



C-DEC 224/3

28/10/21

理事会 第 224 届会议

第三次会议

(2021年10月25日，星期一，14时30分，虚拟会议)

决定摘要

公开会议

关于2021年5月23日在白俄罗斯领空涉及瑞安航空FR4978航班事件的报告

1. 理事会以秘书长提交的口头报告为基础审议了该项目，该报告提供了国际民航组织实况调查队 (FFIT) 就调查2021年5月23日在白俄罗斯领空涉及瑞安航空FR4978航班事件开展工作的信息。秘书长还口头通报了自口头报告发布以来出现的最新事态发展。

2. 经审议，理事会：

- a) 忆及其早先关于该题目的决定(参见C-DEC 223/2)，理事会已在其中启动了实况调查，以确定围绕该事件的相关情况，并借此重申确定事件发生实况的持续重要性；
- b) 对秘书处通过实况调查队继续努力收集和分析成员国和利害攸关方收到的信息表示赞赏，并在这方面满意地注意到尽管时间紧迫和后勤局限，仍然在推进调查方面取得了进展，尤其是秘书处已对波兰、立陶宛和白俄罗斯进行了访问，以便对与事件有关的每个国家的这些行为者以面对面方式进行面谈；
- c) 注意到实况调查队目前正在考虑的证据清单，以及实况调查队为完成其分析而要求的额外信息和材料，同时欢迎国际民航组织、成员国和相关利害攸关方之间的持续参与和密切协调，并敦促利害攸关方继续以透明和及时的方式与实况调查队合作，以查明导致此一事故的实况和事件具体顺序；
- d) 进一步注意到与该事件有关的几个成员国已向其他国家发出正式请求，要求为事件的刑事调查提供有关的信息和援助，并在这方面鼓励所有国家和利害攸关方酌情满足此类请求；和
- e) 注意到实况调查队的工作仍在进行中，并且正在努力将调查的最终报告在本届会议后续的会议上提交给理事会。

关于首届国际民航组织行业协商论坛成果的报告 (ICF)

3. 理事会以国际民航组织行业协商论坛 (ICF) 小型特设组主席提出的口头报告为基础，审议了该项目，该报告概述了从2021年6月29日至30日以虚拟形式召开的国际民航组织行业协商论坛首届会议提出的结论和建议。

4. 经审议，理事会：

- a) 注意到小型特设工作组在其口头报告中概述的优先事项，并同意提议的优先事项 (i) 从 COVID-19 大流行中恢复；(ii) 环境可持续性，特别是在气候变化方面；(iii) 数字化、人工智能和网络安保，包括空中交通管理相关内容；
- b) 忆及关于上一段中提到的第 (i) 项，国际民航组织已将 COVID-19 大流行后航空部门的恢复确定为高度优先事项，并忆及最近闭幕的高级别 COVID-19 会议 (HLCC) 以及由此产生的后续行动将寻求处理有关航空运输部门复苏的大多数问题；
- c) 决定下一届国际民航组织行业协商论坛应侧重于可持续航空燃料 (SAF) 的具体问题，但有一项理解，即将与受邀参加国际民航组织行业协商论坛的首席执行官进行战略层面的讨论，从而避免与其他论坛已开展的技术工作出现任何重复，包括航空环保委员会；
- d) 要求空中航行委员会在秘书处提供意见的情况下，审查全球空中航行计划 (GANP) 是否足以应对国际民航组织行业协商论坛在空中交通管理和航空安全领域查明的主要挑战，并考虑目前可用的工具是否也可适用于此一目的；
- e) 注意到在首届国际民航组织行业协商论坛上已查明了与国际民航组织创新方法有关的一些考虑因素，这些将继续作为理事会创新小组现行工作内容加以处理；
- f) 同意设立国际民航组织行业协商论坛指导小组 (SGICF)，该小组将承担小型特设组的任务和职能，包括负责组织未来国际民航组织行业协商论坛会议，但有一项理解，即国际民航组织行业协商论坛指导小组的工作将得到秘书处的支持；
- g) 进一步同意授权理事会主席根据需要修改国际民航组织行业协商论坛指导小组的组成，因为国际民航组织行业协商论坛指导小组不断发挥作用，根据大会 A40-27 号决议的主旨就影响航空业的广泛战略问题与外部利害攸关方和合作伙伴进行广泛磋商；和
- h) 借助国际民航组织行业协商论坛首届会议期间获得的势头，请国际民航组织行业协商论坛指导小组与秘书处协商，探讨于 2022 年 2 月份召开下届国际民航组织行业协商论坛的可行性，重点关注可持续航空燃料 (参见上文 c 分段)，并虑及潜在的后勤和资源影响、以及与举办此类重大活动相关的任何其他实质性要求。

