



C-DEC 234/2
12/03/25

СОВЕТ — 234-Я СЕССИЯ

ВТОРОЕ ЗАСЕДАНИЕ

(ЗАЛ ЗАСЕДАНИЙ СОВЕТА, ПОНЕДЕЛЬНИК, 10 МАРТА 2025 ГОДА, 14:30)

КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ РЕШЕНИЙ

ОТКРЫТОЕ ЗАСЕДАНИЕ

Вступительное слово и график рассмотрения вопросов

1. На основе памятной записки Президента SS/3682 (пересмотренный вариант № 5 от 10 марта 2025 года) Совет принял к сведению следующие поправки к календарному плану проведения заседаний на текущей сессии:

- заседание Комитета по вопросам управления (COG), запланированное на пятницу, 14 марта 2025 года, теперь планируется провести в среду, 12 марта 2025 года, в 14:30, перед неофициальным брифингом;
- заседание Авиатранспортного комитета (ATC), запланированное на вторник, 11 марта 2025 года, теперь планируется провести в среду, 19 марта 2025 года, сразу после заседания Комитета по совместной поддержке (JSC).

Изменения в программе работы на 234-ю сессию

2. По предложению Президента Совета в дополнение к уже согласованным Советом (C-DEC 234/1) и представленным в добавлении/исправлении № 1 к пересмотренному варианту № 1 документа C-WP/15614 изменениям в программе работы на 234-ю сессию Совет согласился внести дополнительные изменения в программу работы, включив в нее пункт *"Решение кадровых проблем в авиации: перспективы глобального управления"*, предложенный Объединенными Арабскими Эмиратами для внесения в программу работы на текущую сессию.

Приветственное слово

3. Совет тепло приветствовал нового назначенного представителя Саудовской Аравии (г-н Мохаммед Сами Хабиб).

Соболезнования

4. Президент от имени Совета выразил искренние соболезнования представителю Экваториальной Гвинеи и его семье в связи с недавней кончиной супруги представителя.

5. Президент от имени Совета также выразил искренние соболезнования представителю Испании и его семье в связи с недавней кончиной падчерицы представителя.

Авиационные происшествия в Казахстане и Республике Корея (РК) в декабре 2024 года

6. Совет рассмотрел этот вопрос на основе двух отдельных устных докладов делегации Республики Корея в Совете ИКАО и делегации Казахстана при ИКАО, в которых была представлена обновленная информация о ходе проводимых ими соответствующих расследований авиационных происшествий, произошедших с рейсом 2216 авиакомпании "Чеджу Эйр" 29 декабря 2024 года и рейсом 8243 авиакомпании "Азербайджанские авиалинии" 25 декабря 2024 года.

7. После рассмотрения этого вопроса Совет:

- a) выразил глубочайшие соболезнования и сочувствие пострадавшим в трагических авиационных происшествиях, произошедших с рейсом 2216 авиакомпании "Чеджу Эйр" и рейсом 8243 авиакомпании "Азербайджанские авиалинии", и их семьям, пожелав при этом полного и скорейшего выздоровления выжившим пассажирам и членам экипажа, которые пострадали в этих авиационных происшествиях;
- b) отметил, что соответствующие отчеты о предварительном расследовании обстоятельств авиационных происшествий, произошедших с рейсом 2216 авиакомпании "Чеджу Эйр" и рейсом 8243 авиакомпании "Азербайджанские авиалинии", были опубликованы, и в этой связи принял к сведению информацию, представленную делегацией Республики Корея и делегацией Казахстана о ходе этих продолжающихся расследований;
- c) вновь подтвердил основополагающие обязательства Договаривающихся государств по обеспечению безопасности полетов международной гражданской авиации в соответствии с положениями *Конвенции о международной гражданской авиации*, включая, в частности, статью 3 bis;
- d) выразил глубокую обеспокоенность в связи с сохраняющейся угрозой для безопасности полетов и авиационной безопасности, особенно в зонах конфликтов и вблизи них, подчеркнул важную роль инициативы "Более безопасное небо" в уменьшении таких рисков, подтвердил свою неизменную приверженность этой инициативе и напомнил о необходимости выполнения государствами и эксплуатантами инструктивных указаний, содержащихся в документе ИКАО *"Руководство по оценке факторов риска для полетов гражданских воздушных судов над зонами конфликтов или вблизи них"* (Doc 10084);
- e) поручил Секретариату подготовить для представления на 42-й сессии Ассамблеи ИКАО проект рабочего документа Ассамблеи, содержащий напоминание об обязательствах Договаривающихся государств по обеспечению безопасности полетов международной гражданской авиации в соответствии с положениями *Конвенции о международной гражданской авиации*, в частности статьи 3 bis, а также настоятельный призыв к государствам-членам и эксплуатантам выполнять инструктивные указания, содержащиеся в документе ИКАО *"Руководство по оценке факторов риска для полетов гражданских воздушных судов над зонами конфликтов или вблизи них"* (Doc 10084);
- f) поручил Секретариату подготовить для рассмотрения на 42-й сессии Ассамблеи ИКАО проект рабочего документа Ассамблеи, в котором будут определены

