



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

СОВЕТ — 237-Я СЕССИЯ

Вопрос № 20. Периодические доклады Генерального секретаря

ГОДОВОЙ ДОКЛАД ОТДЕЛЕНИЯ ПО ВОПРОСАМ ЭТИКИ ЗА 2025 ГОД

(Представлено Генеральным секретарем)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В соответствии с Основными положениями ИКАО по вопросам этики, утвержденными Советом на шестом заседании 193-й сессии, советник по вопросам этики должен представлять Совету ежегодный доклад, неизменный Генеральным секретарем, вместе с любыми замечаниями Генерального секретаря по такому докладу. Советник по вопросам этики г-н Фабио Буономо подготовил годовой доклад Совету за период с 1 января по 31 декабря 2025 года.

Настоящим документом Генеральный секретарь передает Совету годовой доклад Отделения по вопросам этики за 2025 год без каких-либо замечаний со стороны Генерального секретаря.

Действия: Совету предлагается:

- а) принять к сведению настоящий доклад и выразить поддержку в отношении работы Отделения по вопросам этики, а также рекомендованным действиям, включённым в пп. 4.2, 4.3 и 4.4 настоящего доклада;
- б) поручить должным образом рассмотреть вопрос о выделении достаточных ресурсов Отделению по вопросам этики, с учётом ситуаций, указанных в пп. 3.13, 3.20 и 4.1 настоящего доклада.

<i>Стратегические цели</i>	Настоящий рабочий документ связан со всеми стратегическими целями, вспомогательными стратегиями реализации и преобразовательной целью
<i>Финансовые последствия</i>	Подлежат определению
<i>Справочный материал</i>	Кодекс службы ИКАО C-DEC 193/6 C-DEC 235/9 C-WP/15474 C-WP/15564 C-WP/15681 C-WP/15782 JIU/REP/2017/9 JIU/REP/2021/5

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Настоящий доклад, по которому у Генерального секретаря нет замечаний, представлен в соответствии с п. 91 f) Основных положений ИКАО по вопросам этики (Приложение I к Кодексу службы ИКАО, далее "Основные положения по вопросам этики"), которые были одобрены Советом на 6-м заседании его 193-й сессии ([C-DEC 193/6](#)). В нем излагаются действия, предпринятые Отделением по вопросам этики за период с 1 января по 31 декабря 2025 года.

1.2 Отделение по вопросам этики, которое возглавляет советник по вопросам этики, является независимым от всех других подразделений и функциональных звеньев, административно подчиняясь Генеральному секретарю. Советник по вопросам этики имеет как официальный, так и неофициальный доступ к Совету ИКАО, Консультативному комитету по оценке и аудиту (ЕААС), внешнему ревизору, органу по расследованию и внешнему органу по вопросам этики.

1.3 Отделение по вопросам этики работает на основе принципов независимости, беспристрастности и конфиденциальности. Все виды его деятельности призваны поощрять и развивать культуру этики, добросовестности, подотчетности, прозрачности и уважения в ИКАО. В этом контексте Отделение предоставляет как руководству, так и персоналу конфиденциальные консультации и рекомендации по этическим вопросам, вызовам и дилеммам, независимо от вида или продолжительности контракта. Оно также поддерживает усилия Генерального секретаря и Совета по формированию устойчивой организационной культуры этического поведения и взвешенного принятия решений, в рамках которой руководство и персонал ИКАО выполняют свои функции в соответствии с самыми высокими нормами поведения и смело высказываются, не опасаясь преследования. Кроме того, Отделение по вопросам этики выступает в качестве основного блюстителя принципов и ценностей ИКАО, в том числе в инициативах по повышению осведомленности и информационно-разъяснительных мероприятиях, тем самым повышая уровень доверия и репутацию Организации внутри Организации и за ее пределами.

2. МАНДАТ ОТДЕЛЕНИЯ ПО ВОПРОСАМ ЭТИКИ

2.1 В соответствии с п. 91 Основных положений ИКАО по вопросам этики функции советника по вопросам этики включают в себя следующие:

- a) предоставление всем сотрудникам конфиденциальных консультаций и рекомендаций по этическим вопросам и обеспечение защиты всей конфиденциальной информации, полученной от сотрудников и из других источников;
- b) консультирование Генерального секретаря и Совета по аспектам политики и процедур, касающимся вопросов этики;
- c) осуществление политики ИКАО по защите персонала от преследования за информирование о проступках и за сотрудничество в ходе проведения надлежащим образом назначенных проверок или расследований;
- d) профилактическая и информационно-разъяснительная деятельность путем разработки и реализации обязательных программ подготовки по вопросам этики и осуществления внутреннего взаимодействия, включая размещение материалов на сайте ИКАО, посвященном функциям, связанным с этикой;

- е) разработка, внедрение и осуществление программы ИКАО по раскрытию финансовой информации и программы декларирования конфликта интересов.

3. КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2025 ГОДУ

3.1 **Консультационные услуги и рекомендации.** Предоставление конфиденциальных консультаций и рекомендаций является главной обязанностью Отделения по вопросам этики и критически важным элементом усилий ИКАО по соблюдению этических стандартов и формированию крепкой организационной культуры, основанной на добросовестности. Предлагая беспристрастные, последовательные, практические и своевременные рекомендации, Отделение по вопросам этики помогает персоналу и руководству ИКАО принимать в наибольшей степени отвечающие интересам Организации обоснованные и целесообразные решения как на личном, так и на профессиональном уровнях. Такая консультативная функция также позволяет персоналу лучше выявлять и регулировать реальные, потенциальные или воспринимаемые конфликты интересов, а также другие этические вопросы и дилеммы или щекотливые ситуации на рабочем месте до того, как они перерастут в более серьезные беспокойства. Выступая в качестве надёжного консультативного ресурса, Отделение по вопросам этики играет также ключевую роль в управлении риском, способствуя постоянному повышению осведомленности о действующей политике, правилах и нормах поведения, что формирует здоровую рабочую среду, основанную на доверии и этике.

3.2 В 2025 году Отделение по вопросам этики предоставляло конфиденциальные консультации и рекомендации по различным вопросам в формате очных и виртуальных встреч или в письменном виде. Отделение получило 278 просьб о предоставлении консультаций и рекомендаций, что более чем на 18% больше количества аналогичных просьб, полученных в 2024 году. В их число вошли 137 просьб из категории "производственные" (вопросы сотрудников ИКАО, выступающих в своем официальном качестве), 132 просьбы из категории "личные" (вопросы более личного характера) и 9 – из категории "внешние" (запросы извне ИКАО). Если говорить о тематике просьб, Отделение по вопросам этики зарегистрировало 71 просьбу, относящуюся к внеслужебной деятельности¹, 55 просьб, касающихся норм поведения, 51 просьбу, относящуюся к деятельности, связанной с административными вопросами, 33 – к конфликтам интересов, 29 – к подаркам и 20 – к неправомерным действиям/правонарушениям² и 19 – к программе раскрытия финансовой информации (более подробная информация представлена в добавлении А).

