



C-DEC 222/12
31/03/21

理事会 — 第 222 届会议

第十二次会议

(2021 年 3 月 19 日，星期五，10 时，虚拟会议)

决定摘要

公开会议

哀悼

1. 理事会就坦桑尼亚联合共和国总统 John Magufuli 先生阁下最近去世向该国政府和人民表示哀悼。

国际民航组织道德操守框架审查小组的情况更新

2. 理事会在道德操守框架审查小组 (SGE) 口头报告的基础上，继续 (C222/9) 审议该项目。
3. 经审议，理事会：
 - a) 忆及在本届会议以前一次会议上就该项目已作出的决定 (参见 C-DEC 222/9)，包括原则上批准了《理事会议事规则》附录 G、附录 H 和附录 I；
 - b) 注意到 2021 年 3 月 17 日分发的对附录 G、附录 H 和附录 I 所做的修订 (附于道德操守框架审查小组口头报告)，这些修订是根据道德操守框架审查小组与理事会代表和秘书处官员、以及包括联合国内部监督事务厅 (OIOS) 和联合国道德操守办公室在内的外部实体进行进一步磋商做出的；
 - c) 同意进一步修订附录 G 和附录 H 中第 20 段的案文，从而该段第一句现改为：“在与国际民航组织道德操守官就外部道德操守实体建议的临时保护措施进行协商之后……须考虑”(带下划线的文字表示经修订的文字)；
 - d) 注意到一些代表和秘书长对附录 G、附录 H 和附录 I 案文的一些方面表示尚存关切，但尽管有这些关切，也注意到大多数代表表示支持通过这些附录；和
 - e) 要求秘书处开始着手准备经修订的附录 G、附录 H 和附录 I 的各语文版本，之后尽快将这些语文版本分发给代表，以确保遵守《理事会的议事规则》的规则 63 b)，谅解是理事会将在第 223 届会议委员会阶段确定的日期重新开会，目的是正式通过这些附录。

理事会及其各委员会第223届会议的工作方案

4. 理事会根据C-WP/15140号文件审议了这一项目，该文件介绍了理事会及其各委员会第223届会议的工作方案。理事会还审议了治理和效率工作组(WGGE)就此所做的口头报告。

5. 理事会同意应在第223届会议的工作方案中增列以下项目：

- a) “COVID-19高级别会议一关于安全工作流准备状况的报告”，将作为工作文件提交，并由航委会做口头报告；和
- b) 分别包含实施战略和规划组(ISPG)、治理和效率工作组(WGGE)和CORSIA咨询组(AGC)工作方案的各附录。

6. 理事会还同意治理和效率工作组的建议，即与“2020年国际民航组织员工队伍状况”有关的项目应包括在治理和效率工作组和人力资源委员会两者的工作流中，而“2020年出版物报告”也应纳入治理和效率工作组第223届会议的工作计划。

7. 做了上述修订后，理事会批准了C-WP/15140号文件中所述的理事会及其各委员会的工作方案。还谅解，如果理事会在本届会议期间作出的决定影响到第223届会议的工作方案(如增列项目、对现有项目的修订或项目推迟)，而这些决定目前未得到反映，则将被纳入C-WP/15140号文件修订版，该修订版将在适当的时候发布。

8. 理事会还注意到拟议在第223届会议期间举行的非正式简报会和非正式会议清单。除了已列出的、包括关于“航空器事故受害者家属”在内的简报会外，还同意应增列以“国际航空信任框架”为主题的简报会，并暂定可能需要关于“COVID-19高级别会议准备情况”的非正式简报会。此外，同意所有简报会最好安排在该届会议的委员会阶段而不是在理事会阶段举行。理事会进一步同意，在可行的情况下，委员会和工作组的会议应在该届会议的委员会阶段而不是在理事会阶段举行。

国际航空碳抵消和减排计划(CORSIA)工作的最新情况

9. 理事会在C-WP/15157号文件的基础上审议了该项目，该文件介绍了与实施国际航空碳抵消和减排计划(CORSIA)有关工作的最新情况以及2022年CORSIA定期审查的拟议结构、程序和方法，包括航空环保委员会就此做出技术和分析贡献的工作方案。供理事会审议的还有CORSIA咨询小组(AGC)就此提交的一份口头报告。审议时，理事会同意免除规则第26b)条(关于发布口头报告的时间要求)，因为此次口头报告是在本次会议前不到48小时发布的。

10. 经审议，并在共识商定的基础上，理事会：

- a) 注意到 C-WP/15157 号文件中提出的 2022 年 CORSIA 定期审查的拟议结构、程序和方法，和航空环保委员会关于其可能的技术和分析贡献的观点，以及 CORSIA 咨询小组主席在口头报告中表达的观点；
- b) 注意到大会已指示理事会根据第 A40-19 号决议第 9(g) 和 17 段进行该审查；

