

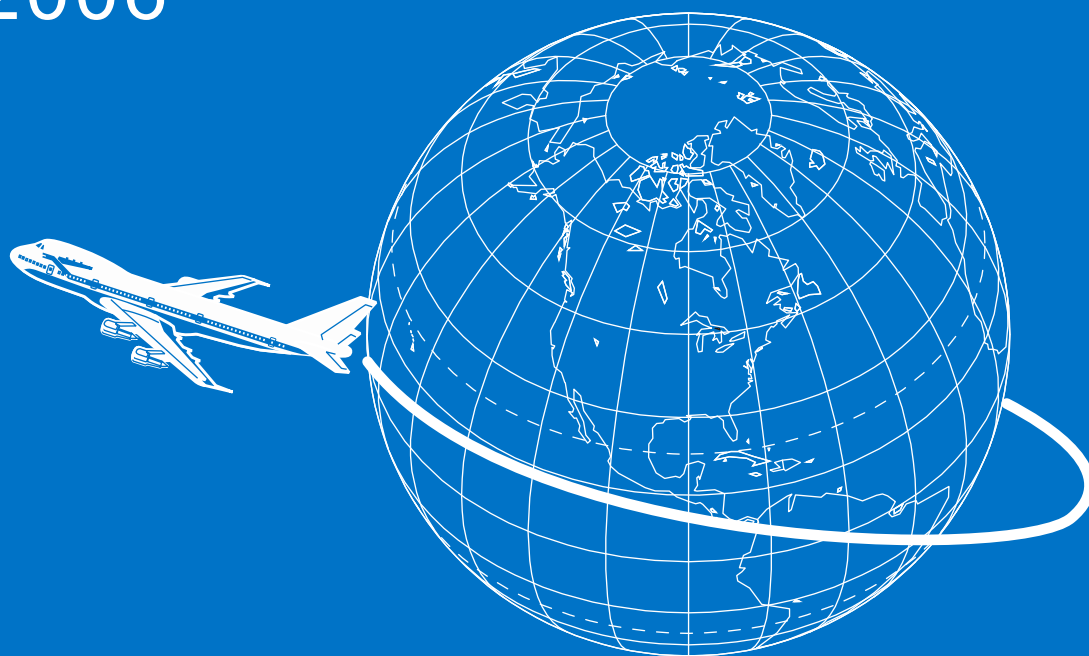
Doc 9876



Документация к сессии
Ассамблеи в 2007 году

Годовой доклад Совета

2006



Международная организация гражданской авиации

КОНЦЕПТУАЛЬНОЕ ВИДЕНИЕ, ПРОГРАММНОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ И СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ

ИКАО осуществляет свою деятельность в целях реализации своего концептуального видения безопасного и стабильного развития гражданской авиации на базе сотрудничества между ее Договаривающимися государствами. Реализации такого концептуального видения призваны способствовать принятые Советом следующие стратегические цели на период 2005–2010 годов:

Безопасность полетов: повышать уровень безопасности полетов гражданской авиации во всем мире.

Авиационная безопасность: повышать уровень авиационной безопасности в гражданской авиации во всем мире.

Охрана окружающей среды: сводить к минимуму неблагоприятное воздействие гражданской авиации на окружающую среду во всем мире.

Эффективность: повышать эффективность авиационной деятельности.

Непрерывность: поддерживать непрерывность авиационной деятельности.

Правовое регулирование: укреплять правовые нормы регулирования деятельности международной гражданской авиации.

Эти цели отражают статус, роль и обязанности ИКАО как:

- организации, играющей ведущую роль в разработке, популяризации и проверке соблюдения SARPS;
- организации, оказывающей содействие и помощь своим Договаривающимся государствам в осуществлении SARPS, аэронавигационных планов и политики ИКАО;
- организации, проводящей глобальную авиатранспортную политику в целях обеспечения эффективного функционирования системы международной гражданской авиации;
- высшего форума для разрешения кризисных ситуаций в международной гражданской авиации;
- органа, занимающегося разработкой, развитием и распространением норм международного воздушного права и урегулированием споров в сфере международной гражданской авиации;
- центрального учреждения, осуществляющего руководство гражданской авиацией в глобальном масштабе.

Кроме того, эти шесть стратегических целей определяют стратегическое позиционирование Организации в качестве:

- глобальной движущей силы в сфере создания систем управления безопасностью полетов для достижения измеримых результатов обеспечения безопасности полетов;
 - популяризатора и координатора основанных на функциональных показателях мер обеспечения авиационной безопасности государствами;
 - ведущей международной организации, принимающей единообразные и скоординированные меры для уменьшения воздействия гражданской авиации на окружающую среду;
 - ключевой движущей силы в создании гармонизированных систем организации воздушного движения и внедрении основанных на функциональных показателях средств повышения эффективности.
-



АССАМЛЕЕ МЕЖДУНАРОДНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ

Имею честь препроводить по указанию Совета его доклад за 2006 год, подготовленный в соответствии со статьей 54 а) Конвенции о международной гражданской авиации. Он входит в документацию следующей очередной сессии Ассамблеи, которая состоится в 2007 году, однако рассылается Договаривающимся государствам в настоящее время для сведения. Он также будет направлен Экономическому и Социальному Совету Организации Объединенных Наций во исполнение положений пункта 2 а) статьи VI Соглашения между Объединенными Нациями и ИКАО.

2006 год характеризовался весьма значительными, может быть даже историческими, достижениями в четырех ключевых областях деятельности ИКАО, а именно в области безопасности полетов, авиационной безопасности, защиты окружающей среды и эффективности деятельности.

Опубликованные ИКАО статистические данные о безопасности полетов свидетельствуют о том, что глобальная система воздушного транспорта остается такой же безопасной, как и прежде. Дальнейшему повышению безопасности полетов в предстоящие годы будут способствовать два крупных события.

Первым важным событием было эпохальное решение, принятое на Конференции генеральных директоров гражданской авиации (DGCA/06) в марте 2006 года. Участники Конференции единогласно согласились размещать с согласия государств информацию о результатах проверок в рамках осуществляемой ИКАО Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП) на открытом веб-сайте ИКАО как можно скорее, но не позднее 23 марта 2008 года. По состоянию на май 2007 года свое согласие на это дали 87 государств. Вотум доверия принципу транспарентности должен способствовать ускоренному устранению государствами недостатков, выявленных в рамках УППКБП, и упростить предоставление государствами и донорами требующихся финансовых и людских ресурсов нуждающимся государствам.

