



СОВЕТ — 224-Я СЕССИЯ

ТРЕТЬЕ ЗАСЕДАНИЕ

(ВИРТУАЛЬНОЕ ЗАСЕДАНИЕ, ПОНЕДЕЛЬНИК, 25 ОКТЯБРЯ 2021 ГОДА, 14:30)

КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ РЕШЕНИЙ

ОТКРЫТОЕ ЗАСЕДАНИЕ

Доклад об инциденте с рейсом FR4978 авиакомпании Ryanair в воздушном пространстве Беларуси 23 мая 2021 года

1. Совет рассмотрел этот вопрос на основе устного доклада, представленного Генеральным секретарем, в котором была изложена информация о работе, проделанной Группой ИКАО по расследованию с целью установления фактов (FFIT) в связи с расследованием инцидента с рейсом FR4978 авиакомпании Ryanair в воздушном пространстве Беларуси 23 мая 2021 года. Генеральный секретарь также представил устную обновленную информацию о последних событиях, произошедших с момента представления устного доклада.
2. После рассмотрения этого вопроса Совет:
 - а) напомнил о принятом им ранее решении по этому вопросу (см. C-DEC 223/2), в котором Совет поручил провести расследование с целью установлению фактов, чтобы установить соответствующие обстоятельства, связанные с этим событием, и при этом подтвердил неизменную важность установления фактов произошедшего;
 - б) выразил признательность Секретариату за прилагаемые им в рамках FFIT последовательные усилия по продолжению сбора и анализа информации, полученной государствами-членами и заинтересованными сторонами, и в этой связи с удовлетворением принял к сведению достигнутый, несмотря на сжатые сроки и логистические ограничения, прогресс в проведении расследования, включая, в частности, организованные Секретариатом командировки в Польшу, Литву и Беларусь для проведения очных бесед с участниками инцидента в каждом соответствующем государстве;
 - в) принял к сведению перечень фактических данных, находящихся в настоящее время на рассмотрении FFIT, а также дополнительную информацию и материалы, запрошенные FFIT для завершения проводимого ею анализа, и, приветствуя продолжающееся взаимодействие и тесную координацию действий между ИКАО, государствами-членами и соответствующими заинтересованными сторонами, также настоятельно призвал заинтересованные стороны продолжать сотрудничать с FFIT прозрачным и своевременным образом с целью установления фактов и конкретной последовательности событий, которые привели к данному инциденту;

- d) принял к сведению также, что некоторые государства-члены, связанные с этим инцидентом, направили в другие государства официальные запросы о предоставлении информации и помощи в связи с уголовным расследованием этого события, и в этой связи призвал все государства и заинтересованные стороны соответствующим образом удовлетворить такие запросы;
- e) принял к сведению, что работа FFIT по-прежнему продолжается и что прилагаются усилия к тому, чтобы окончательный доклад о расследовании был представлен Совету на одном из последующих заседаний текущей сессии.

Доклад об итогах первого отраслевого консультативного форума (ICF) ИКАО

3. Совет рассмотрел этот вопрос на основе устного доклада, представленного председателем небольшой специальной группы по проведению отраслевого консультативного форума (ICF) ИКАО, в котором были изложены выводы и рекомендации по итогам первого совещания ICF, проведенного в виртуальном формате 29–30 июня 2021 года.

4. После рассмотрения этого вопроса Совет:

- a) принял к сведению приоритетные вопросы, указанные небольшой специальной группой в ее устном докладе, и согласился с их предлагаемой классификацией по степени важности: i) восстановление после пандемии COVID-19; ii) экологическая устойчивость, в частности с точки зрения изменения климата; и iii) цифровизация, искусственный интеллект и кибербезопасность, в том числе в отношении организации воздушного движения;
- b) напомнил о том, что в связи с вопросом i), указанным в предыдущем подпункте, восстановление авиационного сектора после пандемии COVID-19 уже было определено в качестве одной из главных приоритетных задач ИКАО и что решения недавно завершившейся Конференции высокого уровня по COVID-19 (HLCC), а также вытекающие из нее последующие меры будут направлены на решение большинства проблем, связанных с восстановлением авиатранспортного сектора;
- c) принял решение о том, что на следующем ICF основное внимание следует уделить конкретному вопросу об устойчиво производимых видах авиационного топлива (SAF), при том понимании, что обсуждения с руководителями компаний, приглашенными на ICF, будут проводиться на стратегическом уровне, что позволит избежать какого-либо дублирования технической работы, которая уже проводится на других форумах, в том числе CAEP;
- d) поручил Аэронавигационной комиссии при содействии со стороны Секретариата рассмотреть вопрос о том, является ли Глобальный аэронавигационный план (ГАНП) достаточно эффективным планом для решения основных проблем в области организации воздушного движения и обеспечения безопасности полетов, выявленных на ICF, а также изучить возможность применения для этой цели имеющихся в настоящее время инструментов;
- e) принял к сведению, что на первом ICF был определен ряд вопросов, связанных с подходом ИКАО к инновациям, а также что эти вопросы будут и далее рассматриваться в рамках текущей работы небольшой группы Совета по инновациям;