2022年技术合作行政和业务服务费用基金 (AOSC) 预算概算及2021年行政和业务服务费用收支的最新情况

2022-2024年期间的技术合作局运行计划

5. 理事会同意同时审议这两个项目。

6. 以C-WP/15237号文件为基础对第一个项目进行了审议，该文件提供了大会第40届会议在指示性基础上批准的2022年行政和业务服务费用 (AOSC) 基金预算概算、以及2021年AOSC费用收支的最新情况。理事会还听取了技术合作和实施支助委员会为供其审议就此提交的口头报告。

7. 第二个项目则以C-WP/15238号文件为审议基础，该文件描述了有待实施、监测、衡量和审查的项目/关键活动、交付成果和关键绩效指标 (KPI)，以实现为2022-2024年期间的技术合作方案确定的预期结果和关键成果。理事会还听取了技术合作和实施支助委员会为供其审议就此提交的口头报告。

8. 经审议，理事会：

- a) 鼓励秘书长继续尽一切努力促进国际民航组织各局和办事处以及成员国之间的合作，以便培养新的机会从而增进技术合作方案发展；
- b) 同意提请从事民用航空援助方案的国家主管部门和非营利组织注意通过技术合作局 (TCB) 与国际民航组织合作这一可能途径，借此支持这项举措，同时重申所有利害攸关方致力于这项努力的重要性，以促进对技术合作方案的合作和支持，从而造福所有成员国；
- c) 要求秘书处尽可能优先考虑对技术合作局下一个三年期的支出会有重大影响的措施，例如审查经常方案预算和行政和业务服务费用基金之间的交叉供资安排，以及将采购职能转移到行政服务局和将技术合作局工作人员横向转移到经常方案而可能产生的潜在成本节约；
- d) 要求秘书处查明理事会近期可采取的行动，以期确定大会第41届会议可采取的进一步潜在措施，从而支持技术合作局应对其挑战并改善其绩效；和
- e) 批准了C-WP/15238号文件附录所示的2022-2024年期间的技术合作局运行计划。

2022-2024年期间的全球航空培训 (GAT) 科运行计划

9. 理事会在 C-WP/15239号文件的基础上审议了该项目，其中概述了有待实施、监测、衡量和审查的项目/关键活动、交付成果和关键绩效指标 (KPI)，以实现为2022-2024年期间全球航空培训 (GAT) 科确定的预期结果和关键成果。理事会还听取了技术合作和实施支助委员会为供其审议就此提交的口头报告。

10. 经审议，理事会：

- a) 批准了C-WP/15239号文件附录中所示的2022-2024年期间的全球航空培训 (GAT) 科运行计划；和
- b) 要求秘书处查明行动以便协调全球航空培训的运行和财务活动以及报告关系。

技术合作活动客户满意度调查

11. 理事会在C-WP/15240号文件的基础上审议了该项目，该文件介绍了最近由外部第三方实体 (Canmark) 对所有技术合作和技术援助项目开展的2021年技术合作活动客户满意度调查结果。理事会还听取了技术合作和实施支助委员会为供其审议就此提供的口头报告。

12. 经审议，理事会：

- a) 注意到第三方客户满意度调查的结果、以及秘书处为改进向成员国提供关于制定和实施民用航空项目的服务而所做的工作；
- b) 还注意到修订后的客户满意度调查方法的实施及其在促进技术合作局服务持续改进和加强其业务发展和战略举措方面的价值；和
- c) 进一步注意到秘书处正在制定相关的行动计划。

关于国际民航组织技术援助方案的报告

13. 理事会在C-WP/15241号文件的基础上审议了该项目，该文件报告了2020年国际民航组织在航空安全、空中航行能力和效率、安保和简化手续、航空运输的经济发展及环境等领域的技术援助方案。理事会还听取了技术合作和实施支助委员会为供其审议就此提供的口头报告。

14. 由于在此项目下没有具体行动有待理事会采取，理事会同意注意到工作文件中所载信息以及技术合作和实施支助委员会口头报告的内容。

国际民航组织的网络安保处理机

15. 理事会在C-WP/15255号文件的基础上开始审议该项目，该文件概述了在制定国际民航组织网络安保新治理结构相关安排方面取得的进展，包括新的网络安保委员会 (CSC) 职权范围和议事规则草案。理事会还听取了空中航行委员会 (ANC) 和航空安保委员会 (ASC) 为供其审议就此提出的口头报告。

