

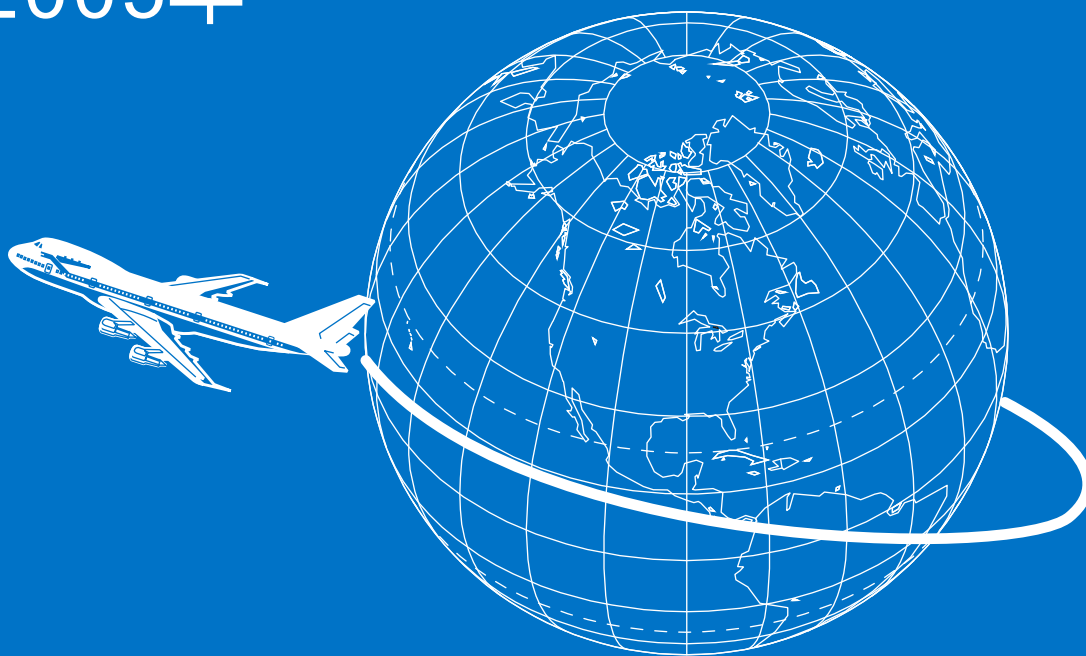
Doc 9862



2007年大会届会文件

理事会年度报告

2005年



国际民用航空组织

愿景、任务和战略目标

国际民航组织通过其缔约国之间的合作，力求实现其民用航空安全、有保安和可持续发展的愿景。为实现这一愿景，理事会通过了2005年—2010年期间的下述战略目标：

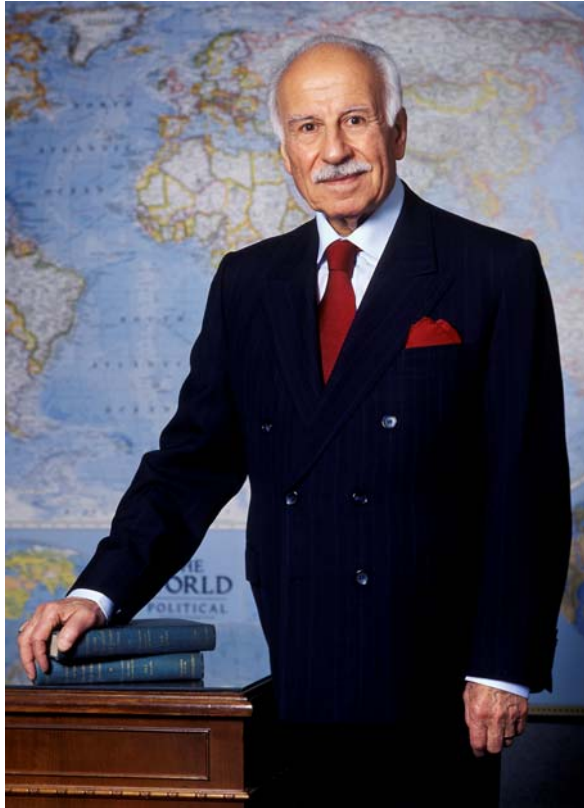
- 安全——加强全球民用航空安全
- 保安——加强全球民用航空保安
- 环境保护——将全球民用航空对环境的不利影响减至最小
- 效率——提高航空运行的效率
- 连续性——保持航空运行的连续性
- 法治——加强规范国际民用航空的法律

这些目标反映了国际民航组织的下述地位、作用和责任：

- 制定和促进标准和建议措施并审计对其遵守情况的领导者；
- 促进和协助其缔约国实施标准和建议措施、空中航行规划和国际民航组织政策的机构；
- 实现高效率的国际民用航空体系的全球航空运输政策的推行者；
- 国际民用航空危机管理的最终场所；
- 国际航空法律的制定和普及以及国际民用航空争议解决方面的处理机构；和
- 民用航空全球大治的中央机构。

此外，六项战略目标构成本组织下述战略定位的基础：

- 旨在取得可计量的航空安全成果的安全管理系统的全球驱动者；
 - 国家之间基于效绩的保安措施的推行者和协调人；
 - 寻求统一和协调的措施以减少民用航空对环境的不利影响的龙头国际组织；和
 - 实施协调统一的空中交通管理系统和基于效绩的效率改进措施的关键驱动者。
-



