



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

СОВЕТ — 231-Я СЕССИЯ

Вопрос № 20. Периодические доклады Генерального секретаря

ГОДОВОЙ ДОКЛАД СОТРУДНИКА ПО ВОПРОСАМ ЭТИКИ ЗА 2023 ГОД

(Представлено Генеральным секретарем)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В соответствии с Основными положениями ИКАО по вопросам этики, утвержденными Советом на шестом заседании 193-й сессии, сотрудник по вопросам этики должен представлять Совету ежегодный доклад, неизменный Генеральным секретарем, вместе с любыми замечаниями Генерального секретаря по такому докладу. Сотрудник по вопросам этики г-н Фабио Буономо подготовил годовой доклад Совету за период с 1 января по 31 декабря 2023 года.

Настоящим документом Генеральный секретарь передает Совету годовой доклад сотрудника по вопросам этики за 2023 год без каких-либо замечаний со стороны Генерального секретаря.

Действия: Совету предлагается:

- a) принять к сведению настоящий доклад и выразить поддержку в отношении работы и потребностей сотрудника по вопросам этики;
- b) утвердить рекомендацию об изменении названия "сотрудник по вопросам этики" на "советник по вопросам этики";
- c) утвердить рекомендацию изменить категории "неэтичного поведения", перечисленные в п.41 Основных положений ИКАО по вопросам этики, как предлагается в п.3.23 данного доклада.

<i>Стратегические цели</i>	Настоящий рабочий документ связан со всеми стратегическими целями, вспомогательными стратегиями реализации и преобразовательной целью
<i>Финансовые последствия</i>	Подлежат определению
<i>Справочный материал</i>	Кодекс службы ИКАО C-WP/15474, C-DEC 228/1 C-DEC 193/6 C-DEC 223/10 JIU/REP/2017/9 JIU/REP/2021/5 C-WP/15330

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Настоящей доклад, по которому у Генерального секретаря нет замечаний, представлен в соответствии с п.91 f) Основных положений ИКАО по вопросам этики (Приложение I к Кодексу службы ИКАО, далее "Основные положения по вопросам этики"), которые были одобрены Советом на 6-м заседании его 193-й сессии ([C-DEC 193/6](#)). В нем излагаются действия, предпринятые Отделением по вопросам этики за период с 1 января по 31 декабря 2023 года.

1.2 Отделение по вопросам этики независимо от всех других подразделений и функциональных звеньев и административно подчиняется Генеральному секретарю. Сотрудник по вопросам этики имеет как официальный, так и неофициальный доступ к Совету ИКАО, Консультативному комитету по оценке и аудиту, внешнему ревизору, органу по расследованию и внешнему органу по вопросам этики.

1.3 Отделение по вопросам этики функционирует на основе принципов независимости, беспристрастности и конфиденциальности. Его деятельность направлена на поощрение и развитие культуры этики, профессионализма, подотчетности, прозрачности и уважения в ИКАО. В этом контексте Отделение по вопросам этики предоставляет руководству и персоналу конфиденциальные консультации и рекомендации по вопросам этики, независимо от вида и продолжительности контракта. Оно также помогает Генеральному секретарю и Совету в формировании и совершенствовании устойчивой организационной культуры этического поведения и принятия решений, в рамках которой персонал и руководство ИКАО выполняют свои функции в соответствии с самыми высокими стандартами поведения и проявляют инициативу, не опасаясь преследования. Кроме того, Отделение по вопросам этики выступает в качестве основного блюстителя принципов и ценностей ИКАО, тем самым повышая уровень доверия и репутацию Организации как внутри Организации, так и за ее пределами.

2. МАНДАТ ОТДЕЛЕНИЯ ПО ВОПРОСАМ ЭТИКИ

2.1 В соответствии с п. 91 Основных положений ИКАО по вопросам этики функции сотрудника по вопросам этики включают в себя следующие:

- a) предоставление всем сотрудникам конфиденциальных консультаций и рекомендаций по этическим вопросам и обеспечение защиты всей конфиденциальной информации, полученной от сотрудников и из других источников;
- b) консультирование Генерального секретаря и Совета по аспектам политики и процедур, касающимся вопросов этики;
- c) осуществление политики ИКАО по защите персонала от преследования за информирование о проступках и за сотрудничество в ходе проведения надлежащим образом назначенных проверок или расследований;
- d) профилактическая и информационно-просветительская деятельность путем разработки и реализации обязательных программ подготовки по вопросам этики и осуществления внутреннего взаимодействия, включая размещение материалов на веб-сайте ИКАО, посвященном деятельности Отделения по вопросам этики;

- е) разработка, внедрение и осуществление программы ИКАО по раскрытию финансовой информации и программы декларирования конфликта интересов.

3. КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2023 ГОДУ

3.1 **Консультационные услуги и рекомендации.** Предоставляя конфиденциальные консультации и рекомендации, Отделение по вопросам этики играет одну из ключевых ролей в процессе поддержания и соблюдения этических стандартов и культуры ИКАО. Предоставляя беспристрастные, практические, последовательные и своевременные рекомендации относительно надлежащих действий, Отделение по этике помогает всему персоналу и руководству ИКАО принимать в наибольшей степени отвечающие интересам Организации обоснованные и целесообразные решения как на личном, так и на профессиональном уровнях. Предоставление рекомендаций по вопросам этики также позволяет персоналу лучше выявлять и регулировать реальные, потенциальные или предполагаемые конфликты интересов, а также другие этические дилеммы и щекотливые ситуации на рабочем месте до того, как они перерастут в более серьезные проблемы для Организации. Выступая в качестве надёжного консультативного ресурса, Отделение по вопросам этики также играет одну из ведущих ролей в управлении факторами рисками, способствуя постоянному повышению осведомленности о действующих правилах, политике и нормах поведения и их соблюдении в доверительной и ориентированной на консультирование рабочей среде.

3.2 В 2023 году Отделение по вопросам этики предоставляло конфиденциальные консультации и рекомендации по различным вопросам в формате очных и виртуальных встреч и в письменном виде. Отделение получило 227 просьб о предоставлении консультаций и рекомендаций, что примерно на 10 % превысило уровень 2022 года. В их число вошли 123 просьбы из категории "личные" (вопросы более личного характера), 97 – из категории "производственные" (вопросы сотрудников ИКАО, выступающих в своем официальном качестве) и 7 – из категории "внешние" (запросы извне ИКАО). Отделение по вопросам этики также зарегистрировало 61 просьбу, относящуюся к деятельности, связанной с административными вопросами, 46 – к внеслужебной деятельности¹, 40 – к нормам поведения, 25 – к конфликтам интересов 22 – к проступкам/нарушениям², 17 – к подаркам и 16 – к программе раскрытия финансовой информации (более подробная информация представлена в добавлении А).