потенциальные тенденции, оказывающие воздействие на безопасность аэронавигации, а также будут предложены возможные меры по устранению рисков, при том понимании, что на 235-й сессии Секретариат также организует неофициальный брифинг для Совета, на котором будет представлена дополнительная и более подробная информация по этому вопросу;

- g) подчеркнул, что в предварительном отчете о расследовании авиационного происшествия, связанного с рейсом 8243 авиакомпании "Азербайджанские авиалинии", отмечена потеря сигнала GPS, и рекомендовал провести оценку рисков в регионах, в которых отмечается ухудшение или потеря сигнала GNSS, и в этой связи принял решение провести на одном из последующих заседаний текущей 234-й сессии Совета более углубленное обсуждение растущих рисков для безопасности полетов, связанных с увеличением числа случаев создания активных преднамеренных или имитационных помех для сигнала GNSS;
- h) принял решение продолжать заниматься этим вопросом и при этом предложил делегациям Республики Корея и Казахстана соответственно и далее в установленном порядке информировать Совет о последующих событиях в этой области.

Проект письма государствам о выборах Президента Совета

8. Совет рассмотрел этот вопрос на основе документа C-WP/15643 (и соответствующего документа Flimsy), в котором был представлен проект письма государствам, посредством которого государства-члены уведомляются о предстоящих выборах Президента Совета и в котором им предлагается выдвигать кандидатуры на эту должность. На рассмотрение Совета был представлен также устный доклад Комитета по вопросам управления (COG) по этому вопросу.

9. После рассмотрения этого вопроса Совет:

- a) утвердил проект письма государства, представленный в добавлении к документу C-WP/15643, посредством которого государства-члены уведомляются о предстоящих выборах Президента Совета и в котором им предлагается выдвигать кандидатуры на эту должность;
- b) согласился с тем, что кандидатуры на должность Президента Совета должны быть получены Генеральным секретарем не позднее 12 сентября 2025 года.

Повышение эффективности методов работы Совета и его вспомогательных органов. Рассмотрение вопроса о расформировании Комитета по людским ресурсам

10. Совет рассмотрел этот вопрос на основе документа C-WP/15644, в котором в соответствии с решениями, принятыми Советом на его 229-й и 230-й сессиях (см. C-DEC 229/6 и C-DEC 230/1), был представлен обзор по вопросу о расформировании Комитета по людским ресурсам (HRC). На рассмотрение Совета был представлен также устный доклад Комитета по вопросам управления (COG) по этому вопросу.

11. После рассмотрения этого вопроса Совет:

- a) принял к сведению информацию, содержащуюся в документе C-WP/15644, в частности уроки, извлеченные в течение годичного пробного периода после расформирования HRC, включая достигнутое благодаря этому повышение эффективности методов работы Совета и его вспомогательных органов;
- b) далее принял к сведению, что внедрение системы подотчетности ИКАО позволит обеспечить постоянный контроль на уровне процессов и внутреннего управления при наборе и назначении на должности, которые ранее относились к ведению HRC;
- c) при этом подтвердил свое решение о расформировании HRC, принятое на 229-й сессии (см. C-DEC 229/6).

