



NOTA DE ESTUDIO

RASG-PA ESC/41 — NE/13
24/08/26

Cuadragésima Primera Reunión del Comité Directivo Ejecutivo del Grupo Regional de Seguridad Operacional de la Aviación – Pan América (ESC/41)

Ciudad de México, México, 2 al 3 de septiembre de 2026

Cuestión 5 del Orden del Día:

Desempeño regional en materia de seguridad operacional y apoyo a la implementación

PROYECTO FÉNIX: UNA APROXIMACIÓN PRÁCTICA PARA LA IMPLEMENTACIÓN EFECTIVA DEL SSP

(Presentada por Secretaría)

RESUMEN EJECUTIVO	
Esta Nota de Estudio presenta el origen, enfoque y avances del Proyecto FÉNIX, iniciativa piloto desarrollada con Bolivia, Panamá y Perú para explorar una forma más simple, colaborativa y orientada a la gestión de riesgos de implementar efectivamente el Programa Estatal de Seguridad Operacional (SSP).	
Acción:	<i>Ver sección 4.</i>
Objetivos Estratégicos:	• Todos los vuelos son seguros y protegidos
Referencias:	• Informe RASG-PA/15 • SAM-SP 2026-2028

1. Introducción

1.1 La implementación del SSP continúa representando un desafío para numerosos Estados. A pesar de los limitados avances alcanzados durante los últimos años, en muchos casos el esfuerzo se ha concentrado en desarrollar estructuras, documentos y procedimientos, sin que estos se traduzcan necesariamente en un sistema plenamente funcional para gestionar los riesgos de seguridad operacional.

1.2 La experiencia de la Región SAM muestra que las dificultades no responden únicamente a la falta de conocimiento técnico. Las Autoridades de Aviación Civil enfrentan limitaciones de recursos, rotación de personal, estructuras institucionales complejas, información fragmentada y múltiples prioridades regulatorias y operacionales. (Ver Informe XXX)

1.3 El Proyecto FÉNIX nace de la necesidad de probar una aproximación más simple, práctica y adaptada a la realidad institucional de los Estados, en lugar de continuar agregando complejidad a un proceso que ya ha demostrado ser difícil de sostener.

1.4 Sobre esta base se concibió un proyecto piloto con Bolivia, Panamá y Perú. El Proyecto FÉNIX inició oficialmente sus actividades el 1 de junio de 2026, con un horizonte de dos años. Su propósito no es crear un nuevo modelo de SSP ni modificar las obligaciones aplicables, sino facilitar su implementación efectiva y sostenible.

2. DESARROLLO

2.1 FÉNIX se apoya en tres principios centrales: simplificación, colaboración y gestión de riesgos. A ellos se suman la proporcionalidad, la evidencia mínima viable y la búsqueda de soluciones que puedan ser implementadas y sostenidas con las capacidades reales de cada Estado.

2.2 El proyecto está organizado en 28 módulos que permiten avanzar progresivamente desde los fundamentos institucionales del SSP hacia su funcionamiento efectivo. Cada módulo busca responder una pregunta concreta y producir un resultado verificable, evitando desarrollar documentación que no aporte valor directo a la implementación.

2.3 Como apoyo a este proceso se han desarrollado guías de implementación para cada módulo. Estas guías no pretenden sustituir los documentos de referencia existentes ni establecer métodos obligatorios. Su finalidad es convertir requisitos y conceptos en orientación práctica: qué debe lograr el Estado, qué evidencia mínima sería suficiente, qué errores conviene evitar y qué herramientas simples pueden facilitar el trabajo. Las soluciones propuestas deben adaptarse al tamaño, complejidad, marco jurídico y capacidad institucional de cada Estado.

2.3 Los primeros módulos han abordado, entre otros temas, la estructura organizacional del SSP, la identificación de las partes involucradas, la designación formal de la autoridad encargada del SSP y la descripción del sistema aeronáutico nacional. En todos los casos se busca evitar estructuras sobredimensionadas, duplicación de funciones y ejercicios documentales que no mejoren la capacidad del Estado para tomar decisiones basadas en riesgos.

2.5 El proyecto utiliza además un repositorio colaborativo en SharePoint, donde se organizan las guías, herramientas, documentos de trabajo y productos desarrollados por los Estados. El objetivo es que las soluciones y lecciones generadas puedan ser compartidas y reutilizadas, evitando que cada Estado tenga que empezar desde cero.