向国际民用航空组织 大会的致辞

我根据理事会的指示，荣幸地呈交按照《国际民用航空公约》第五十四条第一款编制的理事会 2005 年年度报告。本报告属于将在 2007 年举行的大会下一届常会的文件，现发送给各缔约国供了解情况之用。另根据《联合国与国际民航组织的协定》第六条第二款第一项，本报告亦将报送联合国经济和社会理事会。

本报告由秘书处编制，并以草稿形式发送给理事会各成员国代表征求过意见。理事会作为一个机构并未正式审查或是通过这份报告，但一如既往授权理事会主席在考虑了收到的所有建议后核准报告的定稿。

2005 年理事会年度报告是我作为理事会主席的最后一份年度报告。自 1976 年首次当选任职以来，我一直目睹并亲身参与了全球航空运输的巨大演变。我愿借此机会与你们分享对于民用航空今后几十年发展方向的看法。

航空运输在经济、社会和文化发展方面给人类带来了巨大收益，这是一个事实。目前，这一行业直接或间接地雇佣了 2900 万人，占世界国内生产总值的 8%，即约 30 000 亿美元。按价值计算，制成品约 40%是由航空运送的，许多国家的经济依赖航空运输，这也支持了世界上最大的产业 - 旅行和旅游。

为了使航空运输在今后的岁月中为人类的福利做出贡献，就必须按《国际民用航空公约》所预期的，继续以安全和有序的方式增长。因此，如何管理增长就成为国际航空界在二十一世纪前半期所面临的巨大挑战。

事实上，自国际民航组织在 1944 年创立以来，交通运输量几乎每年都在增长。2005 年，国际民航组织缔约国定期承运人所载运的旅客运输量首次达到 20 亿人次。3.5%的长期预计年增长率将提升这一数字，在 2015 年之前超过 25 亿。因此，航空器离港次数将超过 3000 万次。货运量也将以每年 5%以上的速度大幅上涨，远远超出预计的世界范围的经济增长率。2005 年，航空运送了 3800 万吨货物，按价值计算，约占制成品的 40%。

这些数字设想我们会成功地消除持续增长的主要障碍，例如空域和机场拥挤，对航空公司运营、空中交通管制塔台等机场和关键地面设施的保安威胁，以及航空对环境的不利影响。

国际民航组织的作用仍将是作为领袖并为其缔约国提供协助，这是以理事会于 2004 年制定的六项战略目标为依据的，其目的是加强全球民用航空安全和保安，将其对环境的不利影响减至最小，提高航空运行的效率并保持其连续性，以及加强规范国际民用航空的法律。

在安全方面，这意味着要促进在我们的普遍安全监督审计计划（USOAP）、我们的统一战略和安全管理体系（SMS）在世界范围被越来越多地采用之间的有效整合，这是以在国家之间和与业界之间的透明度和分享资料为基础的全球安全战略的三大要素。安全必须成为参与民用航空的每个人的一种生活方式。

我们的保安战略的基础是 2002 年部长级高级会议所通过的国际民航组织加强航空保安的行动计划，和普遍保安审计计划（USAP）。该行动计划成功的根本，在于 USAP、国际民航组织航空保安（AVSEC）机制和技术合作项目之间在运作上的互补性。长期而言，我们必须认真地评估新的和正在出现的威胁，尤其是便携式防空系统（MANPADS）；继续监测和提升现行保安做法，以确保其与查明的威胁水平相匹配；并加速旅客和货物在机场的放行，同时维持最高程度的保安。

环境保护是一项繁重的任务。航空器今天比七十年代时能源效率高出 70%，但在噪声和空气污染方面，飞行量的持续增长可能会将这种本来斐然可观的成绩一笔勾销。我们必须通过理事会的航空环境保护委员会（CAEP）努力工作，与联合国气候变化框架公约（UNFCCC）和其他有关方面密切合作，以进一步减少受航空器噪声和发动机排放影响的人数。

2003 年举行了第十一次国际民航组织空中航行会议，为发展一个全球协调一致和无缝隙的全球空中航行系统确定了未来的方向，其核心是全球 ATM 运行概念。这一蓝图旨在确保虑及效率、正常、成本效益和环境保护的全球空中交通管理能得到安全和有序的发展与实施。

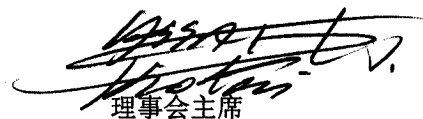
国际民航组织关于航空运输自由化的政策，载于同样于 2003 年举行的第五次世界范围航空运输会议的总原则宣言中。这一政策旨在创建一种环境，使国际航空运输能在不妨碍安全和保安、尊重社会和劳工标准的情况下，以稳定、高效和经济的方式发展和繁荣。我们在保护旅客和地面上人们的安康，避免传染病方面的一贯努力也是一项重要考虑。

最后，我们必须继续保持一个统一的全球法律框架，使之有效并不断适应国际民用航空的要求。

2005 年所通过的业务计划，将把战略目标变成行动计划，并确保在规划的活动、组织费用和绩效评估之间的相互关联。技术合作方案和国际航空安全财务机制（IFFAS）等支助机制将会继续协助各国履行其由《芝加哥公约》所赋予的义务。

我们实现战略目标并以此确保航空运输未来的安全和有序增长的最佳保证，永远是全世界航空界所有成员的密切合作。

能为这一非凡的组织工作 53 年是一项荣耀。我荣幸地连续 11 次当选理事会主席。我把国际民航组织交给了合适的人，并相信，作为其基础的全球协商一致的精神，将一如既往地指引国际民用航空帮助建立和保持世界各国之间和人民之间的友谊和了解。