3.3 Отделение по вопросам этики с особым вниманием отметило значительный рост общего количества просьб, особенно связанных с неправомерными действиями/правонарушениями (более чем вдвое по сравнению с 2024 годом), а также значительное количество дел, связанных с нормами поведения, которые составляют почти пятую часть всех запросов. Отделение также отметило, что количество просьб, относящихся к внеслужебной деятельности и подаркам, почти удвоилось по сравнению с предыдущим годом. Эти тенденции будут

¹ В нормативных положениях ИКАО нет прямого требования к Генеральному секретарю консультироваться с советником по вопросам этики до принятия решения по просьбам о разрешении заниматься внеслужебной деятельностью, при том, что сотрудники могут обращаться к советнику по вопросам этики за конфиденциальной предварительной консультацией, предшествующей возможным будущим просьбам. Несмотря на это, Генеральный секретарь постоянно запрашивает мнение советника по вопросам этики до принятия решений по таким просьбам.

² В соответствии с п. 87 Основных положений по вопросам этики предоставляемые консультации и рекомендации касались информации о применимых официальных или неофициальных механизмах разрешения конфликтов, а не существа возможных обвинений в неправомерном поведении.

подробно рассмотрены в пп. 4.2 и 4.3 ниже, а также в рекомендациях Отделения по вопросам этики.

3.4 **Установление стандартов и поддержка политики.** Внедрение культуры этики, прозрачности и подотчетности в международных организациях требует частой и последовательной информационно-разъяснительной деятельности. В этом контексте одной из основных функций Отделения по вопросам этики является предоставление консультаций по этическим вопросам и внесение существенного вклада в работу Генерального секретаря, Совета и его органов и высшего руководства, чтобы помочь в обеспечении последовательного отражения, укрепления и развития этических стандартов и институциональной добросовестности в политике, правилах, процедурах и практике ИКАО.

3.5 В течение отчетного периода Отделение по вопросам этики предоставило материалы по 41 вопросу, касающемуся установления стандартов и политики (10 из которых были в инициативном порядке представлены *ex officio* самим Отделением). В эту группу вопросов вошли, помимо прочих, делегирование полномочий, создание Глобальной программы послов ИКАО, информационная безопасность, взаимодействия с внешними сторонами, создание Отдела управления стратегическим портфелем проектов (SPMO), контракты с отдельными консультантами и подрядчиками, а также проект Стратегии по предотвращению и реагированию на противоправные действия сексуального характера. Отделение также активно участвовало в пересмотре *Сводной политики для персонала полевых служб*, работающих в ИКАО, поддержав мандат Управления по вопросам наращивания потенциала и внедрения (CDI), и помогало в разработке круга полномочий Совета старших руководителей, финансовых правил и кадровых инструкций. Кроме того, Отделение по вопросам этики рекомендовало утвердить *Профессиональные стандарты для функционального звена по вопросам этики*, утвержденные Сетью многосторонних организаций по вопросам этики (ENMO) в апреле 2025 года, для обеспечения максимальной согласованности подходов, которые применяются организациями-членами этой сети.

3.6 Отделение также способствовало созданию под надзором омбудсмана сети добровольных Доверенных послов на рабочем месте (TWA), выступающих в качестве дополнительного конфиденциального, нейтрального и неформального ресурса, предоставляющего сотрудникам ИКАО безопасную среду для обсуждения беспокойств и конфликтов на рабочем месте, а также для изучения соответствующих вариантов и процессов до принятия решения о дальнейших действиях. Кроме того, TWA поддерживают омбудсмана и Отделение по вопросам этики в образовательных и просветительских инициативах, направленных на развитие и поддержание в организации высокой компетентности в сфере разрешения конфликтов и формирования этичной, уважительной и гармоничной, культуры на рабочем месте, основанной на доверии.

3.7 Советник по вопросам этики предоставил технические рекомендации в ходе обсуждения вопроса о разработке Кодекса поведения для персонала делегаций в ИКАО, содействуя утверждению Советом ИКАО *Кодекса поведения по предотвращению домогательств, включая сексуальные домогательства* (C-DEC 235/9). Советник по вопросам этики также участвовал в работе Межведомственной консультативной группы (МКГ), представляющей собой орган, в который входят представители независимых подразделений на высоком уровне, чтобы обмениваться информацией и содействовать предотвращению конфликтов на рабочем месте и неправомерному поведению путем предоставления целенаправленных консультаций Генеральному секретарю и старшему руководству. В этом контексте в 2025 году МКГ разработала и распространила новый важный ресурс: *Компас на рабочем месте в ИКАО: в каком направлении двигаться*, предоставляющий сотрудникам ИКАО

обзор имеющихся в их распоряжении вариантов при рассмотрении беспокойств, вопросов или конфликтов на рабочем месте.

3.8 **Защита от преследования.** Советник по вопросам этики управляет политикой ИКАО по защите от преследования, которая распространяется на все категории сотрудников ИКАО, сообщающих о том, что они подвергаются причиняющим вред действиям или им угрожают такими действиями за добросовестное участие в защищаемых действиях, (то есть, сообщения о проступках или сотрудничестве в ходе проведения надлежащим образом назначенного расследования или проверки). Цель этой политики состоит в повышении подотчетности и создании условий, в которых сотрудники могли смело высказываться, не опасаясь преследования.

3.9 В 2025 году советник по вопросам этики рассмотрел четыре случая предполагаемого преследования и провел по ним предварительные конфиденциальные консультации. Он также получил одну официальную просьбу о защите от преследования, которая ожидает дополнительной информации от соответствующих сотрудников. В течение отчетного периода, действуя в соответствии с *Соглашением между Организацией Объединённых Наций и Международной организацией гражданской авиации о предоставлении услуг Бюро Организации Объединённых Наций по вопросам этики (UNEO)*, UNEO вынесло окончательное решение по запросу о защите от преследования. Это произошло после того, как UNEO в 2024 году независимо рассмотрело решение ИКАО об отсутствии серьезных доказательств и отменило его. В этом случае были выявлены меры преследования и UNEO рекомендовало Генеральному секретарю ИКАО корректирующие меры.

3.10 **Подготовка кадров, обучение и информационно-разъяснительная деятельность.** Инициативы по подготовке кадров, информационно-разъяснительная деятельность и работа над повышением осведомленности фундаментально важны, помогая персоналу ИКАО понимать и поддерживать нормы поведения в Организации. Эти инициативы являются важным компонентом мандата Отделения по вопросам этики и его акцента на развитии знаний и навыков, связанных с принципами, ценностями и нормами поведения в ИКАО.

