



NOTA DE ESTUDIO

RASG-PA/15 — NE/17
26/01/26

Decimoquinta Reunión del Grupo Regional de Seguridad Operacional de la Aviación – Pan América (RASG-PA/15)

Ciudad de México, México, 2 al 4 de marzo 2026

Cuestión 7 del Orden del Día:

Cuestiones transversales y emergentes de seguridad operacional

IDENTIFICACIÓN DE TEMAS TRANSVERSALES Y EMERGENTES DE SEGURIDAD OPERACIONAL EN LA REGIÓN PANAMERICANA

(Presentada por la Secretaría)

RESUMEN EJECUTIVO

Esta nota de estudio ofrece una visión general de los temas transversales y emergentes en materia de seguridad operacional en la Región Panamericana, basada en las recientes discusiones del PA-RAST. Destaca los temas clave planteados por los Estados y las partes interesadas del sector, incluidas las áreas de alineación con las Categorías de Alto Riesgo existentes y los temas transversales de seguridad operacional que abarcan múltiples ámbitos operacionales. El documento complementa los informes existentes basados en el estatus al apoyar la reflexión prospectiva sobre la evolución de los retos en materia de seguridad operacional en el marco del RASG-PA.

Acción:	Como se presenta en la sección 9.
Metas Estratégicas 2026-2050:	<ul style="list-style-type: none">• Todos los vuelos son seguros y protegidos• La Aviación es sostenible en términos medioambientales• La Aviación brinda movilidad fluida, accesible y confiable para todo el mundo• Ningún país se queda atrás
Referencias:	<ul style="list-style-type: none">• Manual de Procedimientos RASG-PA, Quinta Edición, Rev. 1• Informe ESC/39 del RASG-PA• Resumen de las discusiones del Comité Directivo Ejecutivo ESC/40 del RASG-PA• Informe anual de seguridad operacional del RASG-PA 2025• Informe de la reunión PA-RAST/69

1. Introducción

1.1 En la cuestión 7 del orden del día, se invita al RASG-PA a discutir temas transversales y potenciales emergentes en materia de seguridad operacional que afecten a la Región Panamericana, basándose en la información derivada de las investigaciones de accidentes e incidentes, los programas de intercambio de datos sobre seguridad operacional, las iniciativas analíticas y la opinión de expertos.

1.2 Esta cuestión del orden del día complementa la cuestión 6, que ofrece un informe sobre la situación de la aplicación de los proyectos e iniciativas de mejora de la seguridad operacional existentes. Mientras que la cuestión 6 del orden del día refleja lo que se ha hecho, la cuestión 7 apoya un debate prospectivo sobre cómo está evolucionando el panorama de la seguridad operacional regional y dónde puede requerirse una atención adicional.

1.3 En este contexto, esta nota de estudio presenta una visión estructurada de los temas transversales y emergentes de la seguridad operacional de la aviación, basada en las recientes discusiones del PA-RAST. En consonancia con el papel del PA-RAST como brazo técnico del RASG-PA, esta visión general tiene como único objetivo apoyar la discusión sobre la cuestión 7 del orden del día y no implica la priorización, aprobación o inicio de acciones, que siguen estando sujetas a la consideración y dirección del RASG-PA y del Comité Directivo Ejecutivo (ESC).

2. Antecedentes y justificación

2.1 El Plan Global de Seguridad Operacional de la Aviación (GASP) proporciona un marco estable a través de sus categorías de sucesos de alto riesgo, que siguen orientando la planificación regional y nacional en materia de seguridad operacional. Sin embargo, los riesgos para la seguridad operacional evolucionan con el tiempo debido a los cambios en los entornos operativos, la dinámica de la mano de obra, la tecnología, el crecimiento del tráfico y factores externos.

2.2 Más allá de la categorización tradicional de los riesgos, los temas de seguridad operacional transversales y emergentes se manifiestan a menudo en múltiples ámbitos, trascienden las categorías de accidentes y requieren respuestas integradas y coordinadas.

2.3 Consciente de ello, el PA-RAST analiza periódicamente no sólo las tendencias de seguridad operacional basadas en datos, sino también las percepciones cualitativas de los Estados y las partes interesadas de la industria, como medio para mejorar el conocimiento de la situación y apoyar los debates estratégicos en el seno del RASG-PA.

3. Aportaciones de las discusiones del PA-RAST/69

3.1 Durante la reunión PA-RAST/69, los participantes entablaron una discusión estructurada con el fin de determinar sus principales prioridades en materia de seguridad operacional de la aviación. Este ejercicio pretendía captar un amplio abanico de perspectivas de los Estados, la industria y las organizaciones internacionales representadas en el Equipo.

3.2 Se invitó a los participantes a identificar sus principales preocupaciones en materia de seguridad operacional, con el objetivo de:

- identificar temas comunes entre las partes interesadas;
- evaluar la adecuación a las categorías de alto riesgo existentes;
- destacar posibles temas de seguridad operacional transversales o emergentes que puedan merecer mayor atención.

3.3 Las aportaciones de este debate se recogen en el informe de la reunión PA-RAST/69 y sirven de aportación cualitativa al análisis presentado en esta Nota de Estudio.

