



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

СОВЕТ — 228-Я СЕССИЯ

Вопрос № 20. Периодические доклады Генерального секретаря

ГОДОВОЙ ДОКЛАД СОТРУДНИКА ПО ВОПРОСАМ ЭТИКИ ЗА 2022 ГОД

(Представлено Генеральным секретарем)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В соответствии с Основными положениями ИКАО по вопросам этики, утвержденными Советом на шестом заседании 193-й сессии, сотрудник по вопросам этики должен представлять Совету годовой доклад. Сотрудник по вопросам этики г-н Фабио Буономо подготовил годовой доклад Совету за период с января по декабрь 2022 года.

Настоящим документом Генеральный секретарь передает Совету годовой доклад сотрудника по вопросам этики за 2022 год без каких-либо замечаний со стороны Генерального секретаря.

Действия: Совету предлагается:

- а) принять к сведению настоящий доклад и выразить поддержку в отношении работы и потребностей сотрудника по вопросам этики;
- б) одобрить рекомендацию об изменении названия "сотрудник по вопросам этики" на "советник по вопросам этики".

<i>Стратегические цели</i>	Настоящий рабочий документ связан со всеми стратегическими целями и вспомогательными стратегиями реализации
<i>Финансовые последствия</i>	Подлежат определению
<i>Справочный материал</i>	Отсутствует

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В настоящем докладе, по которому у Генерального секретаря нет замечаний, излагаются действия, предпринятые Отделением по вопросам этики за период с 1 января по 31 декабря 2022 года.

1.2 Отделение по вопросам этики независимо от всех других подразделений и функциональных звеньев и административно подчиняется Генеральному секретарю. Сотрудник по вопросам этики имеет как официальный, так и неофициальный доступ к Совету, Консультативному комитету по оценке и аудиту, внешнему ревизору, органу по расследованию и внешнему органу по вопросам этики.

1.3 Отделение по вопросам этики функционирует на основе принципов независимости, беспристрастности и конфиденциальности. Его деятельность направлена на поддержание культуры добросовестности, профессионализма, подотчетности, прозрачности и уважения в ИКАО. В этом контексте Отделение по вопросам этики предоставляет конфиденциальные консультации и рекомендации руководству и персоналу, независимо от вида и продолжительности контракта. Оно также помогает Генеральному секретарю и Совету в формировании устойчивой организационной культуры этического поведения и принятия решений, в рамках которой персонал и руководство ИКАО выполняют свои функции в соответствии с самыми высокими стандартами этики и добросовестности. Кроме того, Отделение по вопросам этики выступает в качестве блюстителя принципов и ценностей ИКАО, защищая репутацию Организации и позволяя персоналу ИКАО проявлять инициативу, не опасаясь преследования.

2. МАНДАТ ОТДЕЛЕНИЯ ПО ВОПРОСАМ ЭТИКИ

2.1 Основные положения ИКАО по вопросам этики (Приложение I к Кодексу службы ИКАО, далее "Основные положения по вопросам этики") были первоначально одобрены Советом на шестом заседании 193-й сессии ([C-DEC 193/6](#)), и впоследствии в них неоднократно вносились изменения. В соответствии с Основными положениями по вопросам этики функции сотрудника по вопросам этики включают следующее:

- a) предоставление всем сотрудникам конфиденциальных консультаций и рекомендаций по этическим вопросам и обеспечение защиты всей конфиденциальной информации, полученной от сотрудников и других источников;
- b) консультирование Генерального секретаря и Совета по аспектам политики и процедур, касающимся вопросов этики;
- c) осуществление политики ИКАО по защите персонала от преследования за информирование о проступках и за сотрудничество в ходе проведения надлежащим образом назначенных проверок или расследований;
- d) профилактическая и информационно-просветительская деятельность путем разработки и реализации обязательных программ подготовки (начальной и переподготовки) по вопросам этики и осуществления внутреннего взаимодействия, включая размещение материалов на веб-сайте ИКАО, посвященном деятельности функционального звена по вопросам этики;

- е) разработка, внедрение и осуществление программ ИКАО по раскрытию финансовой информации и декларированию случаев конфликта интересов.

3. КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2022 ГОДУ

3.1 **Консультационные услуги.** Предоставляя конфиденциальные, действенные, прагматичные, последовательные и своевременные консультации и рекомендации, Отделение по вопросам этики выполняет одну из ключевых ролей в поддержании и соблюдении этических стандартов и культуры ИКАО. Отделение наделено консультационным мандатом в первую очередь для того, чтобы помочь всему персоналу и руководству ИКАО, включая высшее руководство, принимать обоснованные и целесообразные решения как на личном, так и на профессиональном уровнях, в наибольшей степени отвечающие интересам Организации. Это включает урегулирование реальных, потенциальных или предполагаемых конфликтов интересов, а также разрешение этических дилемм и сложных ситуаций на рабочем месте до того, как они перерастут в проблемы для Организации, что позволяет избежать ущерба для текущей деятельности и репутации. Отделение по вопросам этики также играет одну из ведущих ролей в управлении рисками, способствуя постоянному повышению осведомленности о применимых правилах, политике и нормах поведения и их соблюдению в доверительной и ориентированной на консультирование среде.

3.2 В течение отчетного периода Отделение по вопросам этики предоставляло конфиденциальные консультации и рекомендации по различным вопросам в формате очных и виртуальных встреч и в письменном виде. Отделение получило 207 просьб о предоставлении консультаций и рекомендаций, из которых 117 относятся к категории "личные" (вопросы более личного характера), 86 – к категории "производственные" (вопросы сотрудников ИКАО, выступающих в своем официальном качестве) и 4 – к категории "внешние" (запросы извне ИКАО). В этом контексте Отделение по вопросам этики зарегистрировало следующие просьбы: 55 относились к деятельности, связанной с административными вопросами, 53 – к внеслужебной деятельности¹, 24 – к подаркам, 21 – к нормам поведения, 21 – к проступкам/нарушениям², 17 – к программе раскрытия финансовой информации и 16 – к конфликтам интересов.