理事会主席

阿萨德·柯台特

国际民航组织缔约国名单

阿富汗	格鲁吉亚	帕劳
阿尔巴尼亚	德国	巴拿马
阿尔及利亚	加纳	巴布亚新几内亚
安道尔	希腊	巴拉圭
安哥拉	格林纳达	秘鲁
安提瓜和巴布达	危地马拉	菲律宾
阿根廷	几内亚	波兰
亚美尼亚	几内亚一比绍	葡萄牙
澳大利亚	圭亚那	卡塔尔
奥地利	海地	大韩民国
阿塞拜疆	洪都拉斯	摩尔多瓦共和国
巴哈马	匈牙利	罗马尼亚
巴林	冰岛	俄罗斯联邦
孟加拉国	印度	卢旺达
巴巴多斯	印度尼西亚	圣基茨和尼维斯
白俄罗斯	伊朗（伊斯兰共和国）	圣卢西亚
比利时	伊拉克	圣文森特和格林纳丁斯
伯利兹	爱尔兰	萨摩亚
贝宁	以色列	圣马力诺
不丹	意大利	圣多美和普林西比
玻利维亚	牙买加	沙特阿拉伯
波斯尼亚和黑塞哥维那	日本	塞内加尔
博茨瓦纳	约旦	塞尔维亚和黑山
巴西	哈萨克斯坦	塞舌尔
文莱达鲁萨兰国	肯尼亚	塞拉利昂
保加利亚	基里巴斯	新加坡
布基纳法索	科威特	斯洛伐克
布隆迪	吉尔吉斯斯坦	斯洛文尼亚
柬埔寨	老挝人民民主共和国	所罗门群岛
喀麦隆	拉脱维亚	索马里
加拿大	黎巴嫩	南非
佛得角	莱索托	西班牙
中非共和国	利比里亚	斯里兰卡
乍得	阿拉伯利比亚共民众国	苏丹
智利	立陶宛	苏里南
中国	卢森堡	斯威士兰
哥伦比亚	马达加斯加	瑞典
科摩罗	马拉维	瑞士
刚果	马来西亚	阿拉伯叙利亚共和国
库克群岛	马尔代夫	塔吉克斯坦
哥斯达黎加	马里	泰国
科特迪瓦	马耳他	前南斯拉夫的马其顿共和国
克罗地亚	马绍尔群岛	东帝汶
古巴	毛里塔尼亚	多哥
塞浦路斯	毛里求斯	汤加
捷克共和国	墨西哥	特立尼达和多巴哥
朝鲜民主主义人民共和国	密克罗尼西亚（联邦）	突尼斯
刚果民主共和国	摩纳哥	土耳其
丹麦	蒙古	土库曼斯坦
吉布提	摩洛哥	乌干达
多米尼加共和国	莫桑比克	乌克兰
厄瓜多尔	缅甸	阿拉伯联合酋长国
埃及	纳米比亚	联合王国
萨尔瓦多	瑙鲁	坦桑尼亚联合共和国
赤道几内亚	尼泊尔	美国
厄立特里亚	荷兰	乌拉圭
爱沙尼亚	新西兰	乌兹别克斯坦
埃塞俄比亚	尼加拉瓜	瓦努阿图
斐济	尼日尔	委内瑞拉
芬兰	尼日利亚	越南
法国	挪威	也门
加蓬	阿曼	赞比亚
冈比亚	巴基斯坦	津巴布韦

目录

	页码
第 1 章 国际民航组织简介	1
本组织的性质.....	1
本组织的任务.....	1
本组织的工作方法.....	2
国际民航组织出版物.....	3
国际民航组织网站 www.icao.int	3
战略目标和业务计划.....	3
国际民航组织秘书处组织机构图.....	5
第 2 章 本组织	7
1. 2005 年大事记.....	7
2. 理事会.....	7
3. 人事.....	9
4. 情况熟悉课程.....	10
5. 语文服务和出版.....	10
6. 登记、分发和销售.....	11
7. 财务.....	12
第 3 章 民用航空的总体趋势和发展情况	15
1. 全球和地区的经济发展.....	15
2. 运输量.....	16
3. 财务.....	16
4. 组织和商业发展.....	18
5. 经济管理.....	21
6. 航空器事故.....	22
7. 非法干扰行为.....	23
第 4 章 给予特别重视的项目	25
A. 安全——加强全球民用航空安全	25
B. 保安——加强全球民用航空保安	29
C. 环境保护——将全球民用航空对环境的不利影响减至最小.....	30
D. 效率——提高航空运行的效率	32
E. 连续性——保持航空运行的连续性.....	35
F. 法治——加强规范国际民用航空的法律	36

第 5 章 技术合作.....	37
1. 简要说明.....	37
2. 财务.....	44
3. 人员.....	47
4. 研究金数额.....	47
5. 设备和分包合同.....	47
6. UNDP 和信托基金方案.....	48
第 6 章 根本法律和一般法律问题.....	49
1. 法律委员会的工作方案和法律会议.....	49
2. 批准、加入和接受.....	50
3. 在航空战争险保险领域提供援助.....	50
4. 特殊支持.....	50
5. 协议和安排的登记.....	52
6. 特权、豁免和便利.....	52
第 7 章 地区活动.....	53
第 I 部分 地区办事处	
1. 概述.....	53
2. 地区办事处活动的要点.....	53
第 II 部分 地区委员会	
1. 概述.....	57
2. 非洲民用航空委员会 (AFCAC)	57
3. 欧洲民用航空会议 (ECAC).....	58
4. 拉丁美洲民用航空委员会 (LACAC).....	59
第 8 章 与其他国际组织的关系.....	61
1. 联合国.....	61
2. 机构间组织.....	63
3. 专门机构.....	63
4. 其他国际组织.....	64