- c) 批准了 CORSIA 咨询小组主席口头报告所附的 2022 年 CORSIA 定期审查的职权范围；
- d) 要求航空环保委员会根据 C-DEC 220/13 号决定第 5(f) 段的要求，借鉴经更新的 COVID-19 复苏情景以根据要求按国际民航组织各地区提供细分，以及技术咨询委员会提供的有关排放单位供应的信息，和符合 CORSIA 资格的排放单位的预测价格，继续分析 COVID-19 对 CORSIA 的影响，并在第 223 届会议期间将此分析结果提交理事会审议，作为该审查的一部分；
- e) 同意，在收到(d)段中要求的分析后，理事会将审议还需就 COVID-19 对 CORSIA 的影响做何种进一步分析，包括大流行病对航空部门增长的影响等；
- f) 要求航空环保委员会为根据上文(c)段中所述的经批准的职责范围进行的该审查提出以下意见，以供理事会第 224 届会议审议：
 - i. 评估 CORSIA 对各国和飞机运营人以及国际航空的市场和成本的影响，包括对可能的市场扭曲的分析；
 - ii. 如 C-DEC 220/13 号决定 5(e) 段所述，并借鉴上文(d)段中提到的分析，进一步评估 COVID-19 对 CORSIA 的影响，包括除其他外，对试行阶段之后的基线、对 CORSIA 实施的不同阶段以及对增长系数的影响；
 - iii. 借鉴技术咨询委员会关于单位供应的意见投入，分析直至 2026 年符合 CORSIA 资格的排放单位的预测价格；和
 - iv. 航空环保委员会基于自 2019 年 1 月 1 日实施以来的经验教训，对各国 CORSIA 实施情况的初步评估，尤其是监测、报告和核查规定的运行和监测方法的有效性，以及航空环保委员会对改进该计划的初步建议；
- g) 进一步要求航空环保委员会在第 224 届会议后提出以下意见供理事会审议：
 - i. 借鉴航空环保委员会关于长期理想目标(LTAG)可行性的工作(根据 2022 年 CORSIA 定期审查职权范围第 13 段中设想的信息共享)，航空环保委员会对由于航空器技术、运行改进和航空燃料带来的航空行业内二氧化碳减排的可能情景的评估；
 - ii. 借鉴航空环保委员会在通过附件 16 第 IV 卷之前所做的分析，以及国家级信件磋商过程中各国提供的相关信息，航空环保委员会对实施 CORSIA 对飞机运营人和各国的行政成本的分析；和
 - iii. 考虑到《巴黎协定》下的发展，和在尽可能的情况下，从国家行动计划中获得的信息，并借鉴航空环保委员会关于长期理想目标(LTAG)之可行性的工作(根据根据 2022 年 CORSIA 定期审查职权范围第 13 段中设想的信息共享)，航空环保委员会对 CORSIA 未来在实现国际民航组织全球理想目标方面所取得进展中的作用；

- h) 要求技术咨询委员会就根据上文(c)段中所述的经批准的职责范围进行的该审查提出以下意见，以供理事会第224届会议审议：
 - i. 分析符合CORSIA资格的排放单位的供应，包括有关符合资格的排放单位方案活动的数据，包括其行业和地理分布；和
 - ii. 技术咨询委员会对其工作的初步观察意见，包括有关透明度、参加和参与度的情况，以及有助于改进技术咨询委员会工作的建议；和
- i) 要求秘书处根据上文(c)段所述经批准的职权范围，为国家级信件磋商过程做必要的准备，包括编写调查问卷草案，并将调查问卷草案提交CORSIA咨询小组供审查和发表意见，以便可以尽快由理事会主席代表理事会批准并在2021年4月底之前发送给各国。

就国际民航组织文件《CORSIA合格燃料的CORSIA可持续性评价指标》的修订与成员国磋商的结果

11. 理事会在C-WP/15172号文件第2号修订和第1号增编的基础上审议了该项目，其中介绍了根据理事会在第221届和219届会议上做出的决定(参见C-DEC 221/6和C-DEC 219/6)，就拟议修订国际民航组织文件《CORSIA合格燃料的CORSIA可持续性评价指标》与成员国进行国家级信件磋商的结果的最新情况。供理事会审议的还有CORSIA咨询小组(AGC)就此提交的一份口头报告。审议时，理事会同意免除规则第26 b)条(关于发布口头报告的时间要求)，因为此次口头报告是在本次会议前不到48小时发布的。

