



C-DEC 221/11
24/11/20

СОВЕТ — 221-Я СЕССИЯ

ОДИННАДЦАТОЕ ЗАСЕДАНИЕ

(ВИРТУАЛЬНОЕ ЗАСЕДАНИЕ, ПЯТНИЦА, 20 НОЯБРЯ 2020 ГОДА, 10:00)

КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ РЕШЕНИЙ

ОТКРЫТОЕ ЗАСЕДАНИЕ

Программа совещаний ИКАО на 2021 год и предварительная программа совещаний на 2022–2023 годы

1. В соответствии с решениями, принятыми Советом по этому вопросу на предыдущем заседании текущей сессии (см. C-DEC 221/10), рассмотрение этого вопроса было возобновлено с единственной целью – утвердить сроки проведения предлагаемого мероприятия высокого уровня в последнем квартале 2021 года.
2. После рассмотрения этого вопроса Совет:
 - a) напомнил о своем решении, принятом на предыдущем заседании текущей сессии, об утверждении проведения одной конференции высокого уровня по реагированию на пандемию COVID-19 и экономическому восстановлению авиационного сектора, на которой особое внимание будет уделено вопросам безопасности полетов и упрощения формальностей;
 - b) согласился уделить дополнительное внимание рассмотрению следующих двух вариантов графика работы предлагаемой конференции высокого уровня:
 - i. двухнедельное мероприятие, которое будет проводиться с 12 по 22 октября 2021 года в виде ежедневных заседаний продолжительностью в полдня в случае проведения виртуального совещания; или
 - ii. мероприятие продолжительностью в одну неделю, которое будет проводиться с 18 по 22 октября 2021 года в виде ежедневных заседаний в течение всего дня в случае проведения очного совещания;
 - c) напомнил о своем решении, принятом на предыдущем заседании, согласно которому окончательное решение о проведении данного мероприятия в очном, гибридном или виртуальном формате будет принято на 222-й сессии (см. C-DEC 221/10), и в этой связи будет также принято окончательное решение о выборе одного из двух приведенных выше вариантов графика работы данного мероприятия с указанием сроков его проведения.

Повышение эффективности методов работы Совета и его вспомогательных органов

3. Совет рассмотрел этот вопрос на основе устного доклада, представленного Рабочей группой по управлению и эффективности (WGGE). При этом Совет согласился отступить от требования правила 26 b) *Правил процедуры Совета*, поскольку устный доклад был представлен менее чем за 48 часов до этого заседания.

4. После рассмотрения этого вопроса Совет принял к сведению информацию и рекомендации, представленные в устном докладе WGGE, и:

- a) поручил Секретариату начать применять на экспериментальной основе пересмотренные сроки выпуска документации, как указано в дополнениях A1 и A2 к добавлению A к устному докладу, с учетом уточнений, изложенных в п. 2 устного доклада, а также при том понимании, что окончательное решение по соответствующим поправкам к соответствующим правилам процедуры будет принято на 223-й сессии Совета;
- b) поручил Секретариату применять на экспериментальной основе руководящие принципы, которые изложены в пп. 3.2–3.4 добавления A и касаются публикации документации Совета, при том понимании, что по оперативным причинам не вся документация будет иметься в наличии до начала перерыва в заседаниях, и, соответственно, окончательное решение по этому вопросу будет принято на 223-й сессии Совета;
- c) принял к сведению озабоченность, выраженную Генеральным секретарем в связи с тем, что реализация упомянутых в подпунктах a) и b) выше предложений повлечет за собой определенные последствия для деятельности и ресурсов Секретариата, которые еще не были полностью проанализированы и поэтому должны быть приняты во внимание;
- d) согласился внедрить на экспериментальной основе новые положения о "письменной процедуре", как изложено в дополнении C к добавлению A к устному докладу и при том понимании, что окончательное решение по ним будет принято на 223-й сессии Совета, на которой также будет представлена информация об уроках, извлеченных из экспериментального периода;
- e) согласился с тем, что на основе оценки, подготовленной Президентом, совещания ISPG и WGGE будут проводиться в виде совместных совещаний и что такой порядок начнет действовать с периода заседаний комитетов в ходе 222-й сессии Совета;
- f) призвал WGGE продолжить работу над различными элементами, указанными в устном докладе небольшой группы, включая предложение о рационализации методов работы существующих рабочих групп и комитетов, задачи AGC и HRC, стандартизацию круга полномочий, правил процедуры и членского состава комитетов, которые будут обсуждаться на 222-й сессии Совета с целью принятия окончательного решения на 223-й сессии Совета, приняв при этом к сведению намерение Президента Совета провести в начале 222-й сессии неофициальное заседание Совета для продолжения обсуждения этих аспектов и содействия достижению по ним консенсуса.