Проект рабочего документа Ассамблеи. Назначение внешнего ревизора ИКАО на 2026, 2027 и 2028 финансовые годы

12. Совет рассмотрел этот вопрос на основе документа C-WP/15647, в котором был представлен обзор процесса назначения внешнего ревизора ИКАО на 2026, 2027 и 2028 финансовые годы, а также соответствующий проект рабочего документа Ассамблеи. На рассмотрение Совета был представлен также устный доклад Финансового комитета (FIC) по этому вопросу.

13. После рассмотрения этого вопроса Совет:

- a) принял к сведению информацию, представленную в документе C-WP/15647, и при этом одобрил доклад рабочей группы Совета, содержащийся в добавлении А к указанному рабочему документу;
- b) в соответствии с п. 13.1 Финансовых положений принял решение назначить Первого председателя Счетной палаты Франции г-на Пьера Московиси внешним ревизором ИКАО на трехлетний период (т. е. на 2026, 2027 и 2028 финансовые годы), начинающийся 1 января 2026 года, при условии подтверждения Ассамблеей на ее предстоящей сессии (A42);
- c) утвердил проект рабочего документа Ассамблеи, содержащийся в добавлении В к документу C-WP/15647, при условии включения в него имени г-на Пьера Московиси;
- d) поручил Секретариату в целях выбора внешнего ревизора в будущем изучить передовую практику, в том числе применяемую другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, для обеспечения более справедливого, инклюзивного и более широкого географического представительства в этом процессе, особенно в отношении развивающихся государств.

Проект рабочего документа Ассамблеи. Поправка к Финансовым положениям ИКАО

14. Совет рассмотрел этот вопрос на основе документа C-WP/15648, в котором был представлен проект рабочего документа Ассамблеи, содержащий предложение о внесении поправок в *Финансовые положения ИКАО* (Doc 7515/15). На рассмотрение Совета был представлен также устный доклад Финансового комитета (FIC) по этому вопросу.

15. После рассмотрения этого вопроса Совет:

- а) утвердил проект рабочего документа Ассамблеи, содержащий предложение о внесении поправок в *Финансовые положения ИКАО*, с учетом согласованных FIC дополнительных изменений, касающихся сохранения первоначальной формулировки п. 9.5 Финансовых положений и внесения предлагаемой пересмотренной терминологии в п. 5.8 Финансовых положений, как указано в добавлениях А и В к рабочему документу Ассамблеи, которые воспроизводятся в добавлении А к настоящему документу C-DEC;
- б) утвердил содержащийся в добавлении В к проекту рабочего документа Ассамблеи проект резолюции Ассамблеи для представления на рассмотрение 42-й сессии Ассамблеи с учетом указанных в подпункте а) выше согласованных изменений и делегировал Президенту Совета полномочия утвердить от его имени пересмотренный рабочий документ для последующего представления на рассмотрение 42-й сессии Ассамблеи.

Проект рабочего документа Ассамблеи. Объем Фонда оборотных средств

16. Совет рассмотрел этот вопрос на основе документа C-WP/15649, в котором был представлен проект рабочего документа Ассамблеи, содержащий доклад о достаточности нынешнего объема Фонда оборотных средств (ФОС) и адекватности суммы, предусматриваемой полномочиями производить займы, в соответствии с п. 2 постановляющей части резолюции A41-30 Ассамблеи. На рассмотрение Совета был представлен также устный доклад Финансового комитета (FIC) по этому вопросу.

17. После рассмотрения этого вопроса Совет:

- а) приняв к сведению, что в ходе текущего трехлетнего периода (2022, 2023 и 2024 гг.) Организация не использовала ни ФОС, ни полномочия производить займы, согласился сохранить объем ФОС и полномочия производить займы на прежнем уровне на следующий трехлетний период;
- б) утвердил проект рабочего документа Ассамблеи, прилагаемый к документу C-WP/15649, а также соответствующий проект резолюции для представления на рассмотрение 42-й сессии Ассамблеи.

Членский состав Консультативного комитета по оценке и аудиту (ЕААС)

18. Совет рассмотрел этот вопрос на основе устного доклада Президента Совета, который в соответствии с решением, принятым Советом на 233-й сессии (см. C-DEC 233/4), представил предложение о назначении новых членов Консультативного комитета по оценке и аудиту (ЕААС).