12. 经审议，理事会：

- a) 在下文c)段前提下，批准了适用于由经认证的燃料生产商于2024年1月1日或之后生产的CORSIA可持续航空燃料批次的CORSIA可持续性评价指标的案文，如CORSIA咨询小组主席的口头报告附录所载并转载于本理事会决定的附篇；
- b) 要求航空环保委员会为可持续性认证计划(SCS)运用CORSIA可持续航空燃料的CORSIA可持续性评价指标主题3-7制定进一步指导，以支持全球统一运用，包括可能的适用参数，并在可能的情况下，不晚于理事会第224届会议将该指南提交理事会审议，以便理事会可以一并批准国际民航组织《CORSIA合格燃料的CORSIA可持续性评价指标》和此类指导材料，以供出版；
- c) 决定将在批准国际民航组织文件《CORSIA合格燃料的CORSIA可持续性评价指标》以及b)段所述的指导材料时，就主题3至7做出决定；和
- d) 鼓励可能满足CORSIA可持续性认证计划资格框架和要求的可持续性认证计划向理事会申请批准CORSIA认证，目的是确保提供多样化范围的CORSIA可持续性认证计划。

13. 理事会在作此决定时同意，上文第12 a)段中批准的可持续性评价指标的案文应附于本理事会决定。此外，理事会还授权理事会主席进行磋商并最终确定参考案文，作为《关于运用可持续性评价指标的指南》纳入，该最终案文附于本理事会决定。

任何其它事项

乌克兰国际航空公司PS 752航班

14. 理事会注意到加拿大代表就伊朗伊斯兰共和国航空器事故调查委员会最近发布的对乌克兰国际航空公司PS 752航班坠机事件(发生于2020年1月8日)调查的最终报告所发表的声明。

15. 经审议，理事会：

- a) 忆及其先前对这一问题的审议(反映在C-DEC 219/5、C-DEC 220/11和C-DEC 221/6号决定中)，并重申其对受害者家属的最深切慰问和声援；
- b) 注意到，在一些国家政府对伊朗伊斯兰共和国发布的调查报告的不足和结论表示失望的同时，一个国家政府尤其对调查被视为缺乏充分合作和未适当遵守附件13 —《航空器事故和事故征候调查》的要求表示不满；
- c) 重申其对支持“更安全的天空”举措的承诺，同时欢迎该举措在国际民航组织成员国中得到广泛支持；和
- d) 同意再次将该事项纳入未来一次会议的工作方案中，供进一步审议。

上诉委员会主席

16. 理事会注意到秘书长根据《国际民航组织服务守则》第十一条概述的程序于2021年3月17日分发的关于遴选上诉委员会主席候选人名单的报告。

17. 经审议，理事会根据要求核准为担任上诉委员会主席之目的保留所有以下三名候选人的提议：

- Rowan Milton Downing 先生(澳大利亚)
- Goolam Hoosen Kader Meeran 先生(联合王国、南非)
- Terry Ronald Olson 先生(法国)

成员国向秘书处借调人员

18. 针对美国代表团提出的要求，秘书长表示，秘书处正努力就一项修改人力资源做法以采纳灵活性的提议开展工作，同时确保按照国际民航组织《服务守则》的要求，对所有国际民航组织人员的政策实施保持一致。

候任秘书长

19. 根据哥伦比亚代表的请求，理事会接受候任秘书长胡安·卡洛斯·萨拉萨尔先生在其于2021年8月1日正式上任之前，作为观察员出席理事会第223届会议。谅解是这样做可以使候任秘书长更好地熟悉理事机构目前正在审议的问题，并有利于与现任秘书长的交接程序。

