



ИКАО

Doc 9303

Машиносчитываемые проездные документы Издание восьмое, 2021

Часть 8. Экстренно выдаваемые проездные документы



Утверждено и опубликовано с санкции Генерального секретаря

Международная организация гражданской авиации



| ИКАО

Doc 9303

Машиносчитываемые проездные документы

Издание восьмое, 2021

Часть 8. Экстренно выдаваемые проездные документы

Утверждено и опубликовано с санкции Генерального секретаря

Международная организация гражданской авиации

Опубликовано отдельными изданиями на русском, английском,
арабском, испанском, китайском и французском языках
МЕЖДУНАРОДНОЙ ОРГАНИЗАЦИЕЙ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ.
999 Robert-Bourassa Boulevard, Montréal, Quebec, Canada H3C 5H7

Загрузить и получить дополнительную информацию можно на сайте
www.icao.int/Security/FAL/TRIP.

Doc 9303. Машиносчитываемые проездные документы

Часть 8. Экстренно выдаваемые проездные документы

Заказ №: 9303P8

ISBN 978-92-9265-434-4 (бумажная копия)

ISBN 978-92-9275-403-7 (электронная версия)

© ИКАО, 2021

Все права защищены. Никакая часть данного издания не может воспроизводиться,
храниться в системе поиска или передаваться ни в какой форме и никакими
средствами без предварительного письменного разрешения
Международной организации гражданской авиации.

ПОПРАВКИ

Об издании поправок сообщается в дополнениях к *Каталогу продукции и услуг ИКАО*; Каталог и дополнения к нему имеются на веб-сайте ИКАО www.icao.int. Ниже приводится форма для регистрации таких поправок.

РЕГИСТРАЦИЯ ПОПРАВОК И ИСПРАВЛЕНИЙ

Употребляемые обозначения и изложение материала в данном издании не означают выражения со стороны ИКАО какого бы то ни было мнения относительно правового статуса страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ.

(iii)

ОГЛАВЛЕНИЕ

	Страница
1. СФЕРА ПРИМЕНЕНИЯ	1
2. ВВЕДЕНИЕ	2
2.1 Что такое экстренно выдаваемый проездной документ (ETD)?	2
2.2 Проблемы, вызываемые отсутствием глобальных стандартов или рекомендуемой передовой практики	3
2.3 Используемая терминология	3
3. ИСХОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ.....	4
4. ПРИНЦИПЫ И РЕКОМЕНДУЕМАЯ ПРАКТИКА.....	4
4.1 Защищенность/выдача	4
4.2 Стоимость.....	7
4.3 Форма	8
4.4 Срок действия	9
4.5 Название/наименование документа	9
4.6 Период после выдачи	10
5. СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ.....	10
6. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ФАКУЛЬТАТИВНЫХ ВИДИМЫХ ЦИФРОВЫХ ПЕЧАТЕЙ ДЛЯ ETD	15
6.1 Содержание и правила кодирования	15
6.2 Лицо, подписывающее штрих-код, и создание печати.....	16
6.3 Инфраструктура открытых ключей (PKI) и профили сертификатов.....	16
7. СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ (НОРМАТИВНЫЕ)	16
ДОБАВЛЕНИЕ А К ЧАСТИ 8. ПРАВИЛА ПОЛИТИКИ ВАЛИДАЦИИ ETD (ИНФОРМАЦИОННОЕ).....	Добавлено A-1
ДОБАВЛЕНИЕ А К ЧАСТИ 8. РАБОЧИЙ ПРИМЕР ВИЗУАЛЬНОЙ ЦИФРОВОЙ ПЕЧАТИ ДЛЯ ETD (ИНФОРМАЦИОННОЕ)	Добавлено B-1

1. СФЕРА ПРИМЕНЕНИЯ

В части 8 документа Doc 9303 содержатся инструктивные указания относительно экстренно выдаваемых проездных документов (ETD). Цель настоящего инструктивного материала заключается в оказании содействия применению единообразного подхода при выдаче ETD, с тем чтобы:

- повысить защищенность документа;
- защитить соответствующее физическое лицо;
- способствовать повышению уверенности сотрудников пограничных служб при обработке ETD в аэропортах;
- устранить уязвимые места, возникающие из-за отсутствия единства в практике и элементах защиты.

Данный инструктивный материал относится к проездным документам, выдаваемым полномочными органами выдачи пассажирам в бедственных или непредвиденных ситуациях, когда невозможно выдать стандартный паспорт с полным сроком действия или книжку проездного документа, и касается следующих областей:

- защищенность/выдача,
- стоимость,
- форма,
- действительность,
- название/наименование документа,
- период после выдачи.

Данный инструктивный материал не относится к следующему:

- стандартным паспортам с полным сроком действия, предоставляемым в чрезвычайных ситуациях;
- стандартным паспортам, предоставляемым с ограниченным сроком действия;
- проездным документам, предусмотренным Конвенцией (подпадающим под особые инструктивные указания, касающиеся выдачи беженцам и лицам без гражданства машиносчитываемых проездных документов, предусмотренных Конвенцией¹), или пропускам, выдаваемым Организацией Объединенных Наций или Европейским союзом; или
- проездным документам, выдаваемым гуманитарными организациями, такими как Международный Комитет Красного Креста (МККК).

Однако предполагается, что настоящий инструктивный материал может быть использован в качестве критерия передовой практики всеми организациями выдачи, например гуманитарными организациями, выдающими проездные документы лицам без гражданства и перемещенным лицам, а также уязвимым мигрантам (в том числе беженцам и просителям убежища). Гуманитарным организациям рекомендуется следовать его основным принципам в целях повышения стандартов и уровня защищенности своих документов.

В части 8 также определяется порядок использования в ETD видимых цифровых печатей в качестве факультативного элемента, который, в случае его применения, кодируется в соответствии с положениями настоящей части.

1. См. Руководство ИКАО/Управления Верховного комиссара по делам беженцев (УВКБ) по выдаче беженцам и лицам без гражданства машиносчитываемых проездных документов, предусмотренных Конвенцией.

2. ВВЕДЕНИЕ

2.1 Что такое экстренно выдаваемый проездной документ (ETD)?