3.3 В связи с этим Отделение по вопросам этики отмечает значительное увеличение по сравнению с предыдущим годом количества просьб, касающихся стандартов поведения и деятельности, связанной с административными аспектами, большинство из которых касалось межличностных и/или управленческих вопросов. Отделение по вопросам этики считает это свидетельством того, что Организации необходимо улучшить свои внутренние возможности по неофициальному урегулированию конфликтных ситуаций на ранней стадии, а также укрепить существующие правила, касающиеся роли и обязанностей директоров, руководителей различного уровня в этой области. Отделение по вопросам этики отмечает, что эти замечания

¹ В нормативных положениях ИКАО нет прямого требования к Генеральному секретарю консультироваться с Отделением по вопросам этики до принятия решения по просьбам о разрешения заниматься внеслужебной деятельностью, при том что сотрудники могут обращаться к сотруднику по вопросам этики за конфиденциальной предварительной консультацией, предшествующей возможным будущим просьбам. Несмотря на это, Генеральный секретарь постоянно запрашивает мнение сотрудника по вопросам этики до принятия решений по таким просьбам.

² В соответствии с п. 87 Основных положений по вопросам этики предоставляемые консультации и рекомендации касались информации о применимых официальных или неофициальных механизмах разрешения конфликтов, а не существа возможных обвинений в неправомерном поведении.

были также высказаны в Годовом докладе сотрудника по вопросам этики за 2022 год (C-WP/15474, далее – "Годовой доклад за 2022 год").

3.4 **Установление стандартов и поддержка политики.** Укрепление организационной культуры этики, прозрачности и подотчетности требует регулярной и последовательной информационно-разъяснительной работы. В целях институциональной интеграции этических соображений Отделение по вопросам этики продолжало представлять рекомендации и информацию по этическим вопросам Генеральному секретарю, Совету и его органам, а также высшему руководству с целью обеспечить, чтобы политика, правила, процедуры и практика ИКАО отражали, укрепляли и развивали стандарты этики и профессионализма.

3.5 В течение отчетного периода Отделение по вопросам этики предоставило материалы по 39 вопросам широкого круга тем, касающихся установления стандартов и политики (13 из которых были в инициативном порядке были *ex officio* представлены самим Отделением по вопросам этики). В этом контексте Отделение активно участвовало в обсуждении принципов системы подотчетности ИКАО, вопросов оценки инноваций, устойчивого бюджета, использования искусственного интеллекта, вопроса о введении должности независимого омбудсмена, административных инструкций по информационной безопасности и в обзоре политики в области прикомандирования и взаимоотношений с внешними сторонами.

3.6 С учетом решений, принятых Советом после представления годового отчета за 2022 год (см. C-DEC 228/1), Отделение по вопросам этики также участвовало в обсуждении с соответствующими подразделениями Секретариата вопроса о пересмотре нормативной базы ИКАО, регулирующей различные темы, такие как участие во внешней деятельности, механизмы неофициального разрешения споров на раннем этапе и системы оценки эффективности работы. *В частности*, такое взаимодействие дало положительные результаты в отношении разработки руководящих принципов награждения сотрудников, а также получения, учета и утилизации подарков, полученных персоналом ИКАО в связи с выполнением официальных функций, когда Генеральный секретарь принял соответствующие *временные* меры в ожидании завершения процесса разработки более расширенной нормативной базы по этим вопросам.

3.7 Сравнивая фактические показатели за последние три года, приведенные в годовом докладе за 2022 год, Отделение по вопросам этики отметило, что в 2023 году продолжилось сокращение количества запросов, представленных руководством (в отличие от постоянного числа рекомендаций, представленных в инициативном порядке *ex officio* самим Отделением по вопросам этики) (более подробная информация приведена в приложении В). Как отмечается в докладе, это частично объясняется очевидным недопониманием руководством, включая высшее руководство, консультативной роли Отделения по вопросам этики, что приводит к повторяющимся попыткам привлечь Отделение к участию в принятии управленческих или организационных решений. Для исправления этой ситуации сотрудник по вопросам этики в течение 2023 года продолжал проводить встречи с директорами и руководящими сотрудниками с тем, чтобы предоставить им возможность для лучшего понимания мандата Отделения по вопросам этики. Тем не менее, как отмечено выше, за последний год общая ситуация не улучшилась. По этой причине Отделение по вопросам этики хотело бы вновь рекомендовать изменить название должности с "сотрудника по вопросам этики" на "советника по вопросам этики" с тем, чтобы лучше отразить нынешнюю роль, функции и обязанности и наилучшим образом соответствовать передовой практике системы Организации Объединенных Наций. С целью способствовать рассмотрению этой рекомендации и с учетом решения, принятого в прошлом году Советом, перенести окончательное решение данного вопроса на более поздний этап в ожидании проведения Секретариатом более глубокого анализа

(см. C-DEC 228/1), Отделение по вопросам этики представило Секретариату соответствующую информацию по данной теме.

3.8 В 2023 году Отделение по вопросам этики провело сопоставительный анализ организационных конфликтов интересов в ИКАО с тем, чтобы выполнить остающуюся нереализованной *специальную* рекомендацию, включенную в доклад Объединенной инспекционной группы "*Обзор механизмов и политики по вопросам конфликтов интересов в системе Организации Объединенных Наций*" (JIU/REP/2017/9). Итоговые результаты этой работы были доведены до сведения высшего руководства в целях рассмотрения вопроса о том, как они могут помочь ИКАО в дальнейшем укреплении сильной организационной культуры этики, транспарентности и подотчетности.

3.9 **Защита от преследования.** Сотрудник по вопросам этики управляет политикой ИКАО по защите от преследования, которая распространяется на все категории сотрудников ИКАО, которые заявляют о том, что они подвергаются неблагоприятным действиям или им угрожают такими действиями за добросовестное участие в *защищаемых действиях*, которые включают в себя сообщения о проступках или сотрудничество в ходе проведения надлежащим образом назначенного расследования или проверки. Цель этой политики состоит в повышении подотчетности в ИКАО и обеспечении того, чтобы штатные сотрудники могли участвовать в *защищаемых действиях*, не опасаясь преследования.

3.10 В отчетный период сотрудник по вопросам этики рассмотрел пять случаев потенциального или предполагаемого преследования и провел по ним предварительные конфиденциальные консультации. Сотрудник по вопросам этики также получил три официальных просьбы о защите от преследования. Одно дело по-прежнему открыто в ожидании представления соответствующей информации подавшим жалобу лицом, два других дела были закрыты, поскольку наличия достаточно серьезных доказательств преследования установлено не было. В одном случае лицо, подавшее жалобу, обратилось с просьбой к Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам этики (БЭООН) провести независимое рассмотрение вывода об отсутствии доказательств в соответствии с пунктами 80–81 Основных положений ИКАО по вопросам этики. После проведения независимого рассмотрения БЭООН согласилось с оценкой сотрудника ИКАО по вопросам этики, состоящей в том, что наличия достаточно серьезных доказательств преследования установлено не было, и дело было закрыто.

3.11 В соответствии с действующим соглашением между ИКАО и БЭООН сотрудник по вопросам этики был проинформирован БЭООН о том, что в соответствии с Приложением G к Правилам процедуры Совета ИКАО Бюро в 2023 году получило и завершило предварительное рассмотрение одной просьбы о защите от преследований, которая ввиду обстоятельств, связанных с предметом рассмотрения, не могла быть представлена сотруднику ИКАО по вопросам этики, в результате чего БЭООН вынесло решение об отсутствии достаточно серьезных доказательств факта преследований.

