧急履行其对本组织的财务义务。

理事会批准了格鲁吉亚关于清偿拖欠会费的提案，以及国际民航组织关于几内亚、利比里亚和塞拉利昂清偿拖欠会费的提案，该提案涉及罗伯茨飞行情报区，将其作为额外的一方。

随着批准大会第36届会议的临时议程草案以及关于选举缔约国担任理事会成员国的大会工作文件，开始了大会第36届会议（2007年9月18日至28日）的筹备工作。

在航空安全领域，理事会按照全球航空安全战略的民航局长会议（DGCA/06）所提出的一项建议，批准了处理在按照全面的系统做法进行的安全监督审计过程中查明的重大安全关切的机制。理事会还批准了对关于此类安全监督审计的通用谅解备忘录的某些相应改动，以便应对透明度的增加和重大安全关切的处理问题。

12月，理事会审议了非洲印度洋地区规划和实施组第十五次会议（APIRG/15）报告的一项结论，

内容涉及在非洲印度洋地区召开一次地区空中航行（RAN）会议的必要性。理事会注意到召开这一会议的必要性，该次会议应该用于评估进展情况，并提议在2008年—2009年—2010年三年期初期召开这一会议。理事会同意，国际民航组织应该加强其在协调各项活动、举措和实施战略方面的领导作用，以持续改善非洲印度洋地区的飞行安全。将在六个月内制定包括资源要求在内的非洲印度洋地区全面的地区实施计划；地区办事处应该在总部的密切支持和指导下负责地区实施计划的后续实施工作。

在环境领域，理事会同意于2007年2月5日至16日在蒙特利尔举行航空环境保护委员会第七次会议（CAEP/7）。理事会在审查CAEP指导小组会议的结果时，认识到为筹备CAEP第七次会议而正在展开的大量工作。理事会在审议联合国气候变化框架公约（UNFCCC）秘书处所提供的关于排放权交易的资料时，针对正在拟定的指导提供了某些导向。

在简化手续领域，理事会审查了附件9——《简化手续》中关于新的有关健康措施的提案，并且通过了附件9的第20次修订。

理事会核准了关于参加公钥簿（PKD）的谅解备忘录最后草案，将其作为电子护照颁发国和希望着手参加公钥簿的其他实体将要签署的文书。

在航空保安领域，理事会审议了关于将航空保安行动计划逐步纳入经常方案的报告和关于普遍保安审计计划（USAP）的执行情况的报告。

8月17日，在联合王国当局揭露了针对国际民用航空的一项恐怖主义阴谋之后，理事会举行了一次非公开的特别会议。该阴谋涉及意图用各种方式隐藏地带上航空器的液体材料，以便在机上组装成爆炸装置。理事会要求航空保安专家组作为最高优先事项来研究这一新的威胁；处理液体、凝胶和气溶胶造成的威胁；并且审议现有的全面信息，以便就保护民用航空安全所需采取的行动向理事会提出建议。

理事会审议了1952年罗马公约现代化特别小组提交的第三次、第四次和第五次会议的进展报告。

作为提高国际民航组织效率和有效性的不断进行的努力的一部分，理事会在为此目的设立的工作组的协助之下，对《理事会议事规则》进行了审查。

3. 人力资源

截至2006年年底，编制内有702个职位：专业和更高级别类297名，一般事务类405名；这些总数包括由技术合作供资的75个职位。与2005年的编制相比，总职位减少了5个。2006年12月31日在职的专业类人员有274名，比2005年12月31日少2名。总数包括由地区民航机构供资的11名职员。专业类人员总数也不包括由以下信托基金供资的20个职位：合资联营协定（1名）、航空保安机制（8名）、法国（3名）、联合王国（1名）、大韩民国（2名）、美国（3名）、奥地利（1名）和瑞士（1名）。本年期间，有27名



国际民航组织情况熟悉课程于7月13日至28日在蒙特利尔举行

专业类人员从本组织离职¹，1名工作人员调动至预算外职位，来自15个缔约国的25名新任用的人员报到开始工作，1名工作人员从借调处返回。自上次报告以来，秘书处所代表的国籍因离职减少了6个²；通过征聘使秘书处所代表的国籍增加了3个³，因此，2006年12月31日，所代表的国籍有76个⁴，与2005年年底相比减少了3个。截至2006年年底，总共有18个空缺职位。