Экстренно выдаваемые проездные документы выдаются государствами пассажирам, которым необходимо срочно совершить поездку в бедственных или непредвиденных ситуациях, когда невозможно выдать стандартный полностью действительный паспорт.

В тех случаях, когда полномочный орган выдачи считает, что у лица имеется обоснованная необходимость совершить поездку по причинам неотложного характера или по соображениям сострадания, государство может выдать документ особого вида, обычно книжку размером с паспорт (с меньшим числом страниц) или, в зависимости от обстоятельств вне страны происхождения или в стране выдачи, один бланк, с ограничением действительности по времени и территории, с тем чтобы облегчить совершение запланированной поездки обратно в страну происхождения или в названный пункт назначения либо в целях совершения краткосрочной поездки.

Терминология, используемая для документов, выдаваемых в этих ситуациях, запутанна, и для одного и того же документа различные полномочные органы выдачи используют разные термины.

Некоторые из используемых терминов приведены ниже, и не всегда ясно, что означает конкретный термин:

- паспорт для использования в чрезвычайных ситуациях,
- проездной документ для использования в чрезвычайных ситуациях,
- проездной сертификат для использования в чрезвычайных ситуациях,
- временный паспорт,
- временный проездной документ,
- провизорный паспорт,
- провизорный проездной документ.

В настоящем инструктивном материале для обозначения этого ряда документов употребляется термин "экстренно выдаваемый проездной документ (ETD)". Данный инструктивный материал подготовлен с целью обеспечить полномочному органу выдачи гибкость при определении того, документ какого именно вида предстоит выдать (книжку размером с паспорт, имеющую ограниченное число страниц, или один бланк), в зависимости от конкретного случая.

Следует отметить, что большинство полномочных органов выдачи не выдают ETD беженцам, лицам без гражданства или каким-либо лицам, не являющимся гражданами их собственного государства/государства-члена. Однако в исключительных, кризисных ситуациях ETD могут быть выданы, обычно в форме пропуска. В рамках оказания гуманитарной помощи такие организации, как МККК, в чрезвычайных ситуациях выдают проездные документы просителям убежища, беженцам, уязвимым мигрантам и перемещенным лицам или лицам без гражданства. Такие проездные документы выдаются для проезда в одну сторону и после выполнения требований в отношении визы и поездки. Они выдаются только как крайняя мера в тех случаях, когда полномочные органы выдачи не могут выдать паспорт с полным сроком действия или проездной документ.

2.2 Проблемы, вызываемые отсутствием глобальных стандартов или рекомендуемой передовой практики

Особый ETD единой формы² выдается рядом государств – членов Европейского союза гражданам не представленных стран ЕС в третьих странах (т. е. гражданам стран ЕС, имеющих гражданство государства-члена, не представленного в данной третьей стране), чьи паспорта утеряны, украдены, уничтожены или временно отсутствуют. Этот документ может быть выдан любым государством – членом ЕС с санкции государства-члена, гражданину которого он выдается. Этот документ позволяет совершить одну поездку, а срок его действия лишь ненамного превышает минимальный период, необходимый для совершения той поездки, для которой он выдается. Цель ETD ЕС общей формы заключается в предоставлении действенной помощи гражданам непредставленных стран ЕС в третьих странах в чрезвычайных ситуациях. Некоторые государства – члены ЕС с той же целью выдают свои собственные национальные ETD гражданам непредставленных стран ЕС.

Однако глобальные стандарты или рекомендуемая практика для выдачи ETD отсутствовали. В Приложении 9 "Упрощение формальностей" к Конвенции о международной гражданской авиации (Чикагской конвенции) предусмотрено исключение ETD из минимальных стандартов ИКАО для МСПД. В результате стандарты, используемые каждым отдельным полномочным органом выдачи, различаются. Четкое определение ETD отсутствует, и они могут иметь пониженный уровень защищенности, связанный с их предоставлением. Это может привести к следующему:

- выдаче ETD в рабочем порядке в качестве (стандартного) документа для проезда, особенно в тех случаях, когда страны организовали изготовление и выдачу своих национальных паспортов централизованно на родине, а заявление подается за рубежом (поскольку эта процедура проще);
- выбору ETD мошенниками в качестве цели, учитывая ограниченный уровень защищенности ETD;
- необходимости для полномочных органов выдачи рассматривать документы, которые могут различаться по уровню защищенности и качеству выпуска;
- отсутствию у других гуманитарных организаций, выдающих проездные документы (например, лицам без гражданства и перемещенным лицам или уязвимым мигрантам, в том числе беженцам и просителям убежища), инструктивных указаний по выдаче или принятию, с помощью которых они могли бы улучшать стандарты и защищенность своих документов.

2.3 Используемая терминология

Признано, что государства зачастую выдают ETD более чем одного вида в целях соблюдения различных требований в области практического применения и политики, и терминология существенно отличается. Также признано, что в результате особых договоренностей в некоторых случаях ряд государств выдают ETD единой, общей формы гражданам любого другого государства, участнику в таких договоренностях (например, ETD единой формы, выдаваемый гражданам непредставленных стран ЕС). Таким образом, настоящий инструктивный материал призван установить единое наименование, которое предстоит использовать (см. также раздел 4.5).

2. 96/409/CSFP: Решение представителей правительств государств-членов, заседавших в Совете 25 июня 1996 года по вопросу о создании экстренно выдаваемого проездного документа.

3. ИСХОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Чикагская конвенция предоставляет право разрабатывать и обновлять Стандарты и Рекомендуемую практику (SARPS). Разработанные SARPS являются средством, позволяющим полномочным проверяющим органам с достаточной степенью уверенности убедиться в надежности проездных документов, и обеспечивающим возможность использования своего оборудования для обработки предъявляемых проездных документов согласованным на глобальном уровне образом.

