



更安全的天空举措是防止民用航空器被击落的重要一环

立即发布

2023年6月9日，蒙特利尔和海牙 — 国际民航组织理事会主席萨尔瓦托雷·夏基塔诺在近期关于该议题的一次论坛上向代表们提出，加拿大的“更安全的天空”举措对于避免民用航空器被击落的事件重演至关重要，但各国必须围绕实施工作和专业知识交流加强政治势头。

第三次更安全的天空论坛由加拿大及荷兰政府于6月5日和6日在鹿特丹及海牙举办，以支助“迈向冲突区预防性风险管理做法”方面的进展。

澳大利亚、加拿大、法国、德国、肯尼亚、摩洛哥、荷兰、大韩民国和美国等各国部长、外交官及其他代表出席了论坛。同时，民用空中航行服务组织（CANSO）、国际航空运输协会（IATA）、航空公司驾驶员协会国际联合会（IFALPA）和空中交通管制员协会国际联合会（IFATCA）代表运营人及劳工方面出席了论坛。

夏基塔诺先生表示国际民航组织感谢加拿大及荷兰组织并主办此次活动，他指出：“此次活动是我们加强政治势头、增进技术专长交流、促进全球合作的特殊且至关重要的一次机遇，这将为实施更安全的天空举措奠定基础。”

他强调指出：“击落载有无辜旅客和机组的航空器是绝对不能接受的，这是军-民协调不力、信息交流不畅，包括情报信息缺失，最终导致的人为失误。”

理事会主席还强调，国际民航组织高度重视应对冲突区对民用航空构成的风险，各国及运营人必须对此加以评估，并表示本组织将“全面且坚定”地支助其这方面的活动。

2020年1月8日，乌克兰国际航空公司飞往基辅的PS 752航班从德黑兰起飞后不久被击落，导致176人丧生，加拿大发起了“更安全的天空”举措作为直接回应。

该举措受到了国际民航组织理事会的欢迎和赞赏，并随后得到了国际民航组织大会的核准。

夏基塔诺先生宣称并指出：“承诺当然是防止类似事件再次发生的关键。非常遗憾的是，PS 752航班被击落不是第一次、也不是唯一的一次此类事件。”

理事会主席忆及载有269名旅客和机组的大韩航空公司007航班于1983年8月31日被前苏联的一架军用航空器击落。他指出，在发生该事件之后，国际民航组织大会修订了1944年《芝加哥公约》，规定每个国家必须避免对飞行中的民用航空器使用武器，但是，“尽管各国作出了这一将近40年的承诺，我们仍然看到对飞行中的民用航空器使用武器的情况发生。”

根据各国在对所发生的系列事件进行调查后提出的建议，国际民航组织对各国及运营人的指导一直在不断演变。

荷兰安全委员会对 MH 17 被击落事件的最后报告包含了许多安全建议。其中最明确的成果之一是制定了[《冲突区上空或附近民用航空器运行风险评估手册》（Doc 10084 号文件）](#)，该手册是国际民航组织在荷兰王国的大力支助及贡献下制定的。

同样，向国际民航组织提出的若干安全建议载于 2021 年 3 月发布的伊朗民用航空组织编写的 PS 752 航班失事的最后报告。这些建议涉及风险评估和为冲突区的航班发布航行通告，优先安排开展具有潜在危险军事活动的国家进行安全和安保审计活动，并加强现有的指导材料，这些建议都是向国际民航组织提出的。

除这些建议外，受这些悲剧影响的其他国家也提出了加强国际民用航空安全和安保的建议。

根据这些建议，特别是当事故调查机构的独立性和调查的可信度可能受到质疑时，国际民航组织事故调查专家组一直在努力处理人们对航空器被击落的调查所发表的关切。

最近，在 2022 年 9 月和 10 月举行的国际民航组织大会第 41 届会议上，各国还要求优先安排对《风险评估手册》进行审查。

为此，国际民航组织征求成员国的反馈意见，并收到了各国及行业组织的一些实质性投入。为此，正在与更安全的天空委员会密切协调，对这些投入进行审查和分析。

国际民航组织虑及收到的评论意见，计划在今年年底前发布《风险评估手册》第三版，同时发布一个开发和推出专门讲习班的方案。

夏基塔诺先生指出：“近几十年来，飞行安全已经达到了显著的水平。但是，一次事故便已超出我们所能承受之痛。”



为编辑人员提供的资源

[国际民航组织与冲突区上空或附近对民用航空运行构成的风险](#)
[关于空域管理的澄清](#)

关于国际民航组织

国际民用航空组织（ICAO）是一个联合国机构，助力 193 个国家携手合作，共享天空，互利共赢。

自 1944 年成立以来，国际民航组织通过提供支持和协调，帮助各国在外交和技术上实现了一个独一无二快速可靠的全球航空出行网络，成为世界各地的家庭、文化和企业的联系纽带，在航空器所飞之地，促进可持续增长和社会经济繁荣。

随着进入数字化的新时代，以及令人惊叹的新的飞行和推进技术的创新，航空运输比以往任何时候都更依靠国际民航组织的专家支持以及技术和外交指引，以帮助绘制国际飞行新的令人振奋的未来蓝图。国际民航组织正在响应呼吁自我革新，扩大其在联合国和各技术利害攸关方之间的伙伴关系，提供一个战略性的全球愿景和有效、可持续的解决方案。

一般联系方式

communications@icao.int

推特: [@ICAO](#)

媒体联系人

威廉·瑞兰特-克拉克
(William Raillant-Clark)

宣传官员

wraillantclark@icao.int

+1 514-954-6705

+1 514-409-0705 (手机)

推特: [@wraillantclark](#)

领英: [linkedin.com/in/raillantclark/](https://www.linkedin.com/in/raillantclark/)