3.11 В течение отчетного периода Отделение по вопросам этики разработало и реализовало ряд образовательных и просветительских мероприятий, направленных на поддержку персонала в наилучших интересах Организации и защиту её репутации. Однако на способности Отделения удовлетворительно выполнить свой мандат в этой области отрицательно сказалось то, что средств, выделенных Отделению по вопросам этики в 2025 году, было почти на 75% меньше, чем в 2024 году и предыдущие годы, а также другие факторы. В результате Отделение было вынуждено пересмотреть приоритетность задач в рамках его компетенции. В таких условиях было невозможно обеспечить запуск Ежегодного диалога лидеров, а в августе Отделению пришлось приостановить рассылку ежемесячных электронных сообщений, повышающих этическую осведомленность, а также организацию просветительских инициатив, посвященных принципам, ценностям и нормам поведения ИКАО.

3.12 В то же время в 2025 году Отделение по вопросам этики доработало трехлетний план разработки и внедрения десяти обязательных онлайн-курсов по основным этическим вопросам. В частности, на основе действующего контракта между ИКАО и Колледжем персонала системы Организации Объединённых Наций (КПСООН), а также по необходимости координируя свои усилия с другими службами ИКАО, Отделение разработало и запустило три онлайн-учебных курса: "*Конфликты интересов для менеджеров и руководителей*", "*Курс для персонала ИКАО по предотвращению сексуальной эксплуатации и злоупотреблений*" и "*Курс для менеджеров и руководителей по предотвращению сексуальных домогательств*".

3.13 Отделение по вопросам этики считает, что для Организации важно продолжать разработку как минимум одного нового учебного курса каждый год в течение текущего трехлетнего бюджетного периода (2026–2028 гг.), чтобы обеспечить наличие у персонала и менеджеров необходимых знаний и инструментов поддержания высочайших стандартов добросовестности и профессионального поведения. Поскольку у Отделения нет необходимых ресурсов для достижения этой цели, Организации будет важно оперативно находить и распределять необходимые средства. Кроме того, учитывая то, что десять существующих курсов подготовки рассчитаны на три года, Организации следует принять соответствующие меры по обеспечению соблюдения в будущем, в том числе требуя от персонала повторно проходить эти курсы после их истечения, или же, обеспечить дополнительные ресурсы на разработку более коротких курсов повышения квалификации по каждой из рассматриваемых тем.

3.14 За отчетный период Отделение по вопросам этики поддерживало и обновляло целевой интранет-сайт, предназначенный для всех сотрудников ИКАО. Этот сайт содержит информацию о различных аспектах мандата Отделения по вопросам этики и отдельные страницы по таким важным темам, как принципы и ценности ИКАО, нормы поведения, защита от преследования, курсы подготовки персонала, программа раскрытия финансовой информации, внеслужебная деятельность и правила принятия подарков.

3.15 В координации с другими членами МКГ Отделение по вопросам этики занималось просветительскими инициативами, связанными с вышеупомянутым утверждением в Совете *"Кодекса поведения по предотвращению домогательств, включая сексуальные домогательства"*. Эти инициативы включали в себя размещение баннеров и рассылку электронных сообщений на всех официальных языках в Штаб-квартире ИКАО, особенно в контексте 42-й Ассамблеи, а также обращение ко всем сотрудникам, подчеркивающее важность соблюдения принципов, ценностей и норм поведения ИКАО во время Ассамблеи и связанных с ней мероприятий. Отделение по вопросам этики также оказало логистическую поддержку организации Ассамблеи, выделив консультанта на все время мероприятия.

3.16 Кроме того, совместно с Отделением внутреннего надзора и Административным управлением (специализированные вопросы, административное право, политика и дисциплинарные вопросы) и омбудсменом Отделение по вопросам этики организовало вторую для ИКАО кампанию по повышению осведомленности о борьбе с мошенничеством и коррупцией, включая проведение специального учебного курса, празднование Международного дня борьбы с коррупцией, рассылку целевых сообщений для сотрудников ИКАО, а также разъяснительную работу среди соответствующих заинтересованных сторон ИКАО, таких как поставщики, деловые партнеры и спонсоры.

3.17 В течение отчетного периода советник по вопросам этики посетил региональное бюро Южной Америки (SAM), Азиатско-Тихоокеанское бюро (APAC) и его филиал (APAC RSO). В ходе этих визитов были проведены практикумы для персонала и конфиденциальные консультации с сотрудниками и региональными директорами. Советник по вопросам этики также провел ознакомительные встречи с вновь назначенными представителями государств в Совете и провёл сессии по адаптации для новых сотрудников.

3.18 **Программа раскрытия финансовой информации.** Отделение по вопросам этики курирует ежегодную программу раскрытия финансовой информации ИКАО и декларирования конфликта интересов (FDP), разработанную для того, чтобы помочь ИКАО и ее

отдельным выборочным сотрудникам³ в выявлении, смягчении и регулировании реальных, потенциальных или воспринимаемых рисков конфликта интересов, которые могут возникать между личными финансовыми интересами, связями или отношениями сотрудников, а также их ближайших родственников, и их служебными обязанностями и обязательствами перед ИКАО. Основная цель программы – сохранение независимости и беспристрастности при принятии официальных решений, способствуя при этом институциональной подотчетности, транспарентности и общественному доверию к ИКАО и ее персоналу.

3.19 Из-за вышеупомянутой необходимости определить приоритетность задач и ввиду ограниченных ресурсов Отделению пришлось перенести запуск программы FDP на 2025 год. Несмотря на эти трудности, Отделение успешно обновило формы FDP, сделав их более эффективными и удобными для пользователей, а затем запустило, курировало и завершило работу по программе FDP со 100%-ным показателем соблюдения требований 256 участниками, среди которых были Президент Совета и Генеральный секретарь (см. детали в добавлении D). На этапе проверки до отдельных лиц и руководителей доводилась информация (если это было необходимо) и предлагались меры для избежания или смягчения последствий. Когда процесс был завершен, не было выявлено ни одного случая конфликта интересов, о котором следовало бы сообщить или принять меры. Затем Отделение по вопросам этики в конфиденциальном порядке оформило всю документацию и представило Генеральному секретарю специальный доклад, включающий актуальную информацию о соблюдении требований, статистику и рассмотренные действия.