4. ПРИНЦИПЫ И РЕКОМЕНДУЕМАЯ ПРАКТИКА

4.1 Защищенность/выдача

4.1.1 Обстоятельства для выдачи ETD

Имеют место обстоятельства, при которых пассажиры не могут получить стандартный паспорт с полным сроком действия, но тем не менее им необходимо срочно совершить поездку. В этой связи вопрос об оформлении ETD полномочным органом выдачи может, в частности, рассматриваться в следующих случаях:

- чрезвычайная ситуация для отдельного пассажира (например, случай заболевания в семье; смерть родственника), когда недостаточного времени для подачи заявления на оформление стандартного полностью действительного паспорта, включая срочную необходимость совершить поездку в то время, когда стандартный полностью действительный паспорт утерян, украден или поврежден/испорчен;
- чрезвычайная ситуация за рубежом (например, конфликт или стихийное бедствие, такое как наводнение или землетрясение) и необходимость совершить поездку домой;
- потеря, кража или повреждение/порча паспорта в период пребывания за границей;
- наличие договоренности на случай непредвиденных обстоятельств, если стандартный паспорт с полным сроком действия не может быть выдан внутри страны;
- депортация, высылка, репатриация;
- иностранные граждане непредставленных стран, которые не могут обратиться в свои собственные консульские службы в чрезвычайной ситуации или находятся в личных чрезвычайных ситуациях (например, когда их документы утеряны, украдены, уничтожены или недоступны).

Вид документа, выдаваемого в указанных выше ситуациях, может не быть одним и тем же во всех случаях. Ситуацию, в которой находится пассажир, и индивидуальные обстоятельства каждого случая следует учитывать при определении полномочным органом выдачи, какой проездной документ является наиболее подходящим. Пассажиру следует, по требованию, предоставлять возможность ознакомиться с критериями выдачи ETD.

ETD часто выдаются в местах³, расположенных за границей⁴, где подача лицом заявления на оформление стандартного паспорта с полным сроком действия либо нереализуема, либо нецелесообразна.

В конечном итоге, вид выдаваемого проездного документа зависит от индивидуальных обстоятельств, окружающей обстановки, в которой происходит его выдача, и практики полномочного органа выдачи. В большинстве случаев защищенность документа отражает обстоятельства, при которых выдаются ETD, а также доступ к имеющимся в тот момент средствам и технологиям.

4.1.2 Процедура выдачи ETD

Процедура выдачи ETD должна как можно точнее соответствовать процедуре выдачи стандартных МСПД. В соответствии с содержащимся в Приложении 9 требованием транспарентности процедур полномочным органам выдачи следует определить, на каких этапах процедуры выдачи могут быть отклонения и при каких обстоятельствах. В чрезвычайных ситуациях может потребоваться выдача ETD в неидеальных обстоятельствах и в очень краткие сроки, поэтому важно, чтобы сотрудники органов выдачи могли быть уверены в том, что они используют наиболее надежную из возможных процедур (учитывая обстоятельства). Могут существовать разные способы достижения повышенной надежности в этих ситуациях:

- Верификация. Органам выдачи рекомендуется убедиться в том, что по возможности проводятся надлежащие проверки по базам Интерпола или других национальных баз данных. Проездные документы надежны настолько, насколько надежны процедуры установления личности, лежащие в основе их изготовления и выдачи.
- Регистрация/заявление. Рекомендуется фиксировать данные из заявления на оформление ETD и выданного документа в файле заявителя для будущей справки. Важно обеспечить, чтобы при оформлении (особенно вручную) эта информация вносилась в досье заявителя.
- Верификация права на получение документа/личности. Государствам рекомендуется по возможности запрашивать дополнительную идентификационную информацию, которая поможет им в принятии решения о выдаче ETD. Кроме того, в тех случаях, когда для верификации личности может быть проведена биометрическая проверка/идентификация, государствам следует ее использовать.

3. В частности, ETD могут быть выданы в ряде мест, включая следующие:

Выдача за рубежом:

- i. посольством, высокой комиссией или почетным консулом;
- ii. в удаленной зоне в условиях кризиса (например, мобильной группой реагирования), при этом лицо, выдающее документы, должно работать во взаимодействии со своим министерством внутренних дел, с тем чтобы обеспечить соблюдение всех требуемых процедур, касающихся соответствия критериям и защищенности;
- iii. в аэропортах в кризисных ситуациях;
- iv. назначенным посольством, высокой комиссией или почетным консулом других стран в тех случаях, когда существует особая договоренность.

Выдача внутри страны:

- i. в аэропорту;
- ii. в отделе полномочного органа выдачи.

4. Существуют примеры передовой практики, когда у некоторых государств имеются особые договоренности с партнерами о предоставлении обслуживания за рубежом в чрезвычайных ситуациях через посольства, высокие комиссии, почетных консулов или доверенных третьих сторон (отрасль частного сектора) в тех государствах, в которых они не представлены. Хотя эти партнерские отношения редки, в настоящем инструктивном материале государствам рекомендуется изучать этот вариант на двусторонней основе.

- Привязка к стандартному паспорту с полным сроком действия. В тех случаях, когда ранее был выдан стандартный паспорт с полным сроком действия, государствам рекомендуется рассмотреть возможность его привязки к ETD, с тем чтобы создать досье заявителя и обеспечить дополнительную информацию для установления личности. Эта практика также поможет обеспечить изъятие документа из обращения в государстве конечного назначения (см. раздел 4.6 "Период после выдачи"). В случае новых заявителей, у которых отсутствует ранее зарегистрированная информация о паспортах, может быть сделана предупредительная отметка. Целесообразно хранить информацию обо всех проездных документах, включая любые ETD, на протяжении определенного периода времени.
- Информирование заявителя. Рекомендуется информировать заявителя о необходимости подать заявление на оформление стандартного паспорта с полным сроком действия в том случае, если они пожелают совершить поездку в будущем. Заявителей следует также поставить в известность о том, что полномочные органы выдачи могут изъять их ETD по прибытии в пункт назначения, в зависимости от того, для одной или нескольких поездок он был выдан.

4.1.3 Два вида ETD

Когда у полномочных органов выдачи возникает необходимость выдать ETD, существует два возможных варианта. Они могут рассмотреть возможность предоставления:

1. книжки (с ограниченным числом страниц) размером с паспорт;
2. проездного документа на одном бланке (обычно это отдельный лист бумаги размера А4 или документ в сложенном виде).

