

国际民航组织 2026 年-2050 年长期战略计划

国际民航组织的今天和明天 — 安全的天空，可持续的未来

理事会主席和秘书长的序言

作为联合国负责国际民用航空的专门机构，国际民航组织在 80 年的发展历程中建立起了今天的国际航空法、政策和标准体系。创建了国际民航组织的《芝加哥公约》指出，国际航空及其未来发展的目的是“建立和保持世界各国之间和人民之间的友谊和了解”。

为实现这一目标，国际民航组织与 193 个成员国和几个业界团体合作，就国际民用航空标准和建议措施（SARPs）和政策达成共识。在过去的 80 年里，这项工作推动国际航空部门极大改善了服务，将不同的国家和人民联系在一起，这是前所未有的。今天的经济繁荣极大地受益于全球范围安全和安保的旅客和货物流动，这种流动比人类历史上任何时候都更容易，成本也更低。航空促进了经贸的连通性，特别是对于内陆和小岛屿发展中国家，并且促进了不同国家和人民之间的了解和友谊。航空业的关键作用突出表现在世界各个地区的历史性强劲增长，这是由于在针对 COVID-19 大流行病的公共卫生限制开始放松后不到 3 年内，公众需求回到疫情前水平，并于 2024 年恢复增长。

为了使这一增长趋势持续下去，国际民航组织制定了一项雄心勃勃的议程，以应对本战略计划中所述的挑战。为了实现所提出的大胆目标，如到 2050 年实现国际民用航空净零碳排放的长期全球理想目标（LTAG），未来十年的变化速度必须成倍增加。这种加速是必要的，以便以安全、安保和经济可行的方式满足持续增长的航空运输需求，同时在其他关键目标上取得进展。

国际民航组织 2026 年-2050 年战略计划反映了本组织实现大胆战略目标的长期理想，以促进国际航空的强劲增长，它以完美的安全和安保服务为支撑，并通过新的举措予以强化，包括促进航空基础设施投资，特别是在有重大差距的地方，也包括能够在不断增长的需求中简化旅客手续和提升旅客体验的创新性新服务。它还将兑现到 2050 年实现国际航空净零碳排放的长期全球理想目标。这些目标为未来铺设了道路，以便通过航空将人员和货物运输至世界任何地方，从而实现更高程度的经济繁荣和社会福祉。

本战略计划将通过对战略计划形成补充的国际民航组织三年期业务计划和运行计划来执行，这些计划可为三年期国际民航组织预算的资源决策提供信息。这些计划将概述具体的活动、交付成果和里程碑，并将通过关键绩效指标对里程碑加以衡量，以确保在实现战略目标方面取得可持续进展。本战略计划也是国际民航组织全球和区域计划的总体框架。为了有效应对航空业的关键挑战，协调一致的行动至关重要。今天，专门领域的工作分别独立地为航空系统的积极发展做出贡献。国际民航组织通过五个概念上相互依赖的战略组织开展工作：安全、空中航行能力和效率、安保、环境保护和经济发展。这一方法可以通过实施跨领域方案式管理方式来进一步加强，以便成功地保持令人赞赏的安全和安保记录并迅速拓展航空服务和实现长期全球理想目标。三年期业务计划将确定具体的近期和中期行动，可确保与本战略计划中概述的理想目标保持一致。国际民航组织各全球计划的未来版本也将酌情反映实现此处概述的战略目标所必需的关键里程碑。

为了应对未来的挑战，国际民航组织将根据联合国成果管理制最佳做法以及联合国2030年可持续发展议程、可持续发展目标（SDG）和未来的联合国可持续发展文书，每六年审查和更新一次战略计划。这一过程将对新的挑战 and 机遇进行分析，然后在必要时将其纳入计划中。

本战略计划反映了国际民航组织所有成员国及国际民航组织各机构，包括地区办事处的承诺，即共同努力建立一个更安全、更安保、经济更可存续、效率更高、环境更可持续的航空部门，以造福所有人，并且不让任何国家掉队。

理事会主席

萨尔瓦托雷·夏基塔诺

秘书长

胡安·卡洛斯·萨拉萨尔

国际民航组织 2026 年 — 2050 年 长期战略计划

安全的天空，可持续的未来

引言

国际民用航空组织（ICAO）自 1944 年成立以来一直在塑造国际民用航空部门。在我们进入一个充满前所未有的挑战和机遇的新时代之际，国际民航组织制定了一项全面的、旨在促进国际航空强劲增长的 2026 年-2050 年长期战略计划，指导我们引领航空部门朝着更安全、更安保、经济更可存续、效率更高和环境更可持续的方向发展。