3.20 В поддержку выполнения отложенных рекомендаций Объединенной инспекционной группы (JIU) и ЕААС⁴ в 2025 году Отделение по вопросам этики взаимодействовало с соответствующими заинтересованными сторонами ИКАО для изучения и уточнения вариантов создания надёжной и безопасной электронной платформы с использованием существующих ресурсов и возможностей ИКАО в рамках действующей стратегии по цифровому преобразованию ИКАО. Среди рассматриваемых вариантов было воспроизведение систем, уже внедренных другими учреждениями ООН. Однако даже при использовании существующих ресурсов и возможностей ИКАО потребуются расходы на разработку, укомплектование персоналом и обеспечение безопасности предлагаемой системы. Потребуется и технические экспертные знания, особенно в таких областях, как архитектура систем, кибербезопасность и интеграция с существующими платформами ИКАО. Учитывая, что ограниченный бюджет Отделения по вопросам этики не включает ресурсы на эти нужды, его дальнейшее участие в выполнении вышеуказанных рекомендаций будет зависеть от наличия адекватной финансовой поддержки и активного участия руководства и соответствующих заинтересованных сторон.

3.21 **Согласованность с Организацией Объединенных Наций.** Отделение по вопросам этики поощряет и поддерживает сотрудничество с другими службами по вопросам этики, рассматривая его как ключевой инструмент для выполнения своего мандата.

³ К персоналу ИКАО, который обязан подавать декларацию, относятся: а) все сотрудники уровня Д-1 и выше; б) распорядители смет, удостоверяющие сотрудники и их заместители; с) все сотрудники, консультанты и прикомандированные сотрудники, чьи обязанности связаны с закупкой или заключением контрактов на закупку товаров и услуг для ИКАО; d) сотрудники, консультанты и прикомандированные сотрудники, участвующие в проверках в области безопасности полетов и авиационной безопасности, и сотрудники CDI, выполняющие проекты на местах; е) все сотрудники, консультанты и прикомандированные сотрудники, чьи обязанности связаны с инвестированием активов ИКАО и f) все сотрудники ИКАО, нештатные сотрудники, взятые на полный или неполный рабочий день, в том числе прикомандированный персонал (например, прикомандированные, бесплатно предоставляемые сотрудники, младшие сотрудники категории "специалисты", ассоциированные эксперты), консультанты, эксперты и стажёры, к которым применяется процесс должной осмотрительности, установленный в соответствии с *Политикой в области взаимоотношений ИКАО с внешними сторонами*.

⁴ См. рекомендацию 3 доклада ОИГ по *Обзору механизмов и политики по вопросам конфликтов интересов в системе ООН (JIU/REP/2017/9)*; рекомендацию 4 доклада ОИГ по *Обзору функционального звена по вопросам этики в системе ООН (JIU/REP/2021/5)* и добавление С к последнему годовому докладу ЕААС (C-WP/15782).

В 2025 году советник по вопросам этики продолжал принимать активное участие в работе Сети многосторонних организаций по вопросам этики (ENMO), а также ее специализированного органа, в состав которого входят организации – участники Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР). Он также являлся членом Рабочей группы ENMO по вопросам этики, искусственного интеллекта и инновационных технологий и внес свой вклад в разработку *Стандартов деятельности органов по вопросам этике*. Советник также принимал активное участие в работе 17-й ежегодной конференции ENMO, которая была посвящена, в частности, решению этических вопросов, связанных со старшим руководством и должностными лицами, искусственному интеллекту в этике, организационной и индивидуальной этике, а также этике и социальным сетям (нейтралитет и лояльность с одной стороны и свобода выражения мнений с другой). Наконец, советник по вопросам этики поддерживал двусторонние отношения с отделами по вопросам этики других международных организаций.

4. НАБЛЮДЕНИЯ И ВЫВОДЫ

4.1 С точки зрения имеющихся ресурсов в бюджете Регулярной программы ИКАО в 2025 году положение Отделения по вопросам этики по-прежнему сопряжено со значительными ограничениями и соответствует тому, о чем сообщалось в последних годовых докладах. Более того, как было сообщено Совету на шестом заседании 234-й сессии 17 марта 2025 года, перенесенных средств, выделенных Отделению в 2025 году, было примерно на 75 % меньше, чем в 2024 году и в предыдущие годы. Впоследствии один временный консультант ушел в отставку, вскоре ушел и второй. В результате в течение нескольких месяцев советник по этике сам отвечал за весь набор профильных, управленческих, технических и административных задач, необходимых для выполнения мандата Отделения. Такая ситуация на фоне роста количества просьб о предоставлении консультаций и рекомендаций негативно сказывалась на способности Отделения эффективно и оперативно выполнять все функции, предусмотренные его мандатом, что потребовало дальнейшей приоритизации задач во всех сферах его ответственности, в ущерб просветительской деятельности и мероприятиям FDP, как отмечалось выше. Используя средства, появившиеся в результате убыли персонала и дополнительные ресурсы, выделенные Генеральным секретарём в ноябре, Отделению в итоге удалось привлечь двух временных консультантов для административной работы и просветительских инициатив. Также отмечается, что в новый трехлетний бюджет Регулярной программы ИКАО теперь вошла часть средств на консультационные услуги Отделения по вопросам этики. Несмотря на это положительное изменение, которое, как ожидается, частично решит вопросы, связанные с необходимым административным обслуживанием Отделения, маловероятно, что этих средств будет достаточно для решения проблемы нехватки ресурсов на период 2026–2028 годов. Следовательно, Отделению по-прежнему придется полагаться на выделяемое в чрезвычайном порядке финансирование из ограниченных перенесенных средств или на другие доступные источники для обеспечения непрерывности исполнения своего мандата. В этом контексте Отделение по вопросам этики с сожалением отмечает, что второй год подряд ни одно правительство не выдвинуло свои кандидатуры в ответ на письмо государствам, опубликованное в декабре 2022 года о возможности для любого младшего сотрудника категории специалистов занять должность младшего сотрудника по вопросам этики.

4.2 Что касается продвижения этических стандартов и институциональной целостности, Отделение по вопросам этики приветствует создание под надзором омбудсмена вышеупомянутой сети добровольных Доверенных послов на рабочем месте (TWA), а также различные инициативы, реализуемые Межведомственной консультативной группой. Оно также считает значительным достижением решение ИКАО о внесении поправок во внутренний механизм отправления правосудия, предоставив сотрудникам с 1 января 2026 года доступ к механизмам административного правосудия Общей системы ООН, включая Трибунал по спорам