正在采取具体措施，以协助迅速填补职位空缺，包括实施为期6个月的征聘时间表并缩短申请截止日期。这些变化对于征聘程序的及时性产生了积极影响，大部分专业职位都在6个月以内得到填补。

加强了改善妇女的征聘和地位方面的努力。成立了两性平等和两性公平咨询机构，以便向秘书长提供关于性别问题的政策建议。此外，参加联合咨询和磋商机构的女性数目也得到增加。

继续实施了旨在精简国际民航组织人力资源措施和政策并将其与联合国系统最佳做法相协调的人力资源举措。在此方面，修改了本组织的休假和关爱家庭政策，并且通过了经修订的国际公务员行为标准，将其纳入到国际民航组织《工作人员细则》之中，从而成为国际民航组织工作人员作为国际公务员的行为指导。

¹ 18 名退休、5 名辞职、3 名合同到期、1 名职位废除。

² 安哥拉、埃塞俄比亚、斐济、马里、苏丹、乌克兰。

³ 阿塞拜疆、尼加拉瓜、也门。

⁴ 参见附录 8。

开发了新的绩效管理系统，包括直至局长级职位的全体工作人员。这一新的系统重点放在工作人员的绩效和能力增强方面，并且与本组织的战略目标相挂钩。

对本组织范围内的培训需求进行了评估。所查明的技术、管理和行政培训方面的需求将作为今后每年度和三年期工作人员发展计划的依据。

4. 情况熟悉课程

国际民航组织第48届情况熟悉课程于7月13日至28日在总部举办，有40人参加，其中17人由国际民航组织出资，16人由其政府出资，7人为观察员。

课程的目的在于使参与者熟悉国际民航组织的结构和工作情况。在蒙特利尔的课程结束后，有些参与者对其国家所在地区办事处进行了短暂的访问。

5. 语文服务和出版

2006年，在全组织全面实施了电子文件和查询网络（EDEN）和文件管理系统Hummingbird DM。这些系统为本组织提供了整个国际民航组织范围内多用户的网上网络，并发挥重要作用，通过让用户以电子方式提交其文件并进行在线跟踪而创造无纸环境。这些系统的全面实施加快了在ICAO-NET上登载电子文件的过程，并且增加了可以用电子方式提供给缔约国的文件种类。能通过ICAO-NET以电子方式查询文件和出版物的缔约国数量也有所增加。采取了其他步骤，鼓励以电子方式分发文件并减少纸版文件的印刷和分发。2006年制作的出版物清单载于附录6；关于附件和PANS的信息载于附录2。

总部和地区办事处的笔译产量减少了7.6%，提供的口译量增加了3.2%。前四年的对照数字如下：

年度	笔译 (页数)	口译 (职员日)
2006	25 655	2 310
2005	27 765	2 238
2004	35 696	2 815
2003	38 518	2 735

由于增加了以电子方式分发的文件，总印刷页数从2005年的6 300万页减少至2006年的6 000万页，减少了4.7%。

2006年，为所有6种工作语言总共185个出版物分配了由出版社、书商、图书馆和其他人所使用的国际标准书号（ISBN），以迅速完成管理和库存控制等。

对历史记录数字化工作仍在继续。完成了新闻发布稿和大会文件的数字化工作，并将其登载在国际民航组织公共网站上。

6. 登记、分发和销售

根据登记服务研究组的建议，完成了对内部信函处理程序的审查，并且批准了新的秘书处记录管理一般性细则。这些新的细则将是第一步，以逐步引入电子记录管理系统，从而提高总体效率并最终消除纸张式记录保持方法。

继续做出努力以减少印刷版本，并且提高了国际民航组织网站上电子版本的可获得性。

2006年，从出版物销售获得的收入总额为4 228 035美元。此外，国际民航组织收到商业出版商复制国际民航组织出版物所缴纳的704 481美元的版税。表2-1给出了2004年、2005年和2006年的对照数字。

