



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

СОВЕТ — 234-Я СЕССИЯ

Вопрос № 20. Периодические доклады Генерального секретаря

ГОДОВОЙ ДОКЛАД ОТДЕЛЕНИЯ ПО ВОПРОСАМ ЭТИКИ ЗА 2024 ГОД

(Представлено Генеральным секретарем)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В соответствии с Основными положениями ИКАО по вопросам этики, утвержденными Советом на шестом заседании 193-й сессии, советник по вопросам этики должен представлять Совету ежегодный доклад, неизменный Генеральным секретарем, вместе с любыми замечаниями Генерального секретаря по такому докладу. Советник по вопросам этики г-н Фабио Буономо подготовил годовой доклад Совету за период с 1 января по 31 декабря 2024 года.

Настоящим документом Генеральный секретарь передает Совету годовой доклад Отделения по вопросам этики за 2024 год без каких-либо замечаний со стороны Генерального секретаря.

Действия: Совету предлагается:

- а) принять к сведению настоящий доклад и выразить поддержку в отношении работы и потребностей Отделения по вопросам этики;
- б) утвердить рекомендацию добавить новую категорию "неэтичного поведения" к категориям, перечисленным в п. 41 Основных положений ИКАО по вопросам этики, как предлагается в п. 3.4 данного доклада.

<i>Стратегические цели</i>	Настоящий рабочий документ связан со всеми стратегическими целями, вспомогательными стратегиями реализации и преобразовательной целью
<i>Финансовые последствия</i>	Подлежат определению
<i>Справочный материал</i>	Кодекс службы ИКАО C-DEC 193/6 C-DEC 223/10 C-DEC 231/7 C-WP/15330 C-WP/15474 C-WP/15564 IA/2022/4 JIU/REP/2021/5

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Настоящей доклад, по которому у Генерального секретаря нет замечаний, представлен в соответствии с п. 91 f) Основных положений ИКАО по вопросам этики (Приложение I к Кодексу службы ИКАО, далее "Основные положения по вопросам этики"), которые были одобрены Советом на 6-м заседании его 193-й сессии ([C-DEC 193/6](#)). В нем излагаются действия, предпринятые Отделением по вопросам этики за период с 1 января по 31 декабря 2024 года.

1.2 Отделение по вопросам этики независимо от всех других подразделений и функциональных звеньев и административно подчиняется Генеральному секретарю. Советник по вопросам этики имеет как официальный, так и неофициальный доступ к Совету ИКАО, Консультативному комитету по оценке и аудиту, внешнему ревизору, органу по расследованию и внешнему органу по вопросам этики.

1.3 Отделение по вопросам этики функционирует на основе принципов независимости, беспристрастности и конфиденциальности, и все виды его деятельности направлены на поощрение и развитие культуры этики, профессионализма, подотчетности, прозрачности и уважения в ИКАО. В этом контексте Отделение по вопросам этики предоставляет руководству и персоналу конфиденциальные консультации и рекомендации по проблематике этики, независимо от вида и продолжительности контракта. Оно также помогает Генеральному секретарю и Совету в формировании и совершенствовании устойчивой организационной культуры этического поведения и принятия решений, в рамках которой руководство и персонал ИКАО выполняют свои функции в соответствии с самыми высокими стандартами поведения и проявляют инициативу, не опасаясь преследования. Кроме того, Отделение по вопросам этики выступает в качестве основного блюстителя принципов и ценностей ИКАО, в том числе в рамках мероприятий по повышению осведомленности и информационно-разъяснительных мероприятий, тем самым повышая уровень доверия и репутацию Организации как внутри Организации, так и за ее пределами.

2. МАНДАТ ОТДЕЛЕНИЯ ПО ВОПРОСАМ ЭТИКИ

2.1 В соответствии с п. 91 Основных положений ИКАО по вопросам этики функции советника по вопросам этики включают в себя следующие:

- a) предоставление всем сотрудникам конфиденциальных консультаций и рекомендаций по этическим вопросам и обеспечение защиты всей конфиденциальной информации, полученной от сотрудников и из других источников;
- b) консультирование Генерального секретаря и Совета по аспектам политики и процедур, касающимся вопросов этики;
- c) осуществление политики ИКАО по защите персонала от преследования за информирование о проступках и за сотрудничество в ходе проведения надлежащим образом назначенных проверок или расследований;
- d) профилактическая и информационно-разъяснительная деятельность путем разработки и реализации обязательных программ подготовки по вопросам этики и осуществления внутреннего взаимодействия, включая размещение

материалов на сайте ИКАО, посвященном деятельности Отделения по вопросам этики;

- е) разработка, внедрение и осуществление программы ИКАО по раскрытию финансовой информации и программы декларирования конфликта интересов.

3. КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2024 ГОДУ

3.1 **Консультационные услуги и рекомендации.** Предоставление конфиденциальных консультаций и рекомендаций является краеугольным камнем мандата Отделения по вопросам этики и имеет важное значение для формирования культуры этики и добросовестности в ИКАО. Предоставляя последовательные, практические и своевременные рекомендации, Отделение по вопросам этики помогает всему персоналу и руководству ИКАО принимать в наибольшей степени отвечающие интересам Организации обоснованные и целесообразные решения как на личном, так и на профессиональном уровнях. Рекомендации по вопросам этики также позволяют персоналу лучше выявлять и регулировать реальные, потенциальные или предполагаемые конфликты интересов, а также другие этические дилеммы и щекотливые ситуации на рабочем месте до того, как они перерастут в более серьезные проблемы для Организации. Выступая в качестве надёжного консультативного ресурса, Отделение по вопросам этики также играет важную роль в уменьшении факторов риска, способствуя постоянному повышению осведомленности о действующих правилах, политике и нормах поведения и их соблюдении в здоровой рабочей среде

3.2 В 2024 году Отделение по вопросам этики предоставляло конфиденциальные консультации и рекомендации по различным вопросам в формате очных и виртуальных встреч и в письменном виде. Отделение получило 235 просьб о предоставлении консультаций и рекомендаций. В их число вошли 125 просьб из категории "личные" (вопросы более личного характера), 102 просьбы из категории "производственные" (вопросы сотрудников ИКАО, выступающих в своем официальном качестве) и 8 – из категории "внешние" (запросы извне ИКАО). Отделение по вопросам этики также зарегистрировало 57 просьб, касающихся норм поведения, 50 просьб, относящихся к деятельности, связанной с административными вопросами, 43 – к внеслужебной деятельности¹, 31 – к конфликтам интересов, 29 – к программе раскрытия финансовой информации, 16 – к подаркам и 9 – к неправомерным действиям/правонарушениям² (более подробная информация с указанием соответствующих мест их совершения представлена в добавлении А).