3.12 **Подготовка кадров, обучение и информационно-просветительская деятельность.** Инициативы по подготовке кадров, информационно-просветительские инициативы и инициативы по повышению осведомленности чрезвычайно важны для того, чтобы персонал ИКАО понимал, какие стандарты поведения ожидаются в Организации, в связи с чем такие инициативы являются важным компонентом мандата Отделения по вопросам этики. Ориентируясь на развитие знаний и навыков, связанных с ценностями, принципами и стандартами поведения в ИКАО, Отделение разработало образовательные и информационно-просветительские инициативы, которые помогают персоналу ИКАО действовать с соблюдением всех интересов Организации и защищать ее репутацию.

3.13 На основании действующего договора между ИКАО и Колледжем персонала системы Организации Объединенных Наций (КПСООН) Отделение по вопросам этики в 2023 году при поддержке Административного управления (ADB) подготовило и провело три онлайн-курса по этике для всех сотрудников ИКАО вне зависимости от типа и длительности контрактов по темам *"Предотвращение сексуального домогательства"*, *"Защита от преследования"* и *"Нормативные рамки ИКАО по вопросам этики и соблюдения требований"*. Отделение также сотрудничало с КПСООН в целях разработки трех дополнительных курсов по темам *"Этика и добросовестность"*, *"Защита от преследования для всех руководителей старшего и среднего звена"* и *"Борьба с мошенничеством и коррупцией"*, проведение которых планируется начать в первом квартале 2024 года.

3.14 В 2023 году был начат ежегодный диалог с руководством ИКАО. Его тема, *"Пользование социальными сетями в личных целях: как я веду себя в Интернете?"*, подчёркивала важность ответственного пользования социальными сетями при уважении индивидуальных свобод и неизменном соблюдении принципов и ценностей, закрепленных в Чикагской конвенции, Уставе Организации Объединенных Наций, Нормах поведения КМГС для международных гражданских служащих, Основных положениях ИКАО по вопросам этики и соответствующих правилах и положениях. Эта инициатива была положительно воспринята персоналом и руководством. Отделение по вопросам этики получило отзывы и несколько предложений от участников различных занятий и подготовит *специальный* доклад Генеральному секретарю, в который будут включены выводы и рекомендации

3.15 При содействии Сектора коммуникаций Отделение по вопросам этики в рамках новой интранет-системы ИКАО разработало целевой сайт, предназначенный для всех сотрудников ИКАО, и обеспечивало его поддержку. Этот сайт включает информацию о различных аспектах мандата Отделения по вопросам этики и отдельные страницы по таким важным темам, как принципы и ценности ИКАО, нормы поведения, защита от преследования, подготовка персонала, предотвращение сексуального домогательства, программа раскрытия финансовой информации, внеслужебная деятельность и правила принятия подарков. Отделение по вопросам этики также использовало как интранет-сайт так и интернет-сайт ИКАО для публикации последних годовых докладов сотрудника по вопросам этики на всех официальных языках ИКАО.

3.16 В 2023 году Отделение по вопросам этики создало учетную запись администратора электронной почты по вопросам этики, которая помимо решения прочих коммуникационных задач использовалась для рассылки ежемесячных сообщений, направленных на повышение осведомленности об этических принципах, ценностях и стандартах поведения, принятых в ИКАО. Отделение также распространяло плакаты и раздаточные материалы по той же тематике для руководителей и персонала, включая сотрудников региональных бюро, и обеспечивало размещение соответствующих электронных сообщений в здании Штаб-квартиры ИКАО в Монреале. Помимо этого, Отделение по вопросам этики распространяло консультативные сообщения по правилам принятия подарков, напоминая сотрудникам о важности всегда помнить о своей независимости и беспристрастности как международных гражданских служащих и не создавать впечатления, что получение какого-либо подарка, услуги или выгоды может неподобающим образом повлиять на их профессиональные действия или решения.

3.17 В 2023 году сотрудник по вопросам этики посетил региональное бюро для региона Западной и Центральной Африки (WACAF) и Азиатское/Тихоокеанское региональное бюро (APAC), а также филиал Азиатского и Тихоокеанского регионального бюро (APAC RSO). В ходе этих визитов были проведены практикумы для персонала и конфиденциальные консультации с сотрудниками и региональными директорами.

3.18 Отделение по вопросам этики также провело специальные занятия с различными бюро ИКАО по отдельным этическим вопросам и протокольные встречи с вновь назначенными представителями государств-членов Совета. Кроме того, оно внесло вклад в ознакомительные курсы, организованные ADB в 2023 году.

3.19 **Программа раскрытия финансовой информации.** Отделение по вопросам этики курирует ежегодную программу раскрытия финансовой информации ИКАО и декларирования конфликта интересов (FDP), разработанную для того, чтобы помочь ИКАО и ее персоналу³ в выявлении, смягчении и регулировании реальных, потенциальных или воспринимаемых рисков конфликта интересов, которые могут возникать между личными финансовыми интересами, связями или отношениями сотрудников, а также их ближайших родственников, и их служебными обязанностями и обязательствами перед ИКАО. Основная цель программы – обеспечить сохранение независимости и беспристрастности при принятии официальных решений, а также способствовать институциональной подотчетности, транспарентности и общественному доверию к ИКАО и ее персоналу.

3.20 В отчетный период Отделение по вопросам этики обновило формы FDP с тем, чтобы сделать их более эффективным и удобным инструментом, и начало деятельность по программе FDP на 2023 год. Следует отметить, что в ходе деятельности FDP за последние два года число участников программы последовательно увеличилось почти на 17 % в год (то есть, со 162 участников в 2021 году до 190 в 2022 году, достигнув в 2023 году общего числа в 222 человека, включая штатных сотрудников, консультантов и прикомандированных сотрудников).

3.21 Благодаря поддержке временного помощника по административным вопросам (консультанта) Отделение по вопросам этики успешно начало, курировало и завершило работу по программе FDP в 2023 году с показателем соблюдения требований в 100 %, при этом среди участников были Президент Совета и Генеральный секретарь. Помимо прочего, Отделение по вопросам этики могло контактировать и взаимодействовать со всеми соответствующими сотрудниками посредством индивидуальных конфиденциальных сообщений и рассматривать все заявления о конфликте интересов, представленные соответствующими сотрудниками. Более того, согласно существующим нормативным требованиям ИКАО Отделение по вопросам этики на произвольной основе отобрало для оценки и проверки несколько полученных деклараций о доходах и финансовых активах. В случае необходимости с отдельными лицами связывались и консультировали их по соответствующим мерам для смягчения последствий. По завершении этого этапа проверки не было выявлено ни одного случая конфликта интересов, о котором необходимо было бы сообщить для принятия мер. Наконец, Отделение по вопросам этики в конфиденциальном порядке оформило всю полученную документацию и представило Генеральному секретарю специальный доклад, включающий актуальную информацию о соблюдении требований, статистику поданных заявлений и рассмотренные действия.

