



C-DEC 235/14
14/07/25

理事会 — 第 235 届会议

第十四次会议

(2025 年 7 月 2 日，星期三，14 时 30 分，理事会会议厅)

决定摘要

公开会议

大会工作文件草案 — 本组织 2026、2027 和 2028 年预算草案

1. 理事会根据 C-WP/15696 号文件以及财务委员会（FIC）就此提交的口头报告，继续对该项目进行审议（参见 C-DEC 235/13 号决定）。
2. 经过审议，理事会：
 - a) 衷心感谢财委会主席和副主席以及秘书处在整个预算编制过程中做出的巨大努力，并赞扬他们在进行磋商时采取的透明和包容的做法；
 - b) 批准 C-WP/15696 中包含的以下行动：
 - i. 如 C-WP/15696 号文件第 4.10 段所述，将 400 万加元转入业务储备金；
 - ii. 如 C-WP/15696 号文件第 4.10 段所述，将业务储备金中的 400 万加元用作本组织 2026-2027-2028 年预算草案的资金来源之一；
 - iii. 按照 C-WP/15696 号文件第 4.11 段的说明，将业务储备金更名为特殊用途储备金；和
 - iv. 如 C-WP/15696 号文件第 3.1 至 3.4 段所述，设立战略基金；
 - c) 还批准了 C-WP/15696 号文件所附的关于本组织 2026-2027-2028 年预算草案的大会工作文件草案，包括由财务委员会修订并后附于其口头报告且经理事会进一步修订并后附于本决定的大会决议草案，以提交大会第 42 届会议，此外会议达成谅解，理事会关于本组织预算的咨文将在适当时候以书面程序传发给理事会批准；
 - d) 进一步批准新战略基金的建议目标为 1 050 万加元，该基金作为一项非指定用途的基金，仅作为过渡性和例外措施设立，将完全由自愿捐款供资；

- e) 强调在下一个三年期期间，在编制 2029-2030-2031 年预算之前，理事会将继续开展关于确保本组织长期财务可持续性和可存续性的工作，包括进一步提高效率；和
- f) 要求理事会在关于本组织预算的咨文中提及联合国 80 周年倡议（UN80¹）以及其他资金来源的补充作用，如行政和业务服务费用基金（AOSC）、辅助创收基金（ARGF）和包括实物捐助在内的自愿捐助。

技术委员会议程项目 23 项下有关全球航空安全和空中航行计划的大会工作文件草案：核准经更新的《全球航空安全计划》（GASP）

3. 理事会根据 C-WP/15707 号文件开始审议这一项目，该文件介绍了 2026-2028 年版《全球航空安全计划》（GASP，Doc 10004 号文件）提案和一份相关大会工作文件草案，其中包括对大会第 A41-6 号决议《国际民航组织关于安全与空中航行的全球规划》的拟议修改。

4. 根据对大会工作文件草案内容进行的实质性讨论，理事会同意暂停审议该项目，但理事会将在本届会议的后续会议上继续讨论。

技术委员会议程项目 23 项下有关全球航空安全和空中航行计划的大会工作文件草案：核准经更新的《全球空中航行计划》（GANP）

5. 理事会根据 C-WP/15708 号文件审议了这一项目，该文件介绍了《全球空中航行计划》（GANP，Doc 9750 号文件）第八版及一份相关的大会工作文件草案，其中包括对大会第 A41-6 号决议《国际民航组织关于安全与空中航行的全球规划》的拟议修改，具体涉及《全球空中航行计划》。

6. 经过审议，理事会：

- a) 批准 C-WP/15708 号文件中提出的《全球空中航行计划》（GANP，Doc 9750 号文件）第八版；
- b) 批准 C-WP/15708 号文件附录中所载的大会工作文件草案，以在技术委员会议程项目 23 下提交大会第 42 届会议；
- c) 注意到在全球战略和技术层面对 GANP 的更新，包括加强对环境和复原力的关注、新加入者和人工智能的融合、以及加强与国际民航组织《2026-2050 年战略规划》的一致性；
- d) 注意到地区和国家层面的持续发展，包括地区空中航行计划的基于网络的解决方案以及国家空中航行计划模板和指南的制定；和