道别

20. 理事会向西文口译团队的长期成员Lucía Jaramillo女士道别。

附篇

适用于由经认证的燃料生产商于 2024 年 1 月 1 日或之后生产的
CORSIA 可持续航空燃料批次的 CORSIA 可持续性评价指标的案文

第2章：适用于由经认证的燃料生产商在2024年1月1日或之后所生产的CORSIA可持续航空燃料批次的CORSIA可持续性评价指标

主题	原则	评价指标
1. 温室气体 (GHG)	原则：CORSIA 合格燃料生命周期内应产生较低的碳排放量。	评价指标1：与航空燃料的基线生命周期排放值相比，CORSIA 合格燃料生命周期内的净温室气体排放量将至少减少10%。
2. 碳储量	原则：CORSIA 合格燃料不应使用从碳储量较高的土地获取的生物质生产。	评价指标2.1：CORSIA 合格燃料将不得使用从2008年1月1日后转换用途、曾经是原始森林、湿地或泥炭地和/或导致原始森林、湿地或泥炭地的碳储量下降的土地所获取的生物质生产，因为这些土地都有较高的碳储量。
		评价指标2.2：如果2008年1月1日以后出现基于政府间气候变化专门委员会 (IPCC) 土地类型所界定的土地用途转换，将计算直接土地使用变化 (DLUC) 排放。如果直接土地使用变化温室气体排放超出默认间接土地使用变化 (ILUC) 排放值，将用直接土地使用变化值替代默认间接土地使用变化值。
3. 水	原则：CORSIA 可持续航空燃料的生产应保持或提高水的质量和可提供性。	评价指标 3.1：将实施运营做法以保持或提高水的质量。
		评价指标3.2：将实施运营做法以高效用水，并避免让地表或地下水资源超过补给能力而枯竭。
4. 土壤	原则：CORSIA 可持续航空燃料的生产应保持或提高土壤健康。	评价指标4.1：将实施关于原料生产或残留物收集的农业和林业最佳管理做法以保持或提高土壤健康，例如物理、化学和生物状况。
5. 空气	原则：CORSIA 可持续航空燃料的生产应对空气质量的不良影响减至最小。	评价指标5.1：将限制空气污染排放。
6. 养护	原则：CORSIA 可持续航空燃料的生产应保持或提高生物多样性、养护价值和生态系统服务。	评价指标6.1：CORSIA 可持续航空燃料将不得使用从因其生物多样性、养护价值或生态系统服务而受到对该地区有管辖权的国家保护的区域所获取的生物质生产，除非提供了证据，表明这项活动不会干涉保护目的。

		评价指标6.2: 将须选择低入侵风险原料进行耕种, 并将须采取适当的管控措施, 以防止所耕种的非本地外来物种和改性微生物出现无控制蔓延。
		评价指标6.3: 将须实施运营做法以避免对因其生物多样性、养护价值或生态系统服务而受到对该地区有管辖权的国家保护的区域造成不利影响。
7. 废弃物和化学品	原则: CORSIA 可持续航空燃料的生产应推动负责责任的废弃物管理和化学品使用。	评价指标7.1: 将须实施运营做法, 以确保生产流程产生的废弃物以及所使用的化学物得到负责任的贮存、处理和弃置。
		评价指标7.2: 将须实施负责任和科学的运营做法以限制或减少杀虫剂的使用。
8. 人权和劳工权	原则: CORSIA 可持续航空燃料的生产应尊重人权和劳工权。	评价指标8.1: CORSIA 可持续航空燃料的生产将须尊重人权和劳工权。
9. 土地使用权和土地使用	原则: CORSIA 可持续航空燃料的生产应尊重土地权和土地使用权, 包括土著和/或习惯权利。	标准 9.1: CORSIA 的生产将须尊重现行土地权和土地使用权, 包括土著人民正式和非正式的权利。
10. 水使用权	原则: CORSIA 可持续航空燃料的生产应尊重事先正式或习惯水使用权。	标准 10.1: CORSIA 可持续航空燃料的生产将须尊重当地和土著社区的现行水使用权。
11. 地方和社会发展	原则: CORSIA 可持续航空燃料的生产应促进贫困地区的社会 and 经济发展。	评价指标11.1: CORSIA 可持续航空燃料的生产将须力求在贫困地区改进受运营影响社区的社会经济状况。
12. 粮食安全	原则: CORSIA 可持续航空燃料的生产应推动粮食不安全地区的粮食安全。	评价指标12.1: CORSIA 可持续航空燃料的生产将须力求在粮食不安全地区加强受到直接影响的利害攸关方当地的粮食安全。

关于运用可持续性评价指标的指导

- a) 可持续性评价指标的符合性将由国际民航组织文件《CORSIA经批准的可持续性认证计划》中包含的经批准的可持续性认证计划(SCS)进行认证, 该文件可在国际民航组织CORSIA网站上获得。寻求通过使用CORSIA可持续航空燃料(SAF)获得减排额度的飞机运营人将根据附件16第IV卷在其排放报告中提供得到可持续性认证计划认证的证据;
- b) 在评估可持续性评价指标符合性时, 可持续性认证计划将基于如下做法仅运用国际民航组织批准的可持续性评价指标对CORSIA可持续燃料进行认证:

- i. 对主题1和2的符合性将由可持续性认证计划评估；
 - ii. 对主题8、9和10的符合性可由生产可持续航空燃料所在地国家向可持续性认证计划出具国家证明而得到证明，无需可持续性认证计划进一步评估；
 - iii. 对主题11和12的符合性将由经济运营人通过向可持续性认证计划报告为满足相关评价指标而采取的行动而得到证明，无需可持续性认证计划进一步评判这些行动。
- c) CORSIA可持续航空燃料的CORSIA可持续性评价指标不为其他论坛的谈判成果设定先例或预断其他论坛的谈判成果。

— 完 —