По возможности следует выдавать книжку (с ограниченным числом страниц) размером с паспорт, при этом следует соблюдать содержащиеся в документе Doc 9303 ИКАО соответствующие спецификации, касающиеся МСПД. Выдача книжки этого вида имеет следующие преимущества:

- книжка может быть персонализирована более защищенным образом, чем документ на одном бланке;
- она предоставляет больше возможностей для включения элементов защиты;
- она характеризуется большей надежностью, поскольку благодаря включению машиносчитываемой зоны (MC3) будет обеспечена возможность прокатки документа через устройство для считывания паспортов и его автоматической проверки по спискам особого внимания и другим системам;
- она обеспечивает более широкое принятие/признание другими странами и международными сторонами/учреждениями;
- она дает владельцу право пользоваться более широким набором вариантов совершения поездок (документ размером с паспорт хотя и имеет ограничения, но обладает более длительным сроком действия и большим числом страниц, чем проездной документ на одном бланке, действительный только для одной поездки).

В тех ситуациях (например, во время стихийного бедствия или в случае конфликта), когда нецелесообразна или невозможна выдача книжки (с ограниченным числом страниц) МСПД размером с паспорт, возможно также изготовление/выдача документа на одном бланке. Выдача документа на одном бланке в таких ситуациях имеет следующие преимущества:

- он может быть выдан в кризисных ситуациях, когда средства персонализации книжки недоступны или отсутствуют;
- его персонализация может занимать меньше времени, чем книжки размером с паспорт;
- он может представлять собой более экономически эффективный вариант;
- он будет подвергаться более тщательным проверкам на границах.

4.1.4 Принцип

Следует выдавать самый защищенный документ, который может быть выдан в данных обстоятельствах⁵.

4.1.5 Рекомендуемая передовая практика

- Машиносчитываемый ETD является предпочтительным стандартным основным документом.
- Следует обеспечить, чтобы документы ETD, существующие в форме книжки, имели ограниченное число страниц (в соответствии со своей ограниченной действительностью) и соответствовали инструктивным указаниям относительно элементов защиты, содержащимся в документе Doc 9303.
- Государства направляют другим государствам и заинтересованным организациям, таким как авиакомпании, информацию об образцах, включая информацию об оформлении, элементах защиты и процедурах выдачи ETD⁶.
- Государствам следует указать, что никому не следует владеть одновременно более чем одним действительным ETD.
- Документ ETD следует выдавать как можно ближе к дате поездки, с тем чтобы обеспечить его использование для указанной цели и той поездки, для которых он был выдан.

В тех случаях, когда МСПД ETD не выдается, вместо него выдается проездной документ на одном бланке с учетом следующего:

- Следует обеспечить, чтобы документы ETD на одном бланке содержали минимальные, базовые элементы защиты, такие как водяной знак, защитная фоновая печать или же чернила, или элементы, флюоресцирующие в ультрафиолетовом излучении, в целях противостояния действиям мошенников и обеспечения достаточного уровня принятия и признания.
- Включение машиносчитываемой зоны является факультативной функцией, которая в случае ее использования должна соответствовать техническим спецификациям, содержащимся в документе Doc 9303, включая коды документов, определяющие тип документа. Начиная с 1 января 2026 года документы ETD на одном бланке, имеющие машинносчитываемую зону, должны содержать присвоенный код документа 'PU'⁷.
- По возможности следует информировать принимающие и/или транзитные полномочные органы о плане поездки лиц, имеющих ETD на одном бланке, с тем чтобы обеспечить надлежащие процедуры упрощения формальностей (особенно в случае транзитных аэропортов).
- Государства направляют информацию об образцах другим государствам и заинтересованным организациям, включая информацию об оформлении, элементах защиты и процедурах выдачи ETD на одном листе.
- Государствам следует указать, что никому не следует владеть одновременно более чем одним действительным ETD.
- Документ ETD на одном бланке следует выдавать как можно ближе к дате поездки, с тем чтобы обеспечить его использование для указанной цели и той поездки, для которых он был выдан.

⁵ Полномочные органы выдачи совместно с принимающими и/или транзитными полномочными органами могут рассмотреть возможность выдачи менее защищенного документа, если это обосновано и оправдано обстоятельствами.

⁶ Справочные материалы размещены на сайте www.icao.int/security/fal/trip: "Руководство по распространению образцов проездных документов".

⁷ Более подробная информация о назначенных кодах документов приведена в документе Doc 9303-4.

4.2 Стоимость

Вопрос о стоимости выдачи ETD любого вида решается полномочным органом выдачи с учетом любых требований своего национального законодательства относительно взимания платы и освобождения от сборов. Полномочному органу выдачи следует рассмотреть возможность взимания платы в таком размере, который бы не поощрял заявителя к подаче заявления на оформление ETD вместо стандартного паспорта с полным сроком действия. Кроме того, плату следует установить в размере, поощряющем владельцев стандартных полностью действительных паспортов беречь свой имеющийся паспорт. Полномочный орган выдачи может рассмотреть возможность бесплатной выдачи документа ETD, в том числе в кризисных ситуациях (например, при чрезвычайном положении). Вне зависимости от стоимости в любом случае следует выдавать ETD только после выполнения всех соответствующих проверок.

4.2.1 Принцип

Порядок взимания платы в рамках национальных механизмов выдачи ETD должен быть понятным, а до сведения заявителей необходимо доводить информацию о существующих расценках.

4.2.2 Рекомендуемая передовая практика

В условиях национального или местного кризиса ETD может предоставляться бесплатно.

4.3 Форма

Хотя всегда будет существовать возможность возникновения ситуаций, в которых невозможно изготовить ETD в форме машиносчитываемой книжки размером с паспорт, он должен рассматриваться как предпочтительный стандартный основной документ. Полномочным органам выдачи следует выдавать самый защищенный документ, который может быть выдан в имеющихся обстоятельствах, при этом соблюдая все требования касательно прав и защищенности. Крайне важно, чтобы полномочные органы выдачи по возможности обеспечили наивысший уровень защищенности в целях предотвращения мошеннического использования.

4.3.1 Принцип

Документ, если он имеет форму книжки, должен быть легко отличимым от стандартного паспорта с полным сроком действия, но, как изложено ниже, некоторые элементы формата, защиты и оформления следует сохранять идентичными.