19. После рассмотрения этого вопроса Совет:

- а) принял к сведению содержащуюся в устном докладе информацию и при этом согласился с предложенной Президентом Совета процедурой замены четырех уходящих в 2026 году членов ЕААС и обновления соответствующего реестра кандидатов при том понимании, что эта процедура позволит обеспечить

эффективный переход и передачу знаний между уходящими и новыми членами ЕААС, избежав при этом каких-либо сбоев в работе ЕААС;

- b) поручил Секретариату разослать письмо государствам, в котором государствам-членам будет предложено выдвинуть кандидатуры в состав ЕААС;
- c) согласился временно расширить состав ЕААС с семи до девяти членов для включения в него двух новых членов, которые будут назначены в 2025 году, и с этой целью далее согласился приостановить действие соответствующего положения п. 2.3 круга полномочий ЕААС;
- d) принял к сведению, что Секретариат в координации с ЕААС проведет анализ эффективности функционирования ЕААС и что любые поправки к кругу полномочий ЕААС, вытекающие из результатов этого анализа, будут представлены на рассмотрение Совета в установленном порядке.

Прочие вопросы

Дополнительный справочный материал для государств-членов по проведению 42-й сессии Ассамблеи ИКАО

20. Совет рассмотрел этот вопрос на основе электронных писем Президента Совета, разосланных в пятницу, 28 февраля 2025 года, а также в четверг, 6 марта 2025 года, касающихся дополнительного справочного материала для государств-членов по проведению 42-й сессии Ассамблеи ИКАО, который был подготовлен для рассмотрения Советом в соответствии с документами C-DEC 232/4 и C-DEC 232/8.

21. Совет принял к сведению разъяснения, представленные Президентом Совета и директором Управления по правовым вопросам и внешним сношениям, а также мнения, высказанные представителями в Совете по этому вопросу. При этом Совет утвердил дополнительный справочный материал с учетом дополнительных изменений, согласованных Советом в ходе проведенных дискуссий и указанных в добавлении В к настоящему документу C-DEC. Было условлено, что этот справочный материал будет приложен к готовящемуся письму государствам, посредством которого государства-члены будут проинформированы о порядке проведения 42-й сессии Ассамблеи.

Назначение заместителя члена Аэронавигационной комиссии (АНК)

22. Было принято к сведению, что в связи с отсутствием до 4 февраля 2025 года замечаний по электронному письму Президента Совета от 28 января 2025 года г-н Сергей Набоков, чья кандидатура была выдвинута Правительством Российской Федерации, был назначен заместителем г-на Александра А. Баталова в Аэронавигационной комиссии со вступлением в должность 9 января 2025 года.

Назначение членов Комитета по охране окружающей среды от воздействия авиации (САЕР)

23. Было принято к сведению, что в связи с отсутствием до 26 февраля 2025 года замечаний по электронному письму Президента Совета от 12 февраля 2025 года г-н Иван Яценко был назначен членом САЕР от Украины вместо г-жи Ирины Кустовской со вступлением в должность 27 февраля 2025 года.

Назначение членов Комитета по присуждению премии имени Эдварда Уорнера

24. Было принято к сведению, что в связи с отсутствием до 28 февраля 2025 года замечаний по электронному письму Президента Совета от 24 февраля 2025 года Совет утвердил назначение г-на Эстанислао Эсоно Ангесомо (Экваториальная Гвинея) и г-на Серджо Мартеса (Италия) для заполнения существующих вакансий в Комитете по присуждению премии имени Эдварда Уорнера.

— — — — —

APPENDIX A

ADDITIONAL MODIFICATIONS TO THE PROPOSED AMENDMENTS TO THE ICAO FINANCIAL REGULATIONS (DOC 7515/17)

Pursuant to the Council’s consideration of C-WP/15648, the following table reflects the additional modifications agreed by the Finance Committee (FIC), and approved by the Council, to the amendments proposed to Financial Regulations 5.8 and 9.5 of the ICAO Financial Regulations (DOC 7515/17), for incorporation into Appendices A and B of the relevant draft Assembly working paper.

