



理事会 — 第 234 届会议

第四次会议

(2025 年 3 月 14 日，星期五，10 时，理事会会议厅)

决定摘要

公开会议

国际民航组织实施 CAAF/3 成果和长期理想目标路线图的情况更新

1. 理事会根据 C-WP/15674 号文件审议了这一项目，该文件介绍了国际民航组织路线图的最新实施情况，其中包括在航空环保委员会（CAEP）、国际民航组织国家行动计划（SAPs）举措、国际民航组织可持续航空燃料援助、能力建设和培训（ACT-SAF）方案，以及国际民航组织融投资枢纽（Finvest Hub）运行方面的相关进展。理事会还审议了气候与环境委员会就此提出的口头报告。

2. 经过审议，理事会：

- a) 注意到 C-WP/15674 号文件中提交的关于实施国际民航组织可持续航空燃料（SAF）、低碳航空燃料（LCAF）和其他更清洁航空能源全球框架和长期理想目标（LTAG）路线图方面取得的进展的信息，并在此过程中重申了以平衡的方式推进所有四个相互依存的组块的重要性；
- b) 重申了在全球扩大在所有地区开发和部署 SAF、LCAF 和其他更清洁航空能源的必要性和紧迫性，并在这方面强调了 CAEP 的技术工作在按照国际民航组织全球框架的要求，加快分析和批准新燃料来源和路径的生命周期值方面的重要性；
- c) 强调了国家行动计划作为促进监测 LTAG 的一种手段的作用，因此，强调需要继续更新行动计划，并量化有关更清洁航空能源使用情况的信息；
- d) 强调了转化和整合上一个三年期主要成就的重要性，包括 CAAF/3、CAEP/13 和理事会其他相关决定的成果，以及为下一个三年期将要采取的明确的今后步骤和行动，并要求在编制拟由理事会第 235 届会议审议的大会工作文件草案时考虑到这一投入；和
- e) 要求继续向理事会通报实施国际民航组织路线图方面取得的进展，特别是进展报告的未来迭代版本拟提供更全面的信息，介绍为使融投资枢纽投入运行，以及按照国际民航组织全球框架的设想，通过使用 SAF、LCAF 和其他更清洁航空能源，实现到 2030 年将国际航空二氧化碳排放量减少 5% 的目标而正在开展的工作。

国际航空碳抵消和减排计划（CORSIA）工作的最新情况

3. 理事会根据 C-WP/15676 号文件审议了这一项目，该文件介绍了自理事会上次在第 233 届会议期间对此进行审议以来为实施 CORSIA 所开展工作的最新情况。理事会还审议了气候与环境委员会（CEC）就此提交的口头报告。

4. 经过审议，理事会：

- a) 注意到 CORSIA 监测、报告和核查（MRV）系统自 2019 年以来一直向国际民航组织报告国际航空的年度二氧化碳排放量，并在这方面强调继续大力实施该计划的重要性；
- b) 认识到 CAEP 自理事会第 231 届会议以来开展了大量分析工作，提供了一系列更新的 CORSIA 分析，这是按照国际民航组织大会第 41 届会议的要求，为支持理事会开展 2025 年 CORSIA 定期审查所作的重要技术贡献；和
- c) 注意到 CAEP 将在理事会第 235 届会议期间提供对 CORSIA 分析的进一步更新，包括对于 CORSIA 合格燃料和 CORSIA 合格排放单位的供应及其价格，以及该计划的后续成本，同时念及理事会需要在第 235 届会议期间完成 2025 年 CORSIA 定期审查，并向国际民航组织大会第 42 届会议提供其相关建议。

