



C-DEC 235/5
16/06/25

理事会 — 第 235 届会议

第五次会议

(2025 年 6 月 10 日，星期二，14 时，理事会会议厅)

决定摘要

公开会议

开幕辞及项目审议的时间安排

1. 理事会注意到理事会主席介绍的与第 235 届会议进程有关的信息。

大会工作文件草案 — 现金结余/赤字的处置

2. 理事会根据 C-WP/15697 号文件审议了该项目，该文件中所载的大会工作文件草案报告了截至 2024 年 12 月 31 日的现金结余/赤字状况。理事会还审议了财务委员会（FIC）与此相关的口头报告。

3. 经审议，理事会：

- a) 注意到截至 2024 年 12 月 31 日现金赤字为 70 万加元，同时了解到该赤字随后在 2025 年 1 月收到成员国支付拖欠的摊款之后已予以消除，因此同意无需向成员国摊款为该赤字筹资；
- b) 批准 C-WP/15697 号文件所附的大会工作文件草案，以提交大会第四十二届会议。

大会工作文件草案 — 拖欠会费问题的财务方面

4. 理事会根据 C-WP/15698 号文件审议了该项目，该文件中所载的大会工作文件草案报告了截至 2025 年 3 月 31 日拖欠会费情况及其对成员国大会表决权之影响。理事会还审议了财务委员会（FIC）与此相关的口头报告。

5. 经审议，理事会：

- a) 注意到会费拖欠情况，同时重申及时收缴分摊会费仍然是保持国际民航组织运作的优先事项；和
- b) 批准 C-WP/15698 号文件所附的大会工作文件草案，以提交大会第四十二届会议，但该文件附录 C 中所列的截至 2025 年 3 月 31 日其表决权被视为已经中止的成员国名单将在大会第四十二届会议之前予以更新。

大会工作文件草案 — 国际民航组织性别平等方案实施进展报告

6. 理事会根据 C-WP/15734 号文件审议了该项目，该文件中所载的大会工作文件草案概述了过去和当前为增进妇女在航空部门的代表性和权能所采取的举措。理事会还审议了治理委员会（COG）与此相关的口头报告。

7. 经审议，理事会：

- a) 赞赏地欢迎国际民航组织性别平等方案的实施进展，并认识到性别问题小组在支持和指导此项工作中作出的宝贵贡献；
- b) 强调提升航空领域相关数据可用性的重要性，同时鼓励加大能力建设与培训举措实施力度，继续在各级开展外联和宣传，为此忆及了其所作决定，即邀请航空数据和分析专家组（ADAP）探索可通过何种方式来扩展航空持照人员调查中按性别与年龄分列的数据类别，同时请秘书处探索提升数据可用性的其他途径，包括通过与行业协会及合作伙伴协作；
- c) 批准 C-WP/15734 号文件所附的大会工作文件草案，以提交大会第四十二届会议；和
- d) 注意到美国有意就此主题向大会第四十二届会议提交一份工作文件。

大会工作文件草案 — 国际民航组织员工队伍的现况

8. 理事会根据 C-WP/15735 号文件审议了该项目。该文件根据大会 A4-31 号决议、A24-20 号决议、A41-23 号决议和 A41-26 号决议载有一份关于 2022、2023 和 2024 年国际民航组织员工队伍状况的大会工作文件草案。理事会还审议了治理委员会（COG）与此相关的口头报告。

9. 经审议，理事会：

- a) 注意到 C-WP/15735 号文件及大会工作文件草案中所载的信息，强调虽然已有改进，但仍需采取积极举措，以便在推动实现公平地域代表性（EGR）和性别平等方面取得更大进展，为此，要求在未来的报告中增加公平地域代表性和性别平等方面的详细信息；和
- b) 批准 C-WP/15735 号文件所附的大会工作文件草案，但须体现治理委员会（COG）要求的修订内容，同时授权理事会主席此后代表理事会批准经修改之后的工作文件，供随后提交大会第四十二届会议。

大会工作文件草案 — 人力资源管理

10. 理事会根据 C-WP/15736 号文件审议了该项目，该文件中所载的大会工作文件草案提供了国际民航组织以人为本战略的最新情况，以及 2023-2025 年三年期内为改进本组织人力资源管理而持续采取的举措。理事会还审议了治理委员会（COG）与此相关的口头报告。

11. 经审议，理事会：

- a) 称赞秘书长和秘书处在推进国际民航组织以人为先战略的相关工作方面所作的努力，同时鼓励秘书处继续开展有针对性的人才外联活动，并探索为吸引更广泛和更均衡的候选人资源来填补空缺职位而可能采取的措施，包括审查聘任条件，目的是加强公平地域代表性与性别平衡；和
- b) 批准 C-WP/15736 号文件所附的大会工作文件草案，供随后提交大会第四十二届会议，但须纳入治理委员会对第 4.4 段所提的修订，并对该段中所提到的大会 A39-30 号决议进行更新，以反映现行有效决议，即 A41-26 号决议。

