Пункт 6 повестки дня. Прочие вопросы

6:1 Председатель сообщила, что по письменному запросу Исламской Республики Иран документы LC/40-WP/6-1 и LC/40-WP/6-4 были реклассифицированы как информационные документы.

6:2 Затем Комитет рассмотрел документ LC/40-WP/6-2, представленный Корейской Народно-Демократической Республикой (КНДР), в котором содержалась просьба к Комитету провести правовой анализ мер, в одностороннем порядке принятых Советом и Ассамблеей в отношении одного из Договаривающихся государств ИКАО. В рабочем документе отмечалось, что Совет и Ассамблея на основании односторонних утверждений определенных государств-членов приняли несколько решений и резолюций, которые касаются вопроса о необъявленных пусках ракет и радиочастотных помехах для глобальной навигационной спутниковой системы (RFI для GNSS) на Корейском полуострове и которые КНДР считает неприемлемыми. В конечном итоге Совет также принял решение о прекращении всех технических мероприятий с участием КНДР. Однако когда КНДР представила Совету и Ассамблее рабочие документы, касающиеся проникновения беспилотных воздушных судов на ее суверенную территорию, эти инциденты были проигнорированы как имеющие политический характер и не подпадающие под действие Чикагской конвенции. Поэтому в рабочем документе Комитету предлагалось "провести анализ положений Конвенции и Приложений к ней, с тем чтобы предотвратить применение двойных стандартов, создать институциональные рамки для контроля за действиями, препятствующими безопасности полетов международной гражданской авиации, и организовать рабочую группу для разработки новых правил и нормативных актов, которые послужат правовой основой для принятия решений относительно нарушения Конвенции и для принятия соответствующих мер без предвзятости и пристрастности". В рабочем документе содержалась просьба к Комитету пересмотреть законность решения Совета о прекращении всех технических мероприятий с участием КНДР, и в нем далее предлагалось, чтобы Юридический комитет разработал процедурные руководящие принципы, которые могли бы служить ориентиром при принятии Организацией решений или резолюций, касающихся нарушения Чикагской конвенции, в целях предотвращения применения двойных стандартов Договаривающимися государствами.

6:3 Явное большинство делегаций, выступивших с заявлениями, указало, что действия, предложенные в рабочем документе, выходят за рамки полномочий и функций Юридического комитета и что поднятые в нем вопросы должны рассматриваться на других форумах Организации, таких как Совет или Ассамблея. В этой связи была сделана ссылка на Конституцию Юридического комитета (резолюция A7-5 Ассамблеи), в которой определены полномочия и функции Комитета. Некоторые делегации, выступившие с заявлениями, также указали, что вопросы, затронутые в рабочем документе, уже рассматривались Ассамблеей в ходе ее 42-й сессии и что Юридический комитет не должен выступать в качестве апелляционного органа в отношении решений и резолюций Совета или Ассамблеи.

6:4 Несколько делегаций, выступивших с заявлениями, поддержали действия, изложенные в рабочем документе. В ответ на утверждение о том, что предлагаемые действия выходят за рамки полномочий и функций Юридического комитета, одна из делегаций поставила под сомнение сферу и актуальность компетенции Комитета, если он не может рассмотреть и решить поднятый КНДР вопрос, требующий толкования Чикагской конвенции. Другая делегация, выступившая с заявлением, подчеркнула важность соблюдения принципов и целей Чикагской конвенции в целях содействия безопасному и упорядоченному развитию гражданской авиации. Эта делегация также подчеркнула, что Организация должна избегать политизации правовых и технических вопросов, ставящей под угрозу безопасность полетов гражданской авиации, и что государства должны воздерживаться от принятия односторонних мер и вместо этого содействовать мирному урегулированию вопросов посредством диалога и сотрудничества.

6:5 Подводя итоги, председатель отметила, что явное большинство делегаций, выступивших с заявлениями, не поддержало действия, изложенные в рабочем документе.

6:6 Комитет принял к сведению информацию, представленную ИАТА в документе LC/40-WP/6-3, в котором содержались сведения о проходящих в Организации Объединенных Наций переговорах по рамочной конвенции о международном сотрудничестве в налоговых вопросах и предварительном протоколе о налогообложении доходов от трансграничных услуг, отметив, что эти переговоры могут иметь последствия для существующих рамок политики ИКАО в области налогообложения международных воздушных перевозок. В документе подчеркивалось, что сохранение эффективности этих рамок зависит от того, будут ли разрабатываемые международно-правовые документы должным образом учитывать существующие принципы политики ИКАО и соглашения, посредством которых государства реализуют эти принципы. Хотя в рабочем документе не содержалась просьба о включении данного вопроса в программу работы Юридического комитета, в нем предлагались действия для государств и Секретариата, связанные с этим вопросом.

6:7 Секретариат проинформировал Комитет о деятельности ИКАО и достигнутом прогрессе по данному вопросу, отметив, что ИКАО будет и впредь внимательно следить за развитием событий в связи с рамочной конвенцией ООН о международном сотрудничестве в налоговых вопросах, а также оказывать поддержку государствам-членам, предоставляя технические рекомендации и инструктивный материал по вопросам политики.

6:8 Комитет принял к сведению предложенные действия. Одна из делегаций высказала мнение о том, что рабочий документ следовало представить в качестве информационного документа. Одна из выступивших делегаций поблагодарила ИАТА за представление документа и высказала мнение о том, что данный вопрос является актуальным и должен и впредь находиться под контролем компетентных органов.

6:9 Комитет принял к сведению информацию, содержащуюся в документе LC/40-WP/6-1, представленном Исламской Республикой Иран, о толковании статьи 89 и прав Договаривающихся государств – участников Чикагской конвенции в условиях войны, документе LC/40-WP/6-4, представленном Исламской Республикой Иран, о разработке единой процедуры выявления и установления нарушений и представления информации о них в соответствии с пп. j) и k) статьи 54 Чикагской конвенции, документе LC/40-IP/1, представленном Доминиканской Республикой, о несанкционированной подаче сигналов или несанкционированном освещении воздушных судов и мерах по смягчению последствий, документе LC/40-IP/2, представленном Нигерией, о проведении пятого Форума консультантов по правовым аспектам деятельности гражданской авиации (CALAF/5), документе LC/40-IP/3, представленном Республикой Корея, о Юридическом семинаре ИКАО 2027 года в Сеуле, Республика Корея; документе LC/40-IP/4, представленном Объединенной Республикой Танзания, об итогах Третьего Семинара ИКАО по международным договорам в области воздушного права (IAL-TW/3); документе LC/40-IP/6-5, представленном ИАТА, о национальных и региональных мерах по охране окружающей среды и рамках Чикагской конвенции; а также документе LC/40-IP/6-6, представленном Китаем, о содействии ратификации документов международного воздушного права.