3.3 В связи с этим Отделение по вопросам этики отмечает значительный рост запросов, связанных с нормами поведения и другими этическими вопросами (такими как конфликты интересов, программа раскрытия финансовой информации, внеслужебная деятельность и подарки), в отличие от одновременного сокращения запросов, касающихся неправомерных действий/правонарушений. Это считается позитивным изменением, являю-

¹ В нормативных положениях ИКАО нет прямого требования к Генеральному секретарю консультироваться с советником по вопросам этики до принятия решения по просьбам о разрешения заниматься внеслужебной деятельностью, при том, что сотрудники могут обращаться к советнику по вопросам этики за конфиденциальной предварительной консультацией, предшествующей возможным будущим просьбам. Несмотря на это, Генеральный секретарь постоянно запрашивает мнение советника по вопросам этики до принятия решений по таким просьбам.

² В соответствии с п. 87 Основных положений по вопросам этики предоставляемые консультации и рекомендации касались информации о применимых официальных или неофициальных механизмах разрешения конфликтов, а не существа возможных обвинений в неправомерном поведении.

щимся результатом многочисленных информационно-разъяснительных мероприятий, проведенных Отделением по вопросам этики в течение отчетного периода, наряду с расширением возможностей ИКАО в плане неформальных и независимых механизмов урегулирования споров, включая учреждение должности независимого омбудсмана и создание Межведомственной консультативной группы (МКГ) (более подробную информацию см. в пункте 3.7 ниже).

3.4 Важно отметить, что значительное число просьб о предоставлении консультаций и рекомендаций, полученных Отделением от руководителей и персонала, было связано с передачей или распространением необоснованных слухов, что является вызывающим беспокойство поведением, которое не подлежит прямому порицанию в соответствии с Основными положениями ИКАО по вопросам этики³. Учитывая потенциальные факторы риска для Организации, связанные с таким поведением, Отделение по вопросам этики рекомендует внести поправку в пункт 41 Основных положений по вопросам этики, включив в него "передачу или распространение необоснованных слухов" в качестве новой категории "неэтичного поведения", которое может быть квалифицировано как неправомерное поведение⁴.

3.5 **Установление стандартов и поддержка политики.** Международным организациям необходимы проведение регулярного и постоянного мониторинга и информационно-разъяснительная деятельность в области этической культуры и подотчетности. В этом контексте одной из основных функций Отделения по вопросам этики является предоставление консультаций по этическим вопросам и внесение существенного вклада в работу Генерального секретаря, Совета и его органов и высшего руководства для обеспечения того, чтобы политика, правила, процедуры и практика ИКАО позволяли отражать, укреплять и развивать этические стандарты и добросовестность на институциональном уровне.

3.6 В течение отчетного периода Отделение по вопросам этики предоставило материалы по 48 вопросам, касающимся установления стандартов и политики (5 из которых были в инициативном порядке представлены *ex officio* самим Отделением по вопросам этики), включая, в частности, вопросы, касающиеся гибкого графика работы, использования искусственного интеллекта, административных инструкций по информационной безопасности, найма персонала, а также представительских услуг и выездных совещаний. Отделение также принимало активное участие в пересмотре *Политики в области взаимоотношений с внешними сторонами*, финансовых положений и руководящих принципов программы стажировок ИКАО.

3.7 Советник по вопросам этики предоставлял стратегические рекомендации по созданию Межведомственной консультативной группы (МКГ), которая представляет собой орган, состоящий из представителей независимых подразделений на высоком уровне, для обмена информацией и содействия предотвращению конфликтов на рабочем месте и неправомерного поведения путем предоставления целенаправленных консультаций Генеральному секретарю и высшему руководству. С момента создания МКГ советник по этике принимает активное участие в ее работе.

³ В пп. 46 и 46quater Основных положений по вопросам этики просто говорится, что сообщение о неправомерном поведении "не должно использоваться для передачи или распространения неподтвержденных слухов", в то время как последующий п. 65 предусматривает, что такое же поведение не является "защищаемым действием" в целях обращения за защитой от преследования.

⁴ В частности, п. 41 Основных положений по вопросам этики гласит: "Неэтичным поведением является поведение, противоречащее основным ценностям и принципам, зафиксированным в настоящих основных положениях, в том числе дискриминация; притеснения, включая сексуальное домогательство; запугивание; преследование и злоупотребление служебным положением; несообщение о наличии ситуации, связанной с конфликтом интересов или невыполнение требования ИКАО о ее разрешении; коррупция; ненадлежащее использование корпоративной информации и нарушение конфиденциальности; кумовство, будь то в целях получения личной выгоды или оказания услуг другим".

3.8 **Защита от преследования.** Советник по вопросам этики управляет политикой ИКАО по защите от преследования, которая распространяется на все категории сотрудников ИКАО, которые заявляют о том, что они подвергаются причиняющим вред действиям или им угрожают такими действиями за добросовестное участие в *защищаемых действиях*, (то есть, сообщения о проступках или сотрудничество в ходе проведения надлежащим образом назначенного расследования или проверки). Цель этой политики состоит в повышении подотчетности в ИКАО и обеспечении того, чтобы штатные сотрудники могли участвовать в *защищаемых действиях*, не опасаясь преследования.