4.3.2 Рекомендуемая передовая практика

Полномочным органам выдачи следует выдавать ETD в форме, которая ясно отличает его от стандартного паспорта с полным сроком действия. Это могут быть отличающиеся по цвету обложка и внутренние страницы, или же обложка и страницы могут быть такими же, но с дополнительной маркировкой, ясно указывающей на их отличие. Однако для простоты распознавания документа полномочными органами пограничного контроля рекомендуется, чтобы сохранялась привязка к действующему стандартному паспорту.

- Рекомендуется, чтобы в целях отражения факта краткосрочности этих документов число страниц было меньше, чем в стандартном паспорте с полным сроком действия, предпочтительно максимум восемь (8) визовых/внутренних страниц.
- Согласно документу Doc 9303, для ETD в форме книжки фотография, предоставленная либо в бумажном, либо в цифровом формате, должна быть напечатана в ETD цифровым способом. Полномочным органом или организацией выдачи предпринимаются необходимые меры, с тем чтобы обеспечить устойчивость предоставленной фотографии к подлогу и замене.

- Согласно документу Doc 9303⁷ использование наклеенных фотографий в ETD в форме книжки не разрешается из-за той легкости, с которой наклеенные фотографии могут быть удалены. Учитывая, что ETD могут не содержать такие же или столько же приспособлений или элементов защиты, что и стандартный полностью действительный паспорт, необходимо по возможности предпринимать шаги в целях защиты ETD. Следовательно, включение фотографии в книжку ETD и ее печать в ней должно быть стандартным требованием, учитывая широкое признание упомянутого недостатка наклеенных фотографий.
- Документ ETD должен иметь уникальный номер, напечатанный в период до выдачи, что позволит отслеживать в порядке проверок, какие и кому выдавались документы. Это может быть особенно важно в случае утери или кражи документов в период как до, так и после выдачи.
- Несколько возможно, в документах ETD на одном бланке следует учитывать и реализовывать те же принципы и передовую практику, принимая во внимание, что в тех случаях, когда необходимо использовать наклеенные фотографии, полномочным органам выдачи следует рассматривать возможность применения в документах ETD на одном бланке ламинатов в виде наклеек/етикеток либо влажных и/или сухих печатей в качестве сдерживающей практики и в целях повышения уровня защищенности.

4.4 Срок действия

Документы ETD выдаются по разным причинам, и теперь они используются не только для однократных поездок из какой-либо страны обратно в страну подданства, гражданства или проживания. Многие страны настаивают на том, чтобы пассажиры имели проездные документы, действительные по меньшей мере в течение шести (6) месяцев, для того чтобы выдать визу или разрешение на въезд.

4.4.1 Принцип

Полномочным органам выдачи следует ограничивать срок действия наименьшим периодом, требуемым согласно той цели, для которой выдается документ, и в соответствии с защищенностью документа.

4.4.2 Рекомендуемая передовая практика

- Документы ETD в форме книжки следует выдавать с максимальным сроком действия в двенадцать (12) месяцев (включая любые требования шестимесячного срока для въезда и выдачи визы).
- ETD на одном бланке следует выдавать с ограничением в одну поездку (которая может включать пункты транзита).
- Во всех документах ETD следует указывать пункт конечного назначения и фиксированные пункты транзита с наименованиями, и эти данные должны соответствовать маршруту, указанному в билетах.
- Следует как можно скорее заменять все ETD стандартным паспортом с полным сроком действия. (Если позволяет время, то предпочтительно в период действительности ETD.)

4.5 Название/наименование документа

Во избежание путаницы для описания этой категории документов следует использовать единый термин "экстренно выдаваемый проездной документ (ETD)". Он наилучшим образом однозначно отражает бедственную и непредвиденную ситуацию. Таким образом, он точно соответствует понятию неотложного, критичного, краткосрочного и временного.

⁷ В соответствии с частью 4 документа Doc 9303 использование прикрепленных или наклеенных фотографий не разрешается, и они не используются. Вместо этого фотографическое изображение интегрируется в страницу биометрических данных посредством надежной технологии персонализации.

Этот термин также достаточно широк для того, чтобы его рассматривать в контексте двух разных существующих форматов ETD, а именно – в виде книжки и в виде бланка. Для ETD в виде бланка в поле "срок действия" следует указывать "одна поездка".

4.5.1 Принцип

Государствам или организациям выдачи следует помещать на ETD отличительное название или наименование, с тем чтобы ясно указывать на бедственные и непредвиденные ситуации, в которых были выданы такие документы (и отделить их от документов, выданных в тех ситуациях, когда государства выбирают вариант выдачи книжки обычного паспорта или проездного документа с ограниченным сроком действия, т. е. временного паспорта).

4.5.2 Рекомендуемая передовая практика

- Вне зависимости от формы ETD их следует называть "экстренно выдаваемые проездные документы", с тем чтобы четко отличать ETD от стандартных паспортов с полным сроком действия, а в их название следует включать слово "экстренно".
- Они могут быть выданы в форме книжки или бланка.
- Если документ выдан в форме бланка, то в поле "срок действия" следует указывать "одна поездка".

4.6 Период после выдачи

Практика увязки использованных ETD с системами выдачи широко варьируется, особенно в зависимости от того, необходимо ли пассажиру сохранять документы, чтобы получить стандартный паспорт с полным сроком действия, а также в зависимости от того, выдаются ли ETD иным министерством или департаментом, нежели стандартные паспорта с полным сроком действия.

4.6.1 Принцип

Государствам или организациям выдачи следует принимать конкретные меры в целях предотвращения дальнейшего использования уже использованных ETD, с тем чтобы свести к минимуму вероятность возможного мошенничества.

4.6.2 Рекомендуемая передовая практика

Документ следует изымать из обращения в точке пересечения границы в пункте конечного назначения, если отсутствует явное требование или сделанная полномочными органами выдачи отметка на документе.⁸ Документ должен быть в конечном итоге возвращен полномочным органам выдачи для физического погашения и/или деформации в целях предотвращения его использования для дальнейших поездок самозванцами или мошенниками.

5. СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

В таблице ниже особое внимание обращается на основные факторы и цель подготовки настоящего инструктивного материала, а также содержится краткая информация о сфере применения, принципах и рекомендуемой передовой практике.