3.22 Несмотря на то, что деятельность по программе FDP в 2023 году была успешно завершена при 100-процентном показателе соблюдения требований, в ряде случаев Отделение по вопросам этики сталкивалось с сопротивлением, а иногда и с открытой враждебностью со стороны некоторых участвующих в программе сотрудников. Отделение по вопросам этики

³ К персоналу ИКАО, который обязан подавать декларацию, относятся: а) все сотрудники уровня D-1 и выше; б) распорядители смет, удостоверяющие сотрудники и их заместители; в) все сотрудники, консультанты и прикомандированные сотрудники, чьи обязанности связаны с закупкой или заключением контрактов на закупку товаров и услуг для ИКАО; д) сотрудники, консультанты и прикомандированные сотрудники, участвующие в проверках в области безопасности полетов и авиационной безопасности, и сотрудники CDI, выполняющие проекты на местах; е) все сотрудники, консультанты и прикомандированные сотрудники, чьи обязанности связаны с инвестированием активов ИКАО.

справилось с такими обстоятельствами и планирует подготовить целевую информационную инициативу по повышению осведомленности, чтобы помочь персоналу ИКАО лучше понять масштабы и важность FDP.

3.23 В то же время, исходя из полученных отзывов, Отделение по вопросам этики считает, что частично проблема связана с тем, что пункт 41 Основных положений по вопросам этики включает *"создание ситуации, характеризующейся конфликтом интересов"* в число категорий "неэтичного поведения", о котором может быть сообщено как о проступке⁴. Такая формулировка является неудачной, поскольку предосудительным поведением следует считать нераскрытие информации о существовании ситуации конфликта интересов или невыполнение требования ИКАО о разрешении такой ситуации, а не тот факт, что человек находится в ситуации конфликта интересов как таковой. Фактически, последняя ситуация может быть вызвана обстоятельствами, не зависящими от соответствующих сотрудников, и конфликт интересов может быть просто смягчен, но не предотвращен ни сотрудниками, ни ИКАО⁵. По этой причине и с учетом потенциальных рисков для Организации, связанных с такой формулировкой, Отделение по вопросам этики рекомендует изменить текст пункта 41 Основных положений по вопросам этики, добавив после фразы *"создание ситуации, характеризующейся конфликтом интересов"* фразу *"несообщение о наличии ситуации, связанной с конфликтом интересов, или невыполнение требования ИКАО о ее разрешении"*.

3.24 Как сообщалось ранее, в координации с Секцией снабжения и другими соответствующими подразделениями Секретариата Отделение по вопросам этики изучило различные варианты разработки внешней электронной платформы для представления и хранения конфиденциальной информации, связанной с FDP. Было отмечено, что все эти варианты сопряжены со значительными расходами для Организации. В то же время в недавнем докладе Объединенная инспекционная группа рекомендовала исполнительным главам организаций системы Организации Объединенных Наций *"оценить эффективность и действенность, включая "соотношение цены и качества", своих программ раскрытия финансовой информации и декларирования интересов и на основе полученных результатов внести предложения об изменениях в соответствующей политике, если таковые необходимы"*⁶. На основании вышеизложенного было принято решение приостановить любые дальнейшие действия с привлечением потенциальных внешних организаций и изучить возможность воспользоваться результатами проводимой ИКАО цифровой трансформации таким образом, чтобы надежная и безопасная электронная платформа была разработана с использованием существующих ресурсов и возможностей ИКАО.

3.25 **Согласованность с Организацией Объединенных Наций.** Отделение по вопросам этики поощряет и поддерживает сотрудничество с другими подразделениями по вопросам этики, которое оно рассматривает как важный инструмент для выполнения своего мандата. В 2023 году сотрудник по вопросам этики продолжал принимать активное участие в работе Сети многосторонних организаций по вопросам этики (ENMO), которая является важным форумом для содействия общесистемному сотрудничеству по вопросам, связанным с этикой, а также обмена передовой практикой и информацией для последовательного применения

⁴ В частности, п. 41 Основных положений по вопросам этики гласит: " Неэтичным поведением является поведение, противоречащее основным ценностям и принципам, зафиксированным в настоящих основных положениях, в том числе дискриминация; притеснения, включая сексуальное домогательство; запугивание; преследование и злоупотребление служебным положением; создание ситуации, характеризующейся конфликтом интересов; коррупция; ненадлежащее использование корпоративной информации и нарушение конфиденциальности; кумовство, будь то в целях получения личной выгоды или оказания услуг другим".

⁵ Например, в гипотетическом случае, когда супруг(а) сотрудника (который не участвует в закупочной или контрактной деятельности ИКАО) является также законным представителем поставщика ИКАО.

⁶ Рекомендация 4 доклада ОИГ "Обзор функциональных звеньев по вопросам этики в системе Организации Объединенных Наций" (JIU/REP/2021/5).

этических стандартов и политики. В состав Сети входят более 100 старших должностных лиц по вопросам этики из более чем 40 международных организаций. В их число входят организации, входящие в Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций, который создал в рамках сети специальную группу, активным членом которой является сотрудник по вопросам этики. Сотрудник по вопросам этики также являлся членом Комитета по управлению ENMO. Он также принимал активное участие в 15-й ежегодной конференции ENMO, которая была посвящена, в частности, вопросам этики и использования инновационных технологий, инновациям в измерении воздействия и роли отделения по вопросам этики в общей структуре управления.

4. НАБЛЮДЕНИЯ И ВЫВОДЫ

4.1 В замечании, адресованном директивным органам, руководящим органам и исполнительным главам организаций системы Организации Объединенных Наций, ОИГ отметила, что *"надлежащий уровень ресурсов для подразделения по вопросам этики (как людских, так и финансовых) является необходимым условием для достижения ожидаемых уровней профессионализма и подотчетности в организации"*⁷. В этом контексте, с точки зрения имеющихся ресурсов в рамках бюджета Регулярной программы ИКАО в 2023 году, положение Отделения по вопросам этики остается ограниченным и соответствует тому, о чем сообщалось в двух последних годовых докладах⁸. Соответственно, в 2023 году Отделение по вопросам этики продолжало полагаться на "добровольную" поддержку со стороны других подразделений, а также на специальное выделение средств из ограниченного бюджета, перенесенного из 2022 года. Ожидается, что аналогичный механизм будет действовать и в 2024 году, при том понимании, что он будет пересмотрен в случае возникновения непредвиденных срочных потребностей в течение года. Было также решено, что в ходе подготовки трехлетнего бюджета Регулярной программы ИКАО на 2026–2028 годы Генеральный секретарь поддержит предложение о выделении надлежащих ресурсов Отделению по вопросам этики. Хотя ожидается, что такие меры позволят решить некоторые проблемы, связанные с уровнем и устойчивостью ресурсов, выделяемых Отделению по вопросам этики, они не устранят ни риск возникновения нежелательного ощущения неполной независимости Отделения по вопросам этики, ни проблемы, с которыми сталкивается Отделение, пытаясь надлежащим образом планировать деятельность для эффективного выполнения своего мандата⁹. В декабре 2022 года для повышения способности Отделения по вопросам этики выполнять возложенные на него обязанности было опубликовано письмо государствам о возможности заполнения должности младшего сотрудника категории специалистов – младшего сотрудника по вопросам этики, которая оставалась открытой в течение 2023 года. К сожалению, за отчетный период ни одно государство не представило ни одной кандидатуры.