3.9 В 2024 году советник по вопросам этики рассмотрел один случай предполагаемого преследования и провел по ним предварительные конфиденциальные консультации. Он также получил одну официальную просьбу о защите от преследования. По итогам рассмотрения этой дела в соответствии с Основными положениями ИКАО по вопросам этики не было установлено наличие достаточно серьезных доказательств преследования. В то же время советник по вопросам этики представил Генеральному секретарю две конфиденциальные рекомендации в соответствии с пунктом 71 б) Основных положений ИКАО по вопросам этики⁵. Впоследствии подавший просьбу сотрудник обратился в Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам этики (UNEO) с просьбой провести дополнительное рассмотрение этого вопроса в соответствии с пунктами 80–81 Основных положений ИКАО по вопросам этики и специальным соглашением, подписанным между UNEO и ИКАО. После проведения своего рассмотрения UNEO рекомендовало передать дело на расследование. В течение отчетного периода UNEO также провело отдельное независимое рассмотрение дела, оцененного советником ИКАО по вопросам этики в 2023 году, и согласилась с выводом о том, что наличия достаточно серьезных доказательств преследования не установлено, в результате чего дело было закрыто.

3.10 **Подготовка кадров, обучение и информационно-разъяснительная деятельность.** Инициативы по подготовке кадров, информационно-разъяснительные инициативы и инициативы по повышению осведомленности важны для того, чтобы помочь персоналу ИКАО понять и признать ожидаемые от них в Организации стандарты поведения, которые являются важным компонентом мандата Отделения по вопросам этики. Ориентируясь на развитие знаний и навыков, связанных с принципами, ценностями и нормами поведения в ИКАО, Отделение разработало ряд образовательных и информационно-разъяснительных инициатив, которые помогают персоналу ИКАО действовать в лучших интересах Организации и защищать репутацию ИКАО.

3.11 На основании действующего договора между ИКАО и Колледжем персонала системы Организации Объединенных Наций (КПСООН) Отделение по вопросам этики в 2024 году в координации, при необходимости, с другими службами ИКАО разработало и запустило три онлайн-учебных курса по этике: "*Этика и добросовестность в ИКАО*", "*Защита от преследования в ИКАО для руководителей разных уровней*", а также "*Повышение осведомленности в ИКАО о мошенничестве и коррупции*". Отделение также сотрудничало с КПСООН в разработке трех дополнительных курсов для руководителей разных уровней "*Предотвращение сексуальных домогательств*", "*Конфликты интересов*" и для сотрудников ИКАО "*Предотвращение сексуальной эксплуатации и надругательств*", которые, как ожидается, будут запущены в 2025 году.

⁵ Пункт 71 б) Основных положений по вопросам этики предусматривает, что "*Если советник по вопросам этики считает, что отсутствуют достаточные доказательства преследования или угрозы преследования, но полагает, что существует управленческая проблема, касающаяся конкретного управления или отдела, он соответствующим образом информирует Генерального секретаря.*"

3.12 В 2024 году был начат ежегодный диалог с руководством ИКАО. Его тема, "*Управление внеслужебной деятельностью*", была сосредоточена на важности обеспечения того, чтобы участие персонала ИКАО во внеслужебной деятельности и аффилированных организациях не приводило к конфликту интересов или репутационному риску для ИКАО. В целях содействия проведению интерактивных и эффективных встреч Отделение по вопросам этики также предоставило участникам версии соответствующих материалов на французском и испанском языках. К сожалению, лишь ограниченное число управлений и отделов представили необходимые материалы к указанному сроку. На момент выпуска настоящего доклада советник по вопросам этики координировал свои действия с Канцелярией Генерального секретаря для обеспечения полного выполнения этой работы в целях подготовки *специального* доклада для Генерального секретаря, включающего выводы и рекомендации.

3.13 Отделение по вопросам этики поддерживало и обновляло целевой интранет-сайт, предназначенный для всех сотрудников ИКАО. Этот сайт включает информацию о различных аспектах мандата Отделения по вопросам этики и отдельные страницы по таким важным темам, как принципы и ценности ИКАО, нормы поведения, защита от преследования, курсы подготовки персонала, программа раскрытия финансовой информации, внеслужебная деятельность и правила принятия подарков. Отделение по вопросам этики также опубликовало на этом сайте и на интернет-сайте ИКАО копии последних годовых докладов Отделения по вопросам этики на всех официальных языках ИКАО.

3.14 В 2024 году Отделение по вопросам этики выпускало ежемесячные информационные бюллетени по этике и другие сообщения о принципах, ценностях и нормах поведения ИКАО. Отделение также распространяло тематические плакаты, брошюры, информационные бюллетени и раздаточные материалы по той же тематике для руководителей и персонала, включая сотрудников региональных бюро, и обеспечивало размещение соответствующих электронных сообщений в здании Штаб-квартиры ИКАО в Монреале. Помимо этого, Отделение по вопросам этики также участвовало в информационно-разъяснительной работе в связи с созданием вышеупомянутой МГК, а также в связи с 80-летием ИКАО.

3.15 Кроме того, совместно с Отделением внутреннего надзора и Административным управлением (специализированные вопросы, административное право, политика и дисциплинарные вопросы) Отделение по вопросам этики организовало первую в ИКАО кампанию по повышению осведомленности о борьбе с мошенничеством и коррупцией, включая проведение специального учебного курса, отмечание Международного дня борьбы с коррупцией, рассылку целевых сообщений и подарков для сотрудников ИКАО, а также разъяснительную работу среди соответствующих заинтересованных сторон ИКАО, таких как поставщики, деловые партнеры и спонсоры.

3.16 В течение отчетного периода советник по вопросам этики посетил региональные бюро Северной Америки, Центральной Америки и Карибского бассейна (НАСС) и Европейского и Североатлантического регионов (EUR/NAT). В ходе этих визитов были проведены практикумы для персонала и конфиденциальные консультации с сотрудниками и региональными директорами. Советник по вопросам этики также провел как целевые встречи по тематическим этическим вопросам с различными подразделениями ИКАО, так и ознакомительные встречи с вновь назначенными представителями государств в Совете.