Другим важным событием явилось вручение ИКАО в декабре второй, заключительной части отраслевой "дорожной карты" безопасности полетов во всем мире. Впервые правительства и отрасль в консультации со специалистами ИКАО по безопасности полетов совместно разработали общий и скоординированный подход к сокращению количества авиапроисшествий, особенно в развивающихся регионах мира, в соответствии с Глобальным планом Организации по обеспечению безопасности полетов (ГПБП).

Как и в сфере безопасности полетов, статистические данные о состоянии авиационной безопасности также говорят о наличии надежной системы. Единственная серьезная угроза авиационной безопасности, связанная с предполагаемым заговором в августе 2006 года в Соединенном Королевстве, при реализации которого предполагалось использовать жидкости в качестве взрывчатых веществ, вызвала быструю реакцию со стороны ИКАО и продемонстрировала решимость Организации решать проблемы авиационной безопасности оперативно и на основе проактивных и кооперативных усилий. В течение буквально нескольких дней после указанного события Организация провела совещание с участием

представителей заинтересованных государств, правоохранительных учреждений и отрасли для выработки эффективных мер противодействия угрозе. Впоследствии в связи с этой новой угрозой был разработан комплекс временных мер для ввода в действие не позднее 1 марта 2007 года, причем постоянные инструктивные указания и пересмотренный перечень предметов, которые нельзя проносить на борт воздушных судов, должны быть опубликованы к июню 2007 года.

В сфере охраны окружающей среды в феврале 2007 года состоялось 7-е совещание Комитета Совета по охране окружающей среды от воздействия авиации (CAEP/7). Это совещание явилось прелюдией к обсуждению на 36-й сессии Ассамблеи обновленного сводного заявления о политике и практике ИКАО в области окружающей среды.

Совещание CAEP/7 оказалось весьма продуктивным. Среди прочего, оно выступило с инициативой создания рамок моделирования взаимозависимостей, расширяющих аналитические возможности CAEP по подготовке рекомендаций. На нем были отобраны и проанализированы возможные модели и базы данных, которые позволят делать комплексную оценку вариантов уменьшения воздействия авиации на окружающую среду. Была заложена основа для оценки в будущем связанных с деятельностью авиацией уровней шума и эмиссии и определен порядок формулирования долгосрочных целевых показателей по NO_x. Были рассмотрены новаторские подходы к решению проблемы эмиссии авиационных двигателей и предложены конкретные подходы к уменьшению влияния авиации на качество местного воздуха и глобальный климат, что позволит CAEP рассматривать эти проблемы отдельно. Все эти и другие инициативы поддерживают решимость ИКАО обеспечивать столь необходимую руководящую и направляющую роль на пути к созданию стабильной глобальной системы воздушного транспорта.

В сфере эффективности деятельности воздушного транспорта 30 ноября Совет утвердил пересмотренный Глобальный аэронавигационный план. Пересмотренный план явился новой вехой в реализации глобальной системы управления воздушным движением, обеспечивающей всем пользователям воздушного пространства на всех этапах полета функциональную совместимость и непрерывность обслуживания по регионам. Она обеспечивает согласованные уровни безопасности полетов, оптимальную экономичность полетов, экологическую стабильность и отвечает требованиям национальной безопасности. ИКАО включила работу в данной области в свой бизнес-план, в котором уделяется особое внимание реализации гармонизированных систем управления воздушным движением и повышению эффективности на основе характеристик, а также более широкой функциональной интеграции между Штаб-квартирой ИКАО и региональными бюро.

Основная задача на следующий трехлетний период и последующие годы будет заключаться в продолжении этой работы в условиях сложностей, возникающих в связи с устойчивым ростом объема пассажирских и грузовых перевозок во всем мире. Опираясь на вышеперечисленные и другие достижения, о которых говорится в данном годовом докладе, ИКАО и ее 190 Договаривающихся государств могут быть уверены в том, что, как и прежде, все задачи будут им по плечу.

Роберто Кобе Гонсалес
Президент Совета

СПИСОК ДОГОВАРИВАЮЩИХСЯ ГОСУДАРСТВ ИКАО

Австралия	Йемен	Перу
Австрия	Кабо-Верде	Польша
Азербайджан	Казахстан	Португалия
Албания	Камбоджа	Республика Корея
Алжир	Камерун	Республика Молдова
Ангола	Канада	Российская Федерация
Андорра	Катар	Руанда
Антигуа и Барбуда	Кения	Румыния
Аргентина	Кипр	Сальвадор
Армения	Кирибати	Самоа
Афганистан	Китай	Сан-Марино
Багамские Острова	Колумбия	Сан-Томе и Принсипи
Бангладеш	Коморские Острова	Саудовская Аравия
Барбадос	Конго	Свазиленд
Бахрейн	Корейская Народно-Демократическая Республика	Сейшельские Острова
Беларусь	Коста-Рика	Сенегал
Белиз	Кот-д'Ивуар	Сент-Винсент и Гренадины
Бельгия	Куба	Сент-Киттс и Невис
Бенин	Кувейт	Сент-Люсия
Болгария	Кыргызстан	Сербия и Черногория
Боливия	Лаосская Народно-Демократическая Республика	Сингапур
Босния и Герцеговина	Латвия	Сирийская Арабская Республика
Ботсвана	Лесото	Словакия
Бразилия	Либерия	Словения
Бруней-Даруссалам	Ливан	Соединенное Королевство
Буркина-Фасо	Ливийская Арабская Джамахирия	Соединенные Штаты Америки
Бурунди	Литва	Соломоновы Острова
Бутан	Люксембург	Сомали
Бывшая югославская Республика Македония	Маврикий	Судан
Вануату	Мавритания	Суринам
Венгрия	Мадагаскар	Сьерра-Леоне
Венесуэла	Малави	Таджикистан
Вьетнам	Малайзия	Таиланд
Габон	Мали	Тимор-Лешти
Гаити	Мальдивы	Того
Гайана	Мальта	Тонга
Гамбия	Марокко	Тринидад и Тобаго
Гана	Маршалловы Острова	Тунис
Гватемала	Мексика	Туркменистан
Гвинея	Микронезия (Федеративные Штаты)	Турция
Гвинея-Бисау	Мозамбик	Уганда
Германия	Монако	Узбекистан
Гондурас	Монголия	Украина
Гренада	Мьянма	Уругвай
Греция	Намибия	Фиджи
Грузия	Науру	Филиппины
Дания	Непал	Финляндия
Демократическая Республика Конго	Нигер	Франция
Джибути	Нигерия	Хорватия
Доминиканская Республика	Нидерланды	Центральноафриканская Республика
Египет	Никарагуа	Чад
Замбия	Новая Зеландия	Чешская Республика
Зимбабве	Норвегия	Чили
Израиль	Объединенная Республика Танзания	Швейцария
Индия	Объединенные Арабские Эмираты	Швеция
Индонезия	Оман	Шри-Ланка
Иордания	Острова Кука	Эквадор
Ирак	Пакистан	Экваториальная Гвинея
Иран (Исламская Республика)	Палау	Эритрея
Ирландия	Панама	Эстония
Исландия	Папуа-Новая Гвинея	Эфиопия
Испания	Парагвай	Южная Африка
Италия		Ямайка
		Япония