ООН (UNDT), а также к профессиональной юридической поддержке со стороны Отдела юридической помощи персоналу ООН (ОЮПП). В то же время, как отмечалось выше, анализ новых тенденций, связанных с запросами на консультации и рекомендации, полученных Отделением по вопросам этики в 2025 году, показывает значительное количество случаев, связанных с обвинениями в ненадлежащем поведении и нарушениях, а также с нормами поведения. Эта тенденция вызывает беспокойство, поскольку многие из этих дел касаются менеджеров и руководителей, в том числе высокопоставленных, которые либо бездействовали, либо в некоторых случаях сами стали объектами обвинений. Несмотря на то что эти должностные лица обязаны создавать и поддерживать безопасную и гармоничную рабочую атмосферу и должны быть готовы в любой момент эффективно и своевременно вмешаться, сотрудники воспринимают отдельных руководителей как пренебрежительных или отстранённых в тех ситуациях, когда возникают беспокойства, а в некоторых случаях – как проявляющих ограниченное уважение к установленным правилам, применяемым к официальным совещаниям или заявлениям.⁵ По этой причине Отделение по вопросам этики подтверждает свою рекомендацию усилить положения о ролях и обязанностях директоров, менеджеров и руководителей, и четко обозначить, что они представляют собой первую линию обороны всякий раз, когда рассматриваются беспокойства, возникающие на рабочем месте, при этом подчеркивая, что *тон руководителя* представляет собой краеугольный камень этического поведения лидеров. В целом, подключение независимых и нейтральных структур, например омбудсмана или Отделения по вопросам этики, к разрешению споров должно быть вторичной мерой, которую следует рассматривать только в тех случаях, когда инициативы в структуре подчиненности признаются неэффективными, ненадлежащими или неподходящими.⁶

4.3 Исходя из вышеупомянутых тенденций в полученных в 2025 году просьбах, связанных с консультациями и рекомендациями, Отделение по вопросам этики поддерживает рекомендацию ЕААС о пересмотре существующей нормативной базы ИКАО в отношении внеслужебной деятельности и подчеркивает необходимость установления чётких правил и процедур получения и использования подарков, одолжений, представительских расходов, почетных званий, наград или вознаграждения из внешних источников в целях предотвращения конфликтов интересов и поддержания прозрачности.⁷ В то же время Отделение по вопросам этики отмечает, что за отчетный период, по-видимому, был достигнут ограниченный прогресс в решении различных вопросов, указанных в его предыдущем ежегодном докладе, посвященном *Административным инструкциям по взаимодействию с внешними сторонами*, опубликованным в ноябре 2024 года. Несмотря на то что при их внедрении не было выявлено серьёзных проблем, эти опасения остаются актуальными, поскольку они связаны с сохраняющимся риском и потенциальными уязвимостями в мерах контроля, и руководству следует обратить внимание на необходимость обеспечения соответствия требованиям к риску и этическим стандартам ИКАО. По этой причине Отделение по вопросам этики подчёркивает необходимость надлежащей приоритизации этого вопроса и своевременного принятия мер для устранения выявленных беспокойств.⁸

4.4 Отделение по вопросам этики отметило, что для приведения подходов ИКАО в соответствие с лучшими практиками ООН по формированию этической, уважительной и гармоничной и основанной на доверии культуры на рабочем месте в 2025 году был достигнут прогресс в разработке внутренней стратегии по предотвращению и реагированию на противоправные действия сексуального характера. В этом отношении Отделение по вопросам этики поддерживает и поощряет своевременную реализацию этой стратегии. Оно также рекомендует Организации усилить свой подход, сосредоточенный на интересах жертв,

⁵ См. пп. 31 и 92 Основных положений ИКАО по вопросам этики.

⁶ См. также п. 4.3 документа C-WP/15474, п. 4.2 документа C-WP/15564 и п. 42 документа C-WP/15681.

⁷ См. добавление В вышеупомянутого документа C-WP/15782. Похожие рекомендации приводились в прошлых ежегодных докладах Отделения по вопросам этики.

⁸ См. п. 4.4 документа C-WP/15681, в котором, среди прочего, подчеркивалось, что по мнению Отделения по вопросам этики, данному документу не хватает ссылок на эффективные и адекватные инструменты, как и чётких критериев оценки, которые нужны тем, кто отвечает за этапы должной осмотрительности и оценки рисков.

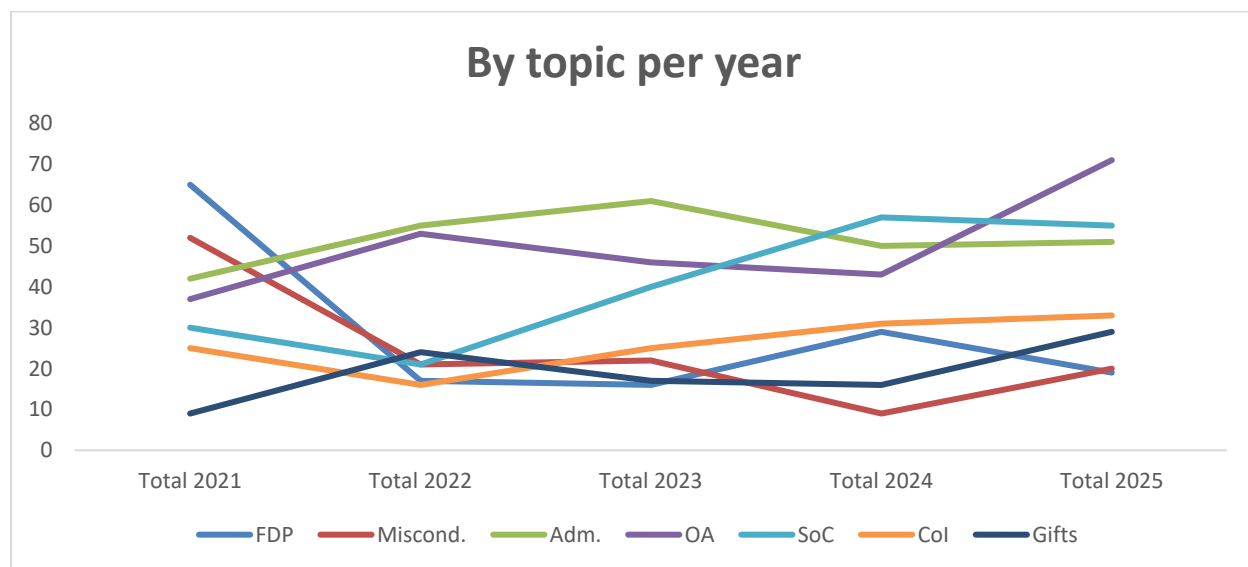
пересмотрев внутреннюю нормативную базу, чтобы заявители о проступках должным образом информировались об итогах рассмотрения их обвинений и связанных с ними процессах.⁹

4.5 Отделение по вопросам этики считает вышеупомянутое одобрение Советом *"Кодекса поведения по предотвращению домогательств, включая сексуальные домогательства"* важной и достойной похвалы вехой, позволившей сделать важный шаг к укреплению этических стандартов и формированию уважительной атмосферы в ИКАО. Также отмечается, что Совет решил применить двухэтапный подход и предложил Комитету по вопросам управления (COG) продолжить изучение вариантов Кодекса поведения для персонала делегаций в ИКАО, с целью предоставления руководящих указаний относительно рекомендуемых норм поведения, в том числе при взаимодействии между делегациями и Секретариатом ИКАО и представить предложение Совету на будущей сессии (C-DEC 235/9). В связи с этим Отделение по вопросам этики подтверждает свою готовность предоставлять технические консультации и поддержку в связи с этой дополнительной инициативой, если это будет сочтено полезным.