3.17 **Программа раскрытия финансовой информации.** Отделение по вопросам этики курирует ежегодную программу раскрытия финансовой информации ИКАО и декларирования конфликта интересов (FDP), разработанную для того, чтобы помочь ИКАО и ее

отдельным выборочным сотрудникам⁶ в выявлении, смягчении и регулировании реальных, потенциальных или воспринимаемых рисков конфликта интересов, которые могут возникать между личными финансовыми интересами, связями или отношениями сотрудников, а также их ближайших родственников, и их служебными обязанностями и обязательствами перед ИКАО. Основная цель программы – сохранение независимости и беспристрастности при принятии официальных решений, способствуя при этом институциональной подотчетности, транспарентности и общественному доверию к ИКАО и ее персоналу.

3.18 Благодаря неоценимой поддержке временного помощника по административным вопросам (консультанта) советник по вопросам этики обновил формы FDP для повышения их эффективности и начал, курировал и завершил работу по программе FDP в 2024 году с показателем соблюдения требований участниками в 100 %, при этом среди участников были Президент Совета и Генеральный секретарь. Помимо прочего, Отделение по вопросам этики контактировало и взаимодействовало со всеми соответствующими сотрудниками посредством индивидуальных конфиденциальных сообщений и рассматривало все полученные заявления о конфликте интересов. Более того, согласно существующим нормативным требованиям ИКАО советник по вопросам этики на произвольной основе отобрал для оценки и проверки несколько деклараций о доходах и финансовых активах. Где это было необходимо, с отдельными лицами связывались и консультировали их по соответствующим мерам для смягчения последствий. По завершении этого этапа проверки не было выявлено ни одного случая конфликта интересов, о котором необходимо было бы сообщить для принятия мер. Затем Отделение по вопросам этики в конфиденциальном порядке оформило всю документацию и представило Генеральному секретарю специальный доклад, включающий актуальную информацию о соблюдении требований, статистику и рассмотренные действия. Важно отметить, что в ходе четырёх последних мероприятий в рамках программы FDP число ее участников постепенно увеличилось со 162 участников в 2021 году до 190 в 2022 году, 222 в 2023 году и до общего количества в 241 человек в 2024 году, включая штатных сотрудников, консультантов и прикомандированных сотрудников.

3.19 Для выполнения отложенной рекомендации Объединенной инспекционной группы (ОИГ)⁷ Отделение по вопросам этики провело предварительные обсуждения с соответствующими внутренними заинтересованными сторонами ИКАО в целях изучения возможности разработки в ближайшем будущем надежной и безопасной электронной платформы с использованием существующих ресурсов и возможностей ИКАО в контексте текущей стратегии ИКАО в области информационных технологий, касающейся цифровой трансформации.

3.20 **Согласованность с Организацией Объединенных Наций.** Отделение по вопросам этики поощряет и поддерживает сотрудничество с другими службами по вопросам этики, рассматривая его в качестве ключевого инструмента для выполнения своего мандата.

⁶ К персоналу ИКАО, который обязан подавать декларацию, относятся: а) все сотрудники уровня Д-1 и выше; б) распорядители смет, удостоверяющие сотрудники и их заместители; с) все сотрудники, консультанты и прикомандированные сотрудники, чьи обязанности связаны с закупкой или заключением контрактов на закупку товаров и услуг для ИКАО; д) сотрудники, консультанты и прикомандированные сотрудники, участвующие в проверках в области безопасности полетов и авиационной безопасности, и сотрудники CDI, выполняющие проекты на местах; е) все сотрудники, консультанты и прикомандированные сотрудники, чьи обязанности связаны с инвестированием активов ИКАО.

⁷ Конкретно, в своем докладе "Обзор функционального звена по вопросам этики в системе Организации Объединенных Наций" (JIU/REP/2021/5) Объединенная инспекционная группа рекомендовала исполнительным главам организаций системы Организации Объединенных Наций "эффективность и действенность, включая "соотношение цены и качества", своих программ раскрытия финансовой информации и декларирования интересов и на основе полученных результатов внести предложения об изменениях в соответствующей политике, если таковые необходимы".

В 2024 году советник по вопросам этики продолжал принимать активное участие в работе Сети многосторонних организаций по вопросам этики (ENMO), а также ее специализированного органа, в состав которого входят организации – участники Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР). Советник по вопросам этики также являлся членом Рабочей группы ENMO по вопросам этики, искусственного интеллекта и инновационных технологий и внес свой вклад в разработку *Стандартов деятельности органов по вопросам этике*. Он также принимал активное участие в работе 16-й ежегодной конференции ENMO, которая была посвящена, в частности, вопросам ответственного использования искусственного интеллекта, важности вопросов юриспруденции для работников органов по вопросам этики, использования интерактивных/инновационных форм подготовки персонала и способам осуществления культурных изменений с помощью программ по этике. Наконец, советник по вопросам этики поддерживал двусторонние отношения с отделами по вопросам этики других международных организаций и внес свой вклад в завершение подготовки доклада с участием двух человек о коллегиальном обзоре, в котором оцениваются консультативные и смежные услуги UNEO по вопросам этики.