ОГЛАВЛЕНИЕ

	<i>Страница</i>
Глава 1. Факты об ИКАО	1
Что такое ИКАО.....	1
Чем она занимается	1
Как она работает	2
Издания ИКАО.....	3
Веб-сайт ИКАО www.icao.int	4
Стратегические цели и бизнес-план	4
Структура Секретариата ИКАО.....	6
 Глава 2. Организация	 7
1. Основные события 2006 года.....	7
2. Совет	8
3. Людские ресурсы	10
4. Ознакомительный курс.....	12
5. Служба переводов и издания.....	13
6. Регистрация, распространение и продажа.....	14
7. Финансы	14
 Глава 3. Основные тенденции и события в гражданской авиации	 17
1. Тенденции развития мировой и региональной экономики	17
2. Перевозки.....	18
3. Финансовые итоги.....	20
4. Организационная и коммерческая деятельность.....	21
5. Экономическое регулирование	25
6. Авиационные происшествия	27
7. Акты незаконного вмешательства	28
 Глава 4. Проекты особого внимания.....	 30
A. Безопасность полетов: повышать уровень безопасности полетов гражданской авиации во всем мире	30
B. Авиационная безопасность: повышать уровень авиационной безопасности в гражданской авиации во всем мире	35
C. Охрана окружающей среды: сводить к минимуму неблагоприятное воздействие гражданской авиации на окружающую среду во всем мире	37
D. Эффективность: повышать эффективность авиационной деятельности.....	39

	<i>Страница</i>
Е. Непрерывность: поддерживать непрерывность авиационной деятельности	43
Ф. Правовое регулирование: укреплять правовые нормы регулирования деятельности международной гражданской авиации	44
Глава 5. Техническое сотрудничество	45
1. Краткий обзор	45
2. Финансирование	53
3. Кадры	53
4. Предоставление стипендий	57
5. Оборудование и субподряды	58
6. Программы по линии ПРООН и целевых фондов	59
Глава 6. Конституционные и юридические вопросы	60
1. Программа работы Юридического комитета и юридические совещания	60
2. Ратификация, присоединение и принятие	62
3. Помощь в области авиационного страхования от военных рисков	63
4. Регистрация договоров и соглашений	64
5. Привилегии, иммунитеты и льготы	64
Глава 7. Региональная деятельность	65
Часть I. Региональные бюро	
1. Общая часть	65
2. Основные аспекты деятельности региональных бюро	65
Часть II. Региональные комиссии	
1. Общая часть	71
2. Африканская комиссия гражданской авиации (АКГА)	71
3. Европейская конференция гражданской авиации (ЕКГА)	72
4. Латиноамериканская комиссия гражданской авиации (ЛАКГА)	74
Глава 8. Отношения с другими международными организациями	75
1. Организация Объединенных Наций	75
2. Межучрежденческие органы	77
3. Специализированные учреждения	78
4. Другие международные организации	80

ДОБАВЛЕНИЯ

Страница

Добавление 1. Документы международного воздушного права: ратификация и присоединение в 2006 году	Д-1
Добавление 2. Приложения к Конвенции	Д-6
Добавление 3. Совет, Аэронавигационная комиссия и комитеты Совета	Д-14
Добавление 4. Совещания, проведенные в 2006 году	Д-17
Добавление 5. Участие государств и международных организаций в основных совещаниях ИКАО в 2006 году	Д-20
Добавление 6. Издания для продажи, опубликованные в 2006 году	Д-26
Добавление 7. Распределение по странам сотрудников категории специалистов по состоянию на 31 декабря 2006 года	Д-28
Добавление 8. Перечень проектов технического сотрудничества.....	Д-33
Добавление 9. Распределение специалистов, работавших в 2006 году в рамках технического сотрудничества на местах, по гражданству, должностям и программам	Д-72
Добавление 10. Набор персонала на полевые посты: 2006 год	Д-74
Добавление 11. Стипендии, предоставленные в 2006 году в рамках программ ИКАО	Д-92
Добавление 12. Закупки оборудования и субподряды	Д-102
Добавление 13. Таблицы к главе 2	Д-108
Добавление 14. Выезды в государства и территории сотрудников региональных бюро по аэронавигации, воздушному транспорту, авиационной безопасности и техническому сотрудничеству	Д-120
Добавление 15. Участие государств и территорий в совещаниях региональных бюро ИКАО и тематика этих совещаний	Д-124
Добавление 16. Конкретная деятельность региональных бюро в областях аэронавигации, воздушного транспорта, авиационной безопасности и технического сотрудничества.....	Д-133
Добавление 17. Обзор действий, предпринятых до 31 декабря 2006 года по резолюциям 35-й сессии Ассамблеи.....	Д-138
Глоссарий.....	Д-157

ГЛАВА 1. ФАКТЫ ОБ ИКАО

что такое ИКАО . . .
чем она занимается . . .
как она работает . . .

ЧТО ТАКОЕ ИКАО . . .

Международная организация гражданской авиации (ИКАО), являющаяся специализированным учреждением Организации Объединенных Наций, была создана в результате подписания в Чикаго 7 декабря 1944 года *Конвенции о международной гражданской авиации*. ИКАО – это постоянно действующий орган, которому поручено осуществление заложенных в Конвенции принципов. ИКАО устанавливает стандарты в области безопасности полетов, авиационной безопасности, эффективности и регулярности, охраны окружающей среды от воздействия авиации и способствует их внедрению.

Членами ИКАО являются 189 Договаривающихся государств. Штаб-квартира Организации находится в Монреале. Она также имеет региональные отделения в Бангкоке, Дакаре, Каире, Лиме, Мехико, Найроби и Париже.

ЧЕМ ОНА ЗАНИМАЕТСЯ . . .