⁹ Несмотря на то что действующая нормативная база ИКАО не содержит этого конкретного требования, п. 6.6 Кадровых инструкций PI 1.3 по *предотвращению сексуальных домогательств* гласит, что *"пострадавшее лицо, должно по мере необходимости информироваться о статусе любого расследования и об итоге, указанном в докладе. При предоставлении любой такой информации должны соблюдаться нормы и правила конфиденциальности, применяемые к предполагаемому правонарушителю и пострадавшим лицам"*. Кроме того, в пп. 76 и 78 Основных положений ИКАО по защите от преследования (одна из форм проступка) уточняется, что после выявления преследования *"Генеральный секретарь предоставит заявителю письменное решение на основе рекомендаций советника по этике [...] в течение 30 календарных дней"* и что *"заявители будут уведомлены на конфиденциальной основе о любых дисциплинарных санкциях, наложенных за преследующее действие"*. Аналогичным образом, п. 25 добавлений G и H к *Правилам процедуры Совета* предусматривают, что после принятия Советом решения о соответствующих и пропорциональных мерах после расследования обвинений в совершении проступков или преследований против Президента Совета или Генерального секретаря заявителя проинформируют об *"итоге"*. В соответствии с согласованностью в системе ООН практикой приводится ссылка на Руководство для расследователей жалоб на сексуальные домогательства в ООН ([Investigators' Manual on Investigation of Sexual Harassment Complaints in the United Nations](#)), изданное Координационным советом руководителей системы ООН в 2021 году, которое, помимо прочего, содержит в добавлении C соответствующие решения по этому вопросу, вынесенные административными трибуналами ООН и Международной организации труда, а также соображения Управления по правовым вопросам ООН.

APPENDIX A

Advice and Guidance¹



<u>Topic</u>	<u>Total 2021</u>	<u>Total 2022</u>	<u>Total 2023</u>	<u>Total 2024</u>	<u>Total 2025</u>
<i>FDP</i>	65 ²	17	16	29	19
<i>Miscond.</i>	52 ³	21 ⁴	22	9 ⁵	20 ⁶
<i>Adm.</i>	42	55	61	50	51
<i>OA</i>	37	53	46	43	71
<i>SoC</i>	30	21	40	57	55
<i>Col</i>	25	16	25	31	33
<i>Gifts</i>	9	24	17	16	29
<u>Total</u>	260	207	227	235	278

¹ For the purpose of the present Appendix, the following acronyms are used: “FDP” for “Financial Disclosure Programme”; “Miscond.” for “misconduct/wrongdoing”; “Adm.” for “administrative-related inquiries”; “OA” for “outside activities”; “SoC” for “standards of conduct”, and “Col” for “conflicts of interest”.

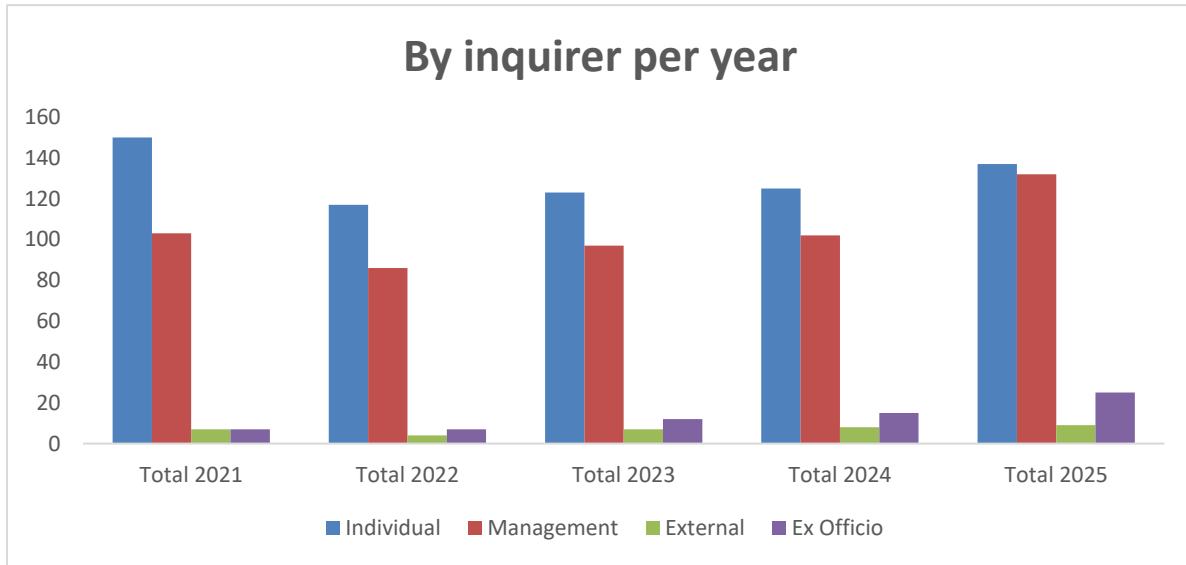
² It is worth noting that in 2021 the Ethics Office led two separate FDP paper-based exercises and numerous staff expressed concerns and difficulties in submitting the necessary documentation during a pandemic.

³ This includes the provision of preliminary advice on 5 cases of potential/perceived retaliation, and 3 cases of wrongdoing.

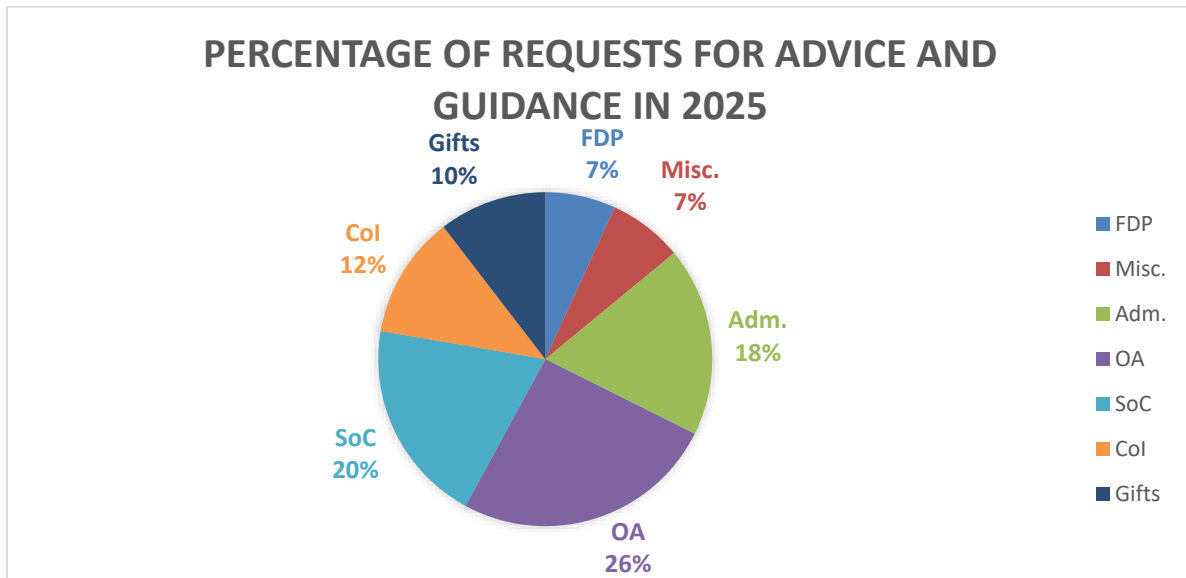
⁴ This includes the provision of preliminary advice on 5 cases of potential/perceived retaliation, and 3 cases of wrongdoing.