- f) согласился создать Руководящую группу по ICF (SGICF), которая возьмет на себя задачи и функции небольшой специальной группы, включая обязанности по организации будущих ICF, при том понимании, что работа SGICF будет осуществляться при поддержке со стороны Секретариата;
- g) далее согласился уполномочить Президента Совета при необходимости вносить изменения в состав SGICF, принимая во внимание его постоянную роль в проведении широких консультаций с внешними заинтересованными сторонами и партнерами по широкому спектру стратегических вопросов, касающихся авиационного сектора, в соответствии с положениями резолюции A40-27 Ассамблеи;
- h) развивая импульс, полученный на первом ICF, предложил SGICF в консультации с Секретариатом изучить возможность созыва в феврале 2022 года следующего ICF для рассмотрения вопроса о SAF (см. подпункт с) выше), приняв во внимание возможные логистические последствия и последствия с точки зрения ресурсов, а также любые другие существенные потребности, которые будут связаны с проведением такого крупного мероприятия.

Бюджетные сметы расходов на административное и оперативное обслуживание (AOSC) в области технического сотрудничества на 2022 год и последняя информация о поступлениях и расходах Фонда AOSC в 2021 году

План производственно-финансовой деятельности Управления технического сотрудничества на период 2022–2024 годов

- 5. Совет согласился рассмотреть эти два вопроса одновременно.
- 6. Первый вопрос был рассмотрен на основе документа C-WP/15237, в котором представлена информация о бюджетных сметах Фонда расходов на административное и оперативное обслуживание (AOSC) на 2022 год, утвержденных 40-й сессией Ассамблеи на основе приблизительных расчетов, а также обновленная информация о поступлениях и расходах по линии AOSC за 2021 год. На рассмотрение Совета был представлен также устный доклад Комитета по техническому сотрудничеству и поддержке осуществления по этому вопросу.
- 7. Второй вопрос был рассмотрен на основе документа C-WP/15238, в котором изложены проектные/ключевые виды деятельности, результаты и ключевые показатели эффективности (КПЭ), которые должны быть реализованы, проконтролированы, измерены и рассмотрены с целью достижения ожидаемых результатов и основных итоговых показателей, определенных для Программы технического сотрудничества на период 2022–2024 годов. На рассмотрение Совета был представлен также устный доклад Комитета по техническому сотрудничеству и поддержке осуществления по этому вопросу.
- 8. После рассмотрения этого вопроса Совет:
 - а) призвал Генерального секретаря продолжать прилагать все усилия для содействия сотрудничеству между управлениями и подразделениями ИКАО, а также государствами-членами, чтобы использовать новые возможности для наращивания деятельности в рамках Программы технического сотрудничества;

- b) согласился поддержать эту инициативу, обратив внимание национальных административных органов и некоммерческих организаций, участвующих в программах по оказанию помощи в области гражданской авиации, на возможные направления сотрудничества с ИКАО через ее Управление технического сотрудничества (ТСВ), подтвердив при этом важность обеспечения приверженности всех заинтересованных сторон этим усилиям для содействия развитию сотрудничества и поддержки Программы технического сотрудничества в интересах всех государств-членов;
- c) поручил Секретариату определить приоритетность мер, которые могут оказать существенное влияние на расходы ТСВ в следующем трехлетнем периоде, таких как пересмотр соглашения о перекрестном финансировании между бюджетом Регулярной программы и Фондом AOSC, а также потенциальные меры экономии, которой можно было бы достичь в результате передачи функции закупок в ADB и горизонтального перевода персонала ТСВ в бюджет Регулярной программы, насколько это возможно;
- d) поручил Секретариату разработать меры, которые Совет мог бы предпринять в ближайшем будущем, с целью определения дальнейших потенциальных мер, которые могли бы быть приняты на 41-й сессии Ассамблеи в поддержку работы ТСВ в области решения стоящих перед ним проблем и повышения эффективности его деятельности;
- e) одобрил план производственно-финансовой деятельности ТСВ на период 2022–2024 годов, представленный в добавлении к документу C-WP/15238.