¹ 联合国秘书长发起的“联合国80周年倡议”旨在在2025年庆祝联合国成立80周年之际实现联合国结构和运作的现代化，重点是提高效率和应对全球挑战。

- e) 注意到第九版《全球空中航行计划》的拟议重点是为各国和利害攸关方提供更大的稳定性和更好的指导，在这方面，强调了优先考虑实施工作和简化《全球空中航行计划》的表述以提高其可用性和有效性的重要性。

大会工作文件草案 — 本组织在法律领域的工作方案

7. 理事会根据 C-WP/15740 号文件继续审议该项目（参见 C-DEC 235/9 号决定）。

8. 经过审议，理事会批准了 C-WP/15740 号文件所附的大会工作文件草案，但应提及一项内容，强调加快《芝加哥公约》第 12 条相关工作进展的重要性，并授权主席随后代表理事会批准修改后的工作文件，而后提交给大会第 42 届会议。

大会工作文件草案 — 促进国际航空法律文书的批准

9. 理事会根据 C-WP/15741 号工作文件审议了这一项目，该文件提出了一份大会工作文件草案，汇报了自上届大会以来国际民航组织在推动国际航空法文书方面持续开展的工作。

10. 经过审议，理事会：

- a) 批准 C-WP/15741 号文件所附的大会工作文件草案，以随后提交给大会第 42 届会议；和
- b) 调促进批准国际航空法文书的重要性，包括 1995 年 9 月 29 日在蒙特利尔签署的《关于国际民用航空公约一项修订的议定书》[最后一段，阿拉伯文本]和 1998 年 10 月 1 日在蒙特利尔签署的《关于国际民用航空公约一项修订的议定书》[最后一段，中文文本]。

移动设备（航空器设备）的国际利益

11. 理事会根据 C-WP/15739 号文件审议了该项目，该文件报告了国际登记处监管机关专家委员会（CESAIR）第十一次会议的成果，并提出对《国际登记处的规章和程序》（Doc 9864 号文件）的拟议修改供批准。

12. 经过审议，理事会：

- a) 注意到 C-WP/15739 号文件中所载的信息，特别是登记官为《国际登记处的规章和程序》（Doc 9864 号文件）的拟议修改提供的理由；和
- b) 批准 CESAIR 建议的对《规章和程序》的拟议修订，包括秘书处提出的继发/编辑性修改建议，如该工作文件附录 C 所载。

大会工作文件草案 — 援助航空器事故受害者及其家属

13. 理事会根据 C-WP/15720 号文件审议了这一项目，该文件提出了一份大会工作文件草案，报告了自上届大会以来在援助航空器事故受害者及其家属方面的进展情况，包括国际民航组织第二次援助航空器事故受害者及其家属专题讨论会（AAAVF 2024）的成果、下一个三年期的拟议优先事项和预期

成果，以及对国际民航组织大会决议 A41-14 的拟议修改。理事会还审议了航空运输委员会（ATC）就此提交的一份口头报告。

14. 经过审议，理事会：

- a) 批准 C-WP/15720 号文件所附的大会工作文件草案，但须纳入航空运输委员会所做的修订以及理事会在审议过程中所做的进一步修改，即大会决议序言第 5 条的案文在决议中应更加突出，如本决定附录所示，以提交给国际民航组织大会第 42 届会议；
- b) 欢迎对大会决议 A41-14 的拟议修订，并强调其对国际民航组织简化手续领域政策的重要性，特别是要加强实施附件 9 中有关援助航空器事故受害者及其家属的规定；
- c) 认识到许多成员国在实施附件 9 相关规定方面继续面临挑战，鼓励秘书处通过培训、实施工具、地区研讨会和促进批准 1999 年《蒙特利尔公约》（MC99）来提供进一步支持；和
- d) 鼓励继续与空难受害者家属国际联合会（ACVFFI）合作制定相关政策和指导材料。

理事会会议的排期

15. 注意到理事会将于 2025 年 7 月 3 日星期四上午 11 时加开一次会议。

—————

APPENDIX A

MODIFICATIONS AGREED BY THE COUNCIL TO THE ASSEMBLY WORKING PAPER ATTACHED TO C-WP/15696

The following changes consolidate the amendments agreed by the Council following its consideration of C-WP/15696 and associated oral report from the Finance Committee thereon. Amendments are reflected in grey-shading/strikeout.