附 录

	页码
附录 1. 国际航空法律文书 —— 2005 年的批准和加入情况.....	A-1
附录 2. 公约各附件.....	A-7
附录 3. 理事会、空中航行委员会和理事会下属各委员会.....	A-15
附录 4. 2005 年举行的会议.....	A-19
附录 5. 2005 年国家和国际组织 参加国际民航组织主要会议的情况.....	A-21
附录 6. 2005 年发行的可供销售的出版物.....	A-25
附录 7. 截至 2005 年 12 月 31 日专业类工作人员按国家的分布情况.....	A-27
附录 8. 技术合作项目.....	A-33
附录 9. 2005 年技术合作外勤人员按国籍、级别和方案的分布情况.....	A-59
附录 10. 2005 年外勤人员招聘情况.....	A-61
附录 11. 2005 年国际民航组织各项方案提供的研究金.....	A-73
附录 12. 设备采购和分包合同.....	A-81
附录 13. 与第 3 章有关的表格.....	A-85
附录 14. 地区办事处工作人员在空中航行、航空运输、航空保安和技术合作领域 对国家和领土的访问.....	A-97
附录 15. 国家和领土出席国际民航组织地区办事处会议的 次数及会议涵盖的题目.....	A-101
附录 16. 地区办事处在空中航行、航空运输、航空保安和 技术合作领域的具体活动.....	A-111
缩略语.....	A-117

第 1 章 国际民航组织简介

本组织的性质……

本组织的任务……

本组织的工作方法……

本组织的性质……

国际民用航空组织（ICAO）是联合国的一个专门机构，1944 年 12 月 7 日在芝加哥随着《国际民用航空公约》的签署而成立。ICAO 是一个常设机构，负责公约中规定的各项原则的管理，为航空安全、保安、效率和正常以及航空环境保护制定标准并鼓励其实施。

国际民航组织的成员由 189 个缔约国组成。总部设在蒙特利尔；另在曼谷、开罗、达喀尔、利马、墨西哥城、内罗毕和巴黎设有地区办事处。

本组织的任务……

《芝加哥公约》第四十四条所包含的国际民航组织的宗旨和目的在于发展国际空中航行的原则和技术，并促进国际航空运输的规划和发展，以：

- 保证全世界国际民用航空安全地和有秩序地发展；
- 鼓励为和平用途的航空器的设计和操作的技艺；
- 鼓励发展国际民用航空应用的航路、机场和航行设施；
- 满足世界人民对安全、正常、有效和经济的航空运输的需要；
- 防止因不合理的竞争而造成经济上的浪费；
- 保证各缔约国的权利充分受到尊重，每一缔约国均有经营国际空运企业的公平的机会；
- 避免各缔约国之间的差别待遇；
- 促进国际空中航行的飞行安全；和
- 普遍促进国际民用航空技术在各方面的发展。

本组织的工作方法……

国际民航组织的宪章是《国际民用航空公约》，国际民航组织每一缔约国皆为公约的缔约方。本组织的最高权力机构是大会，执行机构是理事会。首席官员是理事会主席和秘书长。

由所有缔约国代表组成的大会每三年召开一次会议，详细审议本组织的全部工作，并为未来几年制定政策。大会还对三年期的预算做出决定。

由 36 个国家代表组成的理事会由大会选举产生，任期三年，持续地指导国际民航组织的工作。理事会的主要职责之一是通过国际标准和建议措施（SARPs），并将其纳入《国际民用航空公约》各附件。理事会由空中航行委员会、航空运输委员会、联营导航委员会、财务委员会、非法干扰委员会和技术合作委员会协助工作。

秘书长所领导的秘书处设五个主要部门：空中航行局、航空运输局、技术合作局、法律局和行政服务局。

国际民航组织与联合国的其他专门机构密切合作，如国际海事组织、国际电信联盟和世界气象组织等。国际航空运输协会、国际机场理事会、航空公司驾驶员协会国际联合会和其他国际组织也出席国际民航组织的许多会议。

《公约》的附件

- 附件 1 —— 《人员执照的颁发》
- 附件 2 —— 《空中规则》
- 附件 3 —— 《国际空中航行气象服务》
- 附件 4 —— 《航图》
- 附件 5 —— 《空中和地面运行所使用的计量单位》
- 附件 6 —— 《航空器的运行》
- 附件 7 —— 《航空器国籍和登记标志》
- 附件 8 —— 《航空器适航性》
- 附件 9 —— 《简化手续》
- 附件 10 —— 《航空电信》
- 附件 11 —— 《空中交通服务》
- 附件 12 —— 《搜寻与援救》
- 附件 13 —— 《航空器事故和事故征候调查》
- 附件 14 —— 《机场》
- 附件 15 —— 《航空情报服务》
- 附件 16 —— 《环境保护》
- 附件 17 —— 《保安——保护国际民用航空免遭非法干扰行为》
- 附件 18 —— 《危险品的安全航空运输》

国际民航组织出版物

《国际民航组织出版物和视听培训辅助材料目录》登载了书目、摘录、现有译文版本以及订购信息，每年以纸版形式发行。对目录的增补列出了新推出的出版物和视听培训辅助材料，以及修订、增补等。国际民航组织的多数出版物以英文、法文、俄文和西班牙文发行；正在逐步引入阿文和中文版。2005 年制作的出版物详见附录 6；关于附件和航行服务程序（PANS）的资料见附录 2。