⁷ В докладе ОИГ *"Обзор функционального звена по вопросам этики в системе Организации Объединенных Наций"* внимание директивных и руководящих органов обращается на "необходимость обеспечить надлежащее финансирование подразделений по вопросам этики в их соответствующих организациях, в том числе в рамках специальной статьи бюджета" (см. пп. 86 и 298)

⁸ См. пп. 4.1 документов C-WP/15330 и C-WP/15474, где отмечается, что бюджет Регулярной программы ИКАО включает только две непосредственно связанные с Отделением по вопросам этики статьи: а) должность сотрудника по вопросам этики – 60 %; и б) путевые расходы.

⁹ В этих условиях в 2023 году сотрудник по вопросам этики часто был вынужден расставлять приоритеты при выполнении задач, связанных с различными областями его мандата, в ущерб предоставлению оперативных и всеобъемлющих консультаций и поддержки. Это также сказалось на способности Отделения исполнять обычные управленческие и административные обязанности. Дополнительный анализ влияния бюджетных ограничений на способность Отделения по вопросам этики исполнять свой мандат см. также в пп. 52-56 внутреннего доклада Отделения по внутреннему надзору ИКАО о проверке в связи с Основными положениями по вопросам этики ([IA/2022/4](#)).

4.2 Как упоминалось выше, анализ наметившихся тенденций, связанных с просьбами о предоставлении консультаций и рекомендаций, поступившими в Отделение по вопросам этики в 2023 году, как представляется, подтверждает необходимость, уже высказанную в годовом докладе за 2022 год, укрепления ограниченного внутреннего потенциала ИКАО в плане механизмов неофициального урегулирования конфликтов на раннем этапе. В этой связи одним из ключевых мероприятий станет совершенствование существующих правил о роли и обязанностях директоров руководителей различного уровня, которые должны развивать и сохранять безопасную и гармоничную рабочую среду, а также принимать быстрые и надлежащие превентивные меры в отношении потенциальных случаев неправомерного поведения, особенно домогательств, как только им становится известно о таких ситуациях¹⁰. Параллельно с этим персоналу ИКАО следует предоставить доступ к независимым и нейтральным структурам, когда участие директоров или руководителей различного уровня считается неприемлемым или неэффективным. В этой связи Отделение по вопросам этики приветствует решение об открытии вакансии на должность независимого омбудсмена, который будет подчиняться непосредственно Генеральному секретарю. В то же время было бы важно создать сеть добровольных консультантов по поддержанию уважительных отношений на рабочем месте, представленную в различных управлениях, отделах и региональных бюро, которые будут выступать в качестве нейтрального ресурса и оказывать коллегам первоначальную поддержку при возникновении трудовых споров. Сеть должна также содействовать формированию и поддержанию этической культуры посредством обмена информацией, обучения и других инициатив, связанных с этикой или соблюдением требований. Наконец, целесообразно также рассмотреть возможность предоставления сотрудникам ИКАО услуг квалифицированного консультанта по работе с персоналом как на основе прямого договора, так и с использованием существующих ресурсов в рамках системы ООН для оказания помощи по вопросам, связанным с работой, могущим создавать стрессовые ситуации или другие проблемы.

4.3 Отделение по вопросам этики считает важным продолжить обновление нормативной базы ИКАО в некоторых ключевых этических областях, чтобы привести ее в соответствие с передовой практикой Организации Объединенных Наций. В этой связи Отделение по вопросам этики хотело бы выразить признательность Генеральному секретарю за принятие двух важных временных мер, касающихся премирования сотрудников и обработки, учета и утилизации подарков. Отделение по вопросам этики также понимает, что в ближайшее время в ИКАО должен приступить к работе специалист (административное право, политика и дисциплинарные вопросы) и что в его обязанности входит разработка нормативной базы по этим двум темам, а также по другим нерешенным вопросам, таким как участие во внеслужебной деятельности. В связи с этим ИКАО предлагается воспользоваться этой возможностью и пересмотреть свою Инструкцию для персонала Р/1.3.1 *"Предупреждение сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств"*. Хотя ИКАО имеет очень хорошие показатели в этой области, и в 2023 году орган по расследованию не получил ни одной жалобы, существующая структура устарела, и ее было бы полезно привести в соответствие с соответствующей политикой, действующей в системе Организации Объединенных Наций.

4.4 Отделение по вопросам этики понимает, что Организация изучает возможность участия в стратегических партнерствах и альтернативных моделях финансирования для пополнения ограниченных бюджетов. Как отметила ОИГ в своем недавнем докладе, такие партнерские отношения *"имеют этические последствия и подвергают персонал и общую организационную добросовестность новым видам риска, например, в отношении нейтральности участвующих сторон, обоснованности делового предложения, возможного*

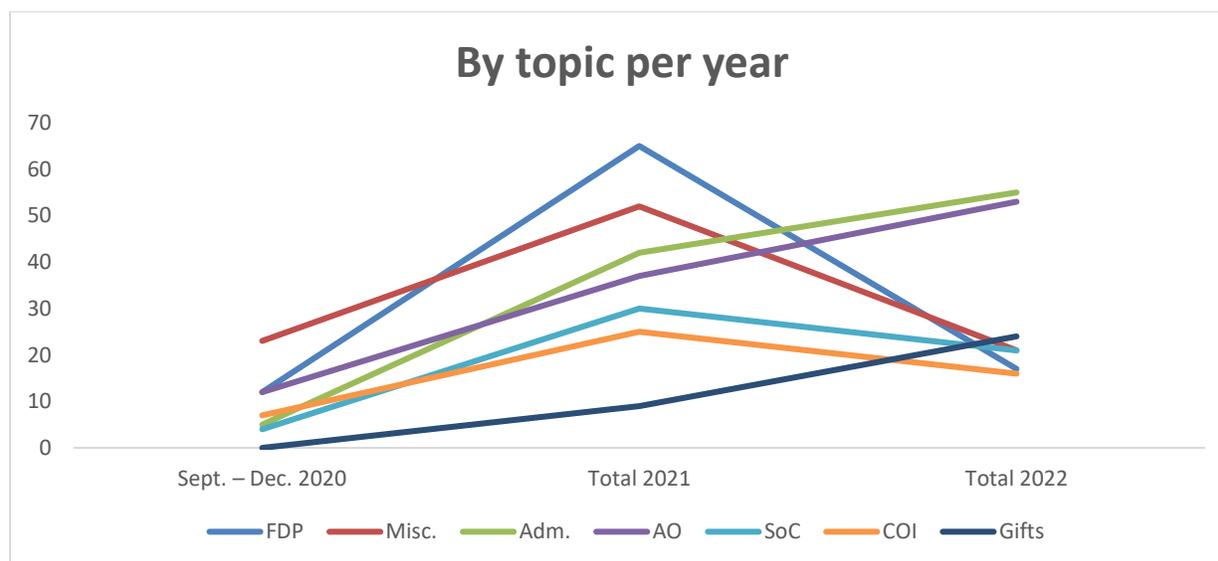
¹⁰ См. пп. 31 и 92 Основных положений ИКАО по вопросам этики. См. также п. 4.3 годового доклада за 2022 г.