4. Panorama de los temas transversales y emergentes en materia de seguridad operacional

4.1 Alineación con las categorías de alto riesgo existentes

4.1.1 Varias prioridades de seguridad operacional identificadas durante las discusiones de PA-RAST siguen estando estrechamente alineadas con las categorías de alto riesgo establecidas, lo que refuerza su continua relevancia para la región.

4.1.2 En algunos casos, las discusiones pusieron de relieve cambios de énfasis o contextos operativos en evolución, lo que sugiere la necesidad de adaptar continuamente las estrategias de mitigación en lugar de redefinir las categorías de riesgo.

4.2 Temas transversales de seguridad operacional

4.2.1 Además de los riesgos específicos de cada categoría, se identificaron una serie de temas transversales que afectan a múltiples áreas operacionales, incluidos los factores organizativos, humanos y sistémicos.

4.2.2 Estos temas no se limitan a un único tipo de suceso, sino que influyen en los resultados de seguridad operacional en múltiples ámbitos y pueden amplificar los riesgos existentes si no se abordan adecuadamente.

4.3 Nuevas consideraciones de seguridad operacional

4.3.1 Los participantes también destacaron temas que se perciben como cada vez más importantes debido a los cambios en el entorno operacional, como la evolución de los perfiles de la mano de obra, el aumento de la complejidad operativa y las presiones externas sobre los sistemas de aviación.

4.3.2 Aunque algunas de estas consideraciones ya se abordan parcialmente a través de iniciativas existentes, otras pueden beneficiarse de una mayor discusión o de su integración en futuras actividades de planificación de la seguridad operacional.

5. Relación con las actividades existentes de RASG-PA y PA-RAST

5.1 Muchos de los temas transversales y emergentes destacados ya se abordan indirectamente a través de los mecanismos existentes del RASG-PA, como los proyectos de mejora de la seguridad operacional, los Equipos Colaborativos Seguridad Operacional, los Avisos de Seguridad Operacional, las Jornadas de Seguridad Operacional y el programa Safety Partners.

5.2 La discusión de estos temas no implica la existencia de brechas en el programa de trabajo actual, sino que más bien pone de relieve las oportunidades de reforzar la coherencia, la coordinación y la integración entre las actividades.

6. Observaciones principales

6.1 Las discusiones del PA-RAST confirman un alto grado de coincidencia entre las percepciones de las partes interesadas y las prioridades básicas de seguridad operacional ya abordadas en el marco del RASG-PA.

6.2 Al mismo tiempo, las discusiones subrayan la creciente importancia de los factores transversales y sistémicos que influyen en los resultados de la seguridad operacional en múltiples ámbitos de riesgo.

6.3 Estas observaciones respaldan el valor de mantener un enfoque equilibrado que combine el análisis basado en datos con la aportación cualitativa estructurada de las partes interesadas regionales.

7. El camino a seguir

7.1 Los temas transversales y emergentes en materia de seguridad operacional de la aviación que se destacan en esta nota de estudio pueden utilizarse como aportación para futuras discusiones del RASG-PA y el PA-RAST, entre otros:

- perfeccionamiento de las áreas de interés estratégico;
- discusiones temáticas en las reuniones de PA-RAST o en las Jornadas de Seguridad Operacional;
- consideración en futuras revisiones del programa de trabajo, según proceda.

7.2 Se propone que los temas transversales y emergentes de seguridad operacional de la aviación presentados en esta nota de estudio se utilicen para:

- informar las futuras discusiones del PA-RAST sobre la revisión de los datos de seguridad operacional, los riesgos emergentes y los retos sistémicos en materia de seguridad operacional;
- apoyar los intercambios temáticos en las reuniones de PA-RAST, las Jornadas de Seguridad Operacional u otros foros de colaboración, según proceda; y
- contribuir, según proceda, a las futuras revisiones del Programa de Trabajo del RASG-PA y a las discusiones estratégicas conexas, sin prejuzgar el establecimiento de nuevos proyectos o iniciativas.

8. Conclusión

8.1 Esta nota de estudio ofrece una visión de futuro de los temas transversales y emergentes en materia de seguridad operacional en la Región Panamericana, basada en las recientes discusiones de PA-RAST.

8.2 Apoya la cuestión 7 del orden del día fomentando la reflexión estratégica y reforzando el enfoque proactivo del RASG-PA en materia de seguridad operacional de la aviación regional.

9. Acciones sugeridas

9.1 Se invita a la Reunión a:

- a) tomar nota de la visión general de los temas transversales y emergentes en materia de seguridad operacional de la aviación presentados en esta Nota de Estudio;
- b) reconocer el valor de estas consideraciones como aportación complementaria a los análisis de seguridad operacional basados en datos existentes y a las actividades en curso;
- c) acordar que estas consideraciones se utilicen para informar las futuras discusiones del PA-RAST y, en su caso, las futuras reflexiones estratégicas en el marco del RASG-PA; e
- d) la identificación de otros temas transversales o emergentes en materia de seguridad operacional de la aviación que puedan justificar una futura evaluación por parte del PA-RAST, con base en la experiencia operacional, los acontecimientos recientes o la evolución de las preocupaciones de seguridad operacional en la Región Panamericana.