3.3 Сравнивая фактическое число просьб о предоставлении консультаций и рекомендаций, полученных в 2021 и 2022 годах, можно отметить, что значительно уменьшилось количество вопросов, связанных с проступками/нарушениями, в то время как количество вопросов, связанных с административной деятельностью, увеличилось (более подробная информация приведена в приложении А). Эта ситуация, наряду с числом просьб, касающихся норм поведения, свидетельствует о том, что Организации необходимо расширить свои внутренние возможности по неофициальному урегулированию конфликтов на раннем этапе (см. ниже). Еще одним примечательным фактом является значительное увеличение числа полученных в 2022 году просьб, касающихся внеслужебной деятельности и подарков. Это, в сочетании с количеством просьб, связанных с конфликтами интересов, по всей видимости, обусловлено началом проведения ежегодного диалога с руководством, посвященного различным видам конфликтов интересов (см. ниже). В то же время, исходя из большого

¹ В нормативных положениях ИКАО нет прямого требования к Генеральному секретарю консультироваться с Отделением по вопросам этики до принятия решения по просьбе о предоставлении разрешения на внеслужебную деятельность, при том что сотрудники могут обращаться к сотруднику по вопросам этики за конфиденциальной предварительной консультацией относительно возможных будущих просьб. Несмотря на это, Генеральный секретарь постоянно запрашивает мнение сотрудника по вопросам этики до рассмотрения просьб, касающихся внеслужебной деятельности или работы по найму.

² В соответствии с п. 87 Основных положений по вопросам этики предоставляемые консультации и рекомендации включают информацию о конфиденциальном представлении заявлений о проступках, нарушениях и преследовании, а не по существу возможных утверждений.

количества и характера соответствующих просьб, полученных Отделением, представляется, что ИКАО необходимо усовершенствовать существующие правила, касающиеся принятия подарков сотрудниками и внеслужебной деятельности персонала.

3.4 **Рекомендации, связанные с политикой по вопросам этики.** Международным организациям необходимы постоянный мониторинг и информационно-просветительская деятельность в связи с этической культурой и подотчетностью. В этом контексте одной из основных функций Отделения по вопросам этики является предоставление консультаций по этическим вопросам и внесение существенного вклада в работу Генерального секретаря, Совета и руководства для обеспечения того, чтобы политика, правила, процедуры и практика ИКАО позволяли отражать, укреплять и развивать этические стандарты и добросовестность на институциональном уровне.

3.5 В этом контексте в 2022 году Отделение по вопросам этики предоставило материалы по 49 вопросам политики в различных формах (принципы, кадровые инструкции и другие административные распоряжения и документы) и по целому ряду тем. В частности, Отделение по вопросам этики предоставило рекомендации и оказало существенную поддержку в обновлении нормативно-правовой базы ИКАО, чтобы лучше согласовать ее с пересмотренными Основными положениями по вопросам этики и передовой практикой Организации Объединенных Наций. В этом контексте Отделение внесло существенный вклад в разработку предлагаемых проектов поправок к правилу 110.1 Правил о персонале и документу Р/1.6 "*Процедуры, связанные с Основными положениями ИКАО по вопросам этики*", с тем чтобы включить положения о праве заявителей на получение информации о статусе и результатах рассмотрения их сообщений о проступках. Кроме того, Отделение по вопросам этики участвовало в дискуссиях по пересмотру *Политики в области прикомандирования*, системе подотчетности ИКАО, пересмотренному *Руководству по премированию персонала*, нескольким административным инструкциям по информационной безопасности, а также принятию *Кодекса поведения по предотвращению притеснений, включая сексуальные домогательства, на конференциях, совещаниях и мероприятиях* в преддверии 41-й сессии Ассамблеи ИКАО.

3.6 Отделение по вопросам этики также представило 15 инициативных рекомендаций ex officio по различным вопросам, таким как этические процедуры учета подарков персоналу и распоряжения ими, а также совершенствование неофициальных механизмов ИКАО по урегулированию споров на раннем этапе, в целях предотвращения или уменьшения конфликтов на рабочем месте путем их быстрого разрешения и устранения в источнике, чтобы избежать, насколько это возможно, обращения к официальному механизму ИКАО по урегулированию споров.

3.7 Сравнивая фактические показатели за 2021 и 2022 годы, можно отметить значительное снижение количества просьб, поступивших от руководства, при этом Отделение по вопросам этики стабильно предоставляло рекомендации ex officio (на которые приходится почти 1/3 всех рекомендаций в течение года). Это, по-видимому, отчасти объясняется тем, что руководство не в полной мере понимает, какова функция Отделения по вопросам этики, поскольку предпринимались попытки привлечь Отделение к принятию управленческих или организационных решений, хотя оно выполняет лишь консультативную роль. Для исправления этой ситуации (которая также была отмечена в прошлогоднем докладе) Отделение по вопросам этики провело плодотворные встречи с директорами и руководителями, чтобы более подробно рассказать им о роли Отделения по вопросам этики и о возможности использовать его в качестве ценного инструмента для выполнения обязанностей по обеспечению и формированию этичного и гармоничного рабочего места, в основе которого лежит взаимное уважение. В то же время мы считаем, что во избежание дальнейшей путаницы было бы полезно изменить название

"сотрудник по вопросам этики", чтобы оно лучше отражало нынешнюю роль, функции и обязанности. Поэтому, в соответствии с оптимальной практикой других организаций системы Организации Объединенных Наций, Отделение по вопросам этики рекомендует изменить название "сотрудник по вопросам этики" на "советник по вопросам этики".

3.8 **Защита от преследования.** Одной из ключевых составляющих мандата Отделения по вопросам этики по-прежнему является проведение политики ИКАО по защите от преследования. Цель этой политики состоит в повышении подотчетности в ИКАО и обеспечении того, чтобы штатные сотрудники и другой персонал могли сообщать о нарушениях и предполагаемых проступках, не опасаясь преследования. Эта политика позволяет защитить тех, кто сообщает о проступках, и тех, кто сотрудничает в проведении должным образом назначенного расследования или проверки.

3.9 В 2022 году сотрудник по вопросам этики рассмотрел пять случаев потенциального или предполагаемого преследования и предоставил по ним предварительные консультации. Сотрудник по вопросам этики также получил одну официальную просьбу о защите от преследования. По итогам рассмотрения этой жалобы сотрудника в соответствии с Основными положениями ИКАО по вопросам этики наличия достаточно серьезных доказательств преследования установлено не было. Впоследствии этот сотрудник обратился с просьбой к Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам этики (БЭООН) провести независимое рассмотрение этого заключения в соответствии с пунктами 80–81 Основных положений ИКАО по вопросам этики и специальным соглашением, подписанным между БЭООН и ИКАО в августе 2022 года. После проведения независимого рассмотрения БЭООН согласилось с оценкой сотрудника ИКАО по вопросам этики, состоящей в том, что наличия достаточно серьезных доказательств преследования установлено не было, и дело было закрыто.