⁸ Например, требования, связанные с визами (например, если в проездном документе с истекшим сроком действия содержится действительная виза, то этот проездной документ, став недействительным, остается у своего законного владельца).

<p>ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ: способствовать повышению уровня безопасности и улучшениям в области упрощения формальностей для пассажиров посредством:</p> <ul style="list-style-type: none"> • сведения к минимуму мошенничества; • воспрепятствования поездкам потенциально опасных лиц; • устранения возможных уязвимых мест в деятельности полномочных органов выдачи. <p>ЦЕЛЬ: содействовать распространению единообразного подхода к выдаче ETD, с тем чтобы:</p> <ul style="list-style-type: none"> • улучшить защищенность документа; • защитить соответствующее физическое лицо; • способствовать повышению уверенности сотрудников пограничных служб при обработке ETD в аэропортах; • устранить уязвимые места, возникающие из-за отсутствия единообразия в практике и элементах защиты. 		
Сфера применения	Принципы	Рекомендуемая передовая практика
Защищенность/выдача	<p>1. Следует выдавать самый защищенный документ, который может быть выдан в данных обстоятельствах</p>	<p>i. Машиносчитываемый ETD является предпочтительным стандартным основным документом.</p> <p>ii. Следует обеспечить, чтобы документы ETD, существующие в форме книжки, имели ограниченное число страниц (в соответствии со своим ограниченным сроком действия) и соответствовали инструктивным указаниям относительно элементов защиты, содержащимся в документе Doc 9303 ИКАО.</p> <p>iii. Государства направляют другим государствам и заинтересованным организациям, таким как авиакомпании, информацию об образцах, включая информацию об оформлении, элементах защиты и процедурах выдачи ETD.</p> <p>iv. Государства должны определить, что ни одно лицо не может владеть одновременно более чем одним действительным ETD.</p> <p>v. Документ ETD следует выдавать как можно ближе к дате поездки, с тем чтобы обеспечить его использование для указанной цели и той поездки, для которых он был выдан.</p> <p>vi. В тех случаях, когда МСПД ETD не выдается, вместо него выдается проездной документ на одном бланке с учетом следующего:</p> <p>vii. Необходимо обеспечить, чтобы документы ETD на одном бланке содержали минимальные, базовые элементы защиты, такие как водяной знак, защитная фоновая печать или же чернила, или элементы, флюоресцирующие в ультрафиолетовом излучении, в целях противостояния действиям мошенников и обеспечения достаточного уровня принятия и признания;</p>

		<ul style="list-style-type: none"> viii. По возможности следует информировать принимающие и/или транзитные полномочные органы о плане поездки лиц, владеющих ETD на одном листе, с тем чтобы обеспечить надлежащие процедуры упрощения формальностей (особенно в случае транзитных аэропортов); ix. Государства направляют другим государствам и заинтересованным организациям информацию об образцах, включая информацию об оформлении, элементах защиты и процедурах выдачи ETD на одном бланке; x. Государствам следует указать, что никому не следует владеть более чем одним действительным ETD одновременно; xi. Документ ETD на одном бланке следует выдавать как можно ближе к дате поездки, с тем чтобы обеспечить его использование для указанной цели и той поездки, для которых он был выдан
Стоимость	2. Порядок взимания платы в рамках национальных механизмов выдачи ETD должен быть понятным, и до сведения заявителей следует доводить информацию о действующих расценках	<ul style="list-style-type: none"> xii. В условиях национального или местного кризиса ETD может предоставляться бесплатно
Форма	3. Документу, если он имеет форму книжки, должен быть легко отличимым от стандартного паспорта с полным сроком действия, но некоторые элементы формата, защиты и оформления следует сохранять идентичными	<ul style="list-style-type: none"> xiii. Полномочным органам выдачи следует выдавать ETD в форме, которая ясно отличает их от стандартных паспортов с полным сроком действия. Это могут быть отличающиеся по цвету обложка и внутренние страницы, или же обложка и страницы могут быть такими же, но с дополнительной маркировкой, ясно указывающей на их отличие. xiv. Однако для простоты распознавания документа полномочными органами пограничного контроля рекомендуется, чтобы сохранялась привязка к действующему стандартному паспорту. xv. Рекомендуется, чтобы в целях отражения факта краткосрочности этих документов число страниц было меньше, чем в стандартном паспорте с полным сроком действия, предпочтительно максимум восемь (8) визовых/внутренних страниц.

		<p>xvi. Согласно документу Doc 9303 для ETD в форме книжки фотография, предоставленная либо в бумажном, либо в цифровом формате, должна быть напечатана в ETD цифровым способом. Полномочным органом или организацией выдачи предпринимаются необходимые меры, с тем чтобы обеспечить устойчивость предоставленной фотографии к подлогу и замене.</p> <p>xvii. Согласно документу Doc 9303 использование наклеенных фотографий в ETD в форме книжки не разрешается из-за той легкости, с которой наклеенные фотографии могут быть удалены. Учитывая, что ETD могут не содержать такие же или столько же приспособлений или элементов защиты, что и стандартный полностью действительный паспорт, необходимо по возможности предпринимать шаги в целях защиты ETD. Следовательно, включение фотографии в книжку ETD и ее печать в ней должно быть стандартным требованием, учитывая широкое признание упомянутого недостатка наклеенных фотографий.</p> <p>xviii. Документ ETD должен иметь уникальный номер, напечатанный в период до выдачи, что позволяет отслеживать в ходе проверок, какие и кому выдавались документы. Это может быть особенно важно в случае утери или кражи документов в период как до, так и после выдачи.</p> <p>xix. Насколько возможно, в документах ETD на одном бланке следует учитывать и реализовывать те же принципы и передовую практику, принимая во внимание, что в тех случаях, когда необходимо использовать наклеенные фотографии, полномочным органам выдачи следует рассматривать возможность применения в документах ETD на одном бланке ламинатов в виде наклеек/этикеток либо влажных и/или сухих печатей в качестве сдерживающей практики и в целях повышения уровня защищенности</p>
--	--	---