План производственно-финансовой деятельности Секции глобальной подготовки авиационных специалистов (GAT) на период 2022–2024 годов

9. Совет рассмотрел этот вопрос на основе документа C-WP/15239, в котором изложены проектные/ключевые виды деятельности, результаты и ключевые показатели эффективности (КПЭ), которые должны быть реализованы, проконтролированы, измерены и рассмотрены с целью достижения ожидаемых результатов и основных итоговых показателей, определенных для Секции глобальной подготовки авиационных специалистов (GAT) на период 2022–2024 годов. На рассмотрение Совета был представлен также устный доклад Комитета по техническому сотрудничеству и поддержке осуществления по этому вопросу.

10. После рассмотрения этого вопроса Совет:

- a) одобрил план производственно-финансовой деятельности Секции глобальной подготовки авиационных специалистов (GAT) на период 2022–2024 годов, представленный в добавлении к документу C-WP/15239;
- b) поручил Секретариату определить меры по согласованию направлений производственно-финансовой деятельности и структуры подотчетности GAT.

Обзор степени удовлетворенности заказчиков деятельностью в области технического сотрудничества

11. Совет рассмотрел этот вопрос на основе документа C-WP/15240, в котором представлены результаты обзора степени удовлетворенности заказчиков деятельностью в области технического сотрудничества в 2021 году, которое недавно было проведено внешней третьей стороной (Canmark) в отношении всех проектов технического сотрудничества и технической помощи. На рассмотрение Совета был представлен также устный доклад Комитета по техническому сотрудничеству и поддержке осуществления по этому вопросу.

12. После рассмотрения этого вопроса Совет:

- a) принял к сведению результаты проведенного третьей стороной обзора степени удовлетворенности заказчиков и работу, сделанную Секретариатом для повышения качества услуг, которые он предоставляет государствам-членам в рамках разработки и реализации их проектов в области гражданской авиации;
- b) принял к сведению также информацию о внедрении пересмотренной методики проведения обзора степени удовлетворенности заказчиков и ее ценный вклад в постоянное усовершенствование услуг ТСВ и повышение эффективности его бизнес-модели и стратегических инициатив;
- c) принял к сведению далее, что соответствующий План действий находится в стадии разработки Секретариатом.

Доклад о программе ИКАО по оказанию технической помощи

13. Совет рассмотрел этот вопрос на основе документа C-WP/15241, в котором представлен доклад о Программе ИКАО по оказанию технической помощи в областях безопасности полетов, аэронавигационного потенциала и эффективности, авиационной безопасности и упрощения формальностей, экономического развития воздушного транспорта и охраны окружающей среды за 2020 год. На рассмотрение Совета был представлен также устный доклад Комитета по техническому сотрудничеству и поддержке осуществления по этому вопросу.

14. Поскольку Совету не требовалось предпринимать каких-либо конкретных действий по этому вопросу, Совет согласился принять к сведению информацию, изложенную в указанном рабочем документе, а также содержание устного доклада, представленного ТСС.

Механизм обеспечения кибербезопасности в ИКАО

15. Совет приступил к рассмотрению этого вопроса на основе документа C-WP/15255, в котором представлена информация о прогрессе, достигнутом в разработке механизмов, относящихся к новой структуре управления кибербезопасностью в ИКАО, включая проект круга полномочий и Правил процедуры нового Комитета по кибербезопасности (CSC). На рассмотрение Совета были представлены также устные доклады Аэронавигационной комиссии (АНК) и Комитета по авиационной безопасности (ASC) по этому вопросу.

16. По причине нехватки времени Совет не смог завершить рассмотрение данного вопроса. Соответственно, было решено возобновить его рассмотрение на следующем заседании сессии.

Прочие вопросы

Просьба правительства Беларуси от 8 сентября 2021 года

17. Совет принял к сведению содержание письма Министра транспорта и коммуникаций Республики Беларусь от 8 сентября 2021 года, в котором Совету была представлена просьба в соответствии со статьей 54 п) *Конвенции о международной гражданской авиации* (Чикагская конвенция). Было упомянуто, что 12 сентября 2021 года Президент Совета разослал это письмо представителям. В этой связи на рассмотрение Совета была представлена также памятная записка Президента PRES SS/3235, в который Совету сообщалось о дополнительном обмене письмами с Республикой Беларусь по этому вопросу.