3.10 **Обучение и информационно-просветительская деятельность.** Различные информационно-просветительские инициативы и инициативы по повышению осведомленности чрезвычайно важны для того, чтобы персонал ИКАО понимал, какие стандарты поведения ожидаются в Организации, в связи с чем такие инициативы являются неотъемлемым компонентом мандата Отделения по вопросам этики. Ориентируясь на развитие знаний и навыков, связанных с ценностями, принципами и стандартами ИКАО, Отделение разрабатывает образовательные и информационно-просветительские инициативы, которые помогают персоналу ИКАО действовать с соблюдением всех интересов Организации. Информационно-просветительские инициативы и инициативы по повышению осведомленности особенно актуальны в сложной и многокультурной рабочей среде, и в рамках них эта сложность должна учитываться, чтобы персонал чувствовал поддержку и имел возможность принять правильное решение, столкнувшись с этической дилеммой.

3.11 Согласившись с предложением Отделения по вопросам этики, ИКАО подписала договор с Колледжем персонала системы Организации Объединенных Наций (КПСООН) о разработке и проведении десяти учебных программ по этике в течение трех лет при поддержке Административного управления (ADB). В этом контексте была создана специальная платформа под названием "Учебный центр ИКАО по этике", и в декабре 2022 года был проведен первый онлайн-обязательный курс ИКАО по этике для руководителей различного уровня, озаглавленный "*Этическое руководство в ИКАО*". Отделение также сотрудничало с КПСООН в разработке трех других курсов по Основным положениям по вопросам этики, защите от сексуальных домогательств и защите от преследования, которые, как ожидается, появятся в первом квартале 2023 года.

3.12 В 2022 году в развитие инициативы, которая начала осуществляться в октябре 2021 года, Отделение по вопросам этики в координации с ADB организовало восемь

90-минутных вебинаров по предотвращению сексуальных домогательств для персонала ИКАО. В общей сложности было проведено 25 вебинаров, в которых приняли участие 845 сотрудников.

3.13 В 2021 году старшие руководители по предложению Генерального секретаря прошли *"Вводный учебный курс по вопросам этического руководства"*, разработанный и организованный КПСООН. Этот учебный курс было также рекомендовано пройти руководителям различного уровня в ИКАО. К сожалению, вначале участие старшего руководства в этом обязательном учебном курсе было недостаточным, и в 2022 году Отделение по вопросам этики представило Генеральному секретарю специальные рекомендации по устранению этого недостатка, в результате чего окончательный показатель участия составил 100 %.

3.14 В 2022 году был начат ежегодный диалог с руководством ИКАО. Его тема – *"Конфликты интересов: почему они имеют значение?"* – свидетельствовала о важности поддержания всеобщего доверия путем снижения рисков, которые могут возникнуть из-за личных интересов. Эта инициатива, предполагавшая диалог руководителей со своими непосредственными подчиненными о совместной ответственности за создание более эффективной и доверительной рабочей среды, была положительно воспринята персоналом и руководством ИКАО. Отделение по вопросам этики получило информацию и ряд предложений от участников различных занятий и подготовит специальный доклад Генеральному секретарю, в который будут включены выводы и рекомендации.

3.15 Что касается инициатив в области информационно-просветительской деятельности, то Отделение по вопросам этики поддерживало и обновляло целевой интранет-сайт, предназначенный для всех сотрудников ИКАО. Этот сайт включает информацию о различных аспектах мандата Отделения по вопросам этики, целый ряд мультимедийных материалов, предназначенных для информирования о принципах и ценностях ИКАО, и отдельные страницы по таким важным темам, как нормы поведения, защита от преследования, конфликты интересов, внеслужебная деятельность и обеспечение позитивных условий работы.

3.16 Отделение по вопросам этики выпустило сообщения, касающиеся этики, и руководство для сотрудников по повышению осведомленности о нормах поведения, а также о работе Отделения по вопросам этики в целом. Отделение также выпустило сообщения с правилами принятия подарков, напоминающие сотрудникам о важности всегда помнить об их независимости и беспристрастности как международных гражданских служащих и не создавать впечатления, что получение какого-либо подарка, услуги или выгоды может неподобающим образом повлиять на их профессиональные действия или решения.

3.17 В 2022 году сотрудник по вопросам этики вместе с омбудсменом посетил региональное бюро для Восточной и Южной Африки (ESAF) и Южноамериканское региональное бюро (SAM). В ходе этих визитов были проведены семинары для сотрудников и конфиденциальные консультации с персоналом и региональными директорами. Сотрудник по вопросам этики также провел специальные занятия с различными бюро ИКАО по отдельным этическим вопросам и протокольные встречи с вновь избранными членами Совета. Кроме того, Отделение внесло вклад в онлайн- и очные ознакомительные курсы, организованные ADB в течение отчетного периода.

3.18 Отделение также выполнило решение Совета о публикации годового доклада сотрудника по вопросам этики в целях распространения информации и повышения организационной прозрачности и общественного доверия (см. документ C-DEC 225/3). С учетом того, что многоязычие является одним из основополагающих принципов для достижения целей ИКАО, этот доклад теперь доступен на английском, французском, испанском, русском, арабском и китайском языках на интернет- и интранет-сайтах ИКАО.

3.19 **Программа раскрытия финансовой информации.** Отделение по вопросам этики также курирует ежегодную программу раскрытия финансовой информации ИКАО и декларирования конфликта интересов (FDP), разработанную для того, чтобы помочь ИКАО и ее персоналу в выявлении, устранении и смягчении реальных, потенциальных или воспринимаемых рисков конфликта интересов, обусловленных личными финансовыми интересами, связями, отношениями или внеслужебной деятельностью сотрудников. Основная цель программы – обеспечить сохранение независимости и беспристрастности при принятии официальных решений, а также способствовать подотчетности, институциональной прозрачности и всеобщему доверию к ИКАО и ее персоналу. Раскрытие финансовой информации является устоявшейся практикой в системе Организации Объединенных Наций, правительствах и других организациях государственного и частного сектора.

3.20 В 2022 году Генеральный секретарь утвердил представленное сотрудником по вопросам этики предложение расширить категории персонала ИКАО, обязанных участвовать в FDP, включив сотрудников, занимающихся проверками в области обеспечения безопасности полетов и авиационной безопасности, и сотрудников по осуществлению проектов на местах. В частности, ожидается, что в результате FDP станет более эффективным инструментом для выявления, смягчения, регулирования и разрешения конфликтов интересов, принося максимальную пользу Организации³. В результате принятия новых согласованных требований число участников FDP увеличилось почти на 17 %, т. е. со 162 сотрудников в FDP в 2021 году до в общей сложности 190 сотрудников в FDP в 2022 году, включая штатных сотрудников, консультантов и прикомандированных сотрудников.