Цели и задачи Организации, изложенные в статье 44 Чикагской конвенции, заключаются в разработке принципов и методов международной аэронавигации и в содействии планированию и развитию международного воздушного транспорта, с тем чтобы:

- обеспечивать безопасное и упорядоченное развитие международной гражданской авиации во всем мире;
- поощрять искусство конструирования и эксплуатации воздушных судов в мирных целях;
- поощрять развитие воздушных трасс, аэропортов и аэронавигационных средств для международной гражданской авиации;
- удовлетворять потребности народов мира в безопасном, регулярном, эффективном и экономичном воздушном транспорте;
- предотвращать экономические потери, вызванные неразумной конкуренцией;

- обеспечивать полное уважение прав Договаривающихся государств и справедливые для каждого Договаривающегося государства возможности использовать авиапредприятия, занятые в международном воздушном сообщении;
- избегать дискриминации в отношении Договаривающихся государств;
- способствовать безопасности полетов в международной аэронавигации;
- оказывать общее содействие развитию международной гражданской аэронавтики во всех ее аспектах.

КАК ОНА РАБОТАЕТ . . .

Уставом ИКАО является *Конвенция о международной гражданской авиации*, участниками которой являются все Договаривающиеся государства. В Организации имеется суверенный орган, каковым является Ассамблея, и руководящий орган – Совет. Главными должностными лицами являются Президент Совета и Генеральный секретарь.

Ассамблея в составе представителей всех Договаривающихся государств созывается каждые три года для подробного рассмотрения всей деятельности Организации и выработки политики на предстоящие годы. Она также утверждает бюджет на трехлетний период.

Совет, состоящий из представителей 36 государств, избирается Ассамблеей на трехлетний срок и осуществляет постоянное руководство деятельностью ИКАО. Одной из основных обязанностей Совета является принятие Международных стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) и включение их в Приложения к *Конвенции о международной гражданской авиации*. Совету оказывают помощь Аэронавигационная комиссия, Авиатранспортный комитет, Комитет по совместному финансированию аэронавигационного обслуживания, Финансовый комитет, Комитет по незаконному вмешательству и Комитет по техническому сотрудничеству.

Секретариат, возглавляемый Генеральным секретарем, состоит из пяти основных подразделений: Аэронавигационного управления, Авиатранспортного управления, Управления технического сотрудничества, Юридического управления и Административного управления.

ИКАО работает в тесном сотрудничестве с другими специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций, такими как Международная морская организация, Международный союз электросвязи и Всемирная метеорологическая организация. Во многих совещаниях, проводимых ИКАО, также принимают участие Международная ассоциация воздушного транспорта, Международный совет аэропортов, Международная федерация ассоциаций линейных пилотов и другие международные организации.

Приложения к Конвенции

Приложение 1	Выдача свидетельств авиационному персоналу
Приложение 2	Правила полетов
Приложение 3	Метеорологическое обеспечение международной аэронавигации
Приложение 4	Аэронавигационные карты
Приложение 5	Единицы измерения, подлежащие использованию в воздушных и наземных операциях
Приложение 6	Эксплуатация воздушных судов
Приложение 7	Национальные и регистрационные знаки воздушных судов
Приложение 8	Летная годность воздушных судов
Приложение 9	Упрощение формальностей
Приложение 10	Авиационная электросвязь
Приложение 11	Обслуживание воздушного движения
Приложение 12	Поиск и спасание
Приложение 13	Расследование авиационных происшествий и инцидентов
Приложение 14	Аэродромы
Приложение 15	Служба аэронавигационной информации
Приложение 16	Охрана окружающей среды
Приложение 17	Безопасность. Защита международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства
Приложение 18	Безопасная перевозка опасных грузов по воздуху

ИЗДАНИЯ ИКАО . . .

В *Каталоге изданий и аудиовизуальных учебных средств ИКАО* даны названия, аннотации, указаны имеющиеся языковые варианты и приводится информация о порядке оформления заказов. Каталог выпускается ежегодно печатным изданием. В дополнениях к каталогу указываются выходящие новые публикации и аудиовизуальные учебные средства, а также поправки, дополнения и т. д. Большинство публикаций ИКАО выпускается на русском, английском, испанском и французском языках; постепенно внедряется выпуск изданий на арабском и китайском языках. Выпущенные в 2006 году издания перечислены в добавлении 6; информация о Приложениях и документах PANS содержится в добавлении 2.

Быстрее всего можно заказать издания ИКАО в онлайн-режиме на сайте <http://www.icao.int> (Publications – eCommerce, Online Ordering) по кредитным карточкам Visa или MasterCard. Все осуществляемые на сервере eCommerce dedicated операции зашифрованы и защищены. В настоящее время данные услуги предоставляются только на английском языке; возможность использования других языков прорабатывается.

ВЕБ-САЙТ ИКАО www.icao.int . . .

Исходная страница www.icao.int, доступная на английском и французском языках, является для широкой публики главным окном, открывающим доступ к информации о работе, различных мероприятиях и совещаниях Организации.

ICAO-NET является веб-сайтом ограниченного пользования, содержащим уникальные комплекты документов ИКАО, включая все юридические документы и Приложения ИКАО к *Конвенции о международной гражданской авиации*. В ICAO-NET дополнительно размещены памятные записки Президента и Генерального секретаря. Доступ к ICAO-NET имеют 186 государств, все постоянные представительства государств и 78 международных организаций.

Электронный магазин ИКАО (ICAO eSHOP), представляющий собой коммерческий веб-сайт (www.icao.int/eshop), созданный для продажи публикаций в сети Интернет, предоставляет за ежегодную плату доступ в режиме онлайн к различным комплектам документов ИКАО. Подписка дает право доступа к полным текстам международных конвенций и протоколов, Приложений к *Конвенции о международной гражданской авиации*, изданиям, касающимся организации воздушного движения, и годовым докладам Совета. В настоящее время сайт насчитывает свыше 140 подписчиков.

Присутствие Организации в системе онлайн и использование ею Интернета для распространения информации и документации постоянно расширяется; в 2006 году было добавлено более 12 000 новых веб-страниц, многие из которых имеются на русском, английском, арабском, испанском, китайском и французском языках, и обновлено 10 000 существующих страниц. На сайте обмена информацией о безопасности полетов размещены отчеты о результатах проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов в более чем 80 Договаривающихся государствах ИКАО. Помимо Приложений ИКАО на английском и французском языках доступными стали также и Приложения на испанском и русском языках.