4. НАБЛЮДЕНИЯ И ВЫВОДЫ

4.1 С точки зрения имеющихся ресурсов в рамках бюджета Регулярной программы ИКАО в 2024 году положение Отделения по вопросам этики по-прежнему сопряжено с ограничениями и соответствует тому, о чем сообщалось в трех последних годовых докладах⁸. В результате, в течение отчетного периода Отделение по вопросам этики полагалось на выделение исключительного финансирования из ограниченного бюджета, перенесенного из 2023 года. Предусматривается, что аналогичный механизм будет действовать и в 2025 году, при том понимании, что он будет пересмотрен в случае возникновения непредвиденных срочных потребностей в течение года. Более того, в ходе подготовки трехлетнего бюджета Регулярной программы ИКАО на 2026–2028 годы Секретариат согласился поддержать предложение, направленное на удовлетворение некоторых наиболее критических потребностей Отделения по вопросам этики, которое будет дополнено переносами бюджетов на ежегодной основе, при необходимости. Хотя такие меры позволят решить некоторые проблемы, связанные с уровнем и устойчивостью ресурсов, выделяемых Отделению по вопросам этики, они не устранят все проблемы Отделения по вопросам этики, с которыми сталкивается Отделение, пытаясь надлежащим образом планировать деятельность для эффективного выполнения своего мандата⁹. В этом контексте Отделение по вопросам этики с сожалением отмечает, что второй год подряд в ответ на письмо государствам, опубликованное в декабре 2022 г. в отношении возможности для любого младшего сотрудника категории специалистов занять должность младшего сотрудника по вопросам этики, ни одно правительство не выдвигает кандидатур.

⁸ См. пп. 4.1 документов [C-WP/15330](#), [C-WP/15474](#) и [C-WP/15564](#), где отмечается, что бюджет Регулярной программы ИКАО включает в себя только две непосредственно связанные с Отделением по вопросам этики статьи: а) должность советника по вопросам этики – 60 %; и б) путевые расходы.

⁹ В этих условиях в 2024 году советник по вопросам этики часто был вынужден расставлять приоритеты при выполнении задач, связанных с различными областями его мандата, в ущерб предоставлению оперативных и всеобъемлющих консультаций и поддержки. Это также сказалось на способности Отделения исполнять обычные управленческие и административные обязанности. Более подробный анализ влияния бюджетных ограничений на способность Отделения по вопросам этики выполнять свой мандат представлен в пп. 52-56 доклада Отделения внутреннего надзора ИКАО о *Докладе внутреннего ревизора об Основных положениях по вопросам этики (IA/2022/4)*, а также о необходимости того, чтобы директивные органы, руководящие органы и исполнительные главы организаций ООН обеспечивали надлежащий уровень получения их подразделениями по вопросам этики ресурсов (людских и финансовых), в том числе в рамках специальных статей бюджета. "в качестве необходимого условия достижения ожидаемых уровней добросовестности и подотчетности в организации", см. пп. 86 и 298 доклада ОИГ "Обзор функционального звена по вопросам этики в системе Организации Объединенных Наций" ([JIU/REP/2021/5](#)).

4.2 Как упоминалось выше, анализ наметившихся тенденций, связанных с просьбами о предоставлении консультаций и рекомендаций, поступившими в Отделение по вопросам этики в 2024 году, как представляется, подтверждает растущий уровень ознакомления персонала ИКАО с ожиданиями Организации в отношении норм поведения. Это рассматривается как позитивный фактор, являющийся результатом не только учебных, образовательных и информационно-разъяснительных мероприятий, инициированных Отделением по вопросам этики, но и, прежде всего, сопутствующих и взаимодополняющих инициатив под руководством Генерального секретаря по укреплению неформальных и независимых механизмов ИКАО по урегулированию споров, включая, в частности, учреждение должности независимого омбудсмана и создание Межведомственной консультативной группы. В связи с ожидаемым введением в действие в 2025 году под руководством омбудсмана сети добровольных послов доверия на рабочем месте складывается впечатление, что по сравнению с несколькими годами ранее Организация стала гораздо более зрелой и вовлечена в урегулирование конфликтов на рабочем месте. В то же время следует отметить, что при нормальных обстоятельствах привлечение к разрешению споров независимых и нейтральных органов, таких как омбудсмен или Отделение по вопросам этики, следует рассматривать как крайнюю меру, т. е. только тогда, когда инициативы в рамках системы подчинения оказались неэффективными или нецелесообразными. В этой связи Отделение по вопросам этики подтверждает свою прежнюю позицию о необходимости укрепления существующих правил, касающихся ролей и обязанностей директоров и руководителей разных уровней. Эти лица обязаны поощрять и поддерживать безопасную и гармоничную рабочую среду и обязаны принимать быстрые и надлежащие превентивные меры в ответ на возможные неправомерные действия, в частности домогательства, как только им становится известно о таких ситуациях¹⁰. Кроме того, Отделение по вопросам этики по-прежнему считает целесообразным, чтобы ИКАО изучила возможность предоставления своим сотрудникам доступа к квалифицированному консультанту персонала для оказания помощи сотрудникам в решении вопросов на рабочем месте, которые могут вызвать у человека стресс или создать другие проблемы. Это может быть достигнуто либо путем заключения прямых контрактов, либо за счет использования имеющихся ресурсов в рамках системы Организации Объединенных Наций.

4.3 Что касается поощрения этических стандартов и добросовестности на институциональном уровне, то Отделение по вопросам этики считает важным постоянно обновлять нормативную базу ИКАО в некоторых ключевых областях этики в целях приведения ее в соответствие с передовой практикой Организации Объединенных Наций, в частности, в отношении участия во внеслужебной деятельности и принятия подарков, услуг, знаков гостеприимства, почетных званий, наград или вознаграждений из источников, внешних по отношению к ИКАО.

4.4 Отделение по вопросам этики приветствует проведенный в 2024 году пересмотр *Политики в области взаимоотношений с внешними сторонами*, включая разработку Концепции комплексной проверки при взаимодействии с внешними сторонами. В то же время оно хотело бы выразить обеспокоенность в связи с соответствующими *Административными инструкциями в области взаимоотношений с внешними сторонами*, выпущенными в ноябре 2024 года. В частности, по мнению Отделения по вопросам этики, в документе отсутствуют ссылки на эффективные и адекватные инструменты, а также четкие критерии оценки, необходимые лицам, ответственным за проведение этапов комплексной проверки и оценки факторов риска. Эти инструменты и критерии необходимы для эффективного сбора и оценки информации в целях снижения и управления факторами риска по вопросам этики, такими как потенциальные конфликты интересов, фаворитизм и неправомерное влияние. В таких обстоятельствах

¹⁰ См. пп. 31 и 92 Основных положений ИКАО по вопросам этики. См. также п. 4.3 документа [C-WP/15474](#) и п. 4.2 документа [C-WP/15564](#).