3.21 С помощью временного помощника по административным вопросам (консультанта) Отделение по вопросам этики успешно начало, провело и завершило работу над FDP в 2022 году, достигнув показателя соблюдения требований в 100 %, при этом среди участников были Президент Совета и Генеральный секретарь. В частности, Отделение могло связываться и взаимодействовать со всеми соответствующими сотрудниками посредством индивидуальных конфиденциальных сообщений. Следует отметить, что прямой контакт между Отделением по вопросам этики и участниками является важным изменением, поскольку до этого соответствующим сотрудникам предлагалось принять участие в FDP через их директоров/региональных директоров, что приводило к задержкам, трудностям в отслеживании выполнения требований, а также сомнениям в независимости процесса.

3.22 Кроме того, сотрудник по вопросам этики проверил все заявления о конфликте интересов, представленные соответствующими сотрудниками, и согласно существующим правилам ИКАО на произвольной основе отобрал для оценки и проверки несколько полученных заявлений в порядке раскрытия финансовой информации. В случае необходимости с отдельными лицами связывались и консультировали их по соответствующим мерам для смягчения последствий. По завершении этого этапа проверки не было выявлено ни одного случая конфликта интересов, о котором необходимо было бы сообщить для принятия мер. Наконец, Отделение по вопросам этики в конфиденциальном порядке оформило всю полученную документацию и представило Генеральному секретарю специальный доклад, включающий актуальную информацию о соблюдении требований, статистику поданных заявлений и рассмотренные действия.

3.23 В отличие от большинства организаций системы Организации Объединенных Наций, в ИКАО FDP предусматривает использование бумажных носителей, что вызывает

³ Предложение сотрудника по вопросам этики было также основано на опыте, извлеченных уроках и рекомендациях, включенных в доклады Объединенной инспекционной группы JIU/REP/2017/9 "Обзор механизмов и политики по вопросам конфликтов интересов в системе Организации Объединенных Наций" и JIU/REP/2021/5 "Обзор функциональных звеньев по вопросам этики в системе Организации Объединенных Наций".

обеспокоенность в отношении безопасной передачи и хранения конфиденциальной информации, раскрываемой участниками FDP. В течение отчетного периода сотрудник по вопросам этики изучал различные варианты решения этой проблемы, включая возможность присоединения ИКАО к платформе, управляемой другой международной организацией. Однако этот вариант оказался неудачным из-за различных ограничений, таких как несовместимость нормативно-правовой базы, вопросы безопасности и ответственность. В результате в координации с подразделением по закупкам и другими соответствующими подразделениями Секретариата сотрудник по вопросам этики провел предварительные переговоры с Международным вычислительным центром Организации Объединенных Наций (МВЦ ООН) о разработке безопасной и надежной электронной платформы для представления и хранения конфиденциальной информации, связанной с FDP. Ожидается, что текущие переговоры между ИКАО и МВЦ ООН будут завершены в первом квартале 2023 года. Отделение по вопросам этики также намерено изучить возможность привлечения услуг внешнего ревизора для проведения комплексной проверки, для чего потребуются выделение достаточных ресурсов и средств.

3.24 **Согласованность с Организацией Объединенных Наций.** Отделение по вопросам этики продолжало принимать активное участие в работе Сети многосторонних организаций по вопросам этики (ENMO), которая является важным форумом для содействия общесистемному сотрудничеству по вопросам, связанным с этикой, с особым акцентом на обмене практикой и информацией для последовательного применения этических стандартов и политики в системе Организации Объединенных Наций. В этом контексте сотрудник по вопросам этики входил в состав специальной рабочей группы, которая пересматривала устав ENMO, и является членом ее Комитета по управлению. Он также принял активное участие в ежегодной конференции ENMO 2022 года, на которой, в частности, обсуждались последние тенденции, связанные с поощрением сообщения о нарушениях внутри организации и предоставлением защиты, конфликтами интересов и внеслужебной деятельностью, этикой искусственного интеллекта, передовой практикой и инновациями в сфере профилактики, а также обучением в гибридной среде. Отделение также установило конструктивные двусторонние отношения с отделениями по вопросам этики, имеющимися в других международных организациях. Наконец, сотрудник по вопросам этики продолжал представлять ИКАО в целевой группе по проблеме сексуальных домогательств, входящей в состав Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций.

4. НАБЛЮДЕНИЯ И ВЫВОДЫ

4.1 Что касается имеющихся ресурсов в рамках бюджета Регулярной программы ИКАО, то по сравнению с прошлогодней ситуацией, отраженной в соответствующем докладе⁴, положение Отделения по вопросам этики осталось неизменным. Фактически поручение Совета должным образом рассмотреть вопрос о выделении ресурсов Отделению по вопросам этики в ходе подготовки бюджета на трехлетний период 2023–2025 годов (см. документ C-DEC 225/3) не привело к существенным изменениям для Отделения. В результате Отделение по вопросам этики продолжает полагаться на "добровольную" поддержку со стороны других бюро и отделений, а также на специальное выделение средств, в основном за счет финансирования в исключительном порядке из ограниченных средств, перенесенных из предыдущего бюджета. Такая ситуация создает ощущение неполной независимости из-за бюджетных ограничений, а также влияет на способность Отделения надлежащим образом планировать деятельность для эффективного выполнения своего мандата. Обеспокоенность по поводу текущего уровня и устойчивости ресурсов, выделяемых Отделению по вопросам этики, была также выражена в

⁴ А именно: было сообщено, что бюджет Регулярной программы ИКАО включает только две непосредственно связанные с Отделением по вопросам этики статьи: а) должность сотрудника по вопросам этики – 60 %; и б) путевые расходы (см. пункт 4.1 документа C-WP/15330).

представленном Отделением по внутреннему надзору ИКАО (ОЮ) внутреннем докладе о проверке в связи с Основными положениями по вопросам этики, в котором содержится следующая рекомендация: *"Генеральному секретарю в консультации с Отделением по вопросам этики следует обеспечить, чтобы Отделению по вопросам этики были предоставлены достаточные ресурсы для осуществления его мандата/деятельности"*⁵. В этом контексте в декабре 2022 года было разослано письмо государствам о возможности заполнения должности младшего сотрудника категории специалистов – младшего сотрудника по вопросам этики (заявлений о заинтересованности пока не поступило), и в 2023 году планируется изучить другие варианты оказания помощи Отделению по вопросам этики.

4.2 Как упоминалось выше, анализ наметившихся тенденций, связанных с просьбами о предоставлении консультаций и рекомендаций, поступившими в Отделение по вопросам этики в 2022 году, показал, что ИКАО необходимо пересмотреть существующие правила, касающиеся внеслужебной деятельности и распоряжения подарками, и привести их в соответствие с передовой практикой системы Организации Объединенных Наций. В частности, это позволит избежать риска непреднамеренного восприятия того, что на сотрудника оказывается влияние со стороны, что может сказаться на добросовестности, беспристрастности и независимости.