APPENDIX A (to Draft Assembly Working Paper)

PROPOSED AMENDMENTS TO THE ICAO FINANCIAL REGULATIONS DOC 7515/17

Existing Text	Edited changes	New Complete Text	Comments/Justification
[...]			
Article V Regular Budget Appropriations			
5.8 Transfers between Strategic Results within each Strategic Objective may be effected by the Secretary General	5.8 Transfers between Strategic Results within each Strategic Objective Goal may be effected by the Secretary General.	5.8 Transfers between Strategic Results within each Strategic Goal may be effected by the Secretary General.	Update terminology to align with 2026-2028 Business Plan. Replacement of “Objectives” with “Goals”.
[...]			
To Article IX Technical Cooperation Capacity Development and Implementation			
[...]			

Existing Text	Edited changes	New Complete Text	Comments/Justification
9.5 Budgetary estimates for AOSC, after having been reviewed by the Technical Co-operation Committee and the Finance Committee and approved by the Council, shall be presented with the Regular Budget to the Assembly. The Assembly shall review and approve the AOSC estimates. The Secretary General shall make such adjustments to the approved estimates as may be required during the budgetary period concerned in order to provide adequate administration and support services to the Organization's programmes of technical cooperation, within the terms of these Financial Regulations and within the amounts of extra budgetary resources provided to the Organization for this purpose, and report to the Finance Committee thereon. Any such adjustment to the ordinary administrative and operational costs for the year exceeding a 5 per cent increase over the amount approved by the Assembly, or previously approved by the Council hereunder, shall be reported to Council and an increase in	9.5 Budgetary estimates for AOSC, after having been reviewed by the Technical Co-operation and Implementation Support Committee and the Finance Committee and approved by the Council, shall be presented with the Regular Budget to the Assembly. The Assembly shall review and approve the AOSC estimates. The Secretary General shall make such adjustments to the approved estimates as may be required during the budgetary period concerned in order to provide adequate administration and support services to the Organization's CDIP programmes of technical cooperation, within the terms of these Financial Regulations and within the amounts of extra budgetary resources provided to the Organization for this purpose, and report to the Finance and Technical Co-operation and Implementation Support Committees thereon. Any such adjustment to the ordinary administrative and operational costs for the year exceeding a 5 per cent increase over the amount approved by the Assembly, or previously approved by the Council hereunder, shall be reported to Council and an increase in excess of 10 per cent will be subject to prior approval by the Council.	9.5 Budgetary estimates for AOSC, after having been reviewed by the Technical Co-operation and Implementation Support Committee and the Finance Committee and approved by the Council, shall be presented with the Regular Budget to the Assembly. The Assembly shall review and approve the AOSC estimates. The Secretary General shall make such adjustments to the approved estimates as may be required during the budgetary period concerned in order to provide adequate administration and support services to the Organization's CDIP, within the terms of these Financial Regulations and within the amounts of extra budgetary resources provided to the Organization for this purpose, and report to the Finance and Technical Co-operation and Implementation Support Committees thereon. Any such adjustment to the ordinary administrative and operational costs for the year exceeding a 5 per cent increase over the amount approved by the Assembly, or previously approved by the Council hereunder, shall be reported to Council and an increase in excess of 10 per cent will be subject to prior approval by the Council.	To reflect revised name of Technical Co-operation Committee and to allow flexibility for the Council to determine which Committee(s) would review the AOSC budgetary estimates.

Existing Text	Edited changes	New Complete Text	Comments/Justification
excess of 10 per cent will be subject to prior approval by the Council.			

APPENDIX B
(to the Draft Assembly Working Paper)

DRAFT RESOLUTION FOR ADOPTION BY THE 42ND SESSION OF THE ASSEMBLY

[...]