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ И БИЗНЕС-ПЛАН

В июне 2005 года Секретариат ИКАО подготовил бизнес-план ИКАО на период 2005–2007 годов, призванный способствовать реализации шести стратегических целей:

Безопасность полетов: повышать уровень безопасности полетов гражданской авиации во всем мире.

Авиационная безопасность: повышать уровень авиационной безопасности в гражданской авиации во всем мире.

Охрана окружающей среды: сводить к минимуму неблагоприятное воздействие гражданской авиации на окружающую среду во всем мире.

Эффективность: повышать эффективность авиационной деятельности.

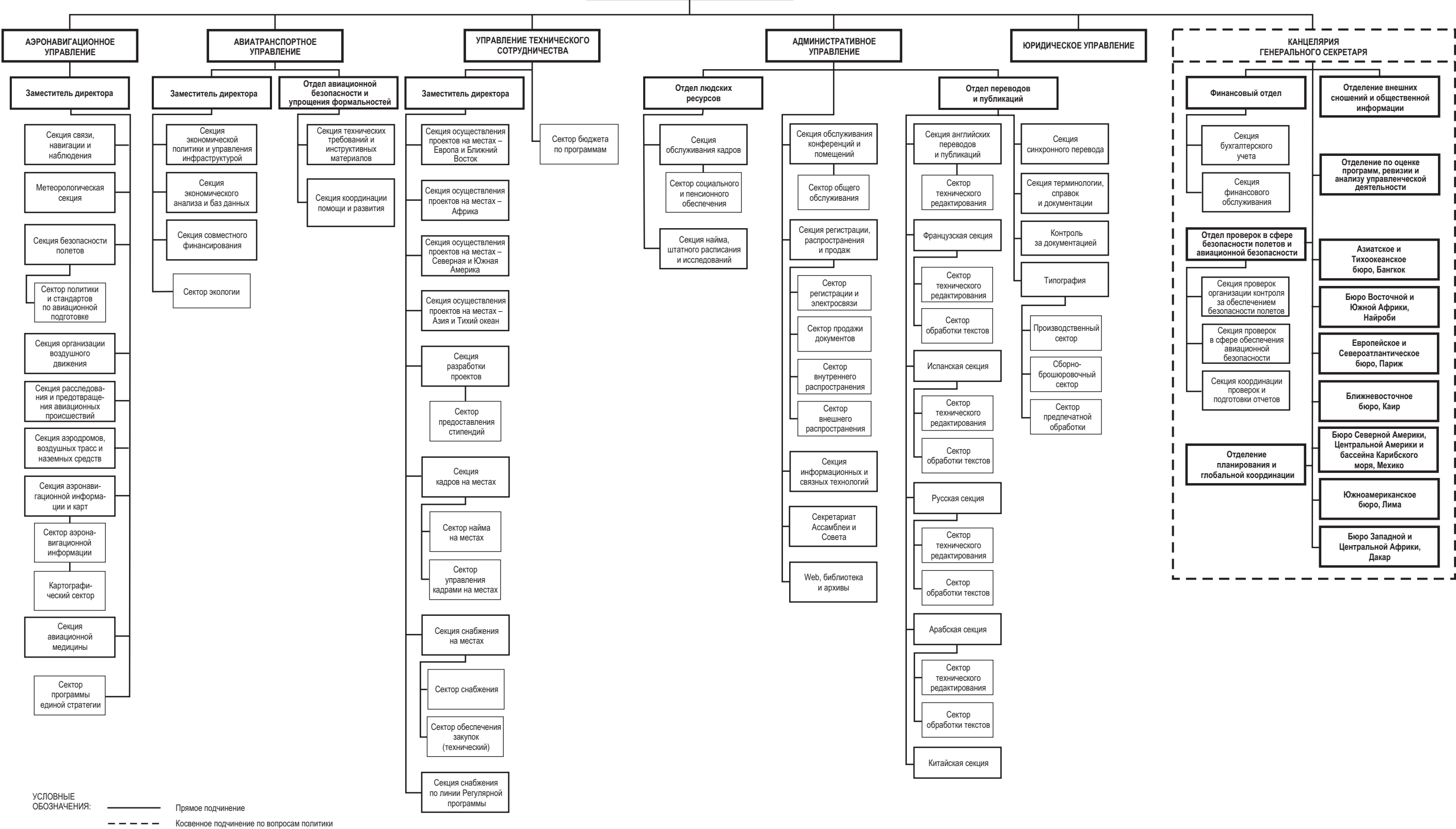
Непрерывность: поддерживать непрерывность авиационной деятельности.

Правовое регулирование: укреплять правовые нормы регулирования деятельности международной гражданской авиации.

Цель бизнес-плана, который предусматривает интеграцию деятельности всех управлений и региональных бюро по осуществлению программ, – создание в Организации условий, характеризующихся учетом потребностей и нацеленностью на результат, и введение новых методов работы, основывающихся на оптимальном использовании ограниченных ресурсов. В комплексе стратегические цели и бизнес-план обеспечивают основу системы отчетности, охватывающей стратегии, виды деятельности, финансовые средства и сроки и позволяющей эффективно контролировать и оценивать результаты.

СТРУКТУРА СЕКРЕТАРИАТА ИКАО

31 декабря 2006 года



ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИЯ

1. ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ 2006 ГОДА

Совет ИКАО избрал своим Президентом Роберто Кобе Гонсалеса (Мексика) со вступлением в должность 1 августа 2006 года. Он сменил на этом посту д-ра Ассада Котайта и будет занимать его до тех пор, пока не вступит в должность Президент, который будет избран следующим Советом осенью 2007 года.

В марте Совет принял в рамках поправки 11 к Приложению 13 правовые принципы защиты информации из системы сбора и обработки данных по безопасности полетов (SDCPS), включая некоторые записи, имеющие отношение к авиационному происшествию или инциденту.

В марте была проведена Конференция генеральных директоров гражданской авиации по глобальной стратегии в сфере безопасности полетов (DGCA/06) с целью достижения консенсуса по глобальной стратегии обеспечения безопасности полетов в XXI веке. Генеральные директоры приняли ряд основополагающих решений, включая рекомендацию об опубликовании на открытом веб-сайте ИКАО результатов проверок, проводимых в рамках Универсальной программы ИКАО по проведению проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов.

В ходе Конференции DGCA/06 был открыт веб-сайт для обмена информацией о безопасности полетов (ОИБП). ОИБП включает портал существующих веб-сайтов и документов, связанных с безопасностью полетов, а также форум для обмена информацией в области безопасности полетов и представление запросов об информации.