16. 由于时间限制，理事会无法结束对本项目的审议。因此，商定在本届会议下一次会议上继续审议该项目。

其他事项

白俄罗斯政府2021年9月8日的请求

17. 理事会注意到白俄罗斯共和国交通运输部部长2021年9月8日关于根据《国际民用航空公约》(芝加哥公约)第54条十四款向理事会提出的请求信件内容。忆及理事会主席已于2021年9月12日向各位代表分发了这封信件。就此理事会还有SS/3235号主席备忘录供其审议,该备忘录向理事会告知了与白俄罗斯共和国就这方面的进一步换文。

18. 经审议,理事会:

- a) 同意修订第224届会议的工作方案,以纳入与白俄罗斯共和国的请求有关的附加项目;
和
- b) 同意邀请阿尔巴尼亚、奥地利、白俄罗斯、比利时、保加利亚、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、丹麦、爱沙尼亚、匈牙利、冰岛、爱尔兰、拉脱维亚、立陶宛、卢森堡、马耳他、黑山、北马其顿、挪威、波兰、葡萄牙、罗马尼亚、塞尔维亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、瑞典、瑞士和乌克兰等以特别利益为由参加理事会对该项目的审议,并邀请列支敦士登和欧洲联盟作为观察员。

将理事会特定会议上传到国际民航组织电视

19. 应理事会主席邀请并经审议后,理事会原则上同意,自本届第224届会议起,理事会特定会议的录像可上传至国际民航组织电视平台,借此加强成员国、外部利害攸关方和公众认识理事会在其届会期间开展的活动和工作。根据了解,在理事会通过相关会议的理事会决定之前,将不会上传视频记录。另一项了解则是,在会议结束后、但在相关理事会决定获得批准之前的相隔期间,代表们可以通过向理事会主席发出相应通知来表示反对上传视频记录。据进一步了解,只有在理事会一致同意的基础上,才会上传理事会会议记录的视频记录。

任命空中航行委员会的副委员(ANC)

20. 经指出,由于在2021年8月24日之前就理事会主席2021年8月17日的电子邮件没有收到意见,因此来自沙特阿拉伯政府的Alwaleed Abdullaziz Alenzi先生,已获任命成为Ibrahim Aljabri先生的空中航行委员会副委员,于2021年8月30日生效。

观察员要求参加理事会非公开会议

21. 注意到根据理事会主席于2021年7月和8月分发的电子邮件通知,并根据理事会议事规则第32 a)条,理事会已同意邀请Delphine Micheaux Naudet女士(欧洲联盟)、Michael Rossell先生(ACI)、Nico Voorbach先生(CANSO)、Michael Comber先生(IATA)、Andreas Meyer先生(IBAC)、Daniel Carnelly先生和Nina Brooks女士(ICCAIA),酌情作为观察员参加理事会第224届会议非公开会议,审议与航空安全和安保相关的项目。

理事会航空恢复工作队 (CART)

22. 由于在2021年10月1日之前就理事会主席2021年9月27日的电子邮件没有收到意见，主席已代表理事会批准了修改后的建议和对《起飞：2019冠状病毒病公共卫生危机期间航空旅行指南》(TOGD)的相关修订。

国际登记处监管机构专家委员会 (CESAIR)

23. 由于在2021年10月5日之前就2021年9月28日的PRES SS/3219号主席备忘录没有收到意见，经指出，主席已代表理事会批准了对《国际登记处的规章和程序》的拟议修改 (Doc 9864号文件)。

地区补充程序修订 (Doc 7030/5号文件) (EUR/NAT-S 21/01)

24. 根据2021年7月12日的PRES SS/3162号主席备忘录，其内容涉及批准Doc 7030/5号文件 EUR/NAT-S 21/01 - EUR 3、4、9的修订，经指出，主席已代表理事会根据既定程序批准了修订。

提交供知情的理事会工作文件

25. 由于理事会主席没有收到任何要求将以下信息文件提交审议，因此认为理事会已注意到其中提供的信息：

- C-WP/15234号文件 – 本组织的财务状况和周转基金 (WCF) 水平
- C-WP/15235号文件 – 财务委员会一揽子指南中概述的三年期预算建议现状
- C-WP/15273号文件 – 关于航空环保委员会成员组成的报告