4.3 Еще одним важным выводом, сделанным по итогам рассмотрения значительного числа консультаций и рекомендаций по вопросам политики, предоставленных Отделением по вопросам этики в 2022 году, является настоятельная необходимость того, чтобы ИКАО более активно использовала свои внутренние возможности по неофициальному урегулированию конфликтов на раннем этапе. В этом контексте Отделение по вопросам этики с удовлетворением отмечает, что в 2022 году был впервые назначен замещающий омбудсмен, а также что продолжается обсуждение вопроса о создании сети добровольных советников по поддержанию уважительных отношений на рабочем месте, которые будут выступать в качестве нейтральной стороны и оказывать коллегам первоначальную поддержку при возникновении конфликта на рабочем месте. В то же время ИКАО будет крайне важно усовершенствовать существующие правила, касающиеся связанных с этой областью функций и обязанностей директоров и руководителей различного уровня. Сотрудники, занимающие руководящие должности, имеют особые обязательства по формированию безопасной и гармоничной рабочей среды, а также по предотвращению запрещенного поведения и реагированию на него⁶. Однако многие коллеги, обращавшиеся в Отделение по вопросам этики, полагают, что некоторые руководители и начальники не желают играть активную роль в разрешении конфликтов, что неизбежно приводит к тому, что многие рабочие, управленческие или административные ситуации обостряются и становятся предметом официальных жалоб. По этой причине рекомендуется пересмотреть существующие правила в целях повышения ответственности директоров и руководителей различного уровня за инициативное и упреждающее урегулирование таких ситуаций, как только им становится о них известно. В этом контексте важно также пересмотреть существующую систему служебной аттестации, чтобы руководители использовали ее в качестве эффективного инструмента для контроля и оценки поведения своих непосредственных подчиненных.

4.4 Функции руководителей различного уровня также следует пересмотреть, чтобы у некоторых сотрудников (в частности тех, у кого менее стабильные контрактные отношения с

⁵ См. пункты 52-56 доклада (IA/2022/4), в которых также рекомендуется подготовить *"анализ нехватки ресурсов для Отделения по вопросам этики [в целях] определения потенциальных источников финансирования для перераспределения в пользу Отделения"*. В докладе также отмечается, что *"в утвержденном проекте бюджета на 2023–2025 годы выделено 3,2 млн канадских долларов на поддержку различных элементов Основных положений: на укрепление приверженности персонала этическим принципам и ценностям, что является одной из преобразовательных целей (ПЦ 2), выделено целевое единовременное финансирование, однако это не касается Отделения по вопросам этики напрямую"*.

⁶ См., в частности, пункты 31 и 92 Основных положений ИКАО по вопросам этики.

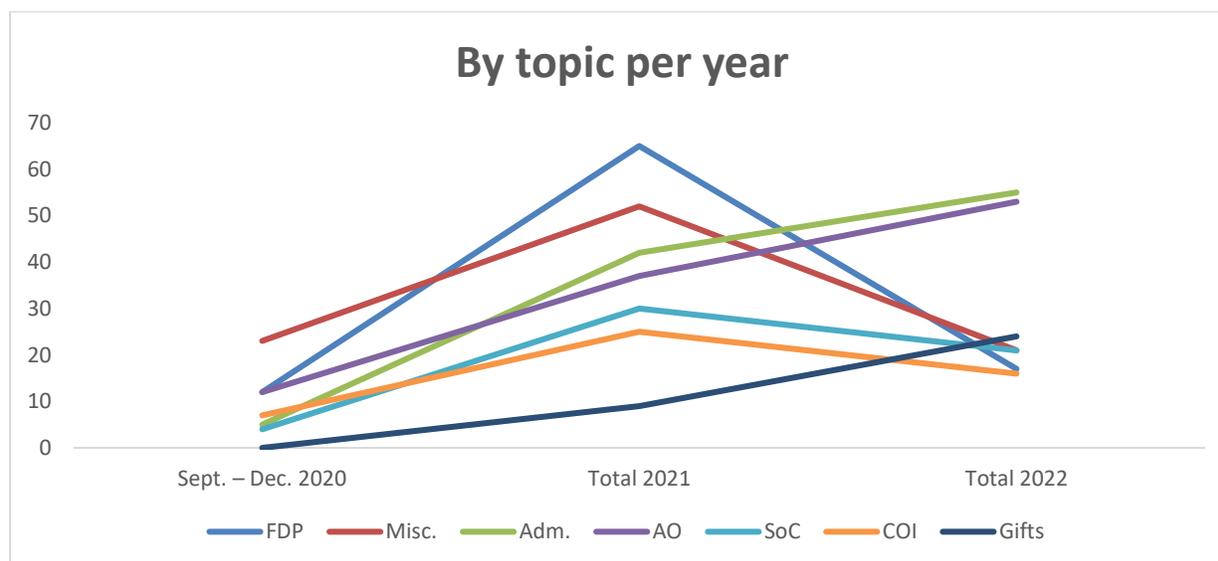
Организацией) не складывалось впечатление о том, что их будущая карьера зависит от личной преданности тем, кто занимает руководящие должности. В этом контексте особую озабоченность вызывает существующее *Руководство по премированию персонала*. В частности, тот факт, что консультативный совет в основном состоит из тех же директоров, которые составляют списки номинантов на индивидуальные и групповые премии, не только приводит к предполагаемому конфликту интересов, но и создает впечатление большей значимости верности директорам, а не Организации. К сожалению, недавние изменения в *руководстве* не позволили в полной мере устранить такие опасения. В то же время было с удовлетворением отмечено, что региональное бюро SAM в инициативном порядке создало систему, в рамках которой решение о номинации на премии принимается сотрудниками (а не директором) посредством конфиденциального онлайн-опроса, и рекомендуется распространить такую оптимальную практику на все бюро и отделения ИКАО.

4.5 В докладе за прошлый год Отделение по вопросам этики предположило, и Совет принял это к сведению, что существующая в ИКАО процедура, призванная обеспечить должную осмотрительность в отношениях с внешними третьими сторонами (особенно если они предлагают партнерство с частным сектором), нуждается в пересмотре. В отчетный период в этой области не было зафиксировано никаких серьезных изменений, и в 2023 году Отделение по вопросам этики планирует проанализировать и схематизировать организационные конфликты интересов в ИКАО. Это мероприятие также осуществляется во исполнение остающейся специальной рекомендации, включенной в доклад Объединенной инспекционной группы *"Обзор механизмов и политики по вопросам конфликтов интересов в системе Организации Объединенных Наций"* (JIU/REP/2017/9).