大会工作文件草案 — 国际民航组织多种语文的使用

12. 理事会根据 C-WP/15737 号文件审议了该项目，该文件中所载的大会工作文件草案述及了实施相关政策和决定，以提高语文服务效率和有效性，并将多种语文作为实现本组织各项目标的一个基本原则来推行。理事会还审议了治理委员会（COG）与此相关的口头报告。

13. 经审议，理事会：

- a) 认识到秘书处在可用预算有限的情况下在推动多种语文方面所取得的进展，特别欢迎秘书处作为国际民航组织数字化转型的一部分，在部署人工智能（AI）工具等新技术以提供语文服务方面所开展的工作，同时继续秉持本组织语文服务的高质量交付标准；
- b) 批准 C-WP/15737 号文件所附的大会工作文件草案，供随后提交大会第四十二届会议。

大会工作文件草案 — 网络安全

14. 理事会根据 C-WP/15713 号文件审议了该项目，该文件中所载的大会工作文件草案述及了在航空网络安全方面开展的活动。该文件还提议更新 A41-19 号决议：解决民用航空网络安全问题，以强调提高民航部门对网络威胁和风险的防护和抵御能力的重要性。理事会还分别审议了空中航行委员会（ANC）和航空安保委员会（ASC）与此相关的口头报告。

15. 经审议，理事会：

- a) 很满意地指出本三年期内航空网络安全工作的进展，所涉及的重要方面包括开展与国际民航组织标准和建议措施（SARPs）中航空网络安全内容相关的差距分析；编写国际民航组织 Doc 10213 号文件《全球网络风险考量》的第一版及其他指导材料，以及开展培训、能力建设、外联和安全意识提升活动；
- b) 批准 C-WP/15713 号文件所附的大会工作文件草案，该文件草案经空中航行委员会修订并随附于其口头报告中，还须进行理事会在其审议过程中商定的额外修订，即强化该工作文件及决议序言第五条的措辞，进一步突显民用航空所面临网络威胁的严重性，并据此授权理事会主席此后代表理事会批准经修改之后的工作文件，供随后提交大会第四十二届会议；和

- c) 注意到理事会将审议第 236 届会议期间召开的网络安全专家组第四次会议及特设网络安全协调委员会第三次会议的报告，并同意在此背景下进一步研究民用航空网络安全威胁问题。

大会工作文件草案 —《国际民航组织关于航空安保持续政策的综合声明》

16. 理事会根据 C-WP/15715 号文件审议了该项目，该文件中所载的大会工作文件草案提议根据大会上一届会议以来所取得的进展对 A41-18 号决议：国际民航组织关于航空安保持续政策的综合声明予以更新。理事会还审议了航空安保委员会（ASC）与此相关的口头报告。

17. 经审议，理事会批准了 C-WP/15715 号文件所附的经航空安保委员会修订并随附于其口头报告的大会工作文件草案，供随后提交大会第四十二届会议，但须进行理事会在其审议该项目期间所商定的一项修订，即将该决议附录 A 执行条款第四条中的“包括”一词去掉。

航空安保风险概览

18. 理事会根据 C-WP/15716 号文件审议了该项目，该文件概述了非法干扰行为（AUI）及其他安保事件所引发的令人关切的趋势。理事会还审议了航空安保委员会（ASC）与此相关的口头报告。

19. 经审议，理事会：

- a) 注意到 C-WP/15716 号文件所载的航空安保风险概览，并据此请秘书长签发一份国家级信件，鼓励成员国在审查其领土内民用航空所面临的威胁时考虑该信息，并警惕货物/邮件中简易燃烧装置（IIDs）所带来的威胁与风险，此类装置已对供应链造成破坏，并对全球物流产生负面影响；
- b) 鼓励秘书处继续与万国邮政联盟（UPU）及世界海关组织（WCO）合作，并考虑就此发表联合声明；
- c) 认识到成员国在报告非法干扰行为时面临挑战，部分原因在于解读和术语的差异，致使进行精准分析所需的数据不足；故请秘书处探索强化报告文化和提高清晰度的方法，包括通过地区讲习班和举措；
- d) 同意有必要采用新的数据收集做法，即界定非法干扰行为分类体系，以虑及威胁的演变并简化报告流程；和
- e) 要求秘书处协调其关于全球导航卫星系统（GNSS）无线电频率干扰（RFI）在冲突区发生时对安全和安保的影响的报告和分析，并在未来的一次会议上向理事会提供关于这一事项的最新情况。

邀请对空中航行委员会（ANC）进行提名的国家级信件草案

20. 理事会根据 C-WP/15705 号文件审议了该项目，该文件中载有一份国家级信件草案，其中邀请各成员国为空中航行委员会（ANC）2026 至 2028 年新三年任期提名成员。