2.6 La colaboración es un elemento estructural de FÉNIX. Bolivia, Panamá y Perú no desarrollan tres proyectos aislados: cada Estado avanza de acuerdo con su propia realidad, pero los problemas identificados, las soluciones ensayadas y las lecciones aprendidas se comparten entre los participantes.

2.7 Para sostener esta dinámica se realizan reuniones periódicas de seguimiento con los puntos focales nacionales, intercambios técnicos entre los equipos y reuniones con la alta dirección cuando existen obstáculos que requieren decisiones institucionales. El proyecto parte de que muchos problemas de implementación no son exclusivamente técnicos y no pueden resolverse únicamente a nivel del coordinador SSP.

2.8 FÉNIX contempla también misiones de acompañamiento a los Estados. Estas visitas permiten revisar el avance real de los módulos, trabajar directamente con las áreas involucradas, contrastar los documentos con el funcionamiento de la organización e identificar barreras relacionadas con estructura, recursos, coordinación o disponibilidad de información.

2.9 Las primeras actividades han reforzado una hipótesis central del proyecto: en muchos casos la información necesaria para gestionar la seguridad operacional ya existe, pero permanece distribuida entre certificación, vigilancia, investigación de accidentes e incidentes, sistemas de reporte, SMS de los proveedores y otras fuentes. El desafío principal no siempre es generar más datos, sino integrarlos, interpretarlos y utilizarlos para identificar prioridades y adoptar decisiones.

2.10 Por ello, FÉNIX busca desplazar progresivamente el centro de atención desde “tener un SSP” hacia “gestionar los riesgos del Estado”. Las estructuras, comités, procedimientos, sistemas de reporte y documentos solo tienen valor en la medida en que contribuyan a identificar peligros, priorizar problemas, acordar mitigaciones y verificar si las acciones adoptadas producen resultados.

2.11 El proyecto se encuentra todavía en una etapa inicial. La metodología continúa ajustándose a partir de la experiencia práctica. Esta característica es deliberada: FÉNIX es un piloto y pretende aprender de la implementación, conservar aquello que funciona y eliminar complejidad que no aporte valor.

2.12 El conocimiento generado no pretende quedar limitado a los tres Estados participantes. Las guías, herramientas y lecciones aprendidas podrán ponerse progresivamente a disposición de otros Estados y organizaciones interesados en conocer o apoyar este enfoque.

3. CONCLUSIONES

3.1 La experiencia regional confirma que el cumplimiento documental, por sí solo, no garantiza un SSP funcional. La implementación real requiere procesos que puedan ser entendidos, utilizados y sostenidos por las instituciones encargadas de aplicarlos.

3.2 FÉNIX parte de tres convicciones: simplificar para concentrar los recursos en lo esencial; colaborar para aprovechar capacidades, información y experiencia que ningún actor posee por sí solo; y colocar nuevamente la gestión de riesgos en el centro del SSP.

3.3 Una implementación más simple no significa una implementación menos rigurosa. Significa eliminar aquello que no agrega valor para dedicar mayor atención a lo que realmente importa: comprender los riesgos del sistema aeronáutico, decidir qué hacer frente a ellos y verificar si las medidas adoptadas son efectivas.

3.4 Los resultados del proyecto deberán medirse no por la cantidad de documentos producidos, sino por la capacidad de los Estados participantes para convertir información de seguridad operacional en decisiones y acciones sostenibles.

3. ACCIÓN SUGERIDA

3.1 Se invita a la reunión a:

3.2

- a) tomar nota de la información presentada y de los avances del Proyecto FÉNIX;
- b) invitar a los Estados interesados a solicitar acceso a los documentos, herramientas y demás información disponible del proyecto;
- c) alentar a los Estados y organizaciones a seguir las publicaciones del Proyecto FÉNIX en LinkedIn, donde se comparten avances, experiencias y lecciones aprendidas <https://www.linkedin.com/company/project-fenix-ssp> ; y
- d) invitar a Organizaciones Internacionales, asociaciones de la industria, proveedores de servicios, fabricantes, instituciones académicas y otras entidades interesadas a manifestar su interés en participar como **Aliados FÉNIX**, contribuyendo con conocimiento, experiencia, herramientas o recursos al desarrollo de la iniciativa.