4.6 Как упоминалось выше, Отделение по вопросам этики в координации с ADB рассчитывает реализовать масштабный проект по разработке десяти корпоративных учебных курсов по этике в течение трех лет. Это необходимо для того, чтобы персонал ИКАО понимал и соблюдал ценности, принципы и стандарты Организации. При этом для обеспечения всеобщего прохождения таких учебных модулей было бы целесообразно сделать завершение соответствующего обучения одним из условий для служебной аттестации сотрудников.

APPENDIX A

Advice and Guidance⁷



<u>Topic</u>	<u>Sept. – Dec. 2020</u>	<u>Total 2021</u>	<u>Total 2022</u>
<i>FDP</i>	12	65 ⁸	17
<i>Misc.</i>	23 ⁹	52 ¹⁰	21 ¹¹
<i>Adm.</i>	5	42	55
<i>AO</i>	12	37	53
<i>SoC</i>	4	30	21
<i>CoI</i>	7	25	16
<i>Gift</i>	0	9	24
<i>Total</i>	63	260	207

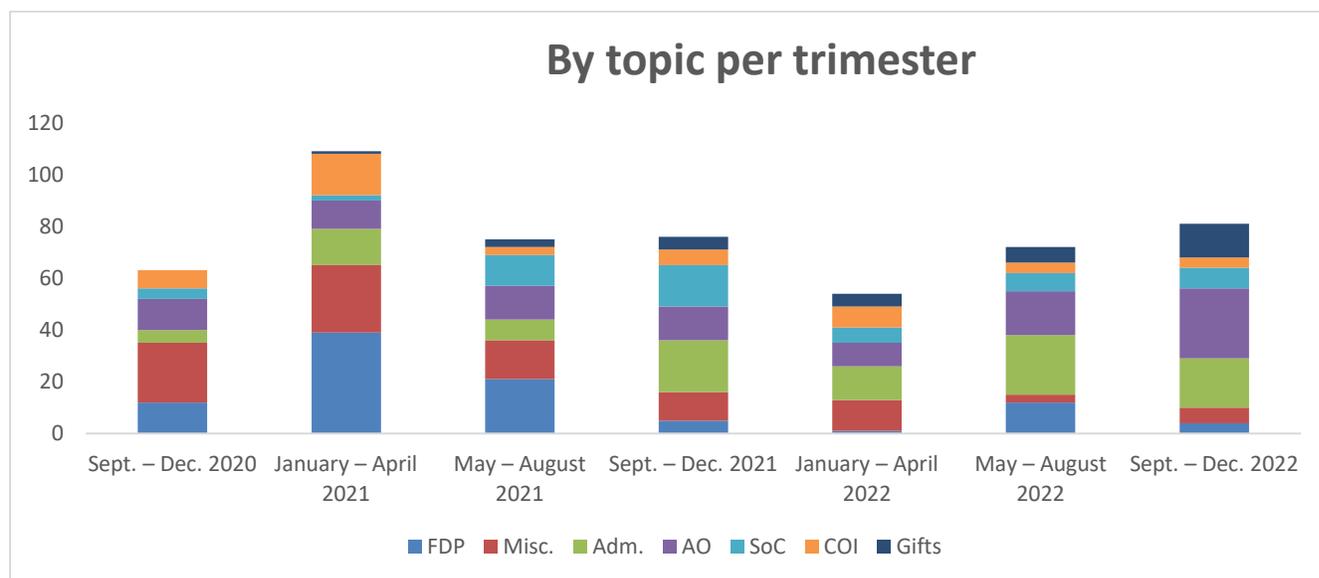
⁷ For the purpose of the present Appendix, the following acronyms are used: “FDP” for “Financial Disclosure programme”; Misc. for “misconduct/wrongdoing”; “Adm.” for “administrative-related inquiries”; “AO” for “outside activities”; “SoC” for “standards of conduct”, and “CoI” for “conflicts of interest”.

⁸ It is worth noting that in 2021 the Ethics Office led two separate FDP paper-based exercises and numerous staff expressed concerns and difficulties in submitting the necessary documentation during a pandemic.

⁹ This includes the provision of preliminary advice on 3 cases of potential/perceived retaliation.

¹⁰ This includes the provision of preliminary advice on 5 cases of potential/perceived retaliation, and 3 cases of wrongdoing.

¹¹ This includes the provision of preliminary advice on 5 cases of potential/perceived retaliation, and 3 cases of wrongdoing.



<u>Topic</u>	<u>Sept. – Dec. 2020</u>	<u>Jan. – Apr. 2021</u>	<u>May – Aug. 2021</u>	<u>Sept. – Dec. 2021</u>	<u>Jan. – Apr. 2022</u>	<u>May – Aug. 2022</u>	<u>Sept. – Dec. 2022</u>
<i>FDP</i>	12	39	21	5	1	12	4
<i>Misc.</i>	23 ¹²	26 ¹³	15 ¹⁴	11 ¹⁵	12 ¹⁶	3 ¹⁷	6 ¹⁸
<i>Adm.</i>	5	14	8	20	13	23	19
<i>AO</i>	12	11	13	13	9	17	27
<i>SoC</i>	4	2	12	16	6	7	8
<i>CoI</i>	7	16	3	6	8	4	4
<i>Gift</i>	0	1	3	5	5	6	13
<i>Total</i>	63	109	75	76	54	72	81

¹² This includes the provision of preliminary advice on 3 cases of potential/perceived retaliation.

¹³ This includes the provision of preliminary advice on 3 cases of potential/perceived retaliation, and 2 cases of wrongdoing.