技术咨询机构（TAB）关于 CORSIA 合格排放单位的建议

5. 理事会在 C-WP/15677 号文件的基础上审议了这一项目，该文件介绍了技术咨询对两个排放单位方案（美国碳登记处和社会碳）于 2024 年 8 月提交的重大变更进行评估得出的建议，以及根据 2024 年 11 月《联合国气候变化框架公约》（UNFCCC）缔约方大会第二十九届会议（COP29）的成果对《巴黎协定》第六条进行的最新分析。文件还提供了有关技术咨询机构领导人，和技术咨询机构 2025 年评估工作后续步骤的信息。理事会还审议了气候与环境委员会（CEC）就此提交的口头报告。

6. 经过审议，理事会：

- a) 接受了技术咨询机构对两个方案提交的程序变更进行评估后关于其在 CORSIA 第一阶段资格的建议，载于 C-WP/15677 号文件第 2 段和附录（技术咨询机构报告第 4 节）；
- b) 注意到关于 UNFCCC COP29 通过的与第六条有关决定的信息，包括《巴黎协定》第 6.4 条机制投入运行的最新进展，载于 C-WP/15677 号文件第 4 段和附录（技术咨询机构报告第 6 节）；
- c) 还注意到经更新的技术咨询机构领导人，以及技术咨询机构 2025 年评估工作的后续步骤，分别见 C-WP/15677 号文件第 5 段和第 6 段；和
- d) 赞赏地认可了技术咨询机构主席和副主席在秘书处的支持下，为技术咨询机构评估工作在其任期内持续取得成功所付出的重大努力和奉献精神。

环境保护 — 国际民航组织及其他联合国机构和国际组织的最新发展

7. 理事会根据 C-WP/15675 号文件审议了这一项目，该文件介绍了国际民航组织及其他联合国（UN）机构和国际组织环境活动的最新情况，包括 2025 年国际民航组织气候周的规划，以及《联合国气候变化框架公约》（UNFCCC）缔约方会议第二十九届会议（COP29）的成果。理事会还审议了气候与环境委员会（CEC）就此提交的口头报告。

8. 经过审议，理事会：

- a) 注意到气候与环境委员会就 2025 年国际民航组织气候周作出的决定，其间将包括拟于 2025 年 6 月 2 日至 4 日在国际民航组织总部以混合形式举办的国际民航组织 LTAG 盘点活动，目的是向所有成员国和相关组织通报国际民航组织环境活动取得的总体进展，同时强调将气候周议程与国际民航组织大会第 41 届会议提出的要求保持一致的重要性，并确保其在支持即将召开的大会第 42 届会议上的决策进程的有效性；
- b) 鼓励各成员国和利害攸关方支持并主动与国际民航组织秘书处合作，UNFCCC COP30 之前和期间开展外联活动，以确保国际民航组织在航空和环境领域取得的成就和持续的领导作用得到广泛认可，并就此向巴西驻国际民航组织代表团和巴西政府表示赞赏，作为即将举行的 UNFCCC COP30 的东道国，他们有意愿在整个活动期间向国际民航组织及其成员国提供此类支持；
- c) 重申需要更好地向国际社会传达国际民航组织对于国际航空部门脱碳的成就和承诺，并在这方面鼓励秘书处尽可能制定一项战略沟通计划，既能展示本组织为该部门脱碳所做的工作，又能用于与外部利害攸关方、包括来自其他部门的利害攸关方互动，以推进本组织的环境目标；
- d) 还注意到 UNFCCC COP29 就《巴黎协定》第六条有关国际碳市场方面取得的成果，并在此过程中要求秘书处与成员国进行外联，鼓励产生 CORSIA 合格排放单位的活动的东道国政府酌情并根据国情和优先事项签发授权书（即东道国证明），这样可有助于飞机运营人获得和利用这些排放单位，并有助于实现总体温度目标；
- e) 还注意到 UNFCCC COP29 关于气候变化融资的成果，强调国际民航组织及其成员国需要继续积极参与有关气候融资和航空脱碳的国际讨论（如 UNFCCC、国际海事组织），鼓励秘书长开展努力，促进承认国际民航组织为实现国际航空脱碳而做出的里程碑式努力，并敦促国际民航组织成员国按照国际民航组织大会第 A41-21 号决议执行条款第 16 条，包括通过与各自驻联合国相关机构和国际组织的政府代表和国家代表团进行协调，对利用国际航空作为向其他部门筹集气候融资收入潜在来源的提议表示明确关切；和
- f) 要求秘书长发出一封国家级信件，向成员国通报 UNFCCC COP29 的成果，并鼓励各国就上述 d) 和 e) 分段采取行动。