протекционизма или конфликтов интересов"¹¹. В этой связи Отделение по вопросам этики приветствует решение Комитета по сотрудничеству с внешними сторонами и Небольшой группы по устойчивому финансированию и составлению бюджета ИКАО привлечь его наряду с другими соответствующими управлениями и отделами к обсуждению вопроса о пересмотре существующих процедур, а также о разработке соответствующих процедур должной осмотрительности, оценки рисков и управления ими в целях смягчения и регулирования возникающих этических рисков, таких как конфликты интересов. В этом контексте было бы также целесообразно вовлечь все соответствующие заинтересованные стороны к участию в реализации мер по смягчению конфликта интересов на основе целостного подхода, когда, например, членам групп экспертов и экспертным группам, участникам консультативных форумов и аналогичных структур предлагается подписать декларацию, в которой они признают принципы и ценности ИКАО и обязуются раскрывать любой конфликт интересов, который может возникнуть в связи с их взаимодействием с ИКАО. Также может оказаться своевременным обсудить вопрос о дальнейшем обсуждении решения Совета об изучении вариантов разработки Кодекса поведения для сотрудников делегаций при ИКАО, который будет содержать инструктивный материал о рекомендуемых стандартах поведения, а также о взаимодействии между делегациями и Секретариатом ИКАО (см. C-DEC 223/10).

¹¹См. п. 329 доклада ОИГ *"Обзор функционального звена по вопросам этики в системе Организации Объединенных Наций"*, в котором говорится, что "Сокращение традиционного государственного и донорского финансирования также имеет глубокие этические последствия, поскольку оно все чаще заставляет организации искать источники финансирования в различных организациях частного сектора и сотрудничать с ними.[...] Подразделения по вопросам этики будут играть важную роль в регулировании процесса таких изменений в организациях, в частности для смягчения возникающих этических рисков и управления ими."

APPENDIX A

Advice and Guidance¹²



<u>Topic</u>	<u>Sept. – Dec. 2020</u>	<u>Total 2021</u>	<u>Total 2022</u>
<i>FDP</i>	12	65 ¹³	17
<i>Misc.</i>	23 ¹⁴	52 ¹⁵	21 ¹⁶
<i>Adm.</i>	5	42	55
<i>AO</i>	12	37	53
<i>SoC</i>	4	30	21
<i>CoI</i>	7	25	16
<i>Gift</i>	0	9	24
<i>Total</i>	63	260	207

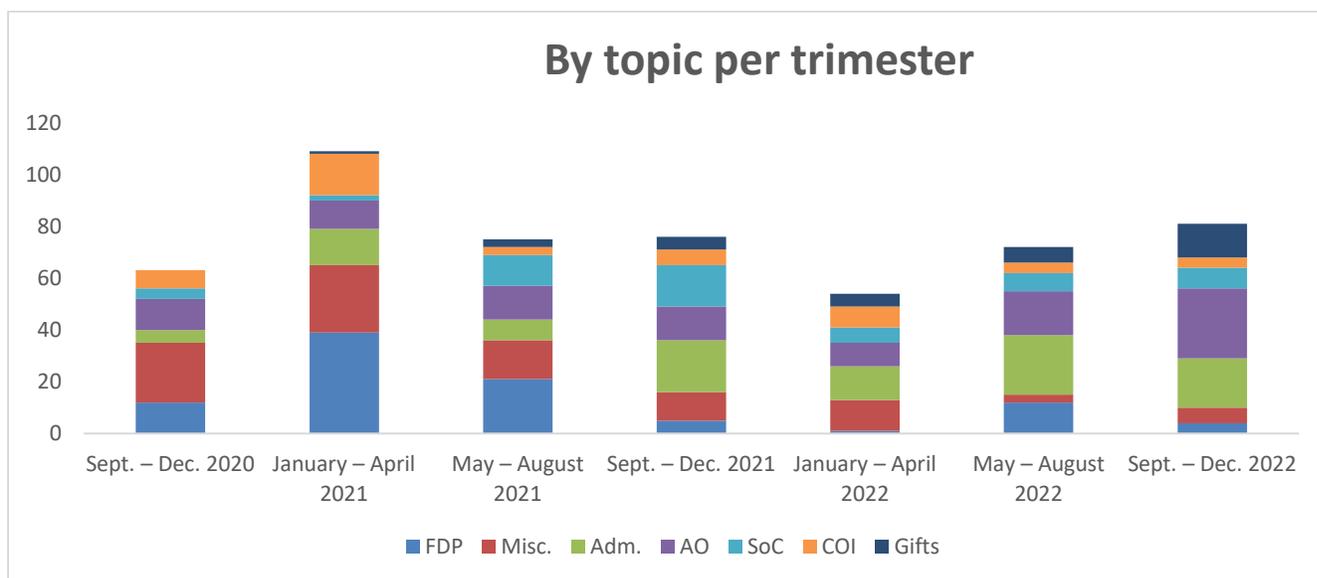
¹² For the purpose of the present Appendix, the following acronyms are used: “FDP” for “Financial Disclosure programme”; Misc. for “misconduct/wrongdoing”; “Adm.” for “administrative-related inquiries”; “AO” for “outside activities”; “SoC” for “standards of conduct”, and “CoI” for “conflicts of interest” .

¹³ It is worth noting that in 2021 the Ethics Office led two separate FDP paper-based exercises and numerous staff expressed concerns and difficulties in submitting the necessary documentation during a pandemic.

¹⁴ This includes the provision of preliminary advice on 3 cases of potential/perceived retaliation.

¹⁵ This includes the provision of preliminary advice on 5 cases of potential/perceived retaliation, and 3 cases of wrongdoing.

¹⁶ This includes the provision of preliminary advice on 5 cases of potential/perceived retaliation, and 3 cases of wrongdoing.



<u>Topic</u>	<u>Sept. – Dec. 2020</u>	<u>Jan. – Apr. 2021</u>	<u>May – Aug. 2021</u>	<u>Sept. – Dec. 2021</u>	<u>Jan. – Apr. 2022</u>	<u>May – Aug. 2022</u>	<u>Sept. – Dec. 2022</u>
<i>FDP</i>	12	39	21	5	1	12	4
<i>Misc.</i>	23 ¹⁷	26 ¹⁸	15 ¹⁹	11 ²⁰	12 ²¹	3 ²²	6 ²³
<i>Adm.</i>	5	14	8	20	13	23	19
<i>AO</i>	12	11	13	13	9	17	27
<i>SoC</i>	4	2	12	16	6	7	8
<i>CoI</i>	7	16	3	6	8	4	4
<i>Gift</i>	0	1	3	5	5	6	13
<i>Total</i>	63	109	75	76	54	72	81

¹⁷ This includes the provision of preliminary advice on 3 cases of potential/perceived retaliation.

¹⁸ This includes the provision of preliminary advice on 3 cases of potential/perceived retaliation, and 2 cases of wrongdoing.