Доклад о ходе реализации пересмотренных основных положений ИКАО по вопросам этики

5. Совет возобновил рассмотрение этого вопроса (C-DEC 221/2) на основе электронного письма председателя небольшой группы по пересмотру основных положений по вопросам этики (небольшая группа), которое было направлено представителям в Совете 13 ноября 2020 года в связи с предлагаемой версией проекта добавлений G и H, касающихся правил и процедур рассмотрения утверждений о проступках или преследовании, сделанных в отношении Генерального секретаря и Президента Совета соответственно (см. C-DEC 221/2).

6. После рассмотрения этого вопроса Совет:

- a) выразил признательность председателю и членам небольшой группы за их неустанные усилия по содействию обсуждениям и пересмотру рекомендаций, связанных с предлагаемым проектом добавлений G и H, касающихся правил и процедур рассмотрения утверждений о проступках, сделанных в отношении Генерального секретаря и Президента Совета соответственно;
- b) одобрил принципы, лежащие в основе предлагаемого проекта добавлений G и H, в которых упоминается внешний орган по расследованию (Управление служб внутреннего надзора Организации Объединенных Наций – УСВН), который будет осуществлять прием жалоб, связанных с утверждениями о проступках, а также проводить предварительную оценку и расследование по таким жалобам, признавая при этом отсутствие подробных процедур, в связи с чем также имелось понимание, что в период между утверждением настоящего документа C-DEC и окончательным принятием добавлений G и H любая жалоба, представленная в отношении Генерального секретаря и/или Президента, будет направляться непосредственно в УСВН без необходимости проведения предварительного рассмотрения Специальным комитетом;
- c) согласился с тем, что по-прежнему сохраняется необходимость в разработке кодекса поведения, чтобы подчеркнуть самые высокие этические нормы, которым, как ожидается, должны соответствовать лица, занимающие в ИКАО две вышеупомянутые должности Президента Совета и Генерального секретаря;
- d) согласился с тем, что в добавления G и H необходимо будет включить дополнительные положения для обеспечения конкретных гарантий защиты от необоснованных попыток подорвать авторитет Президента и Генерального секретаря, а также для исключения возможности представления жалоб внешними физическими и/или юридическими лицами;
- e) согласился запросить разъяснения УСВН по вопросу о том, является ли предлагаемый текст добавлений G и H достаточным с точки зрения предоставления открытого мандата на проведение расследования утверждений, сделанных в отношении Президента Совета и Генерального секретаря, или в него необходимо включить конкретные положения относительно санкционирования проведения расследований в каждом конкретном случае, как это предлагается УСВН;
- f) согласился с тем, что применительно к процедурам, используемым на всех этапах, включая этап после проведения расследования, существующий проект добавлений G и H следует пересмотреть, с тем чтобы предоставить Президенту Совета и Генеральному секретарю необходимые гарантии соблюдения надлежащей правовой процедуры;

- g) согласился поручить небольшой группе по пересмотру основных положений по вопросам этики (небольшая группа) представить предложение о поправках к существующему проекту добавлений G и H в соответствии с подпунктами с), d), e) и f) выше с целью представления сводного текста Совету для принятия на 222-й сессии.

Просьба организации "Международные партнеры по развитию авиации, инновациям и устойчивому развитию" (iPADIS) о включении ее в *"Перечень международных организаций, которые могут приглашаться для участия в соответствующих совещаниях ИКАО"*

7. Совет возобновил рассмотрение этого вопроса (C-DEC 221/9) на основе документа C-WP/15102, в котором содержится просьба организации "Международные партнеры по развитию авиации, инновациям и устойчивому развитию" (iPADIS) о включении ее в *"Перечень международных организаций, которые могут приглашаться для участия в соответствующих совещаниях ИКАО"* в качестве наблюдателя.