本战略计划的推出正值国际民航业的决定性时刻。业务量已恢复增长并且预计还将加速增长。这也将增加与管理这一增长相关的简化手续方面的挑战。在国际民航组织继续支持成员国努力遵守现行国际标准的同时，必须对未来的世界做出预测并做好应对准备。

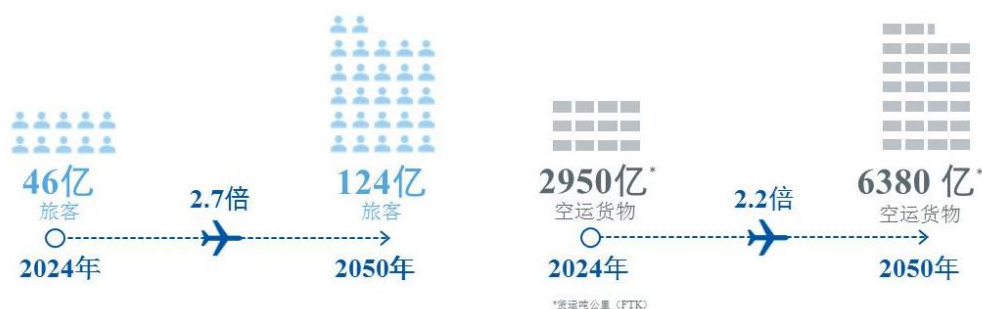
新型高度自动化的航空器即将投入使用，这就需要将其安全地融入已经十分复杂的空域环境中。这种融合，加上预计的空中交通增长，带来了安全、安保和网络安全方面的新挑战，必须加以解决。

世界开始走上由气候变化引发的清洁能源转型之路，这为重塑航空业的基础，迈向更加环保的未来提供了机遇。

民航的现状与未来（2050 年）背景

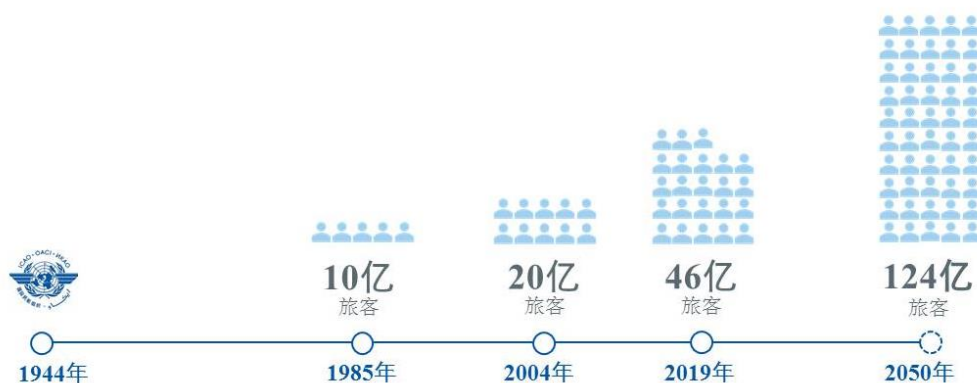
Covid-19 大流行病造成了自第二次世界大战以来国际民航最严重的危机。然而，预计到 2024 年，本部门将恢复到 2019 年的水平，并以巨大的活力和生机回归。要了解我们今天的状况以及我们对 2050 年航空业的预期，必须考虑以下关键数据：

客运与货运的增长情况



为了客观地看待这一增长，应考虑到国际民航组织成立约 40 年后的 1985 年，年客运量达到 10 亿人次的门槛；仅仅 19 年后的 2004 年，年客运量达到 20 亿人次。在随后的 15 年中，业务量增至 46 亿人次。

航空业的加速轨迹：2026年—2050年规划



这些令人印象深刻的增长数字将为国际民航带来巨大挑战，国际民航业要努力满足不断增长的需求并实现长期的环境可持续性，同时确保所有国家都能从增长中受益。国际民航组织确定了需要重视的几个关键领域：