大会工作文件草案 — 国际民航组织持续监测做法（CMA）审计计划的实施情况

9. 理事会根据 C-WP/15670 号文件审议了这一项目，该文件提交了一份大会工作文件草案，其中提供了关于国际民航组织普遍安全监督审计方案（USOAP）和普遍安保审计方案（USAP）的实施和活动的综合进展报告。理事会还审议了空中航行委员会（ANC）和航空安保委员会（ASC）就此提出的口头报告。

10. 经过审议，理事会：

- a) 赞赏秘书处在实施 USOAP 和 USAP 审计计划方面取得的进展和里程碑，并承认这些计划在加强全球航空安全和安保方面的关键作用；
- b) 注意到秘书处在实施 USOAP 和 USAP CMA 方面查明的挑战，特别是应成员国通常在短时间内提出的要求推迟和取消审计方面的挑战；
- c) 承认成员国在一些关键领域对国际民航组织 SARP 的有效实施仍然存在差距，这在 USOAP 和 USAP CMA 中得到查明；在这方面，重申审计计划对指导能力建设和实施支助活动的重要性，以确保它们满足成员国的具体需要，并支持其改进安全和安保系统、遵守国际民航组织各项规定的努力；
- d) 还注意到审计计划的可用资源有限，并感谢通过自愿和实物捐助支持 USAP 和 USOAP CMA 的成员国，同时还要求秘书处在编制下一个三年期经常预算时处理这一问题，并重申国际民航组织的审计活动是本组织确保航空安全和安保工作的支柱；
- e) 关于大会第 42 届会议期间议程项目的时间安排，要求秘书处尽可能优化执行委员会和技术委员会的项目审议时间表，以确保具有审计和安全两方面项目相关专长的代表能够根据需要参加对这些项目的讨论；
- f) 批准了经航委会修订并附于其口头报告的大会工作文件草案，但须纳入航空安保委员会提出的额外修改，以及理事会在审议过程中商定的进一步修改，内容如下：
 - i. 将行动 b) 修改为：“敦促各国继续全面参与国际民航组织审计计划，同时支持其发展，并敦促各国避免在没有令人信服的理由的情况下要求推迟或取消其审计，因为应各国要求推迟的大量活动对审计计划的实施产生了负面影响”；
 - ii. 修订第 2.3.1 段，纳入额外案文以具体说明推迟审计的影响，并用统计数据支持这一案文；
 - iii. 修订第 2.3.2 段，纳入为提高审计计划效率并使其更具前瞻性而采取的行动的更多细节；

- iv. 在大会工作文件草案附录 B 中纳入更多统计数据，以展示为实现新的《全球航空安保计划》（GASep）里程碑方面取得的进展，以及全球可持续性指标图在十年期间的变化；
 - v. 承认与审计基于绩效的 SARPs 相关的挑战以及本组织正在作出的努力，并在工作中不断处理这一问题，以使 USOAP CMA 得到演进和加强；和
- g) 授权理事会主席代表理事会批准经修改的工作文件，并随后将经修改的大会工作文件提交大会第 42 届会议。

任何其他事项

任命空中航行委员会（ANC）成员

11. 会议注意到，鉴于截至 2025 年 3 月 11 日未收到对理事会主席 2025 年 3 月 4 日电子邮件的评论意见，大韩民国政府提名的 Hye Jeong Kang 女士已被任命为空中航行委员会成员，自 2025 年 3 月 26 日起生效。

— 完 —