Действительность	<p>4. Полномочным органам выдачи следует ограничивать срок действия наименьшим периодом, требуемым согласно той цели, для которой выдается документ, и в соответствии с защищенностью документа</p>	<p>xx. Документы ETD в форме книжки следует выдавать с максимальным сроком действия в двенадцать (12) месяцев (включая любые требования шестимесячного срока для въезда и выдачи визы).</p> <p>xxi. ETD на одном листе следует выдавать с ограничением в одну поездку (которая может включать пункты транзита).</p> <p>xxii. Во всех документах ETD следует указывать пункт конечного назначения и фиксированные пункты транзита с наименованиями, и эти данные следует соответствовать маршруту согласно билетам.</p> <p>xxiii. Следует как можно скорее заменять все ETD стандартным паспортом с полным сроком действия (если позволяет время, то предпочтительно в период действительности ETD) в соответствии со стандартной надежной процедурой обработки заявления</p>
Название/наименование документа	<p>5. Государствам или организациям выдачи следует помещать на ETD отличительное название или наименование, с тем чтобы ясно указывать на бедственные и непредвиденные ситуации, в которых были выданы такие документы (и отделить их от документов, выданных в тех ситуациях, когда государства выбирают вариант выдачи обычного паспорта или проездного документа с ограниченной действительностью, т. е. временного паспорта)</p>	<p>xxiv. Вне зависимости от формы ETD их следует называть "экстренно выдаваемые проездные документы", с тем чтобы четко отличать ETD от стандартных паспортов сполным сроком действия, а в их название следует включать слово "экстренно".</p> <p>xxv. Они могут быть выданы в форме книжки или одного бланка.</p> <p>xxvi. Если документ выдан в форме одного бланка, то в поле "срок действия" следует поместить слова "одна поездка"</p>
Период после выдачи	<p>6. Государствам или организациям выдачи следует принимать конкретные меры в целях предотвращения дальнейшего использования уже использованных ETD, с тем чтобы свести к минимуму вероятность возможного мошенничества</p>	<p>xxvii. Документ следует изымать из обращения в точке пересечения границы пункта конечного назначения, если отсутствует явное требование или сделанная полномочными органами выдачи отметка на документе. Документ должен быть в конечном итоге возвращен полномочным органам выдачи для физического погашения и/или деформации в целях предотвращения его использования для дальнейших поездок самозванцами или мошенниками</p>

6. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ФАКУЛЬТАТИВНЫХ ВИДИМЫХ ЦИФРОВЫХ ПЕЧАТЕЙ В ETD

В настоящем разделе содержится информация, определяющая профиль цифровых печатей в ETD. Видимая цифровая печать (ВЦП) представляет собой двухмерный штрих-код, содержащий криптографически подписанную структуру данных, которую можно напечатать на неэлектронном документе в целях повышения его безопасности. Положения, касающиеся ВЦП, содержатся в части 13 документа Doc 9303. Учитывая тот факт, что по сравнению с электронными МСПД ETD обладают меньшим уровнем защищенности, они становятся объектом потенциальных мошенников. Цифровые печати являются средством обеспечения целостности и аутентичности данных ETD в тех случаях, когда отсутствует возможность выдать паспорт с полным сроком действия или другие обычные проездные документы. Рабочий пример МСЗ ETD приводится в добавлении В.

6.1 Содержание и правила кодирования

6.1.1 Заголовок

Для этого варианта использования ссылкой на определение элементов документа является 0x5E. Для ETD категорией типа документа является 0x03. В противном случае содержание заголовка аналогично определенному в части 13 документа Doc 9303.

6.1.2 Элементы документа цифровой печати для ETD

В отношении элементов документа, включаемых, как показано ниже, в МСЗ, значение ссылки на определение элементов документа составляет 94dec.

Машиносчитываемая зона (ОБЯЗАТЕЛЬНАЯ)

Основная информация кодируется с использованием машиносчитываемой зоны (МСЗ) МСОПД размера ПД2, см. часть 6 документа Doc 9303. В МСЗ ETD содержится следующая информация:

- код документа⁸;
- государство или организация выдачи;
- первичный или вторичный определители владельца документа;
- номер документа;
- гражданство владельца документа;
- дата рождения владельца документа;
- пол владельца документа;
- дата истечения срока действия.

Дополнительные элементы документа (для будущего использования)

В будущих версиях настоящей спецификации могут быть определены дополнительные элементы полей (ФАКУЛЬТАТИВНЫЕ и/или ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ). При наличии дополнительных полей каждому объединенному набору ФАКУЛЬТАТИВНЫХ и ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ полей элементов НЕОБХОДИМО присвоить ссылку на определение элементов документа.

⁸ Начиная с 1 января 2026 года документы ETD на одном бланке, имеющие машиносчитываемую зону, должны содержать присвоенный код документа 'РУ'. См. раздел 4.1.5.

6.1.3 Правила кодирования элементов документа

Ниже определяются правила цифрового кодирования элементов печати ETD.

МСЗ (размер ПД2, часть 6 документа Doc 9303 "Спецификации машиносчитываемых официальных проездных документов (МСОПД) размера ПД2")

Тег:	0x02
Мин. длина:	48 байтов
Макс. длина:	48 байтов
Тип значения:	буквенно-цифровое
Необходимость наличия:	обязательно
Содержание:	первая и вторая строки МСЗ МСОПД размера ПД2 (2*36 знаков). До кодирования посредством С40 знак-заполнитель (<) в МСЗ заменяется знаком <ПРОБЕЛ>

6.1.4 Подпись

Для алгоритмов хеширования и формирования подписи выбираются ключи соответствующей длины, обеспечивающие защиту от злонамеренного воздействия. СЛЕДУЕТ учитывать соответствующие криптографические каталоги.

6.2 Лицо, подписывающее штрих-код, и формирование печати

Описание возможной архитектуры и процесса реализации для лица, подписывающего ETD, и его клиента, приводится в части 13 документа Doc 9303. Информация об обеспечении безопасности системы подписания ETD содержится в части 13 документа Doc 9303.

6.3 Инфраструктура открытых ключей (PKI) и профили сертификата

В отношении ETD применяются требования, изложенные в части 12 документа Doc 9303. Для конкретного профиля ETD предусматриваются следующие отклонения.

6.3.1 Требования в отношении ключей (срок действительности)

Сертификаты лиц, подписывающих ETD

Период применения закрытого ключа: 1 год + 2 мес. (2 месяца предусмотрены для обеспечения плавного перехода).