В ноябре Совет принял обновленный и пересмотренный вариант Глобального аэронавигационного плана применительно к системам CNS/ATM. Этот обновленный план, который теперь называется "Глобальный аэронавигационный план", был разработан на основе отраслевой дорожной карты и направлен на обеспечение кратко- и среднесрочных преимуществ для международного сообщества гражданской авиации.

С 1 августа начал функционировать новый Отдел проверок в сфере безопасности полетов и авиационной безопасности, находящийся в подчинении Генерального секретаря, который был создан для осуществления административного руководства Универсальной программой проверок в сфере авиационной безопасности (УППАБ) и Универсальной программой проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП). Для обеспечения необходимой связи между программами в сферах безопасности полетов, авиационной безопасности и оказания помощи в Секретариате была учреждена Комиссия по рассмотрению результатов проверок (КРРП) высокого уровня.



Открытие Конференции генеральных директоров гражданской авиации (DGCA/6), проходившей в Монреале с 20 по 22 марта

2. СОВЕТ

По рекомендациям Аэронавигационной комиссии Совет принял поправки к Приложениям 1, 2, 6 (части I, II и III), 10 (том I), 11, 13 и 14 (том I). Совет также принял поправку к Приложению 9 и согласился с текстом определения термина "сотрудник службы безопасности на борту" для включения в Приложение 17 в рамках следующей поправки к нему. От имени Совета в соответствии с установленной процедурой Президент Совета утвердил первое издание документа *"Правила аэронавигационного обслуживания. Подготовка персонала"* (PANS-TRG), пятое издание документа *"Правила аэронавигационного обслуживания. Производство полетов воздушных судов"* (PANS-OPS) и поправки к PANS-OPS, а также к *Дополнительным региональным правилам*.

В соответствии с резолюцией 42/112 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций ИКАО отметила 26 июня Международный день борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом. В соответствии с резолюцией A27-12 Ассамблеи (Роль ИКАО в борьбе с незаконными перевозками наркотических средств на авиационном транспорте) и связанной с ней резолюцией Совета ИКАО продолжает сохранять решительную приверженность к продолжению работы по этому вопросу, рассматривая его в качестве высокоприоритетного.

На каждой сессии Совету представлялись доклады о финансовом положении Организации. В ноябре отмечалось, что без учета Фонда оборотных средств оценочная сумма остатка наличности Организации по состоянию на 30 сентября была меньше суммы, требуемой в среднем на покрытие расходов за 3 мес. Договаривающимся государствам, не уплатившим взносы, было настоятельно рекомендовано сделать все возможное для выполнения в срочном порядке своих финансовых обязательств перед Организацией.

Совет утвердил предложение Грузии об урегулировании задолженности по взносам, а также предложение ИКАО об урегулировании задолженности по взносам Гвинеи, Либерии и Сьерра-Леоне, охватывающие в качестве дополнительной стороны район полетной информации (РПИ) Робертс.

Подготовка к 36-й сессии Ассамблеи (18–28 сентября 2007 года) началась с утверждения проекта предварительной повестки дня этой сессии и рабочего документа Ассамблеи, касающегося выборов Договаривающихся государств в Совет.

В области безопасности полетов авиации Совет во исполнение рекомендации Конференции генеральных директоров гражданской авиации по глобальной стратегии в сфере безопасности полетов (ГДГА/06) утвердил механизм решения значительных проблем в области безопасности полетов, выявленных в ходе проведения проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов, в рамках всеобъемлющего системного подхода. Совет также утвердил некоторые соответствующие изменения в типовом меморандуме о взаимопонимании (МОВ) относительно таких проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов в целях повышения транспарентности и решения значительных проблем в области безопасности полетов.

В декабре Совет рассмотрел вывод доклада 15-го совещания Группы регионального планирования и осуществления проектов в регионе AFI (APIRG/15), касающийся необходимости проведения совещания RAN в регионе AFI. Совет указал на необходимость проведения такого совещания, которое должно стать форумом для оценки прогресса, и предложил провести его в начале трехлетнего периода 2008–2009–2010 гг. Совет согласился с тем, что ИКАО следует более активно осуществлять лидирующую роль в координации деятельности, инициатив и стратегий внедрения, направленных на неуклонное повышение уровня безопасности полетов в регионе AFI. В течение 6 мес для региона AFI будет разработан всеобъемлющий региональный план внедрения, включающий потребности в ресурсах; региональным бюро было поручено осуществлять контроль за выполнением регионального плана при поддержке и во взаимодействии со Штаб-квартирой.

В области окружающей среды Совет принял решение о проведении в Монреале с 5 по 16 февраля 2007 года 7-го совещания Комитета по охране окружающей среды от воздействия авиации (САЕР/7). При рассмотрении результатов совещания Руководящей группы САЕР Совет отметил проводимую существенную работу по подготовке к САЕР/7. В ходе рассмотрения информации, представленной Секретариатом Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН) относительно обмена

квотами, Совет дал некоторые указания в связи с разрабатываемым инструктивным материалом.

В области упрощения формальностей Совет рассмотрел предложения относительно новых санитарно-гигиенических мер для Приложения 9 *"Упрощение формальностей"* и принял поправку 20 к этому Приложению.

Совет одобрил окончательный проект меморандума о взаимопонимании (МОВ) относительно участия в Директории открытых ключей (ДОК) в качестве документа, подлежащего подписанию государствами, выдающими электронные паспорта, и другими юридическими лицами, желающими участвовать в ДОК.

В области авиационной безопасности Совет рассмотрел доклады о постепенной интеграции Плана действий в сфере обеспечения авиационной безопасности (AVSEC) в Регулярную программу и о выполнении Универсальной программы проверок в сфере авиационной безопасности (УППАБ).

17 августа, после раскрытия полномочными органами Соединенного Королевства предполагаемого террористического заговора против международной гражданской авиации, была созвана специальная закрытая сессия Совета. В рамках заговора предусматривалась доставка на борт воздушного судна замаскированных различным образом жидких материалов с последующим изготовлением из них взрывного устройства на борту. Совет поручил Группе экспертов по авиационной безопасности в самом срочном порядке изучить новую угрозу в целях решения, в частности, проблемы угрозы, вызываемой использованием жидкостей, гелей и аэрозолей, и рассмотреть полный объем имеющейся информации в целях подготовки рекомендаций Совету о необходимых действиях по обеспечению безопасности гражданской авиации.

Совет рассмотрел доклады о ходе работы Специальной группы по модернизации Римской конвенции 1952 года на ее 3, 4 и 5-м совещаниях.

