



C-DEC 233/9
12/11/24

理事会 — 第 233 届会议

第九次会议

(2024 年 11 月 8 日, 星期五, 1000 时, 理事会会议厅)

决定摘要

公开会议

提供空间天气信息服务 (SWIS) 的成本回收

1. 理事会根据理事会主席的提案继续审议此项目 (参阅 C-DEC 233/8), 该提案已通过 2024 年 11 月 7 日的电子邮件传发给所有理事会代表。
2. 经审议, 理事会:
 - a) 注意到航空运输委员会口头报告中反映的委员会在审议该项目过程中发现的实质性问题, 包括航空运输委员会一些成员对与成员国磋商备选方案 A 的拟议概念说明提出的关切, 该备选方案意味着可根据在一国注册的航空运营人的国际离港次数向各国分配费用;
 - b) 忆及其以前关于这一问题的决定, 认识到一些理事会成员在国际民航组织负责为服务提供者提供一个全球收费机制方面表达的关切 (参阅 C-DEC 225/2 和 C-DEC 227/3), 也认识到理事会现在迫切需要在这方面做出决定, 因为如果没有明确的前进方向, 目前用于继续提供这些服务的安排可能会受到负面影响, 从而带来重大风险;
 - c) 进一步认识到一些理事会成员的关切, 理事会需要进一步审议与实施国际民航组织大会第 A41-27 号决议附录 C 第 I 节执行条款第 11 条有关的问题, 例如建立一个全球成本回收机制的法律基础、国际民航组织在其中发挥的作用以及此种机制中对国际民航组织的经济监管影响;
 - d) 考虑到在审议过程中发表的意见, 同意基于两个备选方案通过国家级信件与成员国进行磋商; 即备选方案 A 和最初提交给理事会的第二个备选方案 (参阅 C-DEC 230/5 和 C-WP/15518), 对此的理解是, 根据备选方案 A, 将为后一个备选方案即全球用户收费制定一个概念说明 (参阅 C-DEC227/3 和 C-WP/15447), 以便将其纳入国家级信件, 对此的进一步理解是, 在审查两个拟议备选方案时, 成员国如果愿意, 也可以提出其它建议供审议;

- e) 强调国家级信件还应提供充分的背景信息，说明国际民航组织和理事会就此事项已经开展的工作，以便于成员国理解和评估拟议的两个备选方案，在这方面还指出，国家级信件中还应概述实施审议中的任一备选方案可能产生的任何具体影响；和
- f) 进一步请秘书处在与航空运输委员会磋商并经委员会审查之后，在下届会议期间发出国家级信件，并随后向理事会报告国家磋商进程的结果和从成员国收到的反馈意见。

国际民航组织大会第 42 届会议（2025 年）经修改的临时议程草案、会址和会期以及对观察员的邀请

3. 理事会根据 C-WP/15605 号文件第 1 号修订稿审议了此项目，该文件介绍了国际民航组织大会第 42 届会议经修改的临时议程草案，以及关于大会召开日期的最新建议和应邀作为观察员出席会议的组织名单。理事会还审议了治理委员会（COG）就此所做的口头报告。

4. 经审议，理事会：

- a) 注意到 C-WP/15605 号文件第 1 号修改稿所载的信息，并批准了工作文件附录 A 所载的经修改的临时议程草案，该草案经治理委员会进一步修订并反映在其口头报告中，即：
 - i. 将项目 X9 “航空创新” 保留在执行委员会下；和
 - ii. 移除行政委员会（AD）项目 A9 下审议的下一代航空专业人员（NGAP）方案，而在执行委员会下增加一个关于 NGAP 的议程项目；
- b) 还注意到，根据理事会在前一次会议上做出的决定（参阅 C-DEC 233/7），项目 X3 “简化手续方案” 说明中的“偷运移民”一词应替换为“非正常移民”，以确保在提及该事项时术语的一致性；
- c) 同意将经修改的临时议程草案传发给国际民航组织所有成员国、此工作文件附录 B 和附录 C 所列的所有非成员国和国际组织、以及 C-WP/15576 号文件所列的所有其他实体（参阅 C-DEC 232/4），理事会主席可根据授权对其进行修订；
- d) 还同意于 2025 年 9 月 23 日星期二至 10 月 3 日星期五在加拿大蒙特利尔国际民航组织总部召开大会第 42 届会议；
- e) 忆及第 232 届会议期间做出的关于国际民航组织大会届会的决定（C-DEC 232/8），包括要求秘书处编写关于大会文件编制的扩充指南，以纳入向成员国通知国际民航组织大会第 42 届会议安排的国家级信件所附的指导材料中，以便：
 - i. 强调提交大会的工作文件需要侧重于与通过大会决议修订内容有关的决定，同时还要避免在提交大会文件的规定期限之后甚或在大会届会期间提交广泛的和/或实质性的修订；和
 - ii. 澄清大会附属机构，包括执行委员会和各委员会的宗旨，并强调其主要任务是向全会提出决定建议，对此的理解是，就此所做的任何表决原则上应在全会而不是在附属机构中进行；