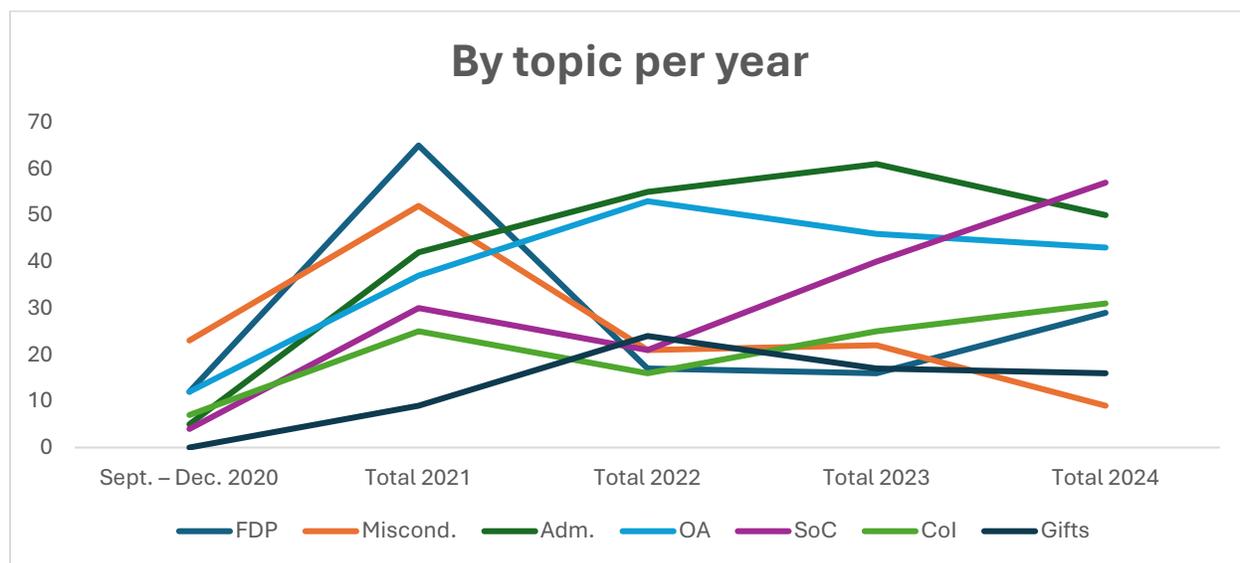
существует конкретный риск того, что лица, которым поручено оценивать потенциальные факторы риска, связанные с предлагаемыми договоренностями между ИКАО и внешними сторонами, могут столкнуться со значительными трудностями при эффективном выполнении своих задач, и их оценки могут в конечном итоге основываться скорее на личных мнениях или взглядах, чем на объективных критериях. В этой связи стоит напомнить о недавнем решении Трибунала по спорам Организации Объединенных Наций (ТОООН), в котором была подчеркнута важность оценки фактических аспектов, связанных с корпоративными механизмами принятия решений, особенно в отношении проектов и партнерских отношений с третьими сторонами¹¹. В этом контексте Отделение по вопросам этики также хотело бы повторить свои предыдущие замечания о том, что ИКАО следует разработать на основе более широкого целостного подхода эффективные меры по смягчению конфликта интересов¹². Таким образом, этот подход также должен привлекать и вовлекать соответствующие заинтересованные стороны, такие как деловые партнеры, спонсоры, члены групп экспертов и экспертных групп, консультативные форумы и аналогичные организации. Также может оказаться своевременным активизировать дальнейшее изучение вариантов разработки Кодекса поведения для сотрудников делегаций при ИКАО, который будет содержать инструктивный материал о рекомендуемых нормах поведения, а также о взаимодействии между делегациями и Секретариатом ИКАО, о чем говорилось в недавних решениях Совета (см. [C-DEC 223/10](#) и [C-DEC 231/7](#))

¹¹ См. пп. 34-42 и 64-67 документа [UNDT/GVA/2023/020](#). В конечном итоге ТОООН обязал бывшего директора одного из подразделений ООН возместить убытки, понесенные Организацией в результате сделок с внешней стороной, в размере 58,8 млн долл США. ТОООН также прокомментировал факторы риска, связанные с отсутствием достаточного опыта у членов контрольного органа Секретариата, а также – исходя из доктрины "солидарной ответственности" (или "responsabilité conjointe et solidaire") – возможную коллективную финансовую ответственность других руководителей, участвующих в предложении, оценке факторов риска, управлении факторами риска и принятии решений.

¹² См. п. 4.4 документа [C-WP/15564](#).

APPENDIX A

Advice and Guidance¹



<u>Topic</u>	<u>Sept. – Dec. 2020</u>	<u>Total 2021</u>	<u>Total 2022</u>	<u>Total 2023</u>	<u>Total 2024</u>
<i>FDP</i>	12	65 ²	17	16	29
<i>Miscond.</i>	23 ³	52 ⁴	21 ⁵	22	9 ⁶
<i>Adm.</i>	5	42	55	61	50
<i>OA</i>	12	37	53	46	43
<i>SoC</i>	4	30	21	40	57
<i>CoI</i>	7	25	16	25	31
<i>Gifts</i>	0	9	24	17	16
<u>Total</u>	63	260	207	227	235

¹ For the purpose of the present Appendix, the following acronyms are used: “FDP” for “Financial Disclosure Programme”; “Miscond.” for “misconduct/wrongdoing”; “Adm.” for “administrative-related inquiries”; “OA” for “outside activities”; “SoC” for “standards of conduct”, and “CoI” for “conflicts of interest”.