Draft Budget of the Organization for 2026-2027-2028

[...]

Draft Resolution for Adoption By the 42nd Session of the Assembly

[...]

B. *The Assembly*, with respect to the **Regular Budget**³:

Resolves that: [...]

Requests the Council to continue its work towards the long-term financial sustainability and viability of the Organization, and report the outcome to the next ordinary session of the Assembly.

[...]

APPENDIX B

MODIFICATIONS AGREED BY THE COUNCIL TO THE ASSEMBLY WORKING PAPER ATTACHED TO C-WP/15720

The following changes consolidate the amendments agreed by the Council following its consideration of C-WP/15720 and associated oral report from the Air Transport Committee (ATC) thereon. Amendments are reflected in grey-shading/strikeout, and in green for text moved.

— — — — —

Draft Assembly Working Paper - Assistance to Aircraft Accident Victims and their Families (CWP/15720)

[...]

1.6 The contribution of ACVFFI and its Associations has been essential to support and contribute to the work of the experts of the Working Group on AAAP of the Facilitation Panel (FALP) ~~to develop~~, and in the development of the main ~~regulations of this matter~~ policies such as the Doc 9998, *ICAO Policy on Assistance to Aircraft Accident Victims and their Families*, Doc 9973, *Manual on Assistance to Aircraft Accident Victims and their Families*, the inclusion of relevant Protocol Questions in the Universal Safety Oversight Audit Programme (USOAP) Continuous Monitoring Approach (CMA) and the upgrading of Recommended Practice 8.46 to Standard 8.47 ~~and the Recommendation 8.46~~ of Annex 9, among others.

[...]

APPENDIX B

REPORT ON THE OUTCOMES OF THE SECOND SYMPOSIUM ON ASSISTANCE TO AIRCRAFT ACCIDENT VICTIMS AND THEIR FAMILIES

[...]

1.2 The Symposium was an in-person event co-organized by the Ministry of ~~Water and Infrastructure~~ and ~~Water~~ Management of ~~The the~~ Netherlands in cooperation with ICAO. It provided a platform for States, aviation experts, regulators, international organizations and associations representing victims and their families to discuss critical issues concerning support for aircraft accident victims and their families. The sessions focused on key themes, including victims' and families' advocacy and support, crisis

management, the implementation and oversight of ICAO Standards and Recommended Practices (SARPs), policy and guidance, improvements in accident investigation, insurance and compensation, and protocols for family assistance. The Symposium agenda covered several sessions, including:

[...]

APPENDIX C

~~A41-14~~Resolution 42/xx: Assistance to victims of aviation accidents and their families

[...]

Recalling the adoption of Amendment 29 to ICAO Annex 9 — *Facilitation* which has elevated Recommended Practice 8.46 to Standard 8.47, thus obliging States to establish legislation, regulations and/or policies in support of assistance to aircraft accident victims and their families;

Recognizing the importance of the Council's decision to officially designate 20 February as the International Day for Commemorating Air Crash Victims and their Families in remembering the victims and expressing solidarity with their families, as well as continuing to enhance aviation safety and prevent such tragedies from happening in the future;

Acknowledging the approval by the Council of the *ICAO Policy on Assistance to Aircraft Accident Victims and their Families* (Doc 9998) in March 2013 and the issuance of the *Manual on Assistance to Aircraft Accident Victims and their Families* (Doc 9973) in December 2013;

[...]