Срок действия сертификата: период применимости закрытого ключа + срок действия ETD.

7. СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ (НОРМАТИВНЫЕ)

Приложение 9 "Упрощение формальностей" к Конвенции о международной гражданской авиации (Чикагской конвенции).

ДОБАВЛЕНИЕ А К ЧАСТИ 8.

ПРАВИЛА ПОЛИТИКИ ВАЛИДАЦИИ (ИНФОРМАЦИОННОЕ)

Применяются изложенные в части 13 документа Doc 9303 правила политики валидации. Кроме того, помимо этих правил имеются дополнительные правила валидации, касающиеся ETD, описание которых приводится в нижеследующих пунктах.

В дополнение к общим правилам документа, касающегося политики валидации, в рамках политики, связанной с ETD, рассматриваются следующие вопросы:

1. Является ли действительной MCЗ ETD?
2. Совпадает ли MCЗ ETD с MCЗ, хранимой в цифровой печати?

Дальнейшие этапы валидации (например, использование дополнительных закодированных данных) масштабами этого профиля не охватываются. Ниже приводится информация о правилах, конкретно касающихся валидации на каждом этапе контроля, перечень критериев валидации, сведения об ожидаемых результатах, касающихся каждого критерия, и итоговые субиндикаторы статуса.

Валидация видимых цифровых печатей

1. Валидация формата
2. Валидация цифровой печати MCЗ:
 - если хранимые в печати контрольные суммы MCЗ не соответствуют/недействительны, то присваивается статус НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНАЯ (INVALID), который дополняются субиндикацией НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНАЯ_ПЕЧАТЬ_MCЗ (INVALID_SEAL_MRZ).

Если в результате выполнения всех вышеупомянутых проверок статус НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНАЯ не подтверждается ичитывающее устройство не может обрабатывать информацию, содержащуюся в MCЗ, то присваивается статус ДЕЙСТВИТЕЛЬНАЯ (VALID). Есличитывающее устройство способно обрабатывать информацию, содержащуюся в MCЗ, необходимо выполнить следующие проверки:

3. Валидация информации, содержащейся в MCЗ (в зависимости от возможностейчитывающего устройства):
 - если контрольные суммы в MCЗ не соответствуют/недействительны, то присваивается статус НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНАЯ (INVALID) с субиндикацией НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНАЯ_ПЕЧАТЬ_MCЗ (INVALID_PRINTED_MRZ);
 - если контрольные суммы в MCЗ соответствуют/действительны, то информацию MCЗ следует посимвольно сравнить с информацией MCЗ, хранимой в печати (следует иметь в виду, что при хранении информации MCЗ печати знак-заполнитель (<) заменяется знаком <ПРОБЕЛ> (<SPACE>). Если какие-либо знаки не совпадают, то присваивается статус НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНАЯ (INVALID) с субиндикацией ПЕЧАТЬ_ДОКУМЕНТ_НЕСОПАДЕНИЕ (SEAL_DOCUMENT_MISMATCH);
 - в противном случае результатом является статус ДЕЙСТВИТЕЛЬНАЯ (VALID).

Указанные выше этапы охватывают сравнение данных, хранимых в печати, с данными, хранимыми в MCЗ документа. Если автоматическую проверку выполнить нельзя в связи с отсутствием возможности обработки при валидации данных, содержащихся в документе, следует провести проверку в ручном режиме посредством сравнения данных, содержащихся в MCЗ, с данными, хранимыми в (действительной) (valid) печати.

Таблица А-1. Уровни доверия, предусмотренные политикой ETD

Индикация статуса	Субиндикация статуса	Уровень доверия
НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНАЯ (INVALID)	НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНАЯ_ПЕЧАТЬ_МСЗ (INVALID_SEAL_MRZ)	Высокая вероятность мошенничества
	НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНАЯ_НАПЕЧАТАННАЯ_МСЗ (INVALID_PRINTED_MRZ)	
	ПЕЧАТЬ_ДОКУМЕНТ_НЕСОВПАДЕНИЕ (SEAL_DOCUMENT_MISMATCH)	

— — — — — — —

ДОБАВЛЕНИЕ В К ЧАСТИ 8. РАБОЧИЙ ПРИМЕР ВИДИМОЙ ЦИФРОВОЙ ПЕЧАТИ ДЛЯ ЕТД (ИНФОРМАЦИОННОЕ)

На приводимом ниже примере показана видимая цифровая печать. Для формирования подписи ECDSA256 с кривой необходимо использовать brainpool256r1. В этом примере содержится только заголовок и данные документа.

Заголовок

Страна выдачи

UTO

Трехбуквенный код страны

Дата выдачи документа

13.06.2020



Статус

Все действует безотказно

Подписывающее лицо и ссылка на сертификат
(SignerCertRef)

UTTS025B

Выбор типа печати

Экстренно выдаваемый проездной документ

Экстренно выдаваемый проездной документ

Первая строка МС3

PUUOERIKSSON<<ANNA<MARIA<<<<<<<

Вторая строка МС3

D231458907UTO7408122F2606277<<<<<8

Представить

Закодированные RAW данные

```
DC 03 D9 C5 D9CA C8 A7 3A 99 5D 91 3A 7D 9C 57
5E 03 02 30 BAB3 D2 B3 C5 49 CD 1D A9 3C 5B D4
58 13 5C 6F 57 FC 13 3C 13 3C 13 3C 6B 38 20 8A
4D 0D 4A 32 B0 C1 1A E6 26 84 27 15 3F 7C 45 3C
13 3C 13 45 FF 40 39 03 4E 85 DA 18 3C 1C C0 D3
AC 16 73 2D 7E E2 C2 0D 7A EF 7B 38 1C 0A E5 09
F1 0A 97 89 0D 51 1C 3C 47 B9 48 07 A4 D0 F6 7C
E9 08 3A 7F 20 6F 04 FB 35 AF DB 8A B9 65 8A 93
32 7A 4E 0E E6 ED
```

© tsenger 2019-2020

Рис. В-1. Пример видимой цифровой печати для ЕТД

— КОНЕЦ —

ISBN 978-92-9275-403-7



9 789292 754037