1. 在当前卓越的安全和安保绩效记录的基础上，需要采取新的安全和安保举措来继续改善这些成果，同时我们也要跟上不断增长的客运量、货运量和业务量，并为以下列出的其他挑战提供解决方案。
2. 通过航空运输的逐步和集体脱碳及更清洁能源转型降低航空对环境和气候变化的影响，以及降低其它环境影响特别是噪声和影响当地空气质量的排放，同时紧急调整航空运行以适应气候变化的影响。

3. 加强航空器、旅客、机组和货物跨境流动的效率，从而改善旅客出行体验和货运便利性，同时注重大幅减少航班干扰，在传统航空器运行之外有效照顾到创新和新进入者，如无人机、先进空中出行、高空运行和商业航天运输。
4. 在机会均等的基础上，促进发展健康和经济上可行的民航系统，满足世界人民对安全、正常、高效、环境可持续和经济可行的航空运输的需求。
5. 利用充足的航空基础设施和系统，在机场、空中航行服务和航空公司运行中为旅客和货物提供安全、安保、无障碍、高效和可持续的服务，以缩小长期存在的差距，应对未来不断增长的需求，特别是在发展中国家。
6. 通过在空中交通管理中利用人工智能、先进的通信、导航和监视技术，包括星基系统和大数据，将航空系统数字化和改善基础设施，以创造更具韧性的服务。
7. 确保为航空部门提供优秀的专业人才，促进整个行业的多样性和性别平等，完美整合并适应新的运行模式和技术变革。
8. 根据本战略概述的挑战，开发系统的能力建设、资源调动和资本投资工具，以帮助确保所有成员国享受可持续增长的惠益。

国际民航组织致力于与所有利害攸关方合作，并保持其独立性，以在 2050 年前成功应对和克服这些挑战，确保“不让任何国家掉队”。

国际民航组织愿景

建立一个安全、安保和可持续的国际民用航空系统，
连接全世界，造福所有国家和人民。

三个基本愿望使这一愿景具体化：

- 国际航空事故和非法干扰行为零死亡的目标。
- 到 2050 年实现国际民用航空运行净零碳排放的长期全球理想目标。
- 将航空作为繁荣、互联、无障碍、包容和负担得起的人员和货物运输系统的组成部分，促进社会经济发展，同时确保不让任何国家掉队。

国际民航组织使命

通过促进航空法治、制定政策、计划和标准、开展监测和审计以及支持各国的能力建设，
领导国际民用航空成为社会和经济发展的主要驱动力，
同时加强航空安全、安保、经济发展和环境可持续性，促进一个不断增长的航空系统，
以造福所有国家和人民。

国际民航组织在与国际民用航空有关的所有事项上发挥领导作用并提供论坛，这是成员国和广大航空界的期望，特别是在需要国际领导力的重大挑战时期。国际民航组织本着“不让任何国家掉队”的精神，始终如一地顺应成员国的需求，提供所需的服务和支持。这包括在其授权范围内进行资源调动和能力建设，这些工作通常是与其他机构和协作者合作开展的。国际民航组织以若干形式和方式向成员国提供多种文书和服务，包括必要的国际法文书和监管框架，以支持成员国有效实施虑及了所有成员国经济社会效益的标准、建议措施和指导材料。

我们的使命由我们的三大工作流程提供支持：政策和标准制定、监测和审计以及实施支助。

国际民航组织价值观

国际民航组织与联合国价值观和行为框架保持一致，国际民航组织人员致力于按照《国际民航组织服务守则》和《道德操守框架》中概述的原则和价值观行事：工作人员在为组织服务期间，应始终遵守正直、忠诚、独立、公正、宽容和谅解、不歧视、性别平等、问责制和尊重人权等原则和价值观。

[《国际民航组织服务守则》](#)
[《国际民航组织道德操守框架》](#)