- f) 衷心感谢 A41 经验教训小组主席 Nari Williams-Singh 先生和小组成员及时有效地完成小组工作，并由此同意解散 A41 经验教训小组。

理事会纪念《国际民用航空公约》签署 80 周年的决议草案

5. 理事会根据 C-WP/15638 号文件审议了此项目，该文件提出了一份纪念《国际民用航空公约》签署 80 周年的理事会决议草案。理事会还审议了治理委员会（COG）就此所做的口头报告。

6. 经审议，理事会：

- a) 忆及其在第 232 届会议期间决定于 2024 年 12 月 5 日在美国芝加哥召开一次理事会特别会议，以庆祝《国际民用航空公约》签署 80 周年（参阅 C-DEC 232/10）；
- b) 注意到治理委员会口头报告中的信息；
- c) 批准治理委员会口头报告附录所载的、向上述理事会特别会议提交并待特别会议通过的纪念 80 周年决议草案，理事会在审议过程中对该草案进行了进一步修订，即将执行条款第 4 条中的“联合国 2030 年可持续发展议程”替换为“相关的联合国可持续发展目标（SDGs）”，并将执行条款第 5 条中的“敦促”替换为“鼓励”；和
- d) 注意到秘书处就 2024 年 12 月 5 日在美国芝加哥召开的理事会特别会议筹备情况提供的信息，并在这方面确认，如理事会主席所提议，在理事会特别会议期间也将邀请非理事国和业界的观察员发言。

任命空中航行委员会主席

7. 理事会根据 C-WP/15615 号文件审议了此项目，该文件提名梁均荣先生为空中航行委员会（ANC）主席一职的候选人。

8. 考虑到该职位只有一名候选人，理事会一致同意免于遵守《理事会议事规则》（第 7559 号文件）附录 D 第 1 段关于任命航委会主席须进行无记名投票的规定。因此，根据《国际民用航空公约》第五十六条和《理事会议事规则》第 16 条 c) 款，理事会同意理事会主席的提议，再次任命梁均荣先生担任航委会主席，任期一年，自 2025 年 1 月 1 日开始。

国际民航组织 2025 年会议计划和 2026—2027 年暂定会议计划

9. 理事会根据 C-WP/15613 号文件审议了此项目，该文件介绍了 2025 年的会议计划，并为规划目的介绍了 2026 年和 2027 年的暂定会议计划。理事会还审议了治理委员会（COG）就此所做的口头报告。

10. 经审议，理事会：

- a) 批准了工作文件附录 A 中提出的 2025 年会议计划，同时虑及 COG 在其口头报告中建议的修改；

- b) 注意到理事会第 234 届会议经修订的日期，委员会阶段会议现定于 2025 年 1 月 20 日至 2 月 7 日举行，2025 年 2 月 17 日至 21 日继续举行，以配合 2025 年 2 月 10 日至 12 日举行的全球实施支助专题讨论会（GISS），并注意到理事会第 235 届会议经修订的日期，理事会阶段会议将进行三周，即 2025 年 6 月 9 日至 13 日和 2025 年 6 月 23 日至 7 月 4 日，对此的理解是，在三周期间，理事会可根据需要召开额外会议；
- c) 同意可能有必要考虑将拟议的国际民航组织 LTAG 盘点活动的日期延长以涵盖 2025 年 6 月 2 日至 6 日这一周，以便在“气候周”主题下讨论与环境有关的其他问题，但有一项谅解，即气候与环境委员会（CEC）将在第 234 届会议期间，在审议秘书处将提交的有关这项活动的补充资料之后，就此做出最后决定；和
- d) 为便于规划，注意到分别载于附录 B 和附录 C 的 2026 年和 2027 年会议计划。

理事会及其各委员会第 234 届会议的工作方案

11. 理事会根据 C-WP/15614 号文件审议了此项目，该文件介绍了理事会及其各委员会在第 234 届会议期间的工作方案。理事会还审议了治理委员会（COG）就此所做的口头报告。

12. 经审议，理事会：

- a) 批准了 C-WP/15614 号文件所载并经治理委员会修订的理事会及其各委员会第 234 届会议的工作方案，包括修改后的委员会阶段会议日期，即 2025 年 1 月 20 日至 2 月 7 日和 2025 年 2 月 17 日至 21 日，同时虑及理事会在审议过程中商定的其他修改意见，即对附录 A 修订如下：
 - i. 增加信息文件“关于航空安保培训中心（ASTC）网络融入 TRAINAIR 航空培训升级版方案（TPP）网络的过渡计划的进展报告”，目前计划仅由航空安保委员会（ASC）审议；
 - ii. 增加一份 ANC 口头报告“空中航行工作方案的审查”，对此的理解是，该项目将不再列于共享供知悉的项目清单中；
 - iii. 修订项目 8 “预算估算：2025 年和 2026—2028 三年期行政和业务服务费用基金及辅助创收基金”，以反映技术合作委员会和财务委员会的联合口头报告；和
 - iv. 将项目 4 “大会工作文件草案 — 2026、2027 和 2028 年会费分摊比额表草案”推迟到第 235 届会议审议；
- b) 还批准了经治理委员会修改并反映在其口头报告附录 A 中的拟议非正式简报会清单，并虑及空中航行委员会将组织一次额外的非正式简报会，向理事会概述将提交理事会第 234 届会议通过的附件拟议修订案，同时同意尽可能在委员会阶段安排非正式简报会；
- c) 注意到治理委员会口头报告附录 B 中反映的共享供知悉的拟议项目清单；和