Edited changes	New revised text
[...]	[...]
5.8 Transfers between Strategic Results within each Strategic Objective Goal may be effected by the Secretary General.	5.8 Transfers between Strategic Results within each Strategic Goal may be effected by the Secretary General.
[...]	[...]
9.5 Budgetary estimates for AOSC, after having been reviewed by the Technical Co-operation and Implementation Support Committee and the Finance Committee and approved by the Council, shall be presented with the Regular Budget to the Assembly. The Assembly shall review and approve the AOSC estimates. The Secretary General shall make such adjustments to the approved estimates as may be required during the budgetary period concerned in order to provide adequate administration and support services to the Organization's CDIP programmes of technical cooperation, within the terms of these Financial Regulations and within the amounts of extra budgetary resources provided to the Organization for this purpose, and report to the Finance and Technical Co-operation and Implementation Support Committees thereon. Any such adjustment to the ordinary administrative and operational costs for the year exceeding a 5 per cent increase over the amount approved by the Assembly, or previously approved by the Council hereunder, shall be reported to Council and an increase in excess of 10 per cent will be subject to prior	9.5 Budgetary estimates for AOSC, after having been reviewed by the Technical Co-operation and Implementation Support Committee and the Finance Committee and approved by the Council, shall be presented with the Regular Budget to the Assembly. The Assembly shall review and approve the AOSC estimates. The Secretary General shall make such adjustments to the approved estimates as may be required during the budgetary period concerned in order to provide adequate administration and support services to the Organization's CDIP, within the terms of these Financial Regulations and within the amounts of extra budgetary resources provided to the Organization for this purpose, and report to the Finance and Technical Co-operation and Implementation Support Committees thereon. Any such adjustment to the ordinary administrative and operational costs for the year exceeding a 5 per cent increase over the amount approved by the Assembly, or previously approved by the Council hereunder, shall be reported to

Edited changes	New revised text
approval by the Council.	Council and an increase in excess of 10 per cent will be subject to prior approval by the Council.

APPENDIX B

The following text reflects the modifications to the “Additional Guidance for Member States on the 42nd Session of the ICAO Assembly,” as agreed by the Council. This approved guidance will be included as a separate Attachment A to the forthcoming State letter to Member States communicating the administrative arrangements for the upcoming 42nd Session of the Assembly.

ATTACHMENT A to State letter SA 42/2 – 25/[xxx]

ADDITIONAL GUIDANCE FOR MEMBER STATES ON THE 42ND SESSION OF THE ICAO ASSEMBLY

1. Pursuant to the decisions taken by the ICAO Council during the fourth and eighth meetings of its 232nd Session, on 12 and 18 June 2024, respectively, and taking into account lessons learned from the 41st Session of the ICAO Assembly, the Council agreed to adopt a streamlined approach in the preparation of the agenda of the 42nd Assembly. This approach aims to enhance the efficiency of the proceedings by focussing on strategic priorities and policy matters. The provisional agenda for the 42nd Session of the ICAO Assembly was communicated via State letter SA 42/1 – 24/108, dated 13 December 2024, and is reproduced in A42-WP/1, available on the 42nd Assembly website at <http://www.icao.int/A42>.
2. Accordingly, Member States are encouraged to submit working papers to be submitted for consideration by the Assembly that are should be action-oriented and directly relevant to an Assembly Resolution under consideration. Member States are further encouraged Working papers should, to the extent possible, to focus their working papers be focussed on proposals related to decisions on the adoption of amendments to Assembly Resolutions or on specific topics or issues on which action has not already been taken by the ICAO Council or other high-level bodies.
3. ~~It is recommended that~~ Should a Member State wish to propose a new initiative or project activity with budgetary implications for the Organization, it is recommended required to include a cost estimate for its proposal, and to submit said proposal before 2 June 2025, for consideration and decision by the Council for inclusion in the draft budget submission. ~~This is in order to allow the Secretary General to meet the requirements of Rule 42A of the Standing Rules of Procedure of the Assembly of the International Civil Aviation Organization (Doc 7600/8).~~
4. Member States and other originators of working papers are also encouraged to refrain from submitting extensive and/or substantive amendments to Assembly Resolutions after the established deadlines for the submission of Assembly documentation (see below for further information in this regard), or, as well as during the Assembly session itself.
5. ~~Any~~ Should a working paper that does not meet these criteria, the Secretariat will be converted engage with the Member State to consider options for converting the working paper to an information paper, and as appropriate. Information papers will be acknowledged in the report of the subsidiary body of the Assembly to which it was they are referred.
6. It is recalled that the function of the subsidiary bodies established in accordance with Rules 6, 14 and 18 of the *Standing Rules of Procedure of the Assembly of the International Civil Aviation Organization* (Doc 7600/8), is the consideration of those items of the agenda, or parts of those items, referred to them by the Assembly. As such, their primary role is to frame proposals and provide recommendations thereon, as appropriate, for decision by the Plenary of the Assembly.
7. While the Standing Rules do not preclude voting in subsidiary bodies, it is anticipated that any voting on a particular question would occur only once, preferably in the Plenary.