战略目标

国际民航组织确定了六项战略目标，以实现和支持本组织的愿景和使命。它们是国际民航组织力求取得的成果的指导原则，构成了国际民航组织所有方案、项目和活动的基础。

战略目标	描述
<u>每次飞行都安全和安保</u>	确保持续保护航空旅客和货物、公众和工作人员免受一切安全风险以及任何非法干扰行为带来的安保威胁。 实现航空事故或征候事件零死亡。
<u>航空具有环境可持续性</u>	力求实现到 2050 年国际航空净零碳排放的全球长期理想目标，并确保根据国际规定将国际航空器噪声和排放减少至尽可能最低的水平。此外，调整航空运行和基础设施以适应气候变化的影响。
<u>航空实现无缝、无障碍和可靠的全民出行</u>	确保规章、程序和系统便利所有航班、旅客、空运货物和航空机组无缝实现空中航行并通过机场和边境，使他们能够以易于理解、协调良好、可预测和可支付得起的方式获得高质量的国际旅行服务。 通过不断提升航空器运行和空域管理，确保航班运行可靠和高效。这可满足所有类型的航空运行的需求，同时可增强航空部门的整体复原力和危机防范能力，以有效应对未能预见的挑战。

战略目标	描述
<u>不让任何国家掉队</u>	领导协作与合作，包括在其成员国和各利害攸关方的支持下，持续开展能力建设和提供支助，以实现安全、安保、效率和可持续性目标。这意味着各国将受益于国际民航组织的实施支助和资源调动活动，这些活动旨在促进有效实施各项政策、标准和建议措施，并帮助克服影响基础设施、资金、培训、供应链准入和协调的资源限制，特别是发展中国家中这些方面的限制。这一做法将确保所有人都能享受到本战略计划所述惠益，不让任何国家掉队。
<u>国际民用航空公约及其他条约、法律和规章应对所有挑战</u>	必要时调整国际航空法（法律框架、协定、公约和规章），以确保国际民用航空法律框架仍然能够应对现有的和新出现的挑战和机会，从而在国际民航组织迈向百年之际和未来过程中，促进成员国对本组织各方面工作的大力支持。
<u>航空运输经济发展确保实现经济繁荣和全民社会福祉</u>	促进发展一个健康、经济上可行的和负担得起的民航系统，这将有助于国际民航组织在所有战略领域采取平衡做法来支持各成员国，从而通过航空为每个人实现可衡量的繁荣和福祉。

高优先能动因素

为了成功实现本计划概述的战略目标，国际民航组织确定了一组高优先能动因素。这些能动因素是贯穿各领域的关键要素，为成功实施战略目标奠定基础，并确保航空惠益在所有战略领域得以实现。高优先能动因素侧重于对解决航空业面临的复杂挑战至关重要的关键领域。通过优先考虑这些能动因素并将其纳入战略目标的实施，国际民航组织旨在创建一个更具复原力、可持续性和包容性的国际民用航空系统。将定期监测和评估这些高优先能动因素的进展和影响，以确保它们为战略计划的全面成功做出有效贡献。

- **国际民航组织的持续组织改进** — 重点是提高组织效率，以确保国际民航组织的运营具有最大可能的效率和成效，从而实现各项战略目标，包括人力资源管理、数字化、财务管理、多种语文、治理和问责制，以及业务运行和过程管理。
- **创新** — 认识到创新可为航空运输部门带来实际和潜在的惠益与挑战，并为成员国提供工具、知识和思维方式，以不让任何国家掉队的方式实现这些惠益。创新可积极推动新的解决方案，支持本组织的战略目标并提高国际民航组织的效率和成效。目的是鼓励将创新全面根植于国际民航组织的各项工作中。
- **性别平等和吸引新人才进入航空业** — 国际民航组织将通过实现性别平等扩大其实现国际民航组织战略目标的雄心，并为联合国可持续发展目标做出贡献。国际航空组织将国际航空视为联合国可持续发展目标的重要推动力量，并且为了应对影响航空业的多部门挑战，国际民航组织致力于扩大所有人的机会，寻找尽可能优秀的人才，包括下一代航空专业人员。通过促进公平和公正，以实现航空部门可持续且具有复原力、多样性和包容性的未来，国际民航组织力求消除性别、多样性、公平和包容性障碍，以便以最佳方式支持航空部门的可持续扩张以及本组织的人力资源需求。
- **伙伴关系、资源调动和财务可持续性** — 国际民航组织认识到，伙伴关系与航空以及各国和本组织资源调动之间有着内在的联系，有助于国际民航组织实现其支持联合国可持续发展目标的各项战略目标。国际民航组织将联合成员国、联合国系统各组织、机构、基金和方案、国际协会和其他利害攸关方，利用国际民航组织合作伙伴的各种能力、资源和知识，同时确保符合本组织的原则、目标和价值观，并确保本组织的财务可持续性和灵活性。

— 完 —