В рамках постоянных усилий, предпринимаемых в целях повышения действенности и эффективности ИКАО, Совет осуществил пересмотр своих Правил процедуры при помощи рабочей группы, созданной с этой целью.

3. ЛЮДСКИЕ РЕСУРСЫ

На конец 2006 года в штатном расписании насчитывалось 702 должности: 297 должностей категории специалистов и выше и 405 должностей категории общего обслуживания; в это число входило 75 должностей, финансируемых по линии Программы технического сотрудничества. По сравнению со штатным расписанием 2005 года общее количество должностей уменьшилось на 5. По состоянию на 31 декабря 2006 года

сотрудниками категории специалистов было занято 274 должности, что на 2 должности меньше, чем по состоянию на 31 декабря 2005 года. В это число входят 11 сотрудников, чьи должности финансируются региональными органами гражданской авиации. В общее число сотрудников категории специалистов не включены также 20 сотрудников, должности которых финансируются из целевых фондов по линии соглашения о совместном финансировании (1), в рамках Механизма AVSEC (8), а также Францией (3), Соединенным Королевством (1), Республикой Корея (2), Соединенными Штатами Америки (3), Австрией (1) и Швейцарией (1). В течение года из штата Организации выбыло 27 сотрудников категории специалистов¹, 1 штатный сотрудник был переведен на пост, финансируемый из внебюджетных средств, 25 новых сотрудников из 15 Договаривающихся государств приступили к исполнению своих обязанностей и 1 вернулся после окончания срока откомандирования. Со времени издания предыдущего доклада в Секретариате перестали быть представлены 6 стран² в результате убытия сотрудников; представители 3 стран³ появились в Секретариате в результате назначения на должность, и вследствие этого по состоянию на 31 декабря 2006 года в Секретариате было представлено 76 государств⁴, то есть на 3 меньше, чем на конец 2005 года. На конец 2006 года насчитывалось 18 вакантных должностей.

Были приняты конкретные меры для содействия более быстрому заполнению должностей, включая введение 6-месячного предельного срока для набора персонала и сокращение крайнего срока для представления заявлений. Эти изменения позитивно повлияли на своевременность исполнения процедур набора персонала, благодаря чему большинство должностей категории специалистов теперь заполняется за период, не превышающий 6 мес.

Были активизированы усилия, направленные на усовершенствование практики набора женщин и улучшение их положения. Для представления Генеральному секретарю рекомендаций по гендерной политике был создан Консультативный орган по вопросам равенства и равноправия полов. Кроме того, увеличилось количество женщин, участвующих в работе объединенных консультативных органов.

Продолжали осуществляться инициативы Отдела людских ресурсов (HR), направленные на упорядочение политики и практики ИКАО в области HR и приведение их в соответствие с наилучшей практикой системы Организации Объединенных Наций. В этой связи были внесены изменения в политику Организации в области предоставления отпусков и учета аспектов семейной жизни, а также были приняты пересмотренные стандарты поведения для международной гражданской службы, которые теперь включены в Инструкции ИКАО по персоналу и служат для сотрудников ИКАО ориентиром поведения международных гражданских служащих.

-
1. 18 – в связи с уходом на пенсию, 5 – в связи с уходом в отставку, 3 – в связи с истечением срока контракта и 1 – в связи с упразднением должности.
 2. Ангола, Мали, Судан, Украина, Фиджи, Эфиопия.
 3. Азербайджан, Йемен, Никарагуа.
 4. См. добавление 8.



С 13 по 28 июля в Монреале проходил ознакомительный курс ИКАО

Была разработана новая система оценки эффективности работы, охватывающая всех сотрудников до должностей уровня директоров. В рамках этой новой системы основное внимание уделяется повышению производственных показателей и квалификации персонала и устанавливается связь со стратегическими целями Организации.

Была проведена оценка общих организационных потребностей в области подготовки персонала. Установленные потребности в подготовке персонала в технической, управленческой и административной областях послужат основой для разработки будущих годовых и трехлетних планов развития людских ресурсов.

4. ОЗНАКОМИТЕЛЬНЫЙ КУРС

В 48-м ознакомительном курсе ИКАО, который проводился в Штаб-квартире с 13 по 28 июля, приняли участие 40 представителей, из которых 17 человек финансировались ИКАО, 16 – участвующими правительствами и 7 – присутствовали в качестве наблюдателей.

Цель курса – ознакомить участников со структурой и функционированием ИКАО. После завершения курса в Монреале некоторые из его участников посетили с кратковременными визитами региональные бюро, аккредитованные в их государствах.

5. СЛУЖБА ПЕРЕВОДОВ И ИЗДАНИЯ

Электронная система справок и контроля за документацией (EDEN) и система управления документацией Hummingbird DM были полностью внедрены в рамках всей Организации в 2006 году. Эти системы обеспечивают применение в масштабе всей Организации многопользовательской веб-сети, имеющей важное значение для создания условий работы без использования печатных копий документов, что позволяет составителям документов представлять их в электронном виде и отслеживать их прохождение в онлайн-режиме. Полное внедрение этих систем ускорило процесс размещения электронных документов в ICAO-NET и привело к увеличению количества типов документов, доступных в электронном формате для Договаривающихся государств. Кроме того, увеличилось количество Договаривающихся государств, которые имеют электронный доступ к документации и изданиям через ICAO-NET. Приняты дополнительные меры с целью содействовать электронному распространению документации и снижению объема распространяемых печатных копий. Издания, опубликованные в 2006 году, перечислены в добавлении 6; информация о Приложениях и PANS содержится в добавлении 2.

В Штаб-квартире и региональных бюро объем выполненных работ по письменному переводу уменьшился на 7,6%, а по синхронному переводу увеличился на 3,2%. Ниже приведены сравнительные данные за четыре последних года:

Год	Письменный перевод (в страницах)	Синхронный перевод (в человеко-днях)
2006	25 655	2 310
2005	27 765	2 238
2004	35 696	2 815
2003	38 518	2 735

Вследствие увеличения документации, распространяемой в электронном виде, общее количество печатных страниц уменьшилось с 63 млн. в 2005 году до 60 млн. в 2006 году, т. е. на 4,7%.

В 2006 году международные стандартные номера изданий (ISBN), используемые издателями, книготорговцами, библиотеками и другими организациями в целях ускорения обработки и т. д., были присвоены в общей сложности 185 изданиям на всех 6 рабочих языках.

Продолжалась работа по переводу архивов в цифровой формат. Новые издания и документация Ассамблеи были доработаны и размещены на открытом веб-сайте ИКАО.