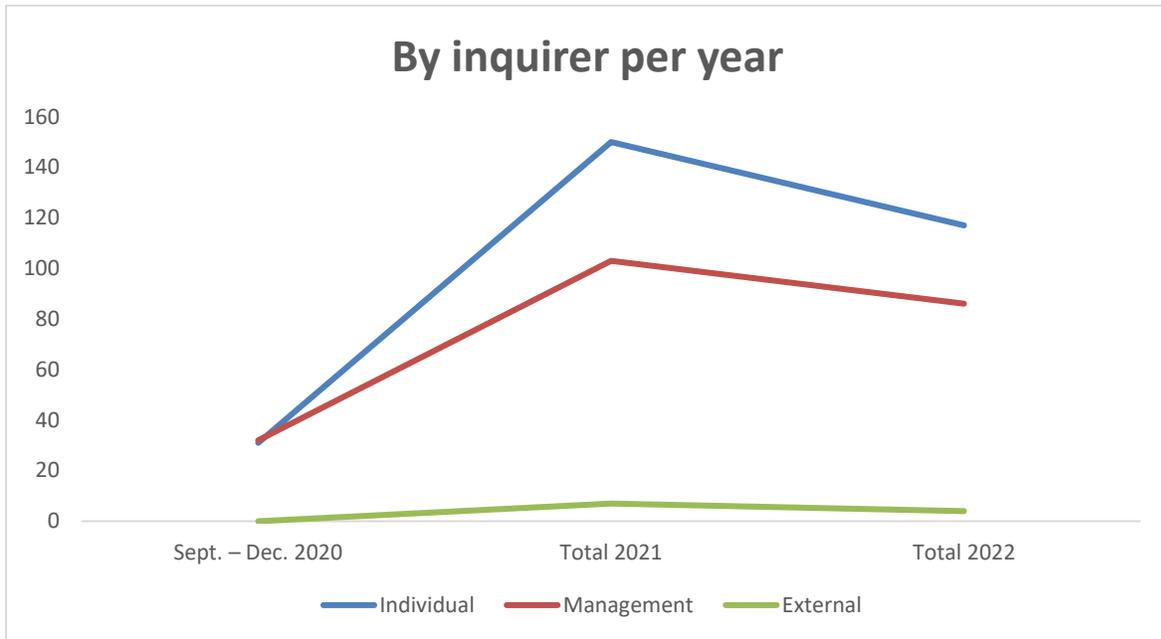
¹⁴ This includes 1 case of wrongdoing.

¹⁵ This includes the provision of preliminary advice on 2 cases of potential/perceived retaliation.

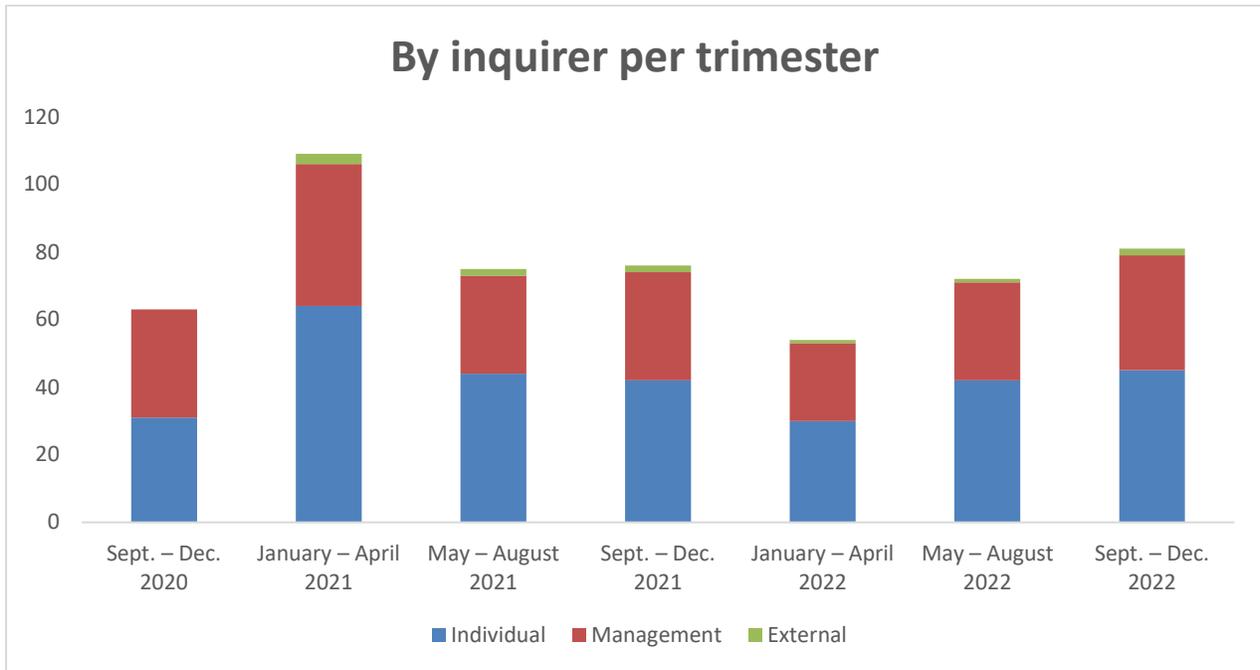
¹⁶ This includes the provision of preliminary advice on 3 cases of potential/perceived retaliation.

¹⁷ This includes the provision of preliminary advice on 1 case of potential/perceived retaliation, and 1 case of wrongdoing.

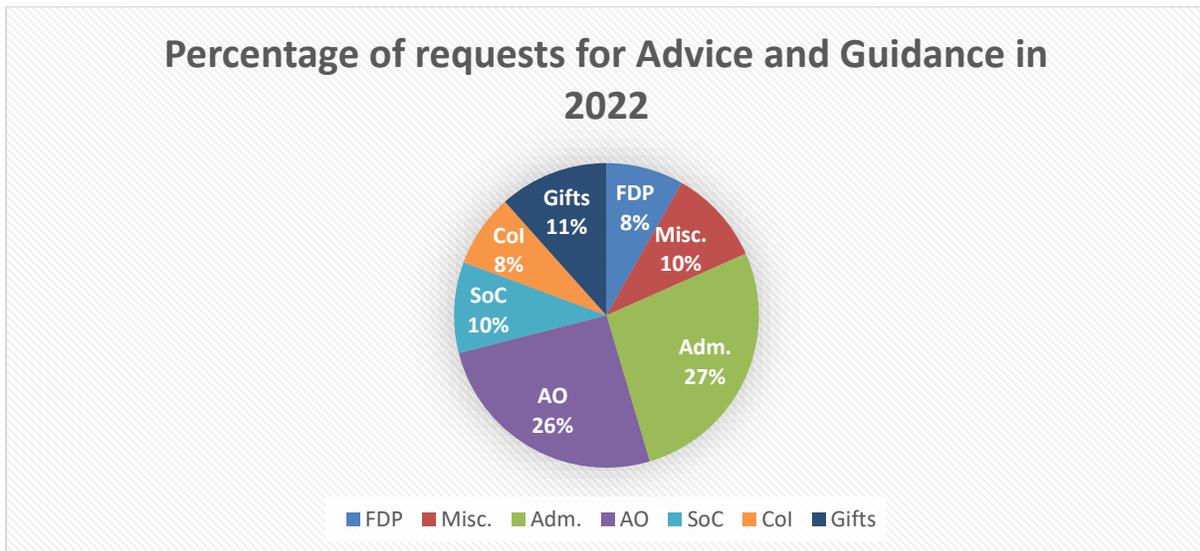
¹⁸ This includes the provision of preliminary advice on 1 case of potential/perceived retaliation, and 2 cases of wrongdoing.