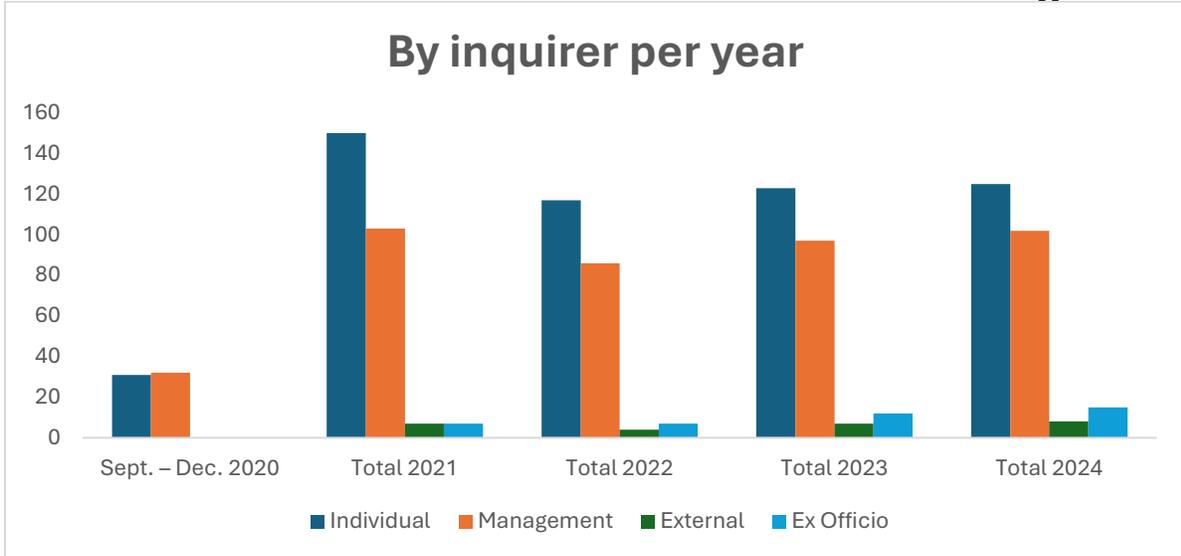
² It is worth noting that in 2021 the Ethics Office led two separate FDP paper-based exercises and numerous staff expressed concerns and difficulties in submitting the necessary documentation during a pandemic.

³ This includes the provision of preliminary advice on 3 cases of potential/perceived retaliation.

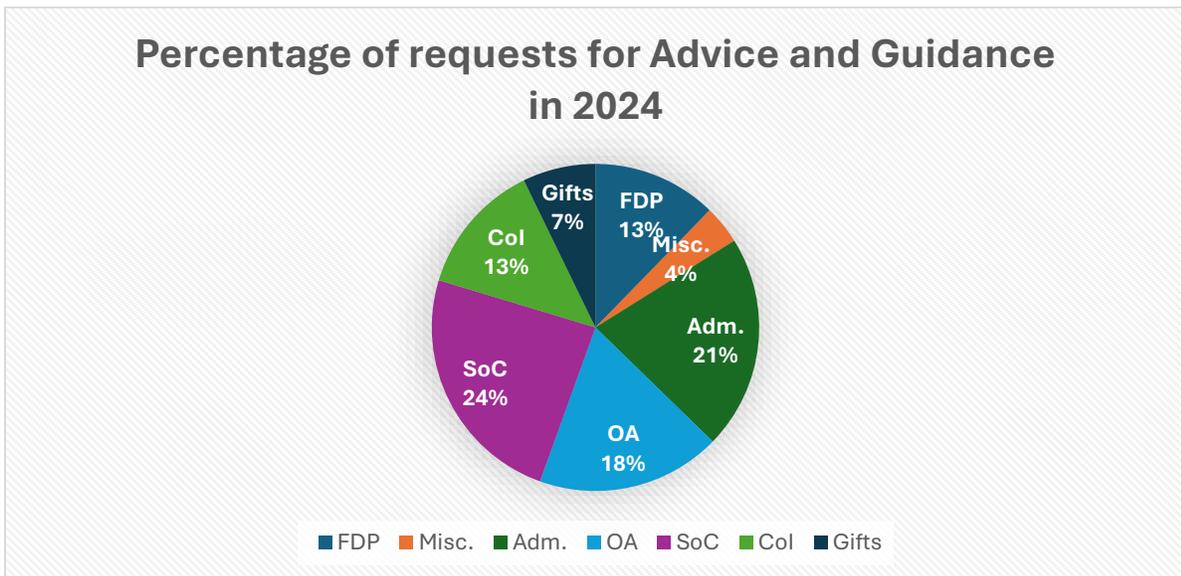
⁴ This includes the provision of preliminary advice on 5 cases of potential/perceived retaliation, and 3 cases of wrongdoing.

⁵ This includes the provision of preliminary advice on 5 cases of potential/perceived retaliation, and 3 cases of wrongdoing.

⁶ This includes the provision of preliminary advice on 1 case of potential/perceived retaliation



	<u>Sept. - Dec. 2020</u>	<u>Total 2021</u>	<u>Total 2022</u>	<u>Total 2023</u>	<u>Total 2024</u>
<i>Individual</i>	31	150	117	123	125
<i>Management</i>	32	103	86	97	102
<i>External</i>	0	7	4	7	8
Total	63	260	207	227	235
<i>Ex Officio</i>	0	7	7	12	15