表 2-1. 从国际民航组织出版物销售获得的收入

	2006 美元	2005 美元	2004 美元
从总部的销售	3 591 760	3 457 489	3 294 127
从或通过地区办事处的销售	269 113	576 184	548 318
通过销售代理的销售	367 162	459 917	300 228
总计	4 228 035	4 493 590	4 142 673

7. 财务

经大会批准的2005年—2006年—2007年的预算拨款以及拨款的资金来源如表2-2所示。

如表2-3所示，由于以下原因，2006年的最后拨款调整为63 284 815美元；

- i) 根据《财务条例》5.6 条从 2005 年拨款中结转 6 400 068 美元到 2006 年；
- ii) 根据《财务条例》5.10 条在主要方案之间转拨 1 088 000 美元；

- iii) 根据 C-176/8 号决定和 C-176/14 号决定，增加 1 030 000 美元的拨款；和
- iv) 根据《财务条例》5.6 条把 2006 年拨款中的 9 965 253 美元结转到 2007 年。

与拨款相比，2006年的实际支出为63 118 355美元。

2006年各缔约国的摊款为60 443 244美元，其中包括一个新缔约国36 244美元的摊款。年底实际收到的2006年摊款为50 944 497美元，即84.28%，而2005年年底为97.15%，2004年年底为96.75%。此外，收到的以前各年的摊款数额为1 626 070美元。截止2006年 12月31日，拖欠摊款的总额为20 402 313美元，而2005年12月31日为12 529 636美元。

表2-4显示了本组织的财务状况，列出了年初以及每季度末的普通基金和周转基金的现金结余，并列出了2005年的相应数字。

以上是关于本组织经常方案的运作，由大会拨款供资。技术合作局的运作开支由技术合作行政和业务服务费用基金（AOSCF）供资，而某些其他辅助人员和开支则由其他特别基金供资。

**表 2-2. 2005年、2006年和2007年拨款
(A35-22号决议)**

	2005 美元	2006 美元	2007 美元
拨款	64 669 000	65 820 000	66 511 000
资金来源：			
杂项收入	5 162 000	5 413 000	5 723 000
摊款	58 507 000	60 407 000	60 788 000
从关于长期欠款帐户的奖励机制转拨	1 000 000		

表 2-3. 经修改的 2006 年拨款

	2006 年拨款 A35-22 号决议 美元	从上一 年结转 美元	追加 (C 176/8 和 C176/14 号决定) 美元	主要方案 之间的转拨 美元	向下一 年结转 美元	经修改的 拨款 美元	实际 支出 美元
I. 一般政策和指导	1 114 000	144 686		143 000	-321 785	1 079 901	1 079 901
II. 空中航行	9 227 000	707 408		-169 000	-1 011 210	8 754 198	8 754 198
III. 航空运输	5 403 000	535 075	1 030 000	-254 000	-744 947	5 969 128	5 929 128
IV. 法律	1 119 000	260 330		-24 000	-488 189	867 141	867 141
V. 地区和其他方案	16 355 000	1 937 125		-312 000	-2 125 728	15 854 397	15 853 925
VI. 行政支助	25 731 000	1 228 866		-329 000	-2 088 111	24 542 755	24 425 372
VII. 财务、对外关系/新闻及方 案评估、审计和管理审查	3 844 000	456 693		945 000	-1 813 965	3 431 728	3 431 728
VIII. 普遍安全监督审计计划	3 027 000	1 129 885			-1 371 318	2 785 567	2 776 962
总计	65 820 000	6 400 068	1 030 000	0.00	-9 965 253	63 284 815	63 118 355

表 2-4. 本组织财务状况（现金结余）

截止日期	2006			2005		
	普通基金 美元	周转基金 美元	总计 美元	普通基金 美元	周转基金 美元	总计 美元
1月1日	16 616 392	5 992 179	22 608 571	12 526 224	5 994 780	18 521 004
3月31日	14 666 712	5 992 179	20 658 891	9 884 040	5 994 780	15 878 820
6月30日	12 039 418	5 996 859	18 036 277	13 674 940	5 994 780	19 669 720
9月30日	17 291 621	5 996 859	23 288 480	21 491 451	5 994 780	27 486 231
12月31日	11 999 500	5 996 859	17 996 359	16 616 392	5 992 179	22 608 571