- d) 忆及理事会在本届会议期间做出的决定（补充项目、对现有项目的修订或项目的推迟），如对第 234 届会议工作方案有影响且目前未得到反映，则将纳入 C-WP/15614 号文件的修改稿，并将在适当时候发布。

任何其他事项

俄罗斯联邦的近期来函

13. 根据理事会对这一事项的审议（参阅 C-DEC 233/8），并考虑到一些成员要求澄清理事会关于这一问题的决定是否会对未决的第 84 条争端产生任何法律影响，理事会注意到秘书处提供的信息，其中确认尽管俄罗斯联邦的上述来函提到了未决的第 84 条争端，但理事会对这一事项的审议独立并区别于根据《国际民用航空公约》第 84 条提交理事会的任何诉讼。据此秘书处确认，理事会对这一事项的审议不会妨碍理事会继续审议澳大利亚和荷兰王国与俄罗斯联邦之间在第 84 条下的争端。

对《联合国发达国家与发展中国家间避免双重征税协定范本》第 8 条“国际海运和空运”的拟议修改

14. 理事会根据秘书长 2024 年 11 月 7 日通过电子邮件传发给所有理事会代表的提议，继续审议此项目（参阅 C-DEC 233/7）。

15. 经审议，理事会：

- a) 注意到秘书长提供的信息，并重申其对联合国国际税务合作专家委员会最近决定修订《联合国发达国家与发展中国家间避免双重征税协定范本》第 8 条“国际海运和空运”的关切，该决定的目的是对国际空运和海运的收入，除了按居住地征税（迄今为止用于国际空运的专门模式）之外，还可以按来源征税；
- b) 考虑到这一修订可能对国际航空运输产生的影响，以及拟议修订案带来的与《国际民航组织关于国际航空运输领域的征税政策》（第 8632 号文件）不一致问题，强调指出秘书处需要继续与联合国专家委员会和联合国经济及社会理事会（ECOSOC）接触，以传达国际民航组织对国际航空征税问题的看法；
- c) 请秘书处发出一封国家级信件，向成员国通报联合国税务委员会拟修改《联合国税收协定范本》第 8 条的一事，同时忆及相关的大会 A41-27 号决议以及《国际民航组织关于国际航空运输领域的征税政策》（第 8632 号文件），并鼓励国际民航组织成员国就按居住地征税问题在其相关税务或财政当局之间进行沟通和协调；和
- d) 进一步要求秘书处随时向理事会通报这方面的进展情况。

阿曼在航空环境保护委员会中的新成员

16. 根据《航空环境保护委员会指示》第 4.1.5 和 4.2.2 段，理事会根据理事会主席 2024 年 9 月 25 日传发的电子邮件，审查了阿曼为 CAEP 提名的一位新成员。

17. 经审议，理事会任命 Asmahan Khalfan Said Al Rahbi 女士为代表阿曼的 CAEP 新成员，立即生效。

向一位理事会副代表道别

18. 理事会向联合王国副代表（Tamara Goodwin 女士）道别。

国际登记处监管机关专家委员会（CESAIR）第十一次会议

19. 理事会注意到，由于截至 2024 年 10 月 22 日没有收到对主席 2024 年 10 月 15 日 PRES SS/3670 号主席备忘录的评论意见，根据《国际登记处监管机关专家委员会议事规则》（Doc 9893 号文件）第 4 条，理事会批准于 2025 年 3 月 4 日至 6 日在国际民航组织总部召开国际登记处监管机关专家委员会（CESAIR）第十一次会议。

理事会各委员会审议的供知悉的项目

20. 理事会注意到，根据本届会议期间发布的讨论摘要，理事会各附属机构审议了以下供知悉的项目，其中不要求采取进一步行动：

- 环境保护 — 国际民航组织及其他联合国机构及国际组织的近期发展情况
- 能力发展与实施局 2025—2027 年运行计划
- 联合检查组（JIU）各项建议的实施情况
- 中东（MID）办事处地区情况评估

仅传发供知悉的项目

21. 理事会注意到，下列项目已传发供知悉，并已相应在理事会网站上公布：

- 国际民航组织财务状况报告，2024 年 1 月至 6 月
- 2023—2024 年关于规划与实施地区小组（PIRGs）和地区航空安全小组（RASGs）的综合报告
- 转型目标的实施情况，包括数字化转型和信息安全路线图

— 完 —