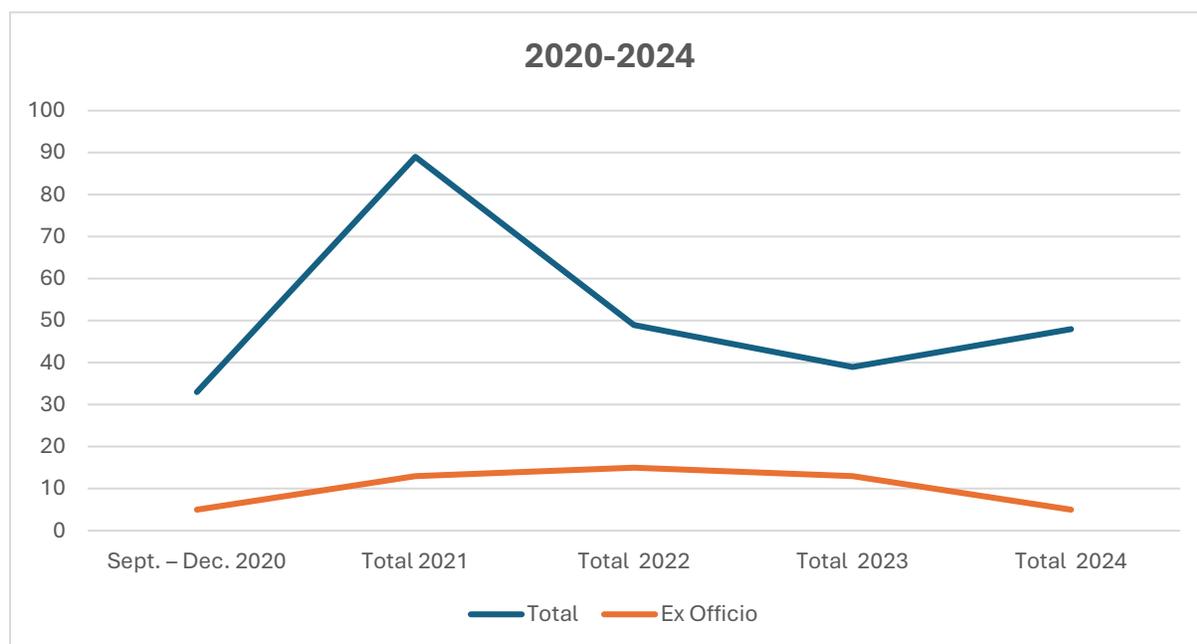


	<u>January – April</u>	<u>May – August</u>	<u>Sept. – Dec.</u>	<u>Total</u>
<i>HQ</i>	44	59	79	182
<i>EUR-NAT</i>	2	7	4	13
<i>NACC</i>	6	4	3	13
<i>MID</i>	2	0	6	8
<i>WAFAC</i>	1	0	4	5
<i>ESAF</i>	1	2	2	5
<i>APAC⁷</i>	0	4	0	4
<i>SAM</i>	0	2	2	4
<i>Other</i>	0	1	0	1
Total	56	79	100	235

⁷ Includes also the Regional Sub-Office and the Liaison Officer for Pacific Small Island Developing States.

APPENDIX B

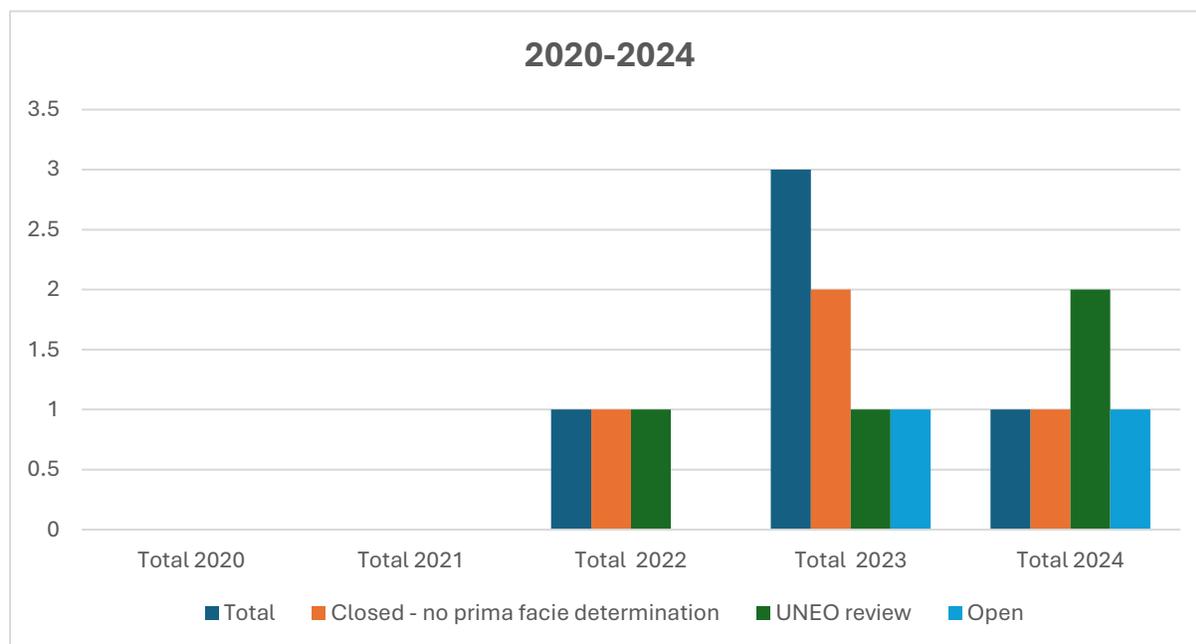
Standard-setting and policy support



	<u>Sept. - Dec. 2020</u>	<u>Total 2021</u>	<u>Total 2022</u>	<u>Total 2023</u>	<u>Total 2024</u>
Total	33	89	49	39	48
<i>Ex Officio</i>	5	13	15	13	5

APPENDIX C

Requests for protection against retaliation



	<u>2020</u>	<u>2021</u>	<u>2022</u>	<u>2023</u>	<u>2024</u>
Total	0	0	1	3	1
Closed	0	0	1	2	1
UNEO review	0	0	1 ⁸	1 ⁹	2 ¹⁰
Open	0	0	0	1 ¹¹	1 ¹²

— END —

⁸ Concurrence with the no *prima facie* determination of the ICAO Ethics Advisor and closed.

⁹ Concurrence with the no *prima facie* determination of the ICAO Ethics Advisor and closed.

¹⁰ The first matter referred to a case submitted in 2023, where the UNEO concurred with the ICAO Ethics Advisor's no *prima facie* determination, and the case was closed. In the second case, the UNEO recommended to refer the matter for investigation.

¹¹ Pending information from the complainant.

¹² Pending information from the complainant.