订购国际民航组织出版物最快捷的方式是使用 Visa 或 MasterCard 在 <http://www.icao.int> 网站上（Publications-eCommerce, Online Ordering）在线订购。在这一专用电子商务服务器上进行的所有交易都是加密的和安全的。目前仅以英文提供这些服务；其他语种的服务正在开发之中。

国际民航组织网站www.icao.int

国际民航组织网站主页www.icao.int是公众了解本组织的工作、各项活动和会议的主要窗口。已开办公共网站的法文版。

国际民航组织的电子商店www.icao.int/eshop是一个商业网站，其目的是通过因特网销售出版物，交纳年度使用费后可以在线查阅国际民航组织各种文件。订户可以查阅各项国际公约及议定书、《国际民用航空公约》各附件、有关空中交通管理的出版物和理事会年度报告全文。目前有 100 多个订户。

ICAO-NET 是一个限制性网站，收集各种独特的国际民航组织文件，包括所有法律文书和《国际民用航空公约》各附件。在 ICAO-NET 上增加了主席和秘书长的备忘录。184 个国家、所有国家常驻代表团和 77 个国际组织都可以进入该网站。

本组织不断扩大在网络上的领地，使用因特网传播信息和文件；2005 年，增加了 8 300 多个新的网页，很多都用英文、阿文、中文、法文、俄文和西班牙文，并对 10 000 多个现有的网页进行了更新。国家级信件电子分发系统现在包括单份国家级信件和三语界面。

战略目标和业务计划

2005 年 6 月，国际民航组织秘书处制定了 2005 年至 2007 年期间的国际民航组织业务计划，以支持实施六项战略目标：

安全——加强全球民用航空安全

保安——加强全球民用航空保安

环境保护——将全球民用航空对环境的不利影响减至最小

效率——提高航空运行的效率

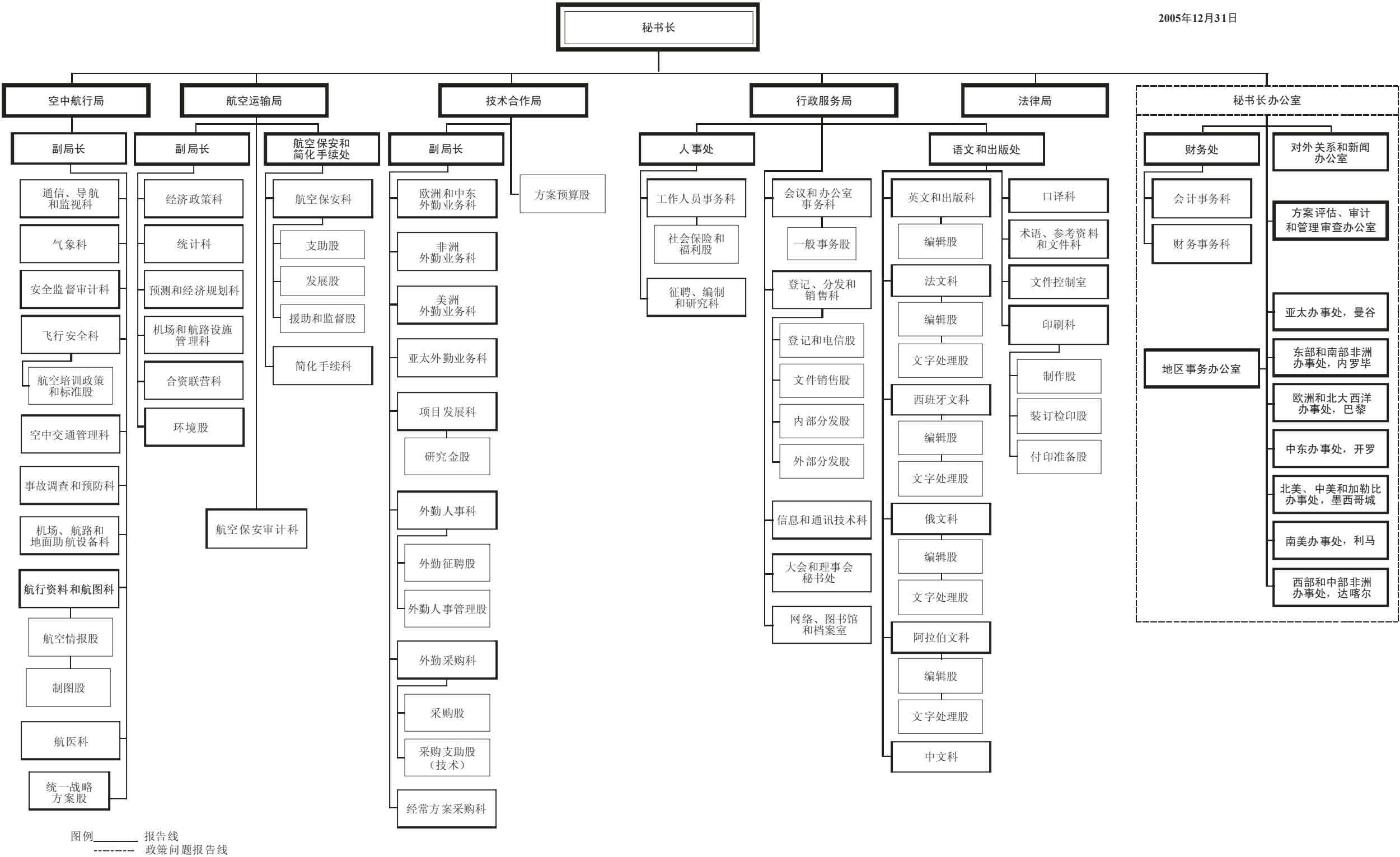
连续性——保持航空运行的连续性

法治——加强规范国际民用航空的法律

业务计划综合了各局和地区办事处的方案活动，目的在于通过确保优化使用有限的资源，使本组织做到以要求为驱动，以成果为导向，并采用新的工作方法。战略目标和业务计划一并为一项报告框架奠定了基础，将战略、活动、资金和时限统一起来，成为监测和评估成果的一项有效机制。