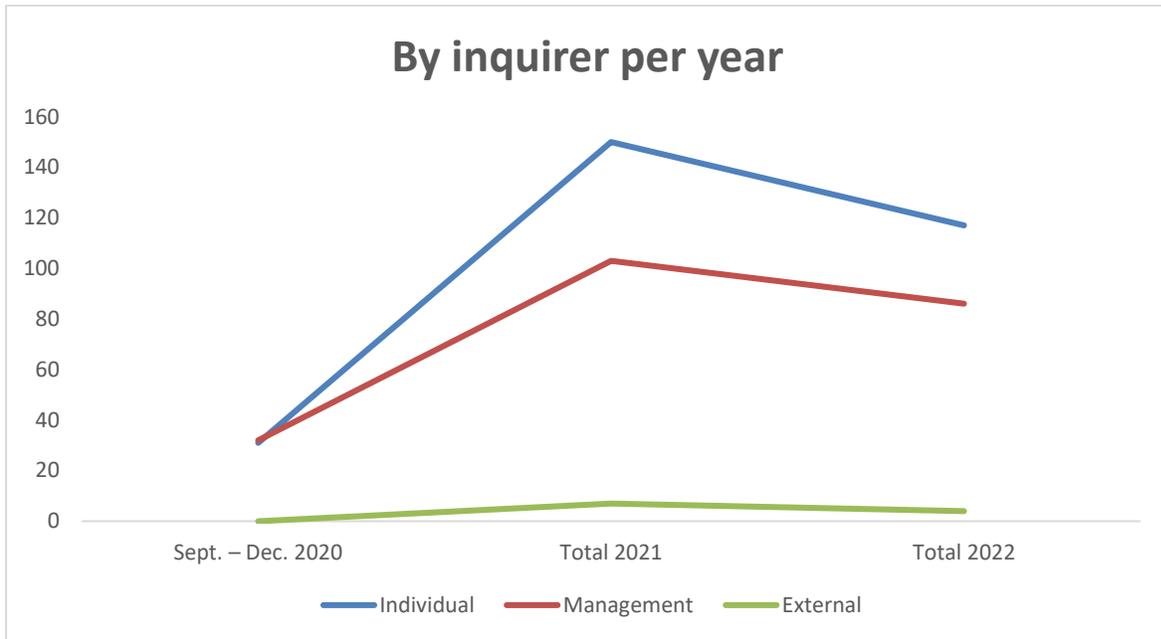
¹⁹ This includes 1 case of wrongdoing.

²⁰ This includes the provision of preliminary advice on 2 cases of potential/perceived retaliation.

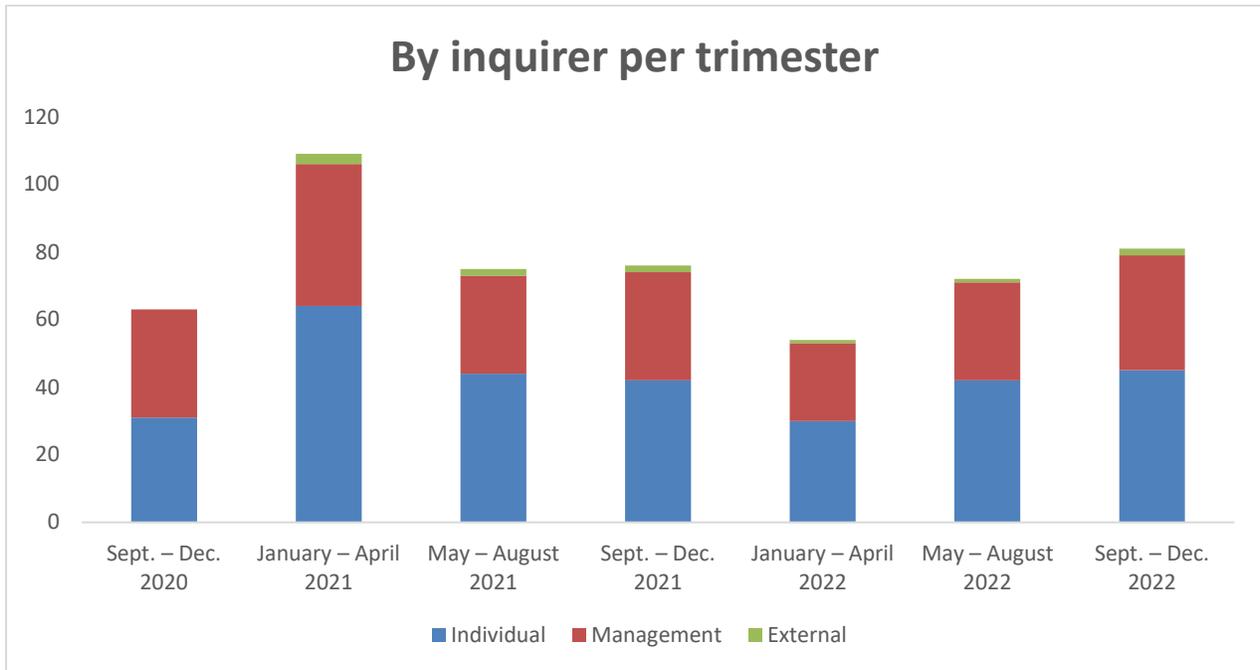
²¹ This includes the provision of preliminary advice on 3 cases of potential/perceived retaliation.

²² This includes the provision of preliminary advice on 1 case of potential/perceived retaliation, and 1 case of wrongdoing.

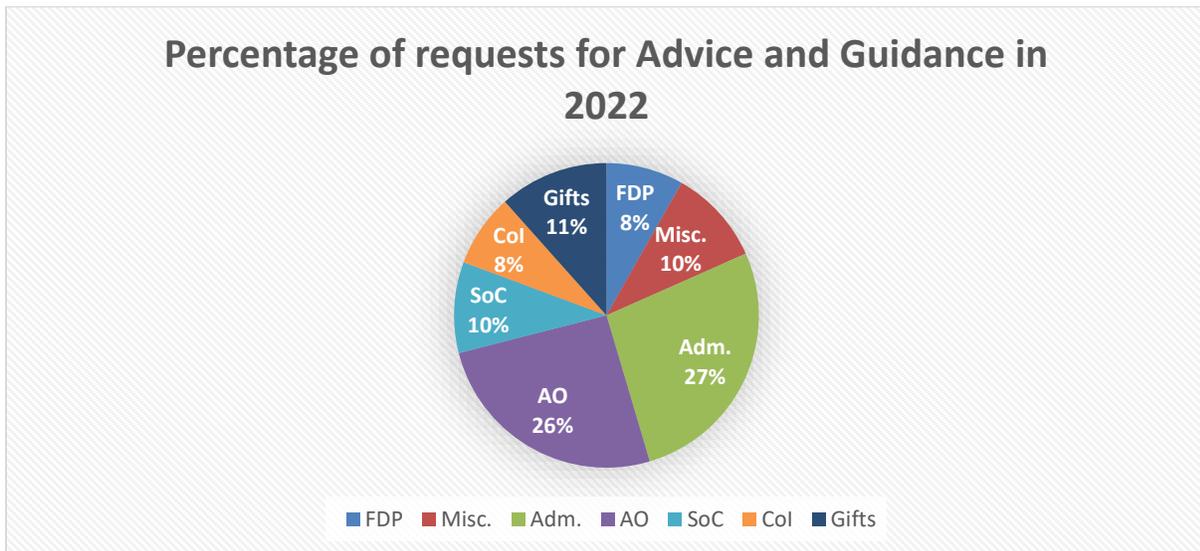
²³ This includes the provision of preliminary advice on 1 case of potential/perceived retaliation, and 2 cases of wrongdoing.