21. 经审议，理事会：

- a) 同意将 2025 年 10 月 27 日设定为截止日期，成员国须于此日前提提交航委会新三年任期（2026-2028 年）成员提名；和
- b) 批准发布 C-WP/15705 号文件附录中所载的国家级信件草案及其附篇。

任命评价和审计咨询委员会（EAAC）成员

22. 理事会根据 C-WP/15744 号文件审议了该项目，该文件根据理事会在其第 234 届会议第二次会议上的决定（见 C-DEC 234/2 号决定），载有理事会主席根据评价和审计咨询委员会《职权范围》第 2.3 段提出的评咨委成员任命建议。

23. 经审议，理事会：

- a) 同意任命以下两名候选人加入评咨委，自 2025 年 9 月 1 日起，任期三年：Abdullah Alkhalifah 先生（沙特阿拉伯）和 Donna-Marie Chiurazzi-Maxfield 女士（美国）；和
- b) 同时同意将下列提名候选人纳入成员备选名册，必要时可增补为评咨委成员：Italia Seymour 女士（巴哈马）、Natalie Lalonde 女士（加拿大）、Laura D'Ambrosio 女士（意大利）、Mohammad Hushki 先生（约旦）、Ramatu Gyaks 女士（尼日利亚）、Katarina Klara Dakic 女士（塞尔维亚）、Amnon Mwasakatili 先生（坦桑尼亚）和 Amin Nsimbe 先生（乌干达）。

大会工作文件草案 — 能力发展和实施方案 — 政策和活动

24. 理事会根据 C-WP/15701 号文件启动了对本项目的审议，该文件中所载的大会工作文件草案全面报告了 2022 至 2024 年三年期内开展的能力发展和实施方案活动的总体实施情况及绩效成果，并提议更新大会 A41-25 号决议 — 国际民航组织关于技术合作和技术援助政策的综合声明。理事会还审议了技术合作委员会（TCC）与此相关的口头报告。

25. 鉴于时限因素，理事会同意在其拟于 2025 年 6 月 11 日上午举行的下一次会议上继续对本项目进行实质性审议。

任何其他事项

国际法院审理的 2020 年 1 月 8 日空中事件案（加拿大、瑞典、乌克兰和联合王国诉伊朗伊斯兰共和国）

26. 理事会依照 2025 年 6 月 5 日签发的 SS/3747 号备忘录，根据理事会主席的一份口头通报审议了该项目，该备忘录向理事会通报了国际法院（ICJ）书记官长的询问：国际民航组织是否打算就上述案件中提出的问题提交任何书面意见。

27. 理事会注意到由理事会主席提交并载于 SS/3747 号备忘录之中的信息，同意由秘书长作出回复，告知国际法院本组织对国际法院管辖权及申请书可受理性问题无意见可提。同时明确：若国际法院审理的本案件推进到超出当前的初步阶段，国际法院将会适时向国际民航组织发送当事国提交的诉状副本，并邀请本组织决定是否打算就案件实质问题提交书面意见；理事会将相应获得案件进展通报。

观察员请求参加理事会非公开会议

28. 会议注意到，鉴于没有收到对理事会主席 2025 年 4 月分发的电子邮件的评论意见，根据《理事会议事规则》第 32 条 a) 款，理事会同意邀请 Delphine Micheaux Naudet 女士（欧洲联盟）作为观察员参加理事会第 235 届会议非公开会议上对所有项目的审议；邀请 Nathalie Herbelles 女士（国际机场理事会）；Michael Comber 先生（国际航协）；Daniel Carnelly 先生和他缺席的情况下 Nina Brooks 女士（航空航天工业协会国际协调理事会）以观察员身份酌情参加理事会第 235 届会议非公开会议上对航空安全和安保有关项目的审议。

任命航空环境保护委员会（CAEP）成员

29. 会议注意到，鉴于截至 2025 年 5 月 5 日，未收到对理事会主席 2025 年 4 月 17 日电子邮件的评论意见，Niels Dettmann 先生被任命为来自德国的 CAEP 成员，接替 Stefan Bickert 先生，自 2025 年 5 月 6 日起生效。

30. 会议注意到，鉴于截至 2025 年 5 月 5 日，未收到对理事会主席 2025 年 4 月 17 日电子邮件的评论意见，Tadashi Yamamura 先生被任命为来自日本的 CAEP 成员，接替 Makoto Eguchi 先生，自 2025 年 5 月 6 日起生效。

可被邀请出席国际民航组织适当会议的国际组织名单

31. 会议注意到，鉴于截至 2025 年 5 月 1 日，未收到对理事会主席 2025 年 4 月 23 日电子邮件的评论意见，已批准将美国国际材料试验协会（ASTM）、太平洋航空安全办公室（PASO）及世界鸟击协会（WBA）以观察员身份列入可被邀请出席国际民航组织适当会议的国际组织名单。