国际民航组织秘书处组织机构图

2005年12月31日



第 2 章 本组织

1. 2005 年大事记

1 月,在北美、中美、南美和加勒比海空域飞行的航空器之间的最小垂直间隔减少了一半,从 2 000 英尺减少到 1 000 英尺。这一倡议被称为缩小垂直间隔标准 (RVSM),使飞行运行更有效率,并为航空公司、旅客和环境带来了相关收益。同样,在亚美尼亚、阿塞拜疆、格鲁吉亚和俄罗斯联邦罗斯托夫飞行情报区公海部分上空的空域也实施了 RVSM。

3 月,理事会一致通过了氮氧化物 (NO_x) 排放新标准,比 1999 年商定的原有水平严格 12%。这些标准将自 2008 年起适用于新发动机。

4 月 18 日,1989 年通过的修订芝加哥公约第五十六条的议定书生效。该议定书规定将空中航行委员会委员数目从 15 位增加到 19 位。

国际民航组织和恩布里利德尔 (Embry-Riddle) 航空大学制作了一个国际民航组织跑道安全工具包可读光盘,于 6 月分发给了所有缔约国。

9 月 3 日,东帝汶加入芝加哥公约并成为本组织的第 189 个缔约国。

2. 理事会

根据航委会的建议,理事会通过了对附件 1、2、6 (第 I、II 和 III 部分)、10、11、14 (第 I 卷)、16 (第 I 卷和第 II 卷) 和 18 的修订。理事会还通过了对附件 9 和 17 的修订。理事会主席依照既定程序,以理事会的名义批准了对 PANS-ATM 和《地区补充程序》的修订。

根据联合国大会第 42/112 号决议,国际民航组织将 6 月 26 日定为禁止药物滥用和非法贩运国际日。根据大会第 27-12 号决议 (国际民航组织在制止非法空运麻醉品方面的作用) 和相关的理事会决议,国际民航组织高度致力于继续这一方面的工作,并将其作为高度优先事项。

向理事会每届会议提交关于本组织财务状况的报告。11 月,理事会注意到,截至 10 月 28 日,除周转基金 (WCF),本组织的估计现金余额相当于大约一个月的平均支出。理事会主席呼吁在理事会中有代表的国家和未缴付或未完全缴付其 2005 年会费的所有其他缔约国,采取必要措施尽早全部缴付会费。

理事会批准了东帝汶的摊款，该国于 9 月 3 日成为国际民航组织的缔约国。理事会还批准了科摩罗解决拖欠会费的建议。

在航空安全领域，理事会批准了适用《国际民用航空公约》第五十四条第十款的程序，以处理对遵守国际民航组织与安全有关的标准有重大缺陷的国家。

理事会通过了对普遍安全监督审计计划（USOAP）采用新的全面系统方法，以帮助各国制定更强有力的内部做法回应安全威胁。将向所有缔约国提供安全监督审计完整的最后报告，以鼓励就实施纠正措施采取协同行动。

理事会批准召开关于全球航空安全战略的民航局长会议（2006 年 3 月 20 日至 22 日，国际民航组织总部）。该会议将评估航空安全现状。

在环境领域，理事会通过了氮氧化物（NO_x）新标准，比 1999 年商定的原有水平严格 12%，自 2008 年起适用。

在简化手续领域，向理事会每届会议提供了报告，介绍为支持许多缔约国目前正在研发的电子增强机读护照的可互用性，在国际民航组织主持下制定一份公钥号码簿（PKD）的进展。

在航空保安领域，理事会审议了一系列报告，内容为普遍保安审计计划（USAP）的实施和演化；通过协调的援助和发展方案改善对各国就建立和维持可行和可持续的航空保安系统的援助的战略；通过各国的自愿捐款实施国际民航组织航空保安行动计划；和在 2005 年—2006 年—2007 年三年期将航空保安（AVSEC）行动计划逐步纳入经常方案。

6 月，理事会批准了国际民航组织对国际电信联盟（ITU）世界无线电通信会议（2007 年）（WRC/2007）议程中航空界所关心的项目的立场，并修订了载于《国际民航组织民航无线电频谱要求手册（包括经批准的国际民航组织政策声明）》（Doc 9718 号文件）中的国际民航组织政策声明。

在审议涉及 2001 年 11 月 16 日在开普敦签署的《移动设备国际利益公约》（Doc 9793 号文件）及其议定书（Doc 9794 号文件）的事项时，理事会确认了 2000 年 11 月 22 日原则上做出的决定，即国际民航组织将自两项文书生效后立即履行国际登记处监管机构的职责。11 月，在审查开普敦公约和议定书即将于 2006 年 3 月 1 日生效的有关情况时，理事会决定成立一个专家委员会，协助其履行监管机构的职责。