18. После рассмотрения этого вопроса Совет:

- a) согласился внести изменения в программу работы на 224-ю сессию, включив в нее дополнительный пункт в соответствии с просьбой Республики Беларусь;
- b) согласился пригласить Австрию, Албанию, Беларусь, Бельгию, Болгарию, Венгрию, Данию, Ирландию, Исландию, Кипр, Латвию, Литву, Люксембург, Мальту, Норвегию, Польшу, Португалию, Румынию, Северную Македонию, Сербию, Словакию, Словению, Украину, Хорватию, Черногорию, Чехию, Швейцарию, Швецию и Эстонию принять участие в рассмотрении Советом этого вопроса на основании особых интересов, а также пригласить Лихтенштейн и Европейский Союз в качестве наблюдателей.

Размещение видеозаписей отдельных заседаний Совета на платформе телевидения ИКАО

19. По предложению Президента Совета и после рассмотрения этого вопроса Совет в принципе согласился с тем, что начиная с текущей 224-й сессии видеозаписи отдельных заседаний Совета могут размещаться на платформе телевидения ИКАО в целях повышения осведомленности государств-членов, внешних заинтересованных сторон и общественности о деятельности и работе, проводимых Советом на его сессиях. Было достигнуто понимание, что видеозаписи не будут размещаться до утверждения Советом документа C-DEC по итогам соответствующего заседания. Было также достигнуто понимание, что в промежуточный период с момента завершения заседания до утверждения соответствующего документа C-DEC представители смогут подавать возражения против размещения видеозаписей, проинформировав об этом Президента соответствующим образом. Кроме того, было достигнуто понимание, что видеозаписи заседаний Совета будут размещаться только на основе единодушного согласия Совета.

Назначение заместителя члена Аэронавигационной комиссии (АНК)

20. Было принято к сведению, что в связи с отсутствием до 24 августа 2021 года замечаний по электронному письму Президента Совета от 17 августа 2021 года г-н Аль-Валид Абдуллазиз Алензи, кандидатура которого была выдвинута правительством Саудовской Аравии, был назначен заместителем г-на Ибрагима Альджабри в АНК с 30 августа 2021 года.

Просьба наблюдателей об участии в закрытых заседаниях Совета

21. Было принято к сведению, что в соответствии с электронными уведомлениями, разосланными Президентом Совета в июле и августе 2021 года, а также в соответствии с правилом 32 а) *Правил процедуры Совета* Совет согласился пригласить г-жу Дельфин Мишо Ноде (Европейский союз), г-на Майкла Росселля (МСА), г-на Нико Ворбаха (КАНСО), г-на Майкла Комбера (ИАТА), г-на Андреаса Мейера (МСДА), а также г-на Даниэля Карнелли и г-жу Нину Брукс (ИККАИА) принять участие в качестве наблюдателей в рассмотрении на закрытых заседаниях 224-й сессии Совета вопросов безопасности полетов и авиационной безопасности в установленном порядке.

Целевая группа Совета по восстановлению авиации (ЦГВА)

22. В связи с отсутствием до 1 октября 2021 года замечаний по электронному письму Президента Совета от 27 сентября 2021 года было принято к сведению, что Президент от имени Совета утвердил пересмотренные рекомендации и соответствующие поправки к документу "Взлет. Инструктивный материал по осуществлению воздушных перевозок во время кризиса общественного здравоохранения, вызванного COVID-19" (TOGD).

Комиссия экспертов Контролирующего органа Международного регистра (КЭКOMP)

23. В связи с отсутствием до 5 октября 2021 года замечаний по памятной записке Президента PRES SS/3219 от 28 сентября 2021 года было принято к сведению, что Президент от имени Совета утвердил предлагаемые изменения к документу "*Правила и процедуры Международного регистра*" (Дос 9864).

Поправки к Дополнительным региональным правилам (Дос 7030/5) (EUR/NAT-S 21/01)

24. В соответствии с памятной запиской Президента PRES SS/3162 от 12 июля 2021 года об утверждении поправки EUR/NAT-S 21/01 – EUR 3, 4, 9 к документу Дос 7030/5 было принято к сведению, что Президент от имени Совета и в установленном порядке утвердил данную поправку.

Рабочие документы Совета, представленные для информации

25. Поскольку Президент Совета не получил никаких просьб о представлении на рассмотрение указанных ниже информационных документов, было сочтено, что Совет принял к сведению представленную в них информацию:

- C-WP/15234 – *Financial situation of the Organization and level of the Working Capital Fund (WCF)* (Финансовое положение Организации и объем Фонда оборотных средств (ФОС))
- C-WP/15235 – *Status of the Recommendations for the Triennial Budget outlined in the FIC Guidance Package* (Доклад о ходе выполнения рекомендаций по бюджету на трехлетний период, содержащихся в комплекте указаний FIC)
- C-WP/15273 – *Report on CAEP membership* (Доклад о членском составе CAEP)