	<u>Sept. - Dec. 2020</u>	<u>Total 2021</u>	<u>Total 2022</u>
<i>Individual</i>	31	150	117
<i>Management</i>	32	103	86
<i>External</i>	0	7	4
Total	63	260	207
<i>Ex Officio</i>	0	7	7

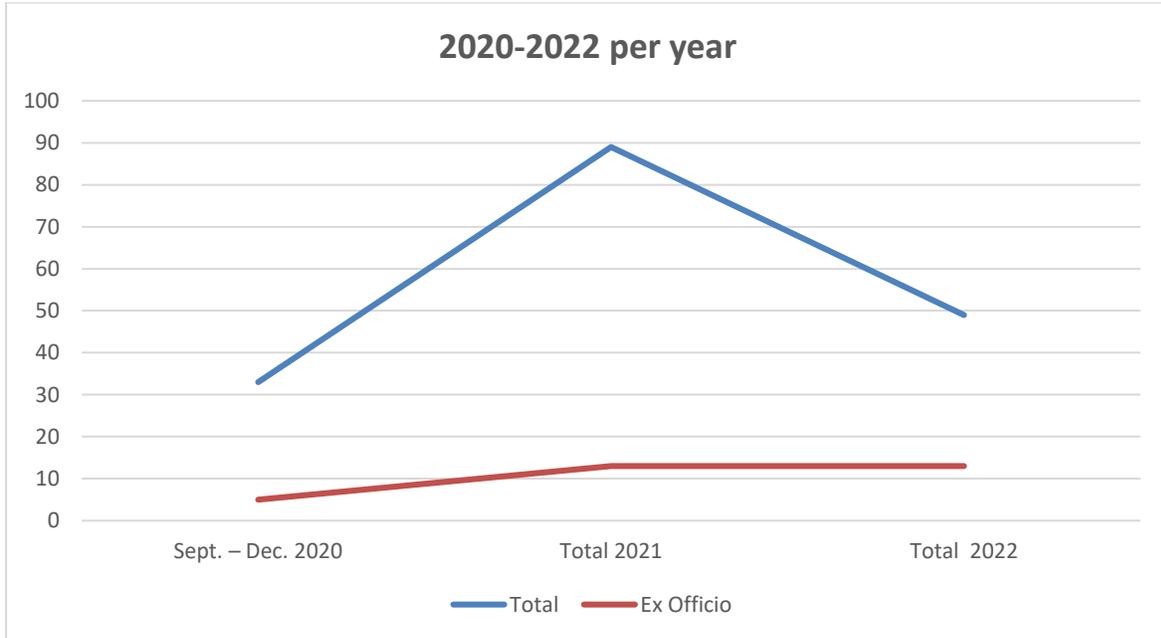


	<u>Sept. – Dec. 2020</u>	<u>Jan. – Apr. 2021</u>	<u>May – Aug. 2021</u>	<u>Sept. – Dec. 2021</u>	<u>Jan. – Apr. 2022</u>	<u>May – Aug. 2022</u>	<u>Sept. – Dec. 2022</u>
<i>Individual</i>	31	64	44	42	30	42	45
<i>Management</i>	32	42	29	32	23	29	34
<i>External</i>	0	3	2	2	1	1	2
Total	63	109	75	76	54	72	81
<i>Ex Officio</i>	0	1	2	4	1	2	4

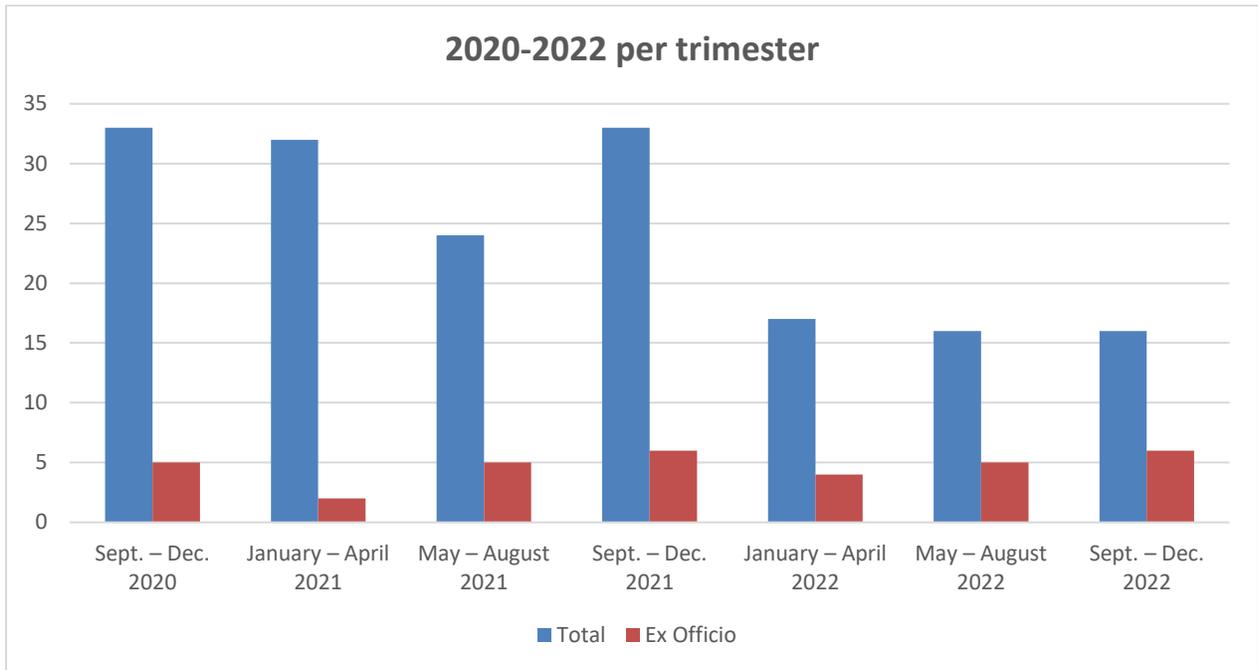


APPENDIX B

Policy guidance



	<u>Sept. - Dec. 2020</u>	<u>Total 2021</u>	<u>Total 2022</u>
Total	33	89	49
<i>Ex Officio</i>	5	13	15



	<u>Sept. – Dec. 2020</u>	<u>Jan. – Apr. 2021</u>	<u>May – Aug. 2021</u>	<u>Sept. – Dec. 2021</u>	<u>January – Apr. 2022</u>	<u>May – Aug. 2022</u>	<u>Sept. – Dec. 2022</u>
Total	33	32	24	33	17	16	16
<i>Ex Officio</i>	5	2	5	6	4	5	6