理事会审议了 1952 年罗马公约现代化特别小组提交的第 1 次和第 2 次会议的进展报告，并同意于 2006 年 2 月在国际民航组织总部召开小组的第 3 次会议。

11 月，理事会审议了为准备潜在的禽流感大流行而制定一项国际民航组织应急计划的报告。会议强调，本组织应密切关注形势，并应与世界卫生组织（WHO）、国际航空运输协会（IATA）、粮食及农业组织（FAO）和国际机场理事会（ACI）协调行动。



在国际民航组织总部完成了认证课程后，
保安专家于 2005 年 6 月 17 日获得了作为航空保安教员的认证

作为提高国际民航组织效率和有效性的不断进行的努力的一部分，理事会审议了关于进一步制定本组织战略目标和业务计划的进展报告。在审查影响国际民用航空和本组织的趋势时，理事会的意见是需要将本组织的重点转而放在实施现有标准上，而不是制定新标准，而且标准需要简明扼要。同时，突出强调了需要给促进标准的实施以更高的优先，因为国际民航组织的目光应超越发现缺陷，进而着眼于查明解决办法，以使天空更安全。

3. 人事

2005 年，编制内有 707 个职位：专业和更高级别类 299 名，一般事务类 408 名；这些总数包括由技术合作供资的 75 个职位。与 2004 年的编制相比，总职位减少了 87 个。12 月 31 日在职的专业类人员有 276 名，比 2004 年 12 月 31 日少 19 名。总数包括由地区民航机构供资的 11 名职员，但不包括由法国供资的 2 名协理专家和意大利供资的 1 名初级专业官员。专业类人员总数也不包括由以下信托基金供资的 19 个职位：合资联营协定（1 名）、航空保安机制（9 名）、法国（3 名）、联合王国（1 名）、大韩民国（2 名）和美国（3 名）。本年期间，有 25 名专业类人员从本组织离职¹，4 名工作人员调动至预算外职位，来自 7 个缔约国的 10 名新任用的人员报到开始工作。自上次报告以来，秘书处所代表的国籍因离职减少了 1 个²；通过招聘使秘书处所代表的国籍增加了 1 个³，因此，2005 年 12 月 31 日，所代表的国籍有 79

¹ 18 名退休、5 名辞职、1 名合同到期、1 名借调到尼日利亚的技术合作项目。

² 伊拉克

³ 冰岛

个⁴，与 2004 年年底相同。截至 2005 年年底，总共有 22 个空缺职位。

对无人任职的国家和任职人数不足的国家在需按公平地域代表性（EGR）分配的职位上，外部任用人数量超过了理事会制定的目标。审查了专业职位的分配水平，以确定某些现行职位是否可重新设定为较低的级别，以便在不损害效率、能力和品德的最高标准的同时，在专业人员事业的早期就招聘这些人员。

采取了一系列步骤强化平权行动方案，以改善国际民航组织妇女的征聘和地位。因此，在妇女对需按 EGR 分配的职位的申请数量以及妇女对秘书处这些职位的占有情况方面出现了积极的趋势。

国际民航组织仿效联合国对女性和男性工作人员均考虑和实施了关爱家庭的政策。这包括通过雇员协助方案（EAP）采用灵活的工作安排和支助家庭的服务。

国际民航组织采用了联合国（UN）一体化人力资源管理（HRM）框架，协助管理其人力资源。对现行人力资源（HR）政策和做法进行了审查，并开展了一项雇员保密调查，因此，批准了一系列人力资源战略以解决所查明的问题并改进工作。这些战略涉及雇用、职业管理、业绩管理、补偿与福利和善政。

已启动人力资本评估和工作人员战略规划。要求国际民航组织的管理人员为下一三年期提出本组织今后需要的能力/职务说明。所查明的现有的和今后的技能/能力之间的差距将作为发展和实施招聘、培训和继任规划等人力资源战略的依据。为了协助评估现有工作人员的技能 and 能力，完成了所有工作人员的雇员技能简况，总结了其教育、经验和语言资格情况。

4. 情况熟悉课程

国际民航组织第 47 届情况熟悉课程于 7 月 14 日至 19 日在总部举办，有 38 人参加，其中 18 人由国际民航组织出资，14 人由其政府出资，6 人为观察员。

课程的目的在于使参与者熟悉国际民航组织的结构和工作情况。在蒙特利尔的课程结束后，有些参与者对其国家所在地区办事处进行了短暂的访问。

5. 语文服务和出版

在全组织逐步测试和实施了电子文件和查询网络（EDEN）和文件管理系统 Hummingbird DM。这些系统通过从手工密集的文件控制系统转移到整个国际民航组织范围、多用户、以网页为基础的网络，将提高本组织的效率，并将发挥巨大作用，通过让用户以电子方式提交其文件并进行在线跟踪而创造无纸环境。此外，还将加快在 ICAO-NET 上登载电子文件的过程。能通过 ICAO-NET 以电子方式查询文件和出版物的缔约国数量也有增加。采取了额外步骤，鼓励以电子方式分发文件并减少纸版文件的印刷和分发。2005 年制作的出版物清单载于附录 6；关于附件和 PANS 的信息载于附录 2。

⁴ 参见附录 7。

总部和地区办事处的笔译产量减少了 22.2%，提供的口译量减少 20.5%。前 4 年的对照数字如下：

年度	笔译 (页数)	口译 (职员日)
2005	27 765	2 238
2004	35 696	2 815
2003	38 518	2 735
2002	31 898	2 353