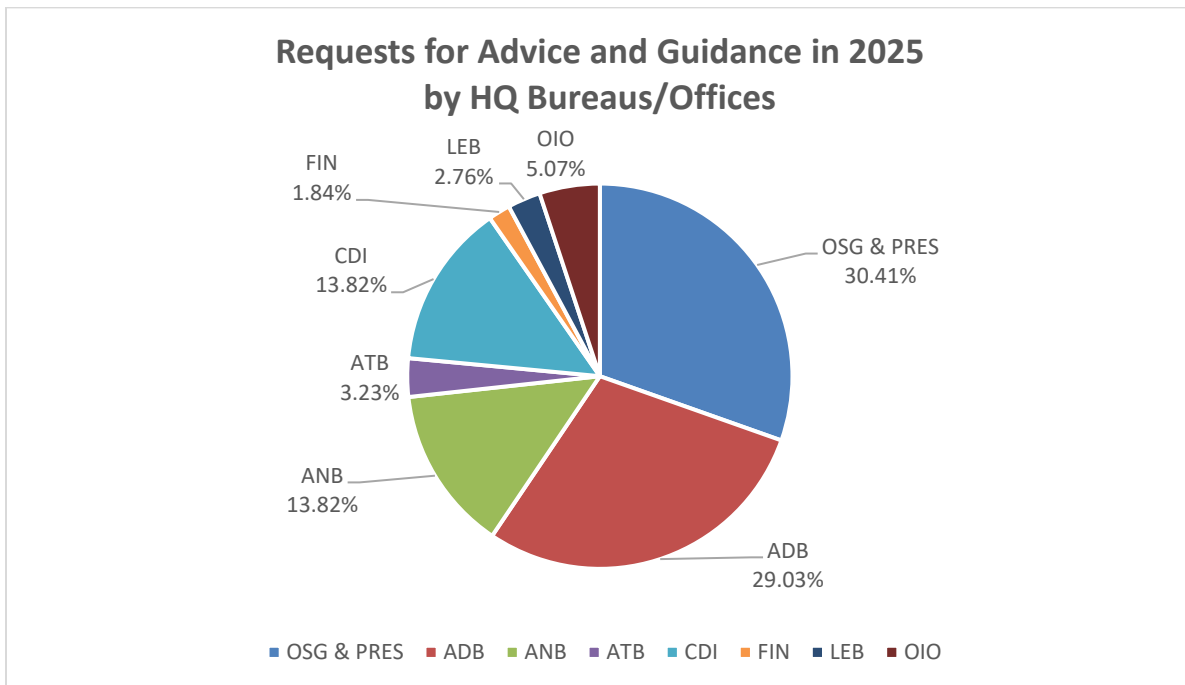
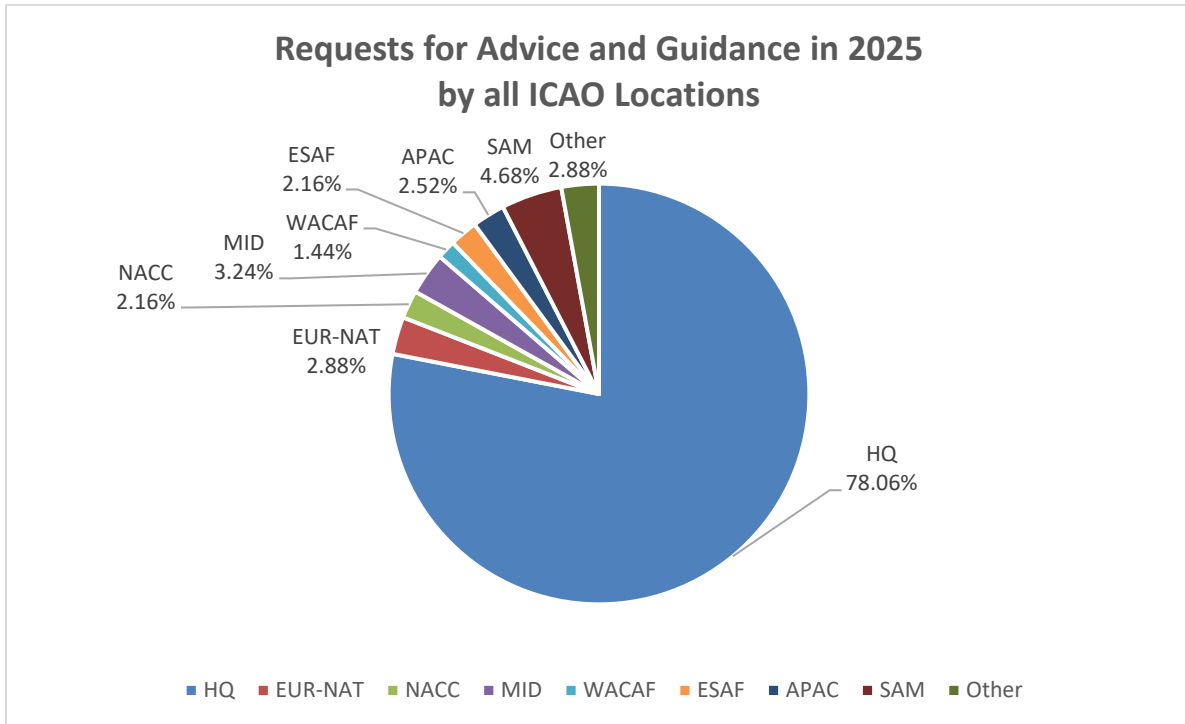
⁵ This includes the provision of preliminary advice on 1 case of potential/perceived retaliation

⁶ This includes the provision of preliminary advice on 4 cases of potential/perceived retaliation, and 3 cases of wrongdoing.