6. РЕГИСТРАЦИЯ, РАСПРОСТРАНЕНИЕ И ПРОДАЖА

В соответствии с рекомендациями Исследовательской группы по вопросам службы регистрации был завершен пересмотр внутренних процедур обработки корреспонденции и были утверждены новые Общие инструкции Секретариата по делопроизводству. Эти новые инструкции станут первым шагом на пути постепенного перехода к использованию электронной системы управления записями, которая позволит повысить общую эффективность и в конечном счете упразднить ведение документации на бумаге.

Были продолжены усилия по сокращению использования печатных копий документов и расширились возможности для проведения работы с электронными копиями документов, размещенными в сети ICAO-NET.

В 2006 году поступления от продажи публикаций составили в общей сумме 4 228 035 долл. Кроме того, ИКАО получила 704 481 долл. в виде лицензионных платежей за перепечатку изданий ИКАО коммерческими издательствами. В таблице 2-1 приводятся сравнительные данные за 2004, 2005 и 2006 годы.

Таблица 2-1. Поступления от продажи изданий ИКАО

	2006 (долл. США)	2005 (долл. США)	2004 (долл. США)
Продано через Штаб-квартиру	3 591 760	3 457 489	3 294 127
Продано через региональные бюро	269 113	576 184	548 318
Продано агентствами по распространению изданий	367 162	459 917	300 228
ВСЕГО	4 228 035	4 493 590	4 142 673

7. ФИНАНСЫ

В таблице 2-2 приведены утвержденные Ассамблеей бюджетные ассигнования на 2005–2006–2007 годы.

Как показано в таблице 2-3, окончательная сумма ассигнований на 2006 год была скорректирована до 63 284 815 долл. в результате:

- i) переноса ассигнований в сумме 6 400 068 долл. с 2005 на 2006 год в соответствии с финансовым положением 5.6;

- ii) переноса суммы в размере 1 088 000 долл. между основными программами в соответствии с финансовым положением 5.10;
- iii) увеличения ассигнований на 1 030 000 долл. в соответствии с решениями Совета C-176/8 и C-176/14;
- iv) переноса ассигнований в сумме 9 965 253 долл. с 2006 на 2007 год в соответствии с финансовым положением 5.6.

Фактические расходы за 2006 год по линии ассигнований составили 63 118 355 долл.

Начисленные Договаривающимся государствам взносы за 2006 год составили 60 443 244 долл., включая взнос в размере 36 244 долл., начисленный одному новому Договаривающемуся государству. Фактическая сумма взносов за 2006 год, полученных на конец года, составила 50 944 497 долл., или 84,28% (для сравнения: на конец 2005 года поступило 97,15%, а на конец 2004 года – 96,75%). Кроме того, в погашение взносов за предыдущие годы было получено 1 626 070 долл. По состоянию на 31 декабря 2006 года общая сумма задолженности по взносам составила 20 402 313 долл. (для сравнения: по состоянию на 31 декабря 2005 года она составляла 12 529 636 долл.).

В таблице 2-4 приводится информация о финансовом положении Организации в виде кассовой наличности в Общем фонде и Фонде оборотных средств на начало года и на конец каждого квартала с соответствующими показателями за 2005 год.

Вышеизложенное относится к деятельности в рамках Регулярной программы Организации, финансируемой за счет ассигнований, выделенных Ассамблеей. Расходы, связанные с деятельностью Управления технического сотрудничества, финансировались из Фонда административного и оперативного обслуживания по линии технического сотрудничества (AOSCF), а некоторые расходы, связанные с содержанием персонала, и прочие затраты финансировались из других специальных фондов.

**Таблица 2-2. Ассигнования на 2005, 2006 и 2007 годы
(резолюция A35-22)**

	2005 (долл. США)	2006 (долл. США)	2007 (долл. США)
Ассигнования	64 669 000	65 820 000	66 511 000
Финансируются за счет:			
разных поступлений	5 162 000	5 413 000	5 723 000
взносов	58 507 000	60 407 000	60 788 000
переноса со счета программы стимулирования погашения длительной задолженности	1 000 000		

Таблица 2-3. Пересмотренные ассигнования на 2006 год

	Ассигнования на 2006 г. Рез. А35-22 (долл. США)	Перенесено из прошлого года (долл. США)	Дополнит. ассигнования (С xxx/xx) (долл. США)	Переносы между основными программами (долл. США)	Перенесено на следу- ющий год (долл. США)	Пересмот- ренные ассигнования (долл. США)	Факти- ческие расходы (долл. США)
I. Общая политика и руководство	1 114 000	144 686		143 000	- 321 785	1 079 901	1 079 901
II. Аэронавигация	9 227 000	707 408		-169 000	-1 011 210	8 754 198	8 754 198
III. Воздушный транспорт	5 403 000	535 075	1 030 000	-254 000	-744 947	5 969 128	5 929 128
IV. Юридические вопросы	1 119 000	260 330		-24 000	-488 189	867 141	867 141
V. Региональные и прочие программы	16 355 000	1 937 125		-312 000	-2 125 728	15 854 397	15 853 925
VI. Административное обеспечение	25 731 000	1 228 866		-329 000	-2 088 111	24 542 755	24 425 372
VII. Финансовая деятельность, общественная информация, внешние сношения и оценка программ, ревизия и анализ управленческой деятельности	3 844 000	456 693		945 000	-1 813 965	3 431 728	3 431 728
VIII. Универсальная программа проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов	3 027 000	1 129 885			-1 371 318	2 785 567	2 776 962
ВСЕГО	65 820 000	6 400 068	1 030 000	0,00	-9 965 253	63 284 815	63 118 355

Таблица 2-4. Финансовое положение (кассовая наличность) Организации

По состоянию на	2006			2005		
	Общий фонд (долл. США)	Фонд оборотных средств (долл. США)	Всего (долл. США)	Общий фонд (долл. США)	Фонд оборотных средств (долл. США)	Всего (долл. США)
1 января	16 616 392	5 992 179	22 608 571	12 526 224	5 994 780	18 521 004
31 марта	14 666 712	5 992 179	20 658 891	9 884 040	5 994 780	15 878 820
30 июня	12 039 418	5 996 859	18 036 277	13 674 940	5 994 780	19 669 720
30 сентября	17 291 621	5 996 859	23 288 480	21 491 451	5 994 780	27 486 231
31 декабря	11 999 500	5 996 859	17 996 359	16 616 392	5 992 179	22 608 571