	<u>Sept. - Dec. 2020</u>	<u>Total 2021</u>	<u>Total 2022</u>
<i>Individual</i>	31	150	117
<i>Management</i>	32	103	86
<i>External</i>	0	7	4
Total	63	260	207
<i>Ex Officio</i>	0	7	7

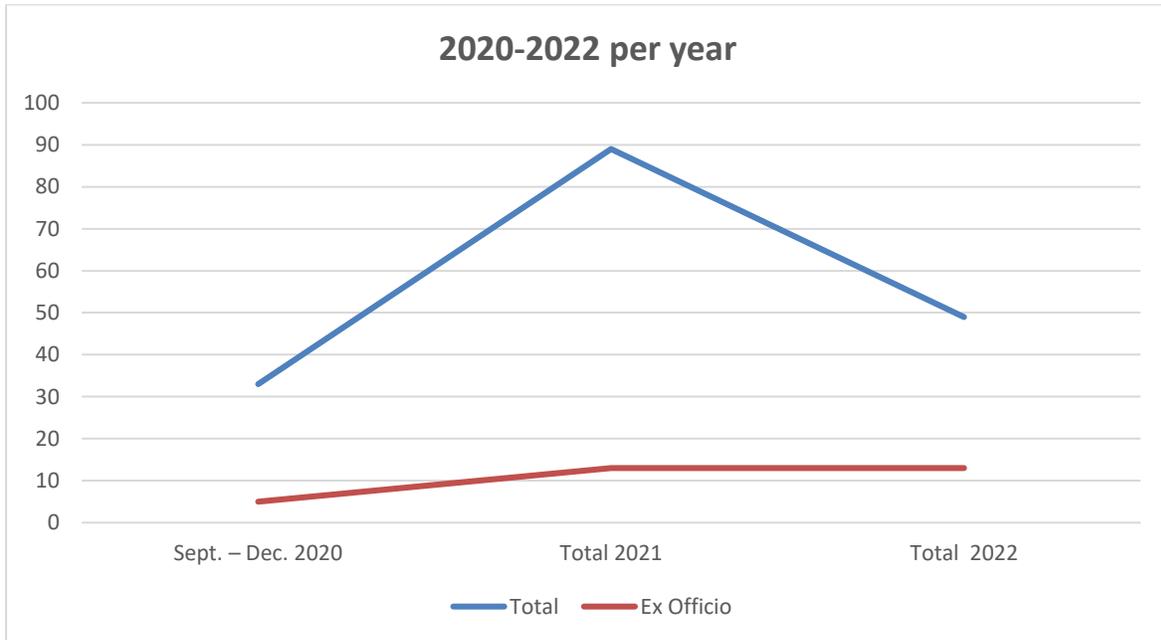


	<u>Sept. – Dec. 2020</u>	<u>Jan. – Apr. 2021</u>	<u>May – Aug. 2021</u>	<u>Sept. – Dec. 2021</u>	<u>Jan. – Apr. 2022</u>	<u>May – Aug. 2022</u>	<u>Sept. – Dec. 2022</u>
<i>Individual</i>	31	64	44	42	30	42	45
<i>Management</i>	32	42	29	32	23	29	34
<i>External</i>	0	3	2	2	1	1	2
Total	63	109	75	76	54	72	81
<i>Ex Officio</i>	0	1	2	4	1	2	4

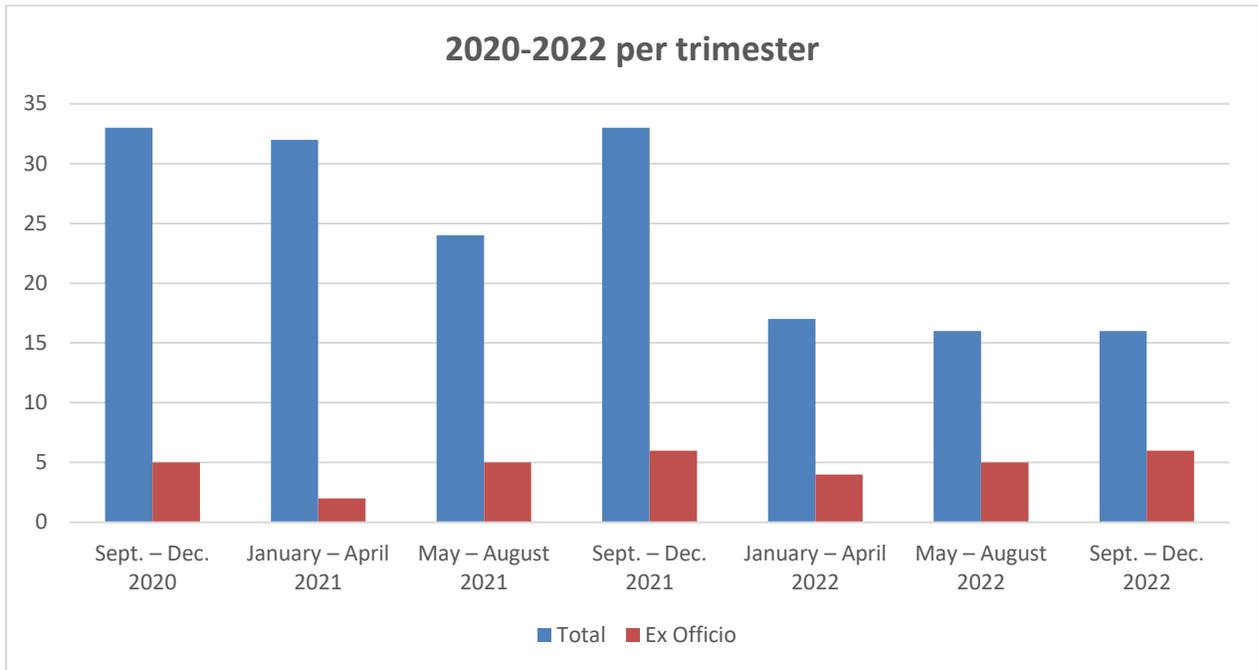


APPENDIX B

Policy guidance



	<u>Sept. - Dec. 2020</u>	<u>Total 2021</u>	<u>Total 2022</u>
Total	33	89	49
<i>Ex Officio</i>	5	13	15



	<u>Sept. - Dec. 2020</u>	<u>Jan. - Apr. 2021</u>	<u>May - Aug. 2021</u>	<u>Sept. - Dec. 2021</u>	<u>January - Apr. 2022</u>	<u>May - Aug. 2022</u>	<u>Sept. - Dec. 2022</u>
Total	33	32	24	33	17	16	16
<i>Ex Officio</i>	5	2	5	6	4	5	6