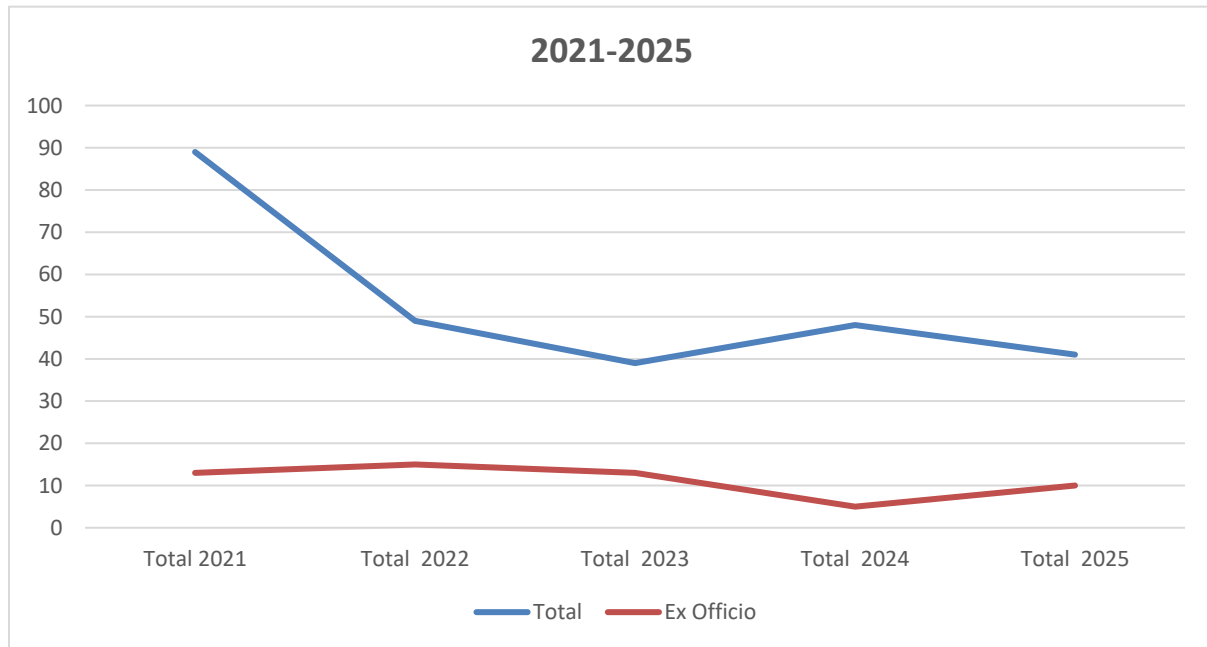
	Total 2021	Total 2022	Total 2023	Total 2024	Total 2025
<i>Individual</i>	150	117	123	125	137
<i>Management</i>	103	86	97	102	132
<i>External</i>	7	4	7	8	9
Total	260	207	227	235	278
<i>Ex Officio</i>	7	7	12	15	25





APPENDIX B

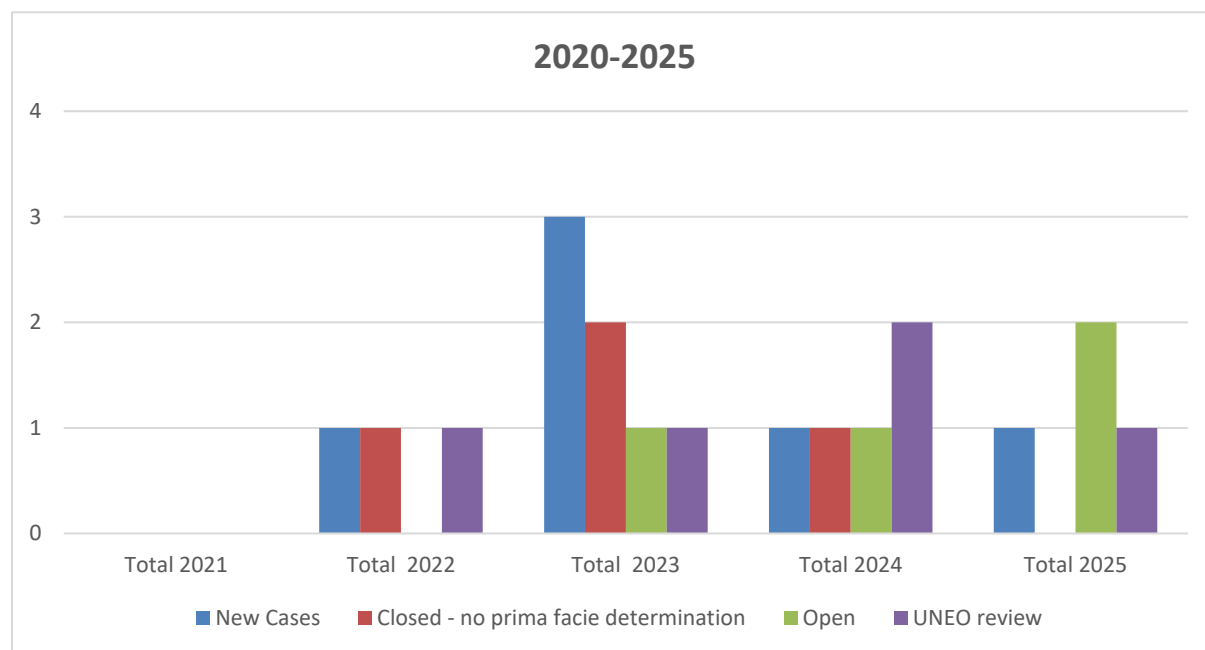
Standard-setting and Policy Support



	<u>Total 2021</u>	<u>Total 2022</u>	<u>Total 2023</u>	<u>Total 2024</u>	<u>Total 2025</u>
Total	89	49	39	48	41
<i>Ex Officio</i>	13	15	13	5	10

APPENDIX C

Requests for Protection against Retaliation



	<u>2021</u>	<u>2022</u>	<u>2023</u>	<u>2024</u>	<u>2025</u>
New cases	0	1	3	1	1
Closed	0	1	2	1	0
Open	0	0	1 ⁷	1 ⁸	2 ⁹
UNEO review	0	1 ¹⁰	1 ¹¹	2 ¹²	1 ¹³

⁷ Pending additional information from the complainant.

⁸ Pending additional information from the complainant.

⁹ Both cases are pending additional information from the respective complainants.

¹⁰ Concurrence with the no *prima facie* determination of the ICAO Ethics Advisor, and the case was closed.

¹¹ Concurrence with the no *prima facie* determination of the ICAO Ethics Advisor, and the case was closed.

¹² The first matter referred to a case submitted in 2023, where the UNEO concurred with the ICAO Ethics Advisor's no *prima facie* determination, and the case was closed. In the second case, the UNEO recommended to refer the matter for investigation.

¹³ In this case, retaliation was established, and remedial measures were recommended to the ICAO Secretary General.

APPENDIX D

Financial Disclosure Programme