8. После рассмотрения этого вопроса Совет:

- a) удовлетворил просьбу организации "Международные партнеры по развитию авиации, инновациям и устойчивому развитию" (iPADIS) о включении ее в *"Перечень международных организаций, которые могут приглашаться для участия в соответствующих совещаниях ИКАО"* в качестве наблюдателя;
- b) поручил Секретариату пересмотреть и усовершенствовать существующие письменные инструктивные указания по оценке таких просьб от международных организаций с целью включения в них конкретных и точных критериев, призванных способствовать созданию более объективной основы для удовлетворения таких просьб, учитывая при проведении этого пересмотра аналогичную практику других учреждений системы Организации Объединенных Наций.

Программы работы Совета и его комитетов на 222-ю сессию

9. Совет рассмотрел этот вопрос на основе документа C-WP/15093, в котором представлены программы работы Совета и его комитетов на 222-ю сессию. На рассмотрение Совета был представлен также устный доклад Рабочей группы по управлению и эффективности (WGGE) по этому вопросу.

10. Совет согласился с рекомендацией WGGE о том, что вопросы, касающиеся документов "Проект уставного письма Президента Совета Генеральному секретарю" и "Система управления корпоративными рисками", следует включить в программу работы WGGE. Было также решено, что при необходимости привлечения к обсуждению этих вопросов других комитетов или рабочих групп Совета эти вопросы по мере возможности будут рассматриваться на совместных совещаниях для согласования замечаний и сведения к минимуму затрат ограниченных ресурсов.

11. Что касается вопроса "Доклад о развитии программы технического сотрудничества", то Финансовый комитет будет принимать участие в рассмотрении соответствующего рабочего документа только в том случае, если будет сочтено, что в связи с таким документом имеются последствия для бюджета Регулярной программы или финансового управления соответствующей деятельностью.

12. Кроме того, Совет согласился с просьбой представителя Саудовской Аравии о том, чтобы Секретариат подготовил информационный документ о правах пассажиров в контексте различных методов досмотра, применяемых в международных аэропортах, включив в него ссылки на соответствующие положения Приложения 9, а также рекомендации отраслевых ассоциаций, таких как ИАТА и МСА, с целью представления этой информации на рассмотрение Совета на 222-й сессии.

13. С учетом указанных выше поправок Совет утвердил программу работы Совета и его комитетов, изложенную в документе C-WP/15093. Было также условлено, что принятые Советом в ходе текущей сессии решения в отношении программы работы на 222-ю сессию, которые касаются включения дополнительных пунктов, внесения изменений в существующие пункты или переноса рассмотрения пунктов на более поздние сроки и которые в настоящее время не отражены в документе C-WP/15093, будут учтены в пересмотренном варианте этого документа, который будет выпущен в надлежащее время.

14. Совет также принял к сведению предлагаемый перечень брифингов, которые будут проводиться в ходе 222-й сессии, включая рекомендации, касающиеся предлагаемых брифингов по охране окружающей среды, восстановлению после пандемии COVID-19 и международному авиационному механизму доверия. Было решено, что все брифинги желательно запланировать на период заседаний комитетов, а не на период заседаний Совета. Совет далее согласился с тем, что по мере возможности заседания Комитетов и рабочих групп следует проводить в период заседаний Комитетов, а не в период заседаний Совета.

Прочие вопросы

Дополнительное заседание Аэронавигационной комиссии

15. Совет удовлетворил просьбу о проведении дополнительного заседания Аэронавигационной комиссии на неделе, начинающейся с 23 ноября 2020 года.

Дополнительное заседание Комитета по людским ресурсам

16. Совет также принял к сведению необходимость проведения дополнительного заседания Комитета по людским ресурсам во время перерыва между сессиями для ускорения процесса, связанного с рассмотрением и утверждением извещения о вакансии на должность директора регионального бюро в Бангкоке.

Проводы

17. Совет попрощался с представителями Бразилии и Соединенного Королевства, а также с исполняющим обязанности директора Административного управления г-ном Генри Гурджи.

222-я сессия

18. Было принято к сведению, что по причине сохраняющейся неопределенности в отношении проведения очных заседаний в связи с пандемией COVID-19, 222-я сессия (январь – март 2021 года), скорее всего, будет проводиться в виртуальном режиме.