由于增加了以电子方式分发的文件，总印刷页数从 2004 年的 8 810 万页减少至 2005 年的 6 300 万页，减少了 28.5%。

2005 年，为所有 6 种工作语言总共 200 个出版物分配了出版社、书商、图书馆和其他人能使用的国际标准书号 (ISSN)。

对历史记录数字化工作仍在继续，逐步把整套大会文件和《国际民航组织期刊》登载在国际民航组织网站上。

6. 登记、分发和销售

2004 年进行了一项调查，审查国际民航组织的内部分发要求，以减少国际民航组织秘书处内分发和制作的纸版文件数量。继这次调查产生积极成果之后，于 2005 年又进行了一项调查，并扩大了范围，涵盖了国家代表团。这进一步减少了印刷的文件并加大了对 ICAO-NET 服务的使用。

为了扩大对信息和通信技术的使用，向秘书处内的使用者提供了升级的中央登记信息系统数据库 (REGIS II) 的网上应用，提高了本组织记录管理系统的效率。

2005 年，从出版物销售获得的收入总额为 4 493 590 美元。表 2-1 给出了 2003 年、2004 年和 2005 年的对照数字。

表 2-1. 从国际民航组织出版物销售获得的收入

	2005 美元	2004 美元	2003 美元
从总部的销售	3 457 489	3 294 127	3 232 391
从或通过地区办事处的销售	576 184	548 318	520 091
通过销售代理的销售	459 917	300 228	356 944
总计	4 493 590	4 142 673	4 109 426

7. 财务

经大会批准的 2005 年—2006 年—2007 年的预算拨款以及拨款的资金来源如表 2-2 所示。

如表 2-3 所示，由于以下原因，2005 年的最后拨款调整为 60 707 231 美元；

- i) 根据《财务条例》5.11 条从 2004 年拨款中推迟 1 978 299 美元到 2005 年；
- ii) 根据《财务条例》5.10 条在主要方案之间转拨 260 000 美元；
- iii) 根据《财务条例》5.2 条 c) 款增加 460 000 美元的拨款；和
- iv) 根据《财务条例》5.6 条把 2005 年拨款中的 6 400 068 美元结转到 2006 年。

与拨款相比，2005 年的实际支出为 60 457 967 美元。

2005 年各缔约国的摊款为 58 515 776 美元，其中包括一个新缔约国 8 776 美元的摊款。年底实际收到的 2005 年摊款为 58 846 905 美元，即 97.15%，而 2004 年年底为 96.75%，2003 年年底为 95.27%。此外，收到的以前各年的摊款数额为 1 929 277 美元。截止 2005 年 12 月 31 日，拖欠摊款的总额为 12 529 636 美元，而 2004 年 12 月 31 日为 12 790 042 美元。

表 2-4 显示了本组织的财务状况，列出了年初以及每季度末的普通基金和周转基金的现金结余，并列出了 2004 年的相应数字。

以上是关于本组织经常方案的运作，由大会拨款供资。技术合作局的运作开支由技术合作行政和业务服务费用基金（AOSCF）供资，而某些其他辅助人员和开支则由其他特别基金供资。

**表 2-2. 2005 年、2006 年、2007 年拨款
(A35-22 号决议)**

	2005 美元	2006 美元	2007 美元
拨款	64 669 000	65 820 000	66 511 000
资金来源：			
杂项收入	5 162 000	5 413 000	5 723 000
摊款	58 507 000	60 407 000	60 788 000
奖励机制向长期欠款帐户的拨款	1 000 000	—	—

表 2-3. 经修改的 2005 年拨款

	2005 年拨款 A35-22 号决议 美元	从上一 年推迟 美元	追加 (C 176/14 号决定) 美元	主要方案 之间的转拨 美元	向下一 年结转 美元	经修改的 拨款 美元	实际 支出 美元
I. 一般政策和指导	1 082 000	50 000	—	—	-144 686	987 314	977 319
II. 空中航行	9 024 000	53 000	400 000	200 000	-707 408	8 969 592	8 889 298
III. 航空运输	5 325 000	46 000	60 000	-50 000	-535 075	4 845 925	4 800 999
IV. 法律	1 163 000	—	—	60 000	-260 330	962 670	953 188
V. 地区和其他方案	16 966 000	12 000	—	—	-1 937 125	15 040 875	15 022 969
VI. 行政支助	25 262 000	—	—	-130 000	-1 228 866	23 903 134	23 828 799
VII. 财务、对外关系/新闻及 方案评估、审计和管理审查	3 840 000	140 000	—	-80 000	-456 693	3 443 307	3 443 307
VIII. 普遍安全监督审计计划	2 007 000	1 677 299	—	—	-1 129 885	2 554 414	2 542 088
总计	64 669 000	1 978 299	460 000	0	-6 400 068	60 707 231	60 457 967

表 2-4. 本组织财务状况（现金结余）

截止日期	2005			2004		
	普通基金 美元	周转基金 美元	总计 美元	普通基金 美元	周转基金 美元	总计 美元
1 月 1 日	12 526 224	5 994 780	18 521 004	10 324 853	5 994 780	16 319 633
3 月 31 日	9 884 040	5 994 780	15 878 820	7 449 699	5 994 780	13 444 479
6 月 30 日	13 674 940	5 994 780	19 669 720	3 570 206	5 994 780	9 564 986
9 月 30 日	21 491 451	5 994 780	27 486 231	9 938 795	5 994 780	15 933 575
12 月 31 日	16 616 392	5 992 179	22 608